

新的历史跨越

——关于当前的政治体制改革

陈武明 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

新的历史跨越

——关于当前的政治体制改革

陈武明 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大學出版社

图书在版编目(CIP)数据

新的历史跨越:关于当前的政治体制改革 / 陈武明著.
杭州:浙江大学出版社,2008.4
ISBN 978-7-308-05889-6

I. 新… II. 陈… III. 政治体制改革—研究—中国
IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 048506 号

新的历史跨越

陈武明 著

责任编辑 杜希武

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州天目山路 148 号 邮政编码 310028)

(E-mail: zupress@mail.hz.zj.cn)

(网址: <http://www.zjupress.com>

<http://www.press.zju.edu.cn>)

电话: 0571—88925592, 88273066(传真)

排 版 浙江大学出版社电脑排版中心

印 刷 杭州杭新印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 25

字 数 275 千字

版 印 次 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-05889-6

定 价 49.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部邮购电话 (0571)88072522

十七大报告站在时代和历史的高度，旗帜鲜明地提出，要随着经济社会的发展和人民政治参与积极性的日益提高，不断深化政治体制改革，大力发展社会主义民主政治。无数事实证明，加速政治体制改革步伐，积极推进社会主义民主政治建设，已成为我们解决各种问题和矛盾的关键，已成为中国改革和发展继续向前的关键，已成为维护和促进人民根本利益的关键。顺应时代和人民的要求，尽快建立社会主义民主政治新体制，是我们这一代人的重大责任和神圣使命。因此，我们对政治体制改革的研究，就不能只停留在精神家园的快乐采风上，而是要在十七大精神的指导下，回到现实生活的艰苦探索中来。发展人民民主，建设社会主义民主政治，需要的是实实在在的行动。

——题记

前 言

根据经济社会的发展和人民民主需求的上升,积极改革政治体制,大力发展社会主义民主政治,事关党和社会主义的前途命运。较长时间以来,我对这个问题一直在进行认真的思考和研究,从1995年起,有关观点在不同文章中陆续公开发表。如:1995年在中央党校《中国党政干部论坛》上发表了《社会主义民主政治是反腐败的利剑》,在中国马克思主义研究基金会《燧石》上发表了《政治体制改革要适应时代要求》;1996年在求是《内部文稿》上发表了《把反腐败斗争进行到底》和《党在改革开放中的两大隘口》;1997年在中国科学社会主义学会《科学社会主义》上发表了《进一步加强对反腐败斗争的领导》,在求是《内部文稿》上发表了《切实加强对权力的监督》;1998年在《求是》杂志上发表了《领导干部一定要做好群众工作》;1999年在求是《内部文稿》上发表了《反腐败斗争要坚定地相信和依靠群众》;2000年在新华社《瞭望》新闻周刊上发表了《遏制腐败:一道必须跨越的关口》和《反腐败斗争的主动权来自何处》,在中国监察学会《研究参考》上发表了《从体制上防止权力腐败的思考》;2001年在新华社《瞭望》新闻周刊上发表了《建立防止权力腐败的有效机制》;2002年在求是《内部文稿》上发表了《以落实党员权利为重点,大力发展党内民主》和《积极稳妥地推进政治体制改革》,在中国社科院主管的《当代思潮》上发表了《关于权力体制民主化问题》,由浙江大学出版社出版了专著《路在何方》;2003年在《天津市工会管理干部学院学报》上发表了《政治体制

改革要与时俱进》；2004年在中央组织部《党建研究内参》上发表了《领导干部一定要有忧患意识》；2005年在中央组织部《党建研究内参》上发表了《反腐败斗争须臾不能放松》；2006年在《求是内参》上发表了《颜色革命对我国构建和谐社会的警示》，在中央组织部《党建研究内参》上发表了《真正把广大人民群众的利益落到实处》等。在这些文章中，我从不同角度谈了对政治体制改革和发展社会主义民主政治的认识、意见，在社会上引起了一定的反响。从2002年起，我在中央纪委监察部杭州培训中心经常给学员讲课，还应邀到南京军区、东海舰队、第一集团军、第十二集团军、第二十七集团军机关和一些师、团级单位，到浙江、上海、江苏、江西、山东、安徽、天津、山西等省市的一些省级部门、市县机关和中国国际航空公司等国有大中型企业中，作了多场报告。在讲课或报告中，我就政治体制改革和发展社会主义民主政治的一些问题，同部队和地方的同志们进行了交流，受到了好评。

党的十七大，开辟了社会主义民主政治建设的新境界。十七大报告关于改革开放伟大历史进程的总结，关于深入贯彻落实科学发展观的阐述，关于坚定不移发展社会主义民主政治的论断，关于全面推进党的建设的战略部署等，为积极推进政治体制改革和大力发展社会主义民主政治创造了前所未有的机会。受十七大精神的鼓舞和指导，我对政治体制改革和发展社会主义民主政治的有关问题作了进一步的思考，重点就民主发展的经济社会基础、传统政治体制已经出现或将要出现的主要弊害、加速政治体制改革步伐的重要价值、民主政治建设的思路选择等问题，谈了自己粗浅的看法，形成了《新的历史跨越》这部文稿。2008年1月，我把文稿呈送给我非常敬重的几位德高望重的革命老前辈，送给部队和地方的几位领导，送给在

高校、理论界和地方党委、人大、政府、政协机关等工作的一些朋友,征求意见。现把文稿正式出版,希望自己的努力能对政治体制改革的全面推进有所裨益,同时也盼请得到师长和同仁的批评指正。

陈武明

2008年3月

目 录

上篇 大势所趋

第一章 政治体制改革的基本动因来自经济发 展和社会进步/3

第一节 经济发展和社会进步使民主成为 人民基本的政治追求/4

第二节 社会主义市场经济需要有相应的 政治体制/13

第三节 新生社会力量要求共享政治权 力/21

第二章 传统政治体制的历史使命已经完成/35

第一节 传统政治体制的基本特征/36

第二节 传统政治体制的三大支柱/46

第三节 传统政治体制渐显的九大弊害/64

中篇 刻不容缓

第三章 政治体制改革刻不容缓/121

第一节 社会变数日益增多/122

- 第二节 社会稳定已成为一个突出问题/184
- 第三节 政治体制改革是构建和谐社会的内在要求/214
- 第四章 政治体制改革需要积极的行动/253
 - 第一节 政治体制改革的步伐要加快/253
 - 第二节 政治体制改革的若干阻力/264
 - 第三节 政治体制改革一定要积极主动/272

下篇 新的跨越

- 第五章 政治体制改革的基本目标是建设社会主义民主政治/293
 - 第一节 社会主义民主政治体制是民本位体制/294
 - 第二节 社会主义民主政治必须坚持和改善党的领导/303
 - 第三节 社会主义民主政治的三大基本原则/322
- 第六章 社会主义民主政治的核心是权力体制民主化/337
 - 第一节 民主选举是权力体制民主化的灵魂/339
 - 第二节 民主决策是权力体制民主化的主题/347
 - 第三节 民主监督是权力体制民主化的关键/351
 - 第四节 自由和公开性是权力体制民主化的基础/361
- 结束语 社会主义民主政治的实现取决于人民的努力/369
- 附：人类民主实践的伟大创举
 - 简论中国特色社会主义民主政治/374

上篇 大势所趋

经济发展和社会进步,使人民的民主需求不断上升;历史条件的变化,使传统的政治体制失去了存在的理由;实际生活中凸显的变数,使社会主义民主政治建设刻不容缓。所有这些,使政治体制改革成为不可阻挡的时代潮流。

第一章

政治体制改革的基本动因 来自经济发展和社会进步

十七大报告指出：“政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分，必须随着经济社会发展而不断深化，与人民政治参与积极性不断提高相适应。”政治体制改革，不是由谁心血来潮人为提出的，也不是历史长河中的偶然事件，而是经济发展和社会进步的必然逻辑。马克思主义创始人告诉我们：“政治、法律、哲学、宗教、文学、艺术等的发展是以经济发展为基础的。”“随着经济基础的变更，全部庞大的上层建筑也或慢或快地发生变革。”（《马克思恩格斯选集》第4卷第506页，第2卷第83页）列宁也指出：“今后在发展生产和文化方面，我们每前进和提高一步，都必定同时改善和改造我们的苏维埃制度。”（《列宁全集》第33卷第89页）十七大报告也明确指出：“要按照中国特色社会主义事业总体布局，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关

系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。”改革开放以来,我国的经济社会生活发生了巨大的变化。经济迅速发展,我国 1979 年至 2004 年的 GDP 平均增长率达到了 9.6%。(《浙江日报》2006 年 1 月 10 日)经济总量已经跃至世界第四、进出口总额位居世界第三。人民生活水平显著提高,全国已有 3/4 以上的城乡居民初步过上了小康生活。(《2001 年中国社会形势分析与预测》第 363 页,社会科学文献出版社)农村贫困人口从两亿五千多万减少到两千多万。经济社会结构正处在大变革大调整之中,呈现出许多崭新的特点,经济运行市场化,利益主体多元化,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式多样化,新的社会力量不断涌现。对外开放全面推进,中西方交流范围更广、程度更深。与此相适应,人民的思想也获得了空前的解放,精神文化需求日趋旺盛,价值取向、思维方式和行为选择丰富多彩,独立性、选择性、多变性、差异性明显增强,自主、竞争意识和民主法治、自由平等、公平正义等社会政治理念,得到了广泛的尊重和认同。毫无疑问,经济社会生活和人们思想的这种深刻变化,必然对现行的政治结构产生重大影响,必然要求对政治体制进行全面的革新。

第一节 经济发展和社会进步使民主成为 人民基本的政治追求

任何政治需求,都是由相应的经济和社会条件决定的,人民也往往是从经济和社会利益出发去认识、理解和改造政治的。在经济发展和社会进步的推动下,人民已经逐步认识到,只有关心和参与政治,才能更好地实现、维护和促进经济和社会利益;只有在政治上当家做主,才能真正成为生活的主人。经济发展和社会进步,改变了民众,

也改变了政治。人民不再把关心政治看成是多管闲事,而是把它当成生活的一部分。在社会上,那种满足于有饭吃、有事干的状况已渐渐成为过去,多数人逐步把追求政治权利作为人生的重要目标。

一、人民的民主需求全面提升

民主,是人民政治需求的核心,民主的本质是人民在经济、政治、文化和社会生活中当家做主。随着经济的发展和社会的进步,人民的民主需求就会逐步上升。

一是民主需求是人民的基本需求之一。经济富裕和政治民主,是人的两大基本需求。人民追求幸福生活,必然追求这两大需求的满足。经济富裕是重要的,如果经济需求得不到满足,甚至连基本生存都成问题,那其它需求就无从谈起了。政治民主也是重要的,如果政治需求得不到满足,那幸福生活也无法实现。人天生就是民主派,内心充满着对民主和自由的渴望。民主既是幸福生活的一个基本内容,也是实现幸福生活的一个基本手段。只有那些不需要幸福生活的人,喜欢做奴仆的人,才会不要民主。特别是当人从沉重的生存枷锁中获得解放后,对政治民主的追求就变得更加重要,它使人区别于其它动物,使人真正成为人。

经济繁荣和政治民主,是人民的基本追求。因此,人民的经济需求和政治需求是不能相互替代的,不能用政治上的民主代替经济上的富裕,也不能用经济上的富裕代替政治上的民主。如果认为只要经济发展了,人民就可以不要政治上的民主和自由,或者只要有政治上的民主和自由,人民就可以承受经济落后的重担,那都是幻想。人民既不要空着肚子的政治民主和自由,也不要衣食无忧的政治奴役和压迫。因为,富裕的奴隶和贫穷的主人都是令人痛苦的,只有经济富裕和政治民主都得到满足,人才会幸

福,才会自由,才会真正成为自己生活的主人。

二是民主需求是以经济发展和社会进步为基础的。在经济不发达时,生存需求的满足是最重要的。在这个时候,人们主要为基本生存而努力,很少有时时间和精力去关心政治、参与政治,更不可能去努力争取当家做主的民主权利。在贫穷的社会里,无法建立起民主的大厦。在经济不发达、物质匮乏的情况下,人们难以通过自身的力量解决生存和再生产的问题,只有无条件地服从公共权力的安排,才能在生活、生产和资源分配中,获得自己的利益。经济上不能自立,思想就不会自由,政治就不会民主,贫穷只能使政治成为少数人的政治。在贫穷的环境中,政治容易变成凌驾于人民之上的神秘力量,容易滋生专制暴政,人民除了顺从和臣服以外,不可能有更多的政治期待,民主和自由只是一种理想。只有当经济发展和社会进步后,情况才会发生根本的变化。人民不再是衣食住行的奴隶,而是经济和社会生活的主人,由此决定,人民对自身权益的追求,也会逐步从物质上升到精神,从经济上升到政治,不仅要求经济有更大的发展,生活水平有更大的提高,而且也会强烈要求政治上的民主和自由。

三是民主需求已经成为人民的现实追求。经济发展和社会进步,为政治民主的发展提供了广阔的空间。一方面,人民群众在经济发展和社会进步的鼓舞推动下,对政治上的自由、民主、平等这些基本价值越来越关心,“臣民”心理逐步消除,公民意识不断增强。“公民”和“臣民”是两个有本质区别的概念:“公民”首先是管理者,然后才是被管理对象,而“臣民”则只作为被管理者存在;“公民”是公共权力的主人,“臣民”是公共权力的仆人;“公民”是自由的,“臣民”则是不自由的。这种变化,为政治民主的发展创造了良好的基础。另一方面,尊重和保障民主权利日益

成为人民生活的基本要求。人民不再满足于理论或形式上的主人翁地位,而是要求积极参政,真正成为政治生活的主人。在现实生活中,我们已经能够看到,人民中间以主人翁身份参与政治、参与国家和社会事务管理的阶层和人员在扩大,敢于大胆议论政治生活的勇气在增加,敢于维护、争取自身民主权利的人在增多。目前社会上出现的“民告官”现象,就是一个证明。据《新华每日电讯》2003年12月5日报道,全国法院行政案件收案数从1992年的27125件增加到2001年的100921件。尽管这离政治民主发展所要求的当家做主的目标还有很大的距离,但毕竟是一个可喜的变化。它至少能够表明,民主正在日益变成人民群众的现实追求,我们正在前进。

二、人民对社会主义的民主价值有了更高的要求

政治民主,是社会主义的基本属性和本质要求。邓小平同志说:“没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化”。(《邓小平文选》第2卷第168页)列宁也曾指出:“不实现民主,社会主义就不能实现。”(《列宁全集》第23卷第70页)十七大报告再次强调:“人民民主是社会主义的生命。”人民选择社会主义,不仅在于社会主义对生产力的迅速发展和人民生活的不断提高具有巨大的制度优势,而且还在于社会主义为人民真正拥有当家做主的民主权利提供了制度条件。在社会主义社会,民主权利与生存和发展权一样,是人民最根本的权利。毛泽东同志说:“劳动者管理国家、管理各种企业、管理文化教育的权利,是社会主义制度下劳动者最大的权利,是最根本的权利。”(转引自《五届人大一次会议文件汇编》)党和社会主义要得到人民的拥护和支持,就必须在经济上充分关心人民群众的物质利益,在政治上切实保障人民群众的民主权利。如果经济不发展,人民群众的生活长期得不到提高,那么社会

主义在人民中间的吸引力就不可能持久。同样,如果不大力发扬民主,创造出比资本主义国家更高更切实的民主,那么社会主义在人民中间的吸引力也不可能持久。

应该指出,在一个时期,由于各种原因,我们在民主政治建设上做得很不够。对此,邓小平同志说得很明确:“我们过去对民主宣传得不够,实行得不够,制度上有许多不完善”。(《邓小平文选》第2卷第176页)这种情况与社会主义的本质是相违背的,不及时改变的话,就会损害社会主义的声誉,甚至扼杀社会主义的生命力。因此,在经济发展和人民生活水平不断提高的情况下,大力发扬民主,积极推进社会主义民主政治建设,已是一个十分紧迫的任务。这是人民的要求,也是社会主义自我发展的要求。民主越发展,社会主义就越发展;社会主义越发展,民主就越巩固,两者须臾不可分开。没有高度的民主,就不可能有真正的社会主义。

三、人民实现民主需求的各种条件日益具备

经济发展和社会进步,在创造了人民巨大的民主需求的同时,也创造了实现民主需求的一系列条件。从有利于实现和催生更多民主因素的角度看,政治、经济、文化和社会生活中的下列变化值得关注。

一是教育事业迅速发展,人民的文化水平逐步提高。有资料说,1990—2000年,15岁以上人口平均受教育年限年增长率为2.6%,到2000年,15岁以上人口平均受教育年限已达到7年;到2010年可达到8—9年,2020年达到10—11年。(《2003年中国社会形势分析与预测》第218页)高中文化以上程度占总人口的比重由1995年的10.3%,上升到2002年的16.1%,每万人口在校大学生由240人提高到704人。(《2004年中国社会形势分析与预测》第85—86页)