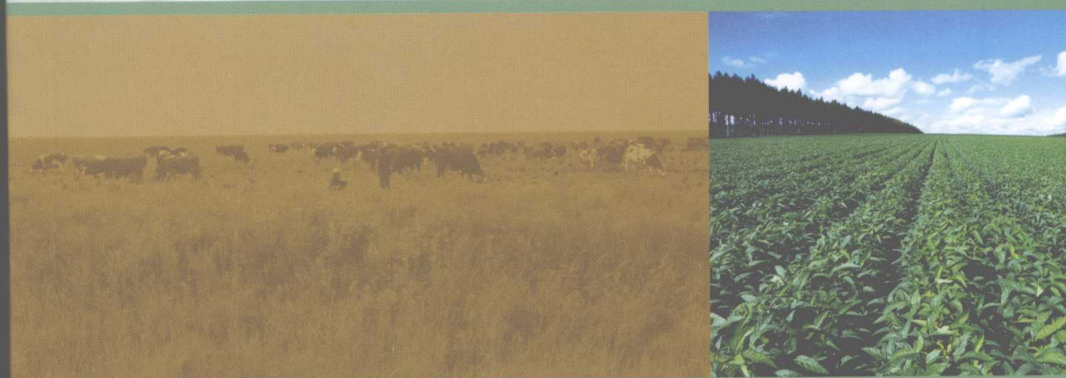


新

XINJIANG CHENGXIANG XIETIAO FAZHAN
Yu Nongcun Renli Ziyuan Kaifa

疆 城乡协调发展与
农村人力资源开发

郭宁等◎著



 中国农业出版社

2004 年国家哲学社会科学基金西部专项 (课题编号: 04XSH007)
石河子大学哲学社会科学优秀学术著作出版基金资助

新疆城乡协调发展与 农村人力资源开发

郭 宁 等 著

中国 农业 出版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

新疆城乡协调发展与农村人力资源开发 / 郭宁等著.
北京: 中国农业出版社, 2007. 12
ISBN 978-7-109-12411-0

I. 新… II. 郭… III. ①城乡建设-研究-新疆②农村-
劳动力资源-资源开发-研究-新疆 IV.
F299.274.5 F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 188026 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10.875

字数: 270 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



序

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出，到 2020 年，构建社会主义和谐社会的主要目标之一是缩小城乡差距，促进城乡协调发展，实现区域和谐。党的十七大更是明确要在科学发展观的指导下协调城乡发展，建设社会主义新农村。要实现这一目标，农村人力资源的有效开发和合理利用是决定性的因素。石河子大学郭宁教授主持完成的国家社会科学研究课题成果《新疆城乡协调发展与农村人力资源开发》，对于我们建设社会主义新农村具有重要的理论意义和实践意义。

新疆是个农业大区，农业在经济结构中占据重要的基础地位，城乡差距和农村经济问题在很大程度上影响着新疆的稳定和发展。改革开放特别是这些年来，自治区党委、自治区人民政府始终把解决“三农”问题放在全部工作的首位，坚持不懈地加强农业基础地位，努力改善农村落后面貌，认真落实各项支农惠农政策，扎实推进社会主义新农村建设，农村经济迅速发展，农牧区社会事业取得巨大进步，农牧民生产生活条件得到很大改善。

但是我们也清醒地看到，自治区城乡差距依然明显，农业发展、农民增收和农村稳定的任务还很繁重。要实现传统农业向现代农业转化、粗放型农业向集约型农业转化，就必须大力开发农村人力资源。目前，新疆农村人口数量多，整体素质还不高，要实现农业现代化，就必须加快对农村人力资源的开发，将人口负担转化为人力资源优势。在新的历史时期，中央各种惠农政策的出台、西部大开发的倾斜政策、新技术特别是网络技术的应用推

广、农村道路等基础设施的大规模建设，为农牧区提供了极佳的发展环境。我们必须抓住历史机遇，大力提高农村人口素质，实现新疆经济协调发展，让最广大群众充分享受到经济和社会发展的成果。

人力资源是生产过程中能动的生产要素，对经济发展具有决定性的意义。农村人力资源开发是建设新农村的重要前提。站在新的历史起点上，科学发展必须高度重视城乡协调发展的问題，在新疆现有历史、人文和区位优势条件下，促进地区经济社会文化的持续稳定发展，为广大农牧区提供较好的发展机遇和较强的发展能力。要从农村人力资源开发做起，提升全民素质，培养专门人才，发展人力资源，为社会的充分就业，为城乡、区域协调发展，为创新能力的增强，为社会管理的高效和谐奠定人力和智力基础。最近，自治区党委、自治区人民政府明确提出要把提高农牧民素质作为一项战略工程，将农民技术培训与转移农村劳动力、增加农民收入结合起来，在全区大力开展致富技能培训和农村转移就业培训，充分利用农村文化阵地，通过各种方式，大力培养有文化、懂技术、会经营、能致富的新型农牧民，更好地实现新疆城乡协调发展，促进社会经济又好又快发展。

《新疆城乡协调发展与农村人力资源开发》，既是对我们以往工作效果的一个反馈和评价，同时通过大量的调研和对比分析，为我们构建新疆城乡协调发展规划和农村人力资源培训体系提供了理论支撑，特别是对农村人力资源开发的研究所提出的观点和看法，是值得借鉴的。

新疆维吾尔自治区主席

2007年12月



序

第一章 导论	1
一、问题的提出和研究的意义	1
二、研究思路和主要内容	7
第二章 新疆城乡发展与农村人力资源开发的现状	22
第一节 新疆城乡发展的现状与特征	22
一、新疆城乡发展的基本状况	22
二、新疆城乡发展差距的主要表现	25
三、新疆城乡发展差距的基本特征	31
第二节 新疆城乡协调发展的目标及制约因素	38
一、新疆城乡协调发展目标	39
二、新疆城乡协调发展的制约因素	42
第三节 新疆农村人力资源开发的基本现状	46
一、新疆农村人力资源的特征	46
二、新疆农村人力资源开发的基本形式及取得的成效	52
三、新疆农村人力资源开发中存在的问题及原因	58
第三章 新疆农村人力资源开发的产业基础	66
第一节 调整产业结构 促进农村人力资源开发	66
一、新疆产业结构现状对农村人力资源开发的影响	67
二、调整三次产业内部结构, 促进农村人力资源开发利用	75
三、大力发展二、三产业, 带动农村人力资源开发	82

第二节 转变农业经营方式 推进农村人力资源开发	86
一、转变农业经营方式的现实意义	87
二、依靠科学技术,走集约化农业之路	89
三、延长农业产业链,走农业产业化之路	95
第三节 加快城镇化进程 带动农村人力资源开发	101
一、新疆城镇化现状及发展思路	102
二、加快城镇化进程,带动农村人力资源开发	106
第四章 新疆农村人力资源开发的科教支撑和文化引领	110
第一节 大力发展基础教育	110
一、新疆农村基础教育发展概况	111
二、新疆农村基础教育发展的制约因素	121
三、发展基础教育促进农村人力资源开发的建议	123
第二节 发展职业教育和科技培训	126
一、新疆职业教育发展概况与存在问题	127
二、新疆农村科技培训的情况与存在问题	133
三、加强职业教育与科技培训的对策建议	138
第三节 促进农村人力资源开发的文化建设	145
一、文化建设对人力资源开发的引领作用	145
二、新疆农村文化建设中存在的问题	146
三、新疆农村文化建设的基本对策	155
第五章 新疆农村劳动力向城镇流转的市场培育	166
第一节 新疆农村劳动力流转现状	166
一、新疆城乡人口构成及劳动力就业分布状况	167
二、新疆农村劳动力流转现状	169
三、新疆农村劳动力流转存在的问题	176
四、新疆农村劳动力流转的思路与有效途径	179
第二节 新疆农村劳动力向城镇流转的市场培育	184
一、新疆农村劳动力向城镇流转的市场障碍	184
二、新疆农村劳动力向城镇流转的市场主体培育	187

三、新疆农村劳动力向城镇流转的市场客体培育	192
第三节 新疆农村劳动力向城镇流转的相关制度选择	199
一、土地产权改革与土地流转制度选择	200
二、户籍制度和人口管理方式改革	204
三、推动农村劳动力向城镇流转的体制协调	207
第六章 新疆农村人力资源开发的制度调适与政策诉求	210
第一节 农村人力资源开发的制度建设	210
一、新疆农村人力资源开发制度建设状况及评价	210
二、新形势下农村人力资源开发制度建设的基本内容	219
第二节 农村人力资源开发的政策建议	226
一、完善财政政策与金融政策	226
二、改革商品流通制度与价格政策	232
三、坚持与改进扶贫政策, 缩小地区差距	236
四、调整计划生育与人口政策	239
五、创新社会主义新农村建设人才政策	241
第三节 农村人力资源开发的社会环境建设	243
一、加大支农力度, 促进各项事业协调发展	243
二、大力加强农村基础设施建设	245
三、推进以税费改革为中心的农村综合改革	247
四、加快农村基层民主建设	250
五、建立社会稳定机制, 构建和谐发展环境	252
第七章 新疆城乡协调发展与农村人力资源开发的模式	256
第一节 中心城市带动 开发农村人力资源	256
一、中心城市带动模式的发展背景	257
二、中心城市带动的一体化发展为城乡协调发展和 农村人力资源开发提供了物质技术基础	261
三、中心城市带动模式为城乡协调发展和农村人力 资源开发提供了发展空间	265
四、中心城市带动模式的推广价值和制约因素	270

第二节 发展传统产业 开发农村人力资源	272
一、和田的传统农业开发模式	273
二、巴里坤的牧区开发模式	278
第三节 开发优势资源 带动农村人力资源开发	285
一、富蕴的矿业开发模式	286
二、库车的能源开发带动模式	292
第八章 新疆玛纳斯县城乡协调发展问题研究	301
第一节 玛纳斯县城乡发展现状	301
一、玛纳斯县概况	301
二、玛纳斯县城乡发展的基本特征	303
三、玛纳斯县城乡发展状况的测度	304
第二节 制约玛纳斯县城乡协调发展的原因分析	313
一、体制和政策的因素阻碍城乡协调发展	313
二、乡镇企业发展缓慢, 城镇化程度低, 加剧城乡发展不 协调	314
三、农村人口基数大, 受教育程度低, 宗教观念牢固, 拉大了城乡差距	316
四、产业差异推动了城乡差距的扩大	317
五、县域经济发展不平衡, 妨碍城乡协调发展	318
六、兵地经济融合程度低, 延缓了城乡协调发展进程	319
第三节 玛纳斯县城乡协调发展的动力机制和对策 研究	320
一、玛纳斯县城乡协调发展的动力机制	320
二、玛纳斯县城乡协调发展的对策思考	322
参考文献	331
后记	337

第一章 导 论

一、问题的提出和研究的意义

(一) 问题的提出

改革开放以来,我国在政治、经济、社会、科技、文化等各方面都取得了巨大的进步,特别是经济发展成效显著。然而,伴随着综合国力的迅速增强,地区差距和城乡差距却在不断拉大,“三农”问题等诸多社会矛盾日益凸显。根据世界发达国家现代化发展历程的经验,结合国际国内环境综合判断,21 世纪头 20 年是我国社会发展的战略机遇期,但同时也是一个各种社会矛盾集中凸现的时期。在继续保持经济快速增长的同时,如何通过进一步深化改革,加快社会转型,建立科学合理的经济社会协调发展机制,以有效地巩固改革成果,促进经济社会全面发展是不容回避的问题。

党和国家适时提出了以科学发展观为统领,建设社会主义和谐社会的总体目标,强调在关注经济快速发展的同时,要重点解决各种突出的社会矛盾。中共中央十六届三中全会在《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出了统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的“五个统筹”的发展要求,提出了建立有利于逐步改变城乡二元经济结构体制的发展要求。2005 年 10 月,党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中指出,“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”。要按照

“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实稳步推进新农村建设。这是在全面建设小康社会的关键时期，我国总体上经济发展已进入以工促农以城带乡的新阶段，在以人为本与构建和谐社会理念深入人心的新形势下，中央作出的又一个重大决策，是统筹城乡发展的重要举措。这些政策的制定和实施进一步说明，加快农村发展，已经成为我国社会和谐发展的迫切任务。

新疆是我国重要的边境省区，国界线长 5 600 多千米，分别与蒙古国、俄罗斯联邦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度 8 国毗连，是我国国界线最长的省区，约占全国陆地国界线总长的 1/4。新疆也是多民族聚居的地区，区域面积占全国国土面积的 1/6，人口 2 010.35 万，少数民族占总人口的 60.42%，且大部分信仰伊斯兰教，在语言、文化和生活习惯等方面表现出很强的区域特点。因此，新疆的稳定发展，历来是各朝各代十分重视的问题。

20 世纪 90 年代以来，新疆在我国经济、能源、国土安全等战略中的地位越来越重要，但是经济社会发展总体水平落后的状况，大大制约了这一作用的发挥。统计分析表明，2005 年，在全国 31 个省区中，新疆 GDP 位居第 25 位，地区竞争力居第 25 位，基础设施竞争力居第 26 位，生态环境竞争力居第 27 位。仅从西部地区的发展对比来看，2004 年新疆经济增长率在西部 12 个省区中居倒数第 3 位。根据国开办〔2002〕4 号文件，新疆国家重点扶贫开发县有 27 个，加上自治区级的 3 个贫困县，共有 30 个扶贫开发县。2005 年，全国城镇居民人均可支配收入 10 493 元，农民人均纯收入为 3 255 元，而新疆分别只有 7 990 元和 2 482 元，位居全国第 31 位和第 25 位。

不仅如此，新疆区域内经济发展也极不平衡。一是城乡经济发展不平衡，二元结构突出，收入差距较大。2005 年，新疆城市居民人均可支配收入为 7 990 元，农民人均纯收入为 2 482 元，

收入差距 3.22 : 1, 城乡居民收入的绝对差距达 5 508 元。二是区内各地区发展不平衡, 地区间的差距较大。最为突出的就是较为贫困的南疆喀什地区、和田地区和克孜勒苏柯尔克孜自治州三地州与北疆沿天山北坡经济带之间的发展水平差距很大。新疆 27 个国家级扶贫重点工作县中有 19 个在南疆三地州。2005 年, 和田地区城镇居民人均可支配收入为 7 589.84 元, 农牧民人均纯收入 1 337 元, 而在北疆的乌鲁木齐地区, 城镇居民人均可支配收入 10 816 元, 农牧民人均纯收入 4 249 元, 前者仅为后者的 70.17% 和 31.47%。

新疆区域内经济发展不平衡的原因, 既有历史、自然、文化等方面的因素, 也与人力资源开发不足有密切关系。课题组 2005 年 4 月在南疆三地州的调查研究中发现, 虽然近年来国家对新疆贫困地区农牧民的扶贫力度加大, 各级政府的重视程度也不断提高, 但实际收到的效果并不明显。其中的主要原因之一就是劳动者的思想意识落后, 知识贫乏, 劳动技能偏低, 难以适应经济社会迅速发展的需要。在此情况下, 单纯依赖外援型输血, 不仅难以从根本上改变贫穷面貌, 而且形成了一定的依赖心理。

因为劳动力综合素质低而严重制约农牧民致富和农村发展, 是新疆各地普遍存在的现象。由于思想观念落后, 文化水平和生产技能低, 广大农牧民很难有效接受新的生产技术, 因循守旧, 不能摆脱落后的生产和生活方式, 生产效率低下, 无法有效地利用有限的土地资源, 政府的各项扶贫增收举措往往成为短效救济, 而不能转化为长期增收的源泉; 同时, 因为语言不通, 绝大部分少数民族农牧民很难在本民族语言以外的区域生存和发展, 劳动力的转移和输出受到极大限制, 无法获得农业以外的收益和信息。受某些宗教、传统文化因素的影响, 部分群众生产经营和生活观念陈旧, 严重阻碍了地区经济社会的发展。

基于以上事实, 研究农村人力资源的开发和城乡协调发展就成为新疆当前要解决的迫切问题, 成为加快新疆城乡经济社会发

展的重要突破口。农村劳动力总体素质低下已成为当前影响新疆农牧民脱贫致富的主要瓶颈之一，成为新疆社会稳定和经济发展的重大制约因素，研究农村人力资源的开发问题已经显得尤为迫切。因为农村、农业和农民问题的关联性，所以从城乡协调发展的角度出发研究农村人力资源开发，是研究新疆农村人力资源开发的基本途径。

（二）研究的理论意义和实践价值

1. 本课题研究的理论意义

（1）深入分析和阐述新疆作为西部边疆民族地区城乡二元结构的特征及形成原因。以城乡居民社会地位和城乡社会经济环境的悬殊差距为突出标志的城乡二元结构，是中国农村经济社会发展缓慢的主要症结所在，也是阻碍农村人力资源开发，实现农村现代化的最大障碍。新疆地处我国西部内陆边疆，是少数民族聚居的地区，新疆城乡二元结构除了体制造成的城乡分割、政策造成的重城轻乡、产业差别造成的效益悬殊等全国共性的问题和原因外，还具有不同于全国其他地区的原因。一是经济总体水平低下，二三产业不发达，乡镇企业弱小，城镇化水平低，县域经济不强。造成“以城带乡、以工促农”的能力较小，“多予少取放活”的难度较大，体制转换的财力支持不足，城乡差别在一定时期内不仅难以缩小和消除，且呈逐渐扩大之势。二是区域性特征。新疆的贫困地区集中在南疆、北疆和东疆的边境地区，尤以南疆三地州为典型。南疆喀什地区 12 个县（市）中有 8 个贫困县（市），克孜勒苏柯尔克孜自治州 4 个县（市）全部是贫困县（市），和田地区 8 个县（市）中有 8 个贫困县（市）。这些贫困地区或交通不畅、远离市场，或生态环境脆弱、人均耕地稀少，或产业结构单一、生产方式粗放。三是民族性特征。新疆的贫困地区大都是少数民族聚居地区，少数民族在总人口中的比例，和田县高达 99.53%，墨玉、皮山、洛浦、于阗等县均高达 98% 以

上。北疆、东疆牧区以哈萨克族、蒙古族为主，地处高寒山区，自然条件保障率低。南疆喀什、和田以维吾尔族为主，多以农事为主，生态环境脆弱，水资源缺乏，生产工具和农业技术落后，劳动效率和经济效益低下。以上特征表明新疆城乡二元结构的复杂性和形成因素的多元性。这种城乡二元结构，是经济发展总体水平低下的二元结构，是城镇发展滞后的二元结构，是区域发展极不平衡的二元结构，是固化特征日益明显的二元结构。解决这些矛盾和改变目前的困境，除依靠其自身力量外，急需外部力量的大力支援。本课题从理论上理清新疆二元结构的形成原因和特征，不仅有利于深化对新疆城乡二元结构的认识，推动新疆城乡协调发展，而且对全国边疆少数民族地区认识和破解二元结构有借鉴意义，在一定程度上丰富了城乡协调发展理论。

(2) 深刻揭示新疆农村人力资源开发的特殊性和着力点。推动新疆城乡协调发展，加快农村人力资源开发是关键，而加快农村人力资源开发，必须准确把握新疆农村人力资源的现状。2005年，新疆农村人口占总人口的62.85%，其中大部分是少数民族。新疆农村人口总体素质低下，在少数民族聚居的地区，农村人口总体素质低下的情况尤其严峻。农村人口素质低下，是城乡二元结构长期存在与宗教、文化、语言等因素共同作用的结果。这是新疆农村人力资源开发的特殊性。本课题以准确把握和分析新疆农村人力资源现状为切入点，从产业发展、科教支撑和文化引领、市场培育、制度建设等方面来探求推动新疆农村人力资源开发的可行途径。

(3) 努力探索和总结新疆城乡协调发展背景下的农村人力资源开发模式。改革开放以来，新疆在政治、经济、文化等各方面都取得了巨大成就。近年来，在各级政府的高度重视和不懈努力下，新疆部分县市根据本地区的特点摸索出了一些富有成效的新途径、新模式，有力地推动了这些地区城乡协调发展和农村人力资源的开发，如北疆的昌吉地区，阿勒泰地区的富蕴县、哈密地区的巴里坤县、南疆的库车县、和田县。它们的共同特点都是立足于本地

区的实际,抓住发展机遇,充分利用自身的优势,因地制宜地开发农村人力资源。本课题研究的目的之一就是要从这些成功经验中总结出规律性的东西,并将之上升到理论层次,以便在更大的范围内推广这些经验,积极推动新疆城乡协调发展和农村人力资源开发。

2. 本课题研究的实践价值

(1) 为各级政府制订促进城乡协调发展和农村人力资源开发的政策提供理论依据和发展思路。推动城乡协调发展,不能仅仅依靠国家的扶贫,更应该通过协调城乡关系,营造良好的发展环境,用造血取代输血,充分调动各族农牧民群众的积极性和主动性,激发他们的聪明才智,特别是要加快农村人力资源开发,全面提升农牧民的素质和技能。例如和田县和巴里坤县都是国家扶贫重点县,特别是和田县,地处南疆,县域自然区位条件较差,经济发展水平低下,社会自主发展能力不强。2000年县财政收入985万元,88.9%依靠中央财政补贴,农民年人均纯收入仅有851元。但是近年来他们从本地实际出发,以传统农牧业向现代转型为切入点,通过提高农牧区自主发展能力和农村人力资源开发水平,实现农村发展和农民收入提高的目标。2005年和田县财政收入为2948万元,比2000年增加了1963万元,农民人均纯收入1456元,与1995年与2000年相比分别提高了777元和605元。巴里坤县2005年财政收入4464万元,比2000年的833万元增加了3631万元,农民人均纯收入2464元,比1995年和2000年分别提高了1449元和966元。这两个县在整个新疆农牧区的经济发展中条件不是最好的,尤其是和田县,但是它们在发展中凸现出的强劲发展势头,对于广大农牧区发展具有十分重要的示范作用。我们就是试图通过这些研究,为新疆各级政府制定相关政策提供较强的可操作的思路。

(2) 为各级政府制定稳定和发展新疆的政策提供有价值的参考。在新疆,经济社会发展不平衡问题往往同各个民族的发展水平差距联系在一起,表现出显著的民族特征,这种经济水平的差

距若长期得不到解决,往往会引起民族间的隔阂,增加民族间的离心倾向,极易被极端宗教势力、民族分裂势力和国际恐怖势力所利用,成为他们制造事端、煽动分裂、破坏国家统一的口实。经济长期处于贫困状态的民族和边境地区,往往是民族分裂主义分子和极端宗教活动最为猖獗、社情敌情最为严重的地方。从20世纪60年代以来,境内外的各种敌对势力总是以此为借口挑动群众不满情绪,制造各种事端,大肆攻击我国的民族宗教政策,破坏新疆的稳定和发展局面。如60年代的“伊塔事件”和90年代的“巴仁乡暴乱”。他们煽动独立、诋毁共产党的领导,尤其是利用我国东部地区与新疆少数民族地区之间的人民生活差距,挑拨各民族之间的友好关系,制造恐怖事件,煽动民族仇视,对新疆稳定和国家安全直接构成了威胁。因此,经济发展不平衡问题不仅仅是农牧民的生计问题,而且关系着新疆稳定的大局,关系着国家安全的大局。在新疆这样一个边疆民族地区,只有不断加快经济社会发展步伐,逐步缩小与沿海和内地省区的差距,始终保持经济发展速度比周边国家快、人民生活比周边国家好的优势,才能进一步增强党和政府的凝聚力,增强各族人民群众的向心力,为新疆长治久安奠定坚实的基础。

以上事实说明,地区差距和贫困问题已经在很大程度上影响着新疆的稳定和发展。如何通过促进农牧区经济社会发展,在城乡协调发展的基础上,促进农牧区人力资源开发,以发展促稳定,是课题研究的目标之一。

二、研究思路和主要内容

(一) 核心概念界定

1. 城乡协调发展

“城乡协调发展”是指在城乡一体的社会大系统中既能促进

系统持续快速协调发展，又能为农村的经济社会发展、文化进步和人的发展提供较好发展机会和发展能力的城乡发展关系，是以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的新型城乡发展关系。新疆的城乡协调发展，就是在新疆现有的历史、人文和区位条件下，既能够促进地区经济社会文化的持续稳定发展，又能够为广大农牧区提供较好的发展机遇和较强的发展能力，使城乡之间差距不断缩小，农牧民收入不断提高，从而实现城乡经济协调发展、城乡社会协调发展，促进人的全面发展的总体目标。

2. 人力资源和人力资本

“人力资源”和“人力资本”是管理学和经济学从不同角度探讨人力问题提出的两个概念。人力资源与自然资源或物质资源相对应，指一个国家或地区在一定时期内、能够推动整个国家或地区经济和社会发展的具有智力劳动能力和体力劳动能力的人们的总称。它包括数量和质量两个方面，在数量上是指人口中具有劳动能力的部分，在质量上是指天然存在于人体内的知识、智力、体力、技能、精神等要素的总和，是包含在人体内的一种生产能力。人力资源有现实人力资源和潜在人力资源之分。所谓现实人力资源是指一个国家或地区在一定时间内拥有的实际从事社会劳动的全部人口，潜在人力资源是指有可能向现实劳动力转化的未成年人。

人口资源、人才资源和劳动力资源，都是与人力资源密切相关的概念。人口资源是一个国家总人口的质与量的总和，人力资源是人口资源的一部分。在人力资源中具有较突出的生产、创新、管理和经营能力的是人才资源。劳动力资源则是指人力资源中现实的劳动力部分。

人力资本作为一个经济学的概念，是指凝结在人体内，能够物化于商品或服务，从而增加商品或服务的效用，并以此分享收益的价值，它是通过对人力资源进行开发性投资而形成的可带来财富增值的资本形式。