

中共中央 国务院
关于全面加强人口和计划生育工作
统筹解决人口问题的决定

学习辅导读本

主编 金小桃

中国人口出版社

**中共中央 国务院
关于全面加强人口和计划生育工作
统筹解决人口问题的决定**

学习辅导读本

主编 金小杭

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》学习辅导读本/金小桃主编. —北京: 中国人口出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 80202 - 501 - 1

I. 中… II. 金… III. 人口政策—中国—学习参考资料
IV. C924. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 117209 号

《中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育 工作统筹解决人口问题的决定》学习辅导读本

主编 金小桃

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	5.375
字 数	130 千字
版 次	2007 年 8 月第 1 版
印 次	2007 年 8 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 6 000 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 501 - 1/D · 177
定 价	8.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinaphouse@163.net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

目 录

中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作 统筹解决人口问题的决定	(1)
--	-----

第一筹 背景篇	(13)
---------------	------

1. 人口发展和人口安全	(13)
2. 世界人口发展趋势和特点	(15)
3. 我国人口发展简史	(16)
4. 我国人口和计划生育工作的发展历程和主要阶段	(17)
5. 我国人口和计划生育工作发展三个历史时期的 三个纲领性文件	(20)
6. 我国人口和计划生育工作的伟大成就	(21)
7. 中国创造了人口奇迹和经济奇迹	(22)
8. “十五”以来人口和计划生育工作取得的主要进展	(23)
9. 我国人口和计划生育工作的基本经验	(25)
10. 我国人口和计划生育工作的五大重要启示	(25)
11. 人口和计划生育工作的重要地位	(27)
12. 稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进 人的全面发展新阶段的主要特征	(29)
13. 我国人口发展呈现前所未有的复杂局面	(30)
14. 失业人口对经济持续增长能力的压力	(33)

15. 人口社会分层对社会承受能力的压力 (33)
16. 人口对资源承载力的压力 (34)
17. 人口对环境承载力的压力 (36)
18. 中央加大“三农”工作力度 (36)
19. 我国社会事业取得积极进展 (37)
20. 进一步增强求真务实、转变作风的自觉性 (38)

第二篇 认识篇 (41)

1. 中央颁布《决定》的主要原因 (41)
2. 《决定》的新意 (41)
3. 《决定》颁布的重大意义 (42)
4. 《决定》的框架及主要内容 (43)
5. 《决定》的主要特点 (44)
6. 大力营造学习宣传《决定》的浓厚氛围 (45)
7. 切实加强对贯彻落实《决定》的组织领导 (46)
8. 当前我国人口和计划生育工作面临体制、
机制和思想障碍 (47)
9. 新阶段统筹解决中国人口问题面临的机遇和挑战 (49)
10. 新时期人口和计划生育工作的理论创新 (50)

第三篇 目标篇 (52)

1. 国家人口发展战略研究得出的基本判断 (52)
2. 稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进
人的全面发展阶段的总体思路 (52)
3. 我国人口发展的战略目标 (53)

4. 坚定不移走中国特色统筹解决人口问题 道路的内涵	(53)
5. 优先投资于人的全面发展	(54)
6. 保障人口安全	(55)
7. 促进人口大国向人力资本强国转变	(56)
8. 促进人口与经济、社会、资源、环境协调 和可持续发展	(56)
9. 实现人口和计划生育工作思路和方法的转变	(57)
10. 国家人口发展战略重点与措施	(58)
11. “十一五”时期人口和计划生育事业发展的 指导思想与原则、目标、主要任务和重点工作	(59)
12. “十一五”人口和计划生育外事工作的总体 要求和主要工作	(61)
13. 确保实现“十一五”和 2020 年人口发展 目标的总体思路	(61)
14. 2007 年人口计生系统反腐倡廉工作的主要任务	(62)
 第四篇 任务篇	 (64)
1. 我国计划生育基本国策提出的时代背景	(64)
2. 我国计划生育基本国策的主要内容和类型	(65)
3. 坚持以促进人的全面发展为中心统筹解决 人口问题	(66)
4. 稳定低生育水平是当前人口和计划生育工作 的首要任务	(67)
5. 千方百计稳定低生育水平	(69)
6. 稳定低生育水平必须坚持“四个不动摇”	(69)
7. 我国目前低生育水平的主要特征	(70)

8. 我国低生育水平面临反弹的现实风险 (71)
9. 建立健全“依法管理、村(居)民自治、优质服务、
政策推动、综合治理”的长效工作机制 (73)
10. 建立和完善工作新机制的指导思想、总体目标
和基本框架 (74)
11. 完善政府投入、社会补充的计划生育利益导
向政策体系 (76)
12. 按照资格确认、资金管理、资金发放、社会监督
“四权分离”原则全面推行农村计划生育家庭
奖励扶助制度 (77)
13. 全面实施“少生快富”工程 (78)
14. 严格社会抚养费的征收管理 (79)
15. 大力提高出生人口素质 (80)
16. 影响出生人口素质的主要因素 (81)
17. 出生缺陷干预工程的主要内容 (82)
18. 强化独生子女社会行为教育和培养 (82)
19. 综合治理出生人口性别比偏高问题 (83)
20. 开展“关爱女孩行动”的背景和意义 (84)
21. 建立党政负责、部门配合、群众参与的标本
兼治出生人口性别比偏高问题工作机制 (85)
22. “幸福工程”和“春蕾计划”的主要内容 (87)
23. 新时期人口和计划生育宣传教育工作的主要任务 ... (88)
24. 新型生育文化建设的主要内容 (88)
25. 大力开展“婚育新风进万家”活动 (89)
26. 流动人口管理和服务工作关系改革、发展、
稳定大局 (90)

27. 流动人口是社会主义新农村建设的中坚力量	(91)
28. 不断完善流动人口管理服务体系	(92)
29. 建立流动人口计划生育统一管理、优质服务 新体制	(93)
30. 流动人口实行以流入地为主的目标管理 双向考核	(94)
31. 要大力加强流动人口计划生育信息化建设	(94)
32. 我国人口老龄化的现状、趋势及主要特点	(95)
33. 积极应对人口老龄化	(96)
34. 建立覆盖城乡居民的养老保障制度	(97)
35. 加强老龄事业基础设施建设	(99)
36. 积极发展老龄产业	(101)
 第五篇 保障篇	(103)
1. 完善人口和计划生育稳定增长的投入保障体系	(103)
2. 人口和计划生育社会管理和公共服务体系的构成	(104)
3. 加强技术服务体系建设,提高服务能力和水平	(105)
4. 充分利用社会资源创新社区管理服务模式	(106)
5. 强化人口和计划生育管理服务体系	(107)
6. 加强人口和计划生育队伍职业化建设	(107)
7. 人口和计划生育队伍建设要努力实现心性 管理与线性管理的有机结合	(108)
8. 大力开展“生育关怀行动”	(108)
9. “十一五”期间完善农村基层服务机构建设 的总体要求	(110)
10. 生殖健康咨询师的概念及工作内容	(110)

11. 婚姻家庭咨询师的概念及工作内容 (111)
12. 加强人口和计划生育科技“五大创新体系”建设 (112)
13. 加强人口和计划生育科技发展的三大机制建设 (114)
14. 大力发展计划生育生殖健康产业 (116)
15. 完善人口和计划生育信息应用体系 (117)
16. 切实加强对人口和计划生育行政权力运行的
 监督制约 (119)
17. 进一步加强人口计生系统作风建设 (120)

第六篇 领导第..... (123)

1. 按照“稳定、提高、统筹”的方针抓紧抓好
 人口和计划生育工作 (123)
2. 进一步加强对人口和计划生育工作的领导 (124)
3. 形成统筹解决人口问题的科学决策与监督机制 (124)
4. 坚持把人口和计划生育工作纳入中央重大事项
 督查范围 (125)
5. 完善和落实人口和计划生育目标管理责任制 (125)
6. 人口和计划生育目标管理责任制考核的主要目的
 和基本原则 (126)
7. 充分发挥计划生育协会等群众团体在基层人口
 计生工作中的生力军作用 (128)
8. 全面提高人口和计划生育工作依法行政水平 (130)
9. 我国人口和计划生育法制体系的建设历程 (131)
10. 严格执行《人口与计划生育法》等法律法规 (132)
11. 人口和计划生育行政执法的概念、原则和
 主要内容 (133)

12. 加强人口和计划生育信访工作长效机制建设	(134)
13. 大力开展人口和计划生育依法行政便民 维权活动	(136)
14. 完善人口和计划生育法律法规体系	(137)
15. 稳定健全基层人口和计划生育工作机构和队伍	(138)
16. 营造全社会关心支持人口和计划生育工作的 环境	(139)
17. 严格执行紧急重大情况报告制度	(140)
18. 党政干部、共产党员、共青团员要做计划生育 的模范	(140)
19. 为完成新阶段人口计生工作提供纪律保证	(141)
20. 准确把握国际国内两个大局,促进我国人口和 计划生育工作健康发展	(142)
21. 加强人口发展领域的国际交流与合作	(143)

《中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作 统筹解决人口问题的决定》知识自测题及答案	(145)
--	-------

后 记	(158)
-----------	-------

中共中央 国务院 关于全面加强人口和计划生育工作 统筹解决人口问题的决定

中发〔2006〕22 号

(2006 年 12 月 17 日)

为贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想,全面加强新时期人口和计划生育工作,统筹解决我国人口问题,现作出如下决定。

一、清醒认识全面加强我国人口和计划生育工作的重要性 and 紧迫性

人口问题始终是制约我国全面协调可持续发展的重大问题,是影响经济社会发展的关键因素。我国实行计划生育以来,全国少生 4 亿多人,提前实现了人口再生产类型的历史性转变,有效地缓解了人

口对资源、环境的压力,有力地促进了经济发展和社会进步。实践证明,我国坚持不懈地实行计划生育的基本国策,对建设中国特色社会主义、实现国家富强和民族振兴产生了巨大影响,为促进世界人口与发展发挥了重要作用。

当前,我国人口和计划生育工作形势总体是好的。同时,必须清醒地看到,我国人口发展呈现出前所未有的复杂局面,低生育水平面临反弹的现实风险。21 世纪上半叶,将迎来总人口、劳动年龄人口和老年人口高峰。今后十几年,人口惯性增长势头依然强劲,总人口每年仍将净增800~1000万人;人口素质总体水平不高,难以适应激烈的综合国力竞争的要求;劳动年龄人口数量庞大,就业形势更加严峻;人口老龄化日益加重,社会保障面临空前压力;出生人口性别比居高不下,给社会稳定带来隐患;流动人口持续增加,对公共资源配置构成巨大挑战;贫困人口结构趋于多元,促进社会均衡发展的任务十分艰巨。总之,人口众多、人均占有量少的国情,人口对经济社会发展压力沉重的局面,人口与资源环境关系紧张的状况,是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会所面临的突出矛盾和问题。

实现我国经济社会又好又快发展所面临的重大问题,无不与人口数量、素质、结构、分布密切相关,在人口问题上的任何失误,都将对经济社会发展产生难以逆转的长期影响。以人的全面发展统筹解决人口问题,变人口压力为人力资源优势,为经济社会发展提供持久动力,是实现中华民族伟大复兴的战略选择。全党务必从全面贯彻落实科学发展观的高度,从立党为公、执政为民的高度,从全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的高度,从对中华民族未来发展负责的高度,坚持不懈地做好新时期的人口和计划生育工作。

二、坚定不移走中国特色统筹 解决人口问题的道路

我国 30 多年的人口和计划生育工作实践积累了丰富经验,主要是:必须坚持长期实行计划生育的基本国策,稳定和完善人口政策和生育政策;坚持人口与发展综合决策,充分发挥党和政府在人口和计划生育工作中的主导作用;坚持国家指导与群众自愿、宣传教育与利益导向、行政管理与群众工作、整体推进与分类指导相结合,加强并改进人口和计划生育工作,促进人的全面发展;坚持理论创新、体制创新、管理创新、科技创新,不断提高人口和计划生育工作依法行政、社会管理和公共服务水平;坚持以开放务实的姿态开展国际人口与发展合作交流,树立负责任人口大国的形象。

“十一五”时期,人口和计划生育工作进入稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段。面对新的形势和任务,既要坚持多年来行之有效的基本经验,又要解放思想、实事求是、与时俱进,研究新情况、解决新问题,不断丰富和发展中国特色统筹解决人口问题的思路、内涵和途径。要全面贯彻落实科学发展观,优先投资于人的全面发展,稳定低生育水平,提高人口素质,改善人口结构,引导人口合理分布,保障人口安全,促进人口大国向人力资本强国转变,促进人口与经济、社会、资源、环境协调和可持续发展。

人口和计划生育工作的重点、难点在农村。我国农村生产力还不发达,公共事业发展滞后,社会保障制度不健全,群众生育意愿尚未根本转变,基层基础工作发展不平衡,流动人口管理服务缺乏有效手段,稳定低生育水平面临诸多困难,人口结构性矛盾和深层次问题愈益突出。因此,必须坚持统筹城乡经济社会发展,把农村作为稳定

低生育水平,统筹解决人口问题的重中之重,将农村人口和计划生育工作纳入建设社会主义新农村的总体部署,进一步开创我国人口和计划生育工作新局面。

三、千方百计稳定低生育水平

稳定低生育水平是新时期人口和计划生育工作的首要任务,“十一五”期间是实现这一任务的关键时期。综合分析我国经济社会和人口发展趋势,到“十一五”期末,全国人口总量(不含香港、澳门特别行政区和台湾省)要控制在 13.6 亿人以内;到 2020 年,人口总量要控制在 14.5 亿人左右,总和生育率稳定在更替水平以下。

为此,必须坚持计划生育基本国策和稳定现行生育政策不动摇,党政第一把手亲自抓、负总责不动摇,稳定人口和计划生育工作机构、队伍不动摇,不断创新人口和计划生育工作体制、机制、手段和方法不动摇。全面加强基层基础工作,坚持依法行政、思想政治教育与利益导向相结合,综合运用法律、行政、教育、经济等手段,建立健全依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理的长效工作机制。

建立和完善政府为主、社会补充的人口和计划生育利益导向政策体系。计划生育家庭为国家作出贡献,国家应使计划生育家庭优先分享改革发展成果。全面推行农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”工程,落实独生子女父母奖励、计划生育免费基本技术服务制度。积极探索建立独生子女伤残死亡家庭扶助、长效节育措施奖励、节育手术保险、城市计划生育夫妇年老一次性奖励等制度。对符合社会救助条件的计划生育家庭,通过城乡最低生活保障、医疗救助以及农村五保户供养、特困户生活救助等制度予以帮助。在就业

培训、合作医疗、扶贫开发、宅基地划分、改水改厕、沼气应用、新技术推广等方面,各有关部门要制定和完善对计划生育家庭特别是农村独生子女和双女户家庭的优先优惠政策。按照资格确认、资金管理、资金发放、社会监督等职责分设原则,确保每一个符合条件的对象领到奖励扶助金和享受优惠政策。

加强思想政治教育。结合“五五”普法,进一步加强人口和计划生育法制宣传,深入开展国策、国情、人口形势教育,积极倡导科学、文明、进步的婚育观念,促进人口和计划生育惠民政策深入人心,引导群众遵纪守法,自觉实行计划生育。

坚持依法管理。严肃处理违纪违法行为,凡违法生育的,一律依法征收社会抚养费;造成恶劣影响的,可予以公开揭露;是党员、干部的,依纪依法从严惩处。

四、大力提高出生人口素质

提高出生人口素质,事关千家万户的幸福,事关国家和民族的未来。要科学制定提高出生人口素质的规划及行动计划,加强出生缺陷干预能力建设,全面实施出生缺陷干预工程,实行定期评估、通报制度。人口和计划生育技术服务机构与医疗保健机构要在各自职责范围内密切配合,大力宣传和普及预防出生缺陷科学知识,实施计划生育生殖健康促进计划,加强婚育咨询和指导,积极开展婚前和孕前保健、孕产期保健、产前筛查和诊断、产后访视、新生儿疾病筛查和康复等工作;促进住院分娩和母乳喂养,为贫困妇女提供必要的生育救助和安全接生。

倡导科学婚检。加强性病和艾滋病防治工作,预防艾滋病母婴传播。对影响出生缺陷的生物遗传、社会环境、不良生活方式等重大

危险因素进行研究、评估和干预。大力普及婴幼儿抚养和家庭教育的科学知识,开展婴幼儿早期教育。强化独生子女社会行为教育和培养。

五、综合治理出生人口性别比偏高问题

出生人口性别比过高、持续时间过长,必然影响社会稳定,关系到广大人民群众切身利益。要建立党政负责、部门配合、群众参与的标本兼治工作机制,加强综合治理的过程评估和责任考核。深入开展“关爱女孩行动”、“婚育新风进万家”活动。以消除性别歧视为重点,广泛宣传男女平等、优生优育等文明婚育观念,普及保护妇女儿童权益的法律法规知识。制定有利于女孩健康成长和妇女发展的社会经济政策,促进男女平等就业和共同参与社会经济活动。对农村计划生育女儿户给予奖励,在扶贫济困、慈善救助、贴息贷款、就业安排、项目扶持中对计划生育女儿户予以倾斜,推动“幸福工程”、“春蕾计划”等社会公益活动。鼓励男到女家落户,依法保护妇女的宅基地、房屋等继承权和土地承包权等权益。

严禁非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠。建立B超检查和人工终止妊娠登记、孕情检测、孕产过程管理等制度。完善执业资质认证和B超使用准入制度。对终止妊娠药品和促排卵药品实行严格的处方管理。运用法律手段,严厉打击非法实施胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠的行为,依法严惩溺、弃、残害女婴和拐卖、绑架妇女儿童的犯罪活动及歧视、虐待生育女婴的妇女等违法行为,保障妇女儿童合法权益。实施举报制度,加强社会监督。

六、不断完善流动人口管理服务体系

我国人口流动规模庞大。做好流动人口管理和服务,实现人口有序流动和合理分布,关系改革发展稳定大局,关系低生育水平长期稳定。要深化流动人口管理服务体制改革。逐步改变城乡二元结构,建立城乡统一的人口登记制度,健全出生人口登记和生命统计制度,实行流动人口居住证制度。将流动人口管理服务纳入地方经济社会发展规划,促进流动人口融入城市生活。解决流动人口在就业、就医、定居、子女入托入学等方面的实际困难,逐步将进城务工人员纳入社会保障体系,保护其合法权益。

建立流动人口计划生育统一管理、优质服务新体制。将流动人口纳入流入地人口总数,实行以流入地为主的目标管理双向考核。完善流动人口计划生育管理机构和服务网络,配备必要的社区计划生育专(兼)职人员。流入地按照“属地化管理、市民化服务”的原则,将流动人口计划生育管理服务纳入经常性工作范围,提供与户籍人口同等的免费服务。把进城务工人员计划生育管理服务经费纳入各级财政预算。强化社区流动人口登记制度,实现流动人口信息适时变动、异地查询和跟踪管理。相关部门为流动人口办理经商、务工、购房、租房、社会保障等手续时,应与人口和计划生育部门密切配合、互通信息。在流动人口集中的社区、企业、集贸市场等成立计划生育协会。流出地要配合流入地,做好外出人员的宣传培训、免费办理婚育证明等相关工作。

七、积极应对人口老龄化

目前,我国已进入老龄社会,60岁及以上老年人口达1.44亿人,