

*Study on the Rural Labor Transfer and Human  
Resource Development in Central China*

农村劳动力转移与人力资源开发问题研究

张文 尹继东 著

# 中国中部地区



中国财政经济出版社

图字01-2002-0343-01

# 中国中部地区农村劳动力转移与 人力资源开发问题研究

*Study on the Rural Labor Transfer and Human  
Resource Development in Central China*

张 文 尹继东 著

中国财政经济出版社

URL: <http://www.cfep.com.cn>

E-mail: [cfep@cfep.com.cn](mailto:cfep@cfep.com.cn); [mail-3](mailto:mail-3)

(京经发改字 第0001号)

社址：北京市西城区百万庄大街24号 邮政编码：100036

发行所：北京市西城区百万庄大街24号 电话：64033434

北京营销中心：北京市西城区百万庄大街24号

880×1230毫米 32开 12.125印张 286千字

2002年12月第1版 2002年12月第1次印刷

定价：25.00元

ISBN 978-7-302-0343-0/01-0253

中国财政经济出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国中部地区农村劳动力转移与人力资源开发问题研究/张文, 尹继东著. —北京: 中国财政经济出版社, 2007.12

ISBN 978-7-5095-0343-0

I. 中… II. ①张…②尹… III. ①农村-劳动力转移-研究-中国②农村-劳动力资源-资源开发-研究-中国  
IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 173411 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: [cfeph@cfeph.cn](mailto:cfeph@cfeph.cn)

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

880×1230 毫米 32 开 12.125 印张 286 000 字

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 25.00 元

ISBN 978-7-5095-0343-0/F·0282

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

## 内 容 提 要

当前,“三农”问题仍是困扰我国全面建设小康社会的难题,其核心是农民增收问题。而要从根本上解决该问题,就必须大力开发农村人力资源,鼓励和引导农村富余(剩余)劳动力向非农产业与城镇转移。中部欠发达地区作为我国的主要农业省区,目前工业化与城市化水平较低,农村劳动力数量巨大,“三农”问题相对突出,严重制约着农民增收、中部崛起与区域协调发展目标的实现。农村劳动力的顺利转移与农村人力资源的合理开发,将有助于推进中部地区城乡经济社会的协调发展和迅速崛起。因此,对中部地区农村劳动力转移与农村人力资源开发问题的研究无疑具有重要的理论意义和现实意义。

本书正是站在促进中部崛起的宏观高度,从统筹城乡协调发展的视角,以科学发展观为指导,以全面建设小康社会为背景,立足中部地区“三农”实际,从劳动经济学与人力资源管理理论出发,运用比较分析、计量分析以及实证分析与规范分析相结合等研究方法,系统深入地考察了中部地区农村劳动力转移与农村人力资源开发问题。本书的主要内容如下:

1. 中部地区农村劳动力转移与人力资源开发的战略价值分析。从理论上论证了农村劳动力转移与农村人力资源开发的高度相关性,以及二者对实现中部地区城乡协调发展具有的重大战略价值。并以江西省为例,运用计量模型对二者的经济效应进行了实证研究;运用工业化与城市化双重演进模型,从劳动力转移的视角分析了江西省工业化与城市化的互动发展。

2. 中部地区农村劳动力转移与人力资源开发的影响因素分析。全面分析了市场性、体制性、政策性、素质性、管理性和技术性六大类主要因素;并以江西省为例,运用多元线性回归模型对中部地区农村劳动力转移的主要影响因素进行了实证分析,指出农民实际收入水平、农村教育状况、城镇失业率、农业产值比重与城镇化率是影响转移的最重要变量。

3. 中部地区农村劳动力转移与人力资源开发的现状和发展趋势分析。系统考察了当前中部地区在农村人力资源数量、质量、流向和转移方式等结构上以及教育投入方面的特征与问题,并分析了中部地区农村劳动力转移的市场特点,劳动力市场的供求矛盾和市场建设问题。以河南省为例,从微观层面分析了农村劳动力转移的成本与收入以及基于成本收益对比的农村劳动力转移决策。测算分析了中部地区农村剩余劳动力的数量及其转移的发展趋势。

4. 中部地区农村劳动力转移的机制与政策创新研究。从四方面探讨了促进中部地区农村劳动力转移的机制与政策创新,并提出相应的对策建议:创新市场机制,形成城乡一体化的劳动力市场;创新产业政策,拓宽非农产业就业空间;创新社会政策,推进城乡协调发展;创新城市(镇)规划机制,增强城市(镇)综合承载力。

5. 中部地区农村人力资源开发的机制与政策创新研究。从

五方面探讨了推进中部地区农村人力资源开发的机制与政策创新,并提出相应的对策建议:国内外的经验启示;农村人力资源开发的系统模型设计与微观和宏观评估机制创新;农村人力资源教育培训体系创新;农村人力资源开发的投入机制与组织机制创新;农村人力资源开发的区域合作机制创新。

# Abstract

At present, the “*San Nong*” (i.e. agriculture, rural area and farmer) problem is still a serious problem difficult to deal with, which perplexes the overall construction of middle – class family society in China. Its core is the problem of income increment of farmers. But if China wants to resolve that problem fundamentally, it must develop the rural human resource strongly, encourage and lead the surplus rural labor transfer toward the nonagricultural industry and town. And in the less developed central region, as the main agriculture provinces of China, the degree of industrialization and urbanization is still lower, the quantity of surplus rural labor is very huge, and the “*San Nong*” problem is relatively outstanding, seriously restrain the realization of the targets of increasing farmer’s income, promoting central China rising and coordinating regional development. The smooth transfer of rural labor and the reasonable development of rural human resource will contribute to push forward the quick rising of central region and the coordination of central rural – urban economy and society. Therefore, studying the problem with labor transfer and

human resource development in rural area of central China has the important theoretical and realistic meanings.

Standing at the macro height of promoting central China rising, from the view angle of orchestrating the rural – urban coordination development, with the view of scientific development as leading, with the overall construction of middle – class family society as background, with the realistic “*San Nong*” problem of the central region as base, beginning from the theories of labor economics and human resource management, using the research methods of comparative analysis, econometric analysis, positive analysis combined with normative analysis and etc., this book systematically analyzes the problem with labor transfer and human resource development in rural area of central China in a deep – going way. The main contents of this book are as follows:

1. The strategic value analysis of the rural labor transfer and human resource development in the central region. In this part, the author demonstrates the high correlativity of rural labor transfer with rural human resource development from the theories, and the important strategic value of both to promoting the coordination development of central rural – urban economy and society. Then taking Jiangxi province as an example, the paper makes use of the econometrics model to carry on the positive research on the economic effects of both, and utilizes the dual evolution model of industrialization and urbanization to analyze the interaction development of industrialization and urbanization in Jiangxi from the view angle of labor transfer.

2. The influence factor analysis of the rural labor transfer and human resource development in the central region. The paper analyzes completely six types of main influence factors such as market factors, system factors,

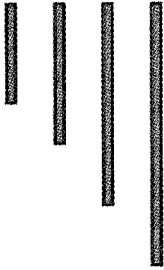
policy factors, character factors, management factors and technique factors etc. And the positive analysis through the multiple linear regression model based on the data of Jiangxi province explains that, the most important influence factors of rural labor transfer in the central region include the actual income level of farmer, the rural education condition, the town unemployment rate, the agriculture production percentage and the urbanization rate.

3. The present situation and development trend analysis of the rural labor transfer and human resource development in the central region. It systematically explores the current structure issue of rural human resource of the central region, such as quantity, quality, flow direction and transfer way etc. and discusses the characteristics and problems in the education investment aspect. The paper still analyzes the market characteristics of rural labor transfer, the contradiction between labor supply and demand, and the construct problem of labor market in the central region. Taking Henan province as an example, this paper analyzes the cost and returns of rural labor transfer and the transfer decision of rural labor according to the cost - returns contrast from the micro level. And the quantity of surplus rural labor and the development trend of transfer in the central region are measured and analyzed in this paper.

4. The mechanism and policy innovation research on the rural labor transfer in the central region. The author inquiries into the mechanism and policy innovation for promoting rural labor transfer in the central region from four aspects, and puts forward the corresponding countermeasures and suggestions: Innovating market mechanism to form the integrated rural - urban labor market; Innovating industry policy to expand the employment space in nonagricultural industry; Innovating social policy to

push forward the coordination of the rural – urban development; Innovating urban plan mechanism to strengthen the comprehensive loading capacity of city and town.

5. The mechanism and policy innovation research on the rural human resource development in the central region. The author inquiries into the mechanism and policy innovation for promoting rural human resource development in the central region from five aspects, and puts forward the corresponding countermeasures and suggestions: Experience and inspiration in domestic and international rural human resource development; Innovating the system model design and the micro and macro evaluation mechanism of rural human resource development; Innovating the system of the rural education and train; Innovating the investment mechanism and the organization mechanism of rural human resource development; Innovating the cooperation mechanism of rural human resource development.



# 目 录

|       |                                                 |        |
|-------|-------------------------------------------------|--------|
| 第 1 章 | 引言 .....                                        | ( 1 )  |
| 1.1   | 选题的背景与意义 .....                                  | ( 1 )  |
| 1.2   | 相关文献研究的回顾与综述 .....                              | ( 6 )  |
| 1.3   | 研究目的和主要内容 .....                                 | ( 33 ) |
| 1.4   | 采用的技术路线与研究方法 .....                              | ( 36 ) |
| 1.5   | 预期达到的成果与可能取得的创新 .....                           | ( 38 ) |
| 第 2 章 | 中部地区农村劳动力转移与人力资源开<br>发的战略价值 .....               | ( 41 ) |
| 2.1   | 农村人力资源开发与劳动力转移的相关性分析<br>.....                   | ( 43 ) |
| 2.2   | 中部地区农村劳动力转移的必要性 .....                           | ( 49 ) |
| 2.3   | 中部地区农村人力资源开发的战略作用 .....                         | ( 54 ) |
| 2.4   | 中部地区农村劳动力转移与人力资源开发的经<br>济效应分析——基于江西省的实证研究 ..... | ( 63 ) |

|     |          |       |
|-----|----------|-------|
| 2.5 | 小结 ..... | (105) |
|-----|----------|-------|

|     |                               |       |
|-----|-------------------------------|-------|
| 第3章 | 中部地区农村劳动力转移与人力资源开发的影响因素 ..... | (107) |
|-----|-------------------------------|-------|

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 3.1 | 市场性因素与体制性因素 ..... | (109) |
|-----|-------------------|-------|

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 3.2 | 政策性因素与素质性因素 ..... | (115) |
|-----|-------------------|-------|

|     |                   |       |
|-----|-------------------|-------|
| 3.3 | 管理性因素与技术性因素 ..... | (120) |
|-----|-------------------|-------|

|     |                                      |       |
|-----|--------------------------------------|-------|
| 3.4 | 中部地区农村劳动力转移影响因素的计量经济分析——以江西省为例 ..... | (125) |
|-----|--------------------------------------|-------|

|     |          |       |
|-----|----------|-------|
| 3.5 | 小结 ..... | (149) |
|-----|----------|-------|

|     |                                  |       |
|-----|----------------------------------|-------|
| 第4章 | 中部地区农村劳动力转移与人力资源开发的现状和发展趋势 ..... | (150) |
|-----|----------------------------------|-------|

|     |                       |       |
|-----|-----------------------|-------|
| 4.1 | 中部地区农村人力资源的结构分析 ..... | (150) |
|-----|-----------------------|-------|

|     |                         |       |
|-----|-------------------------|-------|
| 4.2 | 中部地区农村人力资源开发的投入分析 ..... | (165) |
|-----|-------------------------|-------|

|     |                       |       |
|-----|-----------------------|-------|
| 4.3 | 中部地区劳动力市场发育状况分析 ..... | (179) |
|-----|-----------------------|-------|

|     |                          |       |
|-----|--------------------------|-------|
| 4.4 | 中部地区农村劳动力转移的成本收益分析 ..... | (200) |
|-----|--------------------------|-------|

|     |                            |       |
|-----|----------------------------|-------|
| 4.5 | 中部地区农村劳动力资源供求的发展趋势分析 ..... | (213) |
|-----|----------------------------|-------|

|     |          |       |
|-----|----------|-------|
| 4.6 | 小结 ..... | (229) |
|-----|----------|-------|

|     |                           |       |
|-----|---------------------------|-------|
| 第5章 | 中部地区农村劳动力转移的机制与政策创新 ..... | (232) |
|-----|---------------------------|-------|

|     |                           |       |
|-----|---------------------------|-------|
| 5.1 | 市场机制创新：形成城乡一体化劳动力市场 ..... | (234) |
|-----|---------------------------|-------|

|     |                         |       |
|-----|-------------------------|-------|
| 5.2 | 产业政策创新：拓宽非农产业就业空间 ..... | (247) |
|-----|-------------------------|-------|

|     |                       |       |
|-----|-----------------------|-------|
| 5.3 | 社会政策创新：推进城乡协调发展 ..... | (257) |
|-----|-----------------------|-------|

|     |                                |       |
|-----|--------------------------------|-------|
| 5.4 | 城市(镇)规划机制创新:增强城市(镇)综合承载力 ..... | (275) |
| 5.5 | 小结 .....                       | (283) |
| 第6章 | 中部地区农村人力资源开发的机制与政策创新 .....     | (286) |
| 6.1 | 国内外农村人力资源开发的经验与启示 .....        | (287) |
| 6.2 | 农村人力资源开发的系统模型设计与评估机制创新 .....   | (297) |
| 6.3 | 农村人力资源开发的教育培训体系创新 .....        | (312) |
| 6.4 | 农村人力资源开发的投入机制与组织机制创新 .....     | (337) |
| 6.5 | 农村人力资源开发的区域合作机制创新 .....        | (345) |
| 6.6 | 小结 .....                       | (353) |
| 第7章 | 结论 .....                       | (355) |
|     | 参考文献 .....                     | (360) |
|     | 后 记 .....                      | (371) |

# 第 1 章

## 引 言

### 1.1

#### 选题的背景与意义

##### 1.1.1 问题的提出

当前,“三农”(农业、农村、农民)问题始终是困扰我国各方面进一步发展的难题,其核心是农民增收问题,我国对此高度重视。“十六大”和近几年的中央农村工作会议着重强调了“三

农”问题，并将它放在更加突出的位置，把全面建设小康社会的工作重点放在农村，要求更多关注农村，关心农民，支持农业。党的“十六大”明确提出，要在 20 世纪头 20 年，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，并指出“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务”，“农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，是工业化和现代化的必然趋势”，要“消除不利于城镇化发展的体制和政策障碍，引导农村劳动力合理有序流动”。十六届三中全会进一步指出，要“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观，促进经济社会和人的全面发展”，“改善农村富余劳动力转移就业的环境。农村富余劳动力在城乡之间双向流动就业，是增加农民收入和推进城镇化的重要途径。建立健全农村劳动力的培训机制，积极拓展农村就业空间，取消对农民进城就业的限制性规定，为农民创造更多就业机会。逐步统一城乡劳动力市场，加强引导和管理，形成城乡劳动者平等就业的制度。深化户籍制度改革，完善流动人口管理，引导农村富余劳动力平稳有序转移。”

胡锦涛总书记指出，“全面建设小康社会的重点和难点在于农村，没有农村的全面小康社会，也就没有全国的全面小康社会的建设”。可以说，不解决好“三农”问题，要实现我国的全面小康，无异于痴人说梦，它不但是能否实现小康的关键，还是确保国家长治久安的必然要求。而要从根本上解决“三农”问题，就必须鼓励和引导农村富余（剩余）劳动力转移。农村劳动力向非农产业和城镇的成功转移，是解决困扰已久的“三农”问题的核心和重要途径，是加速工业化和城市化进程的关键，是经济和社会协调发展的必然要求，也是我国社会进步的重要标志。只有逐步减少农民，增加农村人均资源占有量，才能增加农民的收入。

人,才能实现工业和农业、城市与乡村发展的良性互动。改革开放以来,我国通过发展乡镇企业和促进劳动力跨区域流动就业,加快了农村城镇化进程,促进了城市的发展,已成为推动城乡经济协调发展的重要途径。

农村剩余劳动力是工业化过程的一种经济现象,是社会分工深化和拓展的结果。农村剩余劳动力的转移,逐步促进了产业结构(由农业向非农业的转移)和地域经济结构(由乡村向城市的转移)的二重结构转换。20世纪70年代末中国农村经济体制的改革极大地激发了广大农民的劳动积极性,使农业劳动生产率得到了迅速提高,加上市场经济的逐步确立,政府相继采取了一系列促进农村剩余劳动力向非农产业和城镇转移的措施,激活了农民的经济意识,许多农村剩余劳动力开始由农业向非农产业转移。通过农村剩余劳动力的转移,不仅使我国农村的人地矛盾得到了缓解,提高了农民收入,促进了农村和农业的发展,而且对我国的整个经济建设起到了巨大的促进作用。

“没有发达的农业,没有繁荣的农村,没有殷实的农民,就没有全国人民的全面小康”,事实也证明,农村劳动力转移到城里打工目前成了农民重要的增收手段。改革开放以来,中国在农村剩余劳动力转移方面取得了不小的成就,但由于我国人口基数过大及国民经济各部门发展的不平衡,随着农村人口的膨胀和科技的发展,中国农村剩余劳动力转移就业的任务远未完成,还存在着许多问题,农村剩余劳动力越来越成为目前制约我国农村进一步发展的一个重要因素。当前农村仍存在大量剩余劳动力,农村就业形势还十分严峻,农村剩余劳动力进一步转移仍面临着许多亟待解决的困难,影响了农村现代化建设的步伐。因此,解决目前我国农村剩余劳动力转移的问题直接关系到我国农村的现代化进程,也直接影响到我国现代化建设的步伐和全面建设小康社会

会目标的实现。

而严重制约我国农村劳动力有效转移的一个主要因素就是农村劳动力素质比较低。当前我国农村人力资源丰富，数量巨大但质量低下，存在严重的供求非均衡问题。相当数量的农村劳动力素质不高，受过专业技能培训的比例很低，缺乏劳动技能，影响了向非农产业和城镇的转移，难以在城镇实现稳定就业。这不仅严重影响我国农村劳动力的转移，随着经济发展水平的提高和新兴产业的兴起，缺乏转岗就业技能的农村富余劳动力的就业难度将越来越大，农民工素质亟待提高。可见，农村丰富的是人力资源，匮乏的是人才资源、教育资源和资金。农村人力资源开发对农村劳动力转移有着重要意义。因为“人力资本的提高对经济增长的贡献远比物质资本的增加大得多”，“在农村，经济的贫穷往往源于文化的贫穷，文化的贫穷源于教育的落后”。人的能力和素质是决定贫穷与否的关键。而教育对人的能力和素质的培养与形成有极大作用。各类教育就是开发人力资源的利器，是治标治本的关键。因此，农村人力资源开发是促进农村经济增长的主要因素，是扩大内需，拉动国民经济持续发展的需要，是深化我国农村经济体制改革，实现农业现代化、产业化的关键，也是我国全民素质普遍提高的基础，农村劳动力转移就业和城市化进程的加速器。人口众多、土地资源不足的国情现实，使得开发农村人力资源，提高农村劳动力素质，从而促进农村劳动力有效转移，成为我国未来相当长一段时期紧迫而又艰巨的任务。

### 1.1.2 研究的意义

本书以中部地区的农村劳动力转移与农村人力资源开发问题为研究对象，其研究的学术价值、理论意义和实践意义在于以下几点：