

资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书

资源回收与综合利用 产品认证与实施指南

邓秋伟 主编



 中国标准出版社

资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书

资源回收与综合利用 产品认证与实施指南

邓秋伟 主编

中国标准出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

资源回收与综合利用产品认证与实施指南/邓秋伟

主编. —北京: 中国标准出版社, 2008

(资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书)

ISBN 978-7-5066-4892-9

I. 资… II. 邓… III. 废物综合利用-产品质量-认证-
中国-指南 IV. X7-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 081224 号

中国标准出版社出版发行

北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码: 100045

网址 www.spc.net.cn

电话: 68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 787×1092 1/16 印张 11.25 字数 252 千字

2008 年 7 月第一版 2008 年 7 月第一次印刷

*

定价 28.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话: (010)68533533

《资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书》

编 委 会

主 编：李铁男

副 主 编：朱春雁

主 审：陈志田

编写人员：李 臣 李艾珍 董 原 崔 华
宫雪梅 齐 智 邓秋伟 刘才丰
邵增辉 蒋 洁 郑 深 吴 涛
赵 雄

丛书前言

我国历来高度重视节约资源和保护环境工作。党的十七大报告再次强调要加强能源资源节约和生态环境保护,并指出,必须把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置。这是因为节约资源和保护环境是深入贯彻落实科学发展观的需要,是实现全面建设小康社会奋斗目标的需要,是实施可持续发展战略的需要。

节约资源和保护环境是世界可持续发展的基本原则,为了当今世界的 60 亿人口和子孙后代,无论是实物、还是财政或人力等各种类型的资源都不应浪费。提高能源利用效率,杜绝或减少不必要的资源浪费现象,对于遏制环境恶化、促进资源的可持续利用具有非常重要的作用。

节能侧重于能源的经济效益,即从经济、技术、行政、法律、宣传、教育等方面采取一切措施,降低能耗提高能源利用效率。20 世纪 80 年代一些国家开始采用第三方评价或认证的形式确认产品的节能环保的有效性,目前已发展成为一种激励和推动节能环保的重要手段,成为节能环保社会公信的重要标志。

综观世界各国,节约资源和保护环境正逐步成为一些行业技术进步的主要推动力。美国、欧洲、日本、澳大利亚等国政府十分重视以节能降耗为主的技术开发和技术改造,并给予财政支持,目的是鼓励企业在激烈的市场竞争中,通过节能降耗,降低成本,提高竞争力,增加效益,对于电力、钢铁、有色、石化、建筑、造纸、家电、食品等传统产业尤其如此。

众所周知,我国是一个幅员辽阔、物藏丰富的国家,总体上可以称得上是地大物博、资源富饶。然而,我国又是一个世界上人口最多的发展中国家,无论哪种能源、资源,对 13 亿人口来说,人均拥有量都非常低。比如,从总体上看,我国的耕地、草原、淡水、森林等资源数量都位居世界前列,但人均拥有量却分别只有世界平均水平的 $\frac{2}{5}$ 、 $\frac{1}{3}$ 、 $\frac{1}{4}$ 、 $\frac{1}{8}$;我国人均石油占有量仅为世界平均水平的 $\frac{1}{10}$ 左右。另一方面,我国正处在工业化和城镇化加快发展阶段,人口数量不断增加和人民生活水平的持续提高,未来一个时期对能源资源的需求也将持续增加。因此,要增强我国可持续发展的能力,确保到 2020 年实现全面建成小康社会的宏伟目标,就必须按照党的十七大报告的要求,坚持节约资源和保护环境的基本国策,周密策划,统筹兼顾,加快建设科学合理的能源资源利用体系。



科学合理的能源资源利用体系的核心要求是:按照减量化、再利用、资源化的原则,以提高能源资源利用效率为中心,以节能、节水、节地、节材、资源综合利用为重点,通过加快产业结构调整,推进技术进步,加强法制建设,完善政策措施,强化节约意识,建立长效机制,形成节约型的增长方式和消费方式,促进经济社会可持续发展。

本丛书包括的五部分内容,是在国家“十五”科技攻关项目“认证认可关键技术与示范”总课题中的“资源节约认证技术体系研究与示范”课题的基础上,运用我国首次开发具有自主知识产权成果的实践经验写成的。具体是:

1. 《资源节约型组织评价技术及应用指南》

为我国开展创建节约型城市、地区、组织的活动而建立的评价模型,并且为创建活动提供技术指导,在提高全社会节能意识方面具有重要作用。

2. 《建筑节能认证技术体系及实施指南》

我国只有对新建建筑设计有节能标准要求,而对占建筑总量 90% 以上的既有建筑如何提出节能要求,却是当前迫切需要解决的重要问题。通过对美国能源之星、欧洲、澳大利亚、韩国等国家的研究,开发了我国的既有建筑节能标准和认证模式,通过试点形成了新的认证技术体系与应用指南,解决了既有建筑节能的难题,对降低 20% 能耗具有非常现实的意义。

3. 《汽车节能认证技术体系实践指南》

汽车,特别是乘用车如何节能,仅靠国家的汽车油耗标准是远远不够的,因为那是一个符合性的标准,是照顾大多数汽车都能达到的指标,用这种指标节油,其效果微乎其微。必须鼓励汽车节油达到欧洲的高等级要求。该书的乘用车节油指标是结合我国一些汽车研究所开发的新标准,按这种新要求认证取得了良好的节油效果,将对我国石油和经济安全作出重要贡献。

4. 《能源管理体系建设及推广应用指南》

为了规范节能行为,建立、实施并保持能源管理体系,研发并实施先进的管理方法和技术,提高节能意识,提高组织能源的有效利用。丛书编委会的部分同志于 2001 年就开始了“能源管理体系”的研究,调研了大量的国内外信息和资料,起草了能源管理体系系列标准并进行了国内的试点。旨在通过标准的约束、规范等一系列扎实的活动,最终使组织逐步建立起提高能源使用效率和节约能源的自律机制。

能源管理体系标准就是从体系的全过程出发,遵循系统管理原理,通过实

施一套完整的标准、规范,在组织内建立起一个完整有效的、形成文件的能源管理体系。注重建立和实施过程的控制,使组织的活动、过程及其要素不断优化,通过例行节能监测、组织能耗计量与测试、组织能量平衡统计、组织能源审计、内部审核、管理评审、自我评价等措施,不断提高能源管理体系持续改进的有效性,实现能源管理方针和承诺并达到预期的能源消耗或使用目标。

我国的能源管理体系标准已成为起草国际能源管理体系标准的基础。

5. 《资源回收与综合利用产品认证与实施指南》

资源回收再利用是有风险的,如何规避风险,使认证技术体系在资源回收与综合利用产品设计、生产、销售和使用中发挥重要作用是该书的核心内容。

总之,《资源节约认证技术体系建设及实施指南丛书》中的每本书都有自己的特点,都紧扣国民经济的热点问题,详解了每种认证模式的实施步骤、程序和技术内容,为具体操作提供了详细指南。

资源节约是一项无穷期的工作,新开发的这几项资源节约认证的新模式仅仅是其中的一小部分,一座座待开发的“金山”正等待着人们去挖掘。

丛 书 编 委 会

2008 年元旦

前言

“资源回收与综合利用产品认证技术体系研究与示范”是“十五”科技攻关项目“认证认可关键技术”的重要课题之一。该课题于2005年开始,历经两年多,于2007年11月顺利完成研究任务。为了在更大的范围内推广资源回收与综合利用产品认证工作,一方面促进科研成果的应用转化,另一方面通过此书为建设节约型社会做出我们自己的一点贡献,因此推出资源回收与综合利用产品认证技术的书籍。

本书对资源回收与综合利用产品认证技术主要分为以下4个部分阐述。

(1) 国际资源回收与综合利用产品认证比较分析

研究国际资源回收与综合利用产品认证的现状、认证实现方式、认证模式、认证结果政府采信政策等。

(2) 资源回收与综合利用产品认证模式、认证评价指标与认证质量技术研究

分析资源回收与综合利用产品认证应采取的认证模式,研究资源回收与综合利用产品认证的评价指标,并对部分产品认证技术要求进行了简要介绍。

(3) 资源回收与综合利用产品认证质量技术研究

分析资源回收与综合利用产品认证重点环节,提出提高认证质量的核心关键控制技术和方法。

(4) 资源回收与综合利用产品认证风险防范体系研究

从管理、技术评估、认证实现、认证结果的监管等环节研究资源回收与综合利用产品认证中风险因素,提出资源回收与综合利用产品认证风险防范、提高认证质量的具体措施。

本书适用于资源回收与综合利用产品设计和技术人员、能源管理人员、企业管理人员、标准化人员、认证人员和高等院校有关专业师生参考使用。

由于知识水平有限,所涉及的问题不够全面,本书提出的观点可能有不准确之处,恳请大家批评指正。

邓秋伟

2008年元旦

目 录

第一章 绪论	1
第一节 概述	1
一、基本概念	1
二、资源综合利用的意义	1
第二节 资源回收与综合利用产品认证的必要性	2
一、产品认证的起源与发展	2
二、在我国开展资源回收与综合利用产品认证的必要性	3
第三节 资源回收与综合利用产品认证的可行性	5
一、法规政策	5
二、经济政策	7
三、标准和规范	8
第二章 国内外资源回收与综合利用产品认证经验	10
第一节 国内外资源回收与综合利用产品认证现状	10
一、德国	10
二、加拿大	12
三、美国	13
四、日本	15
五、北欧	17
六、中国香港地区	18
七、中国	19
八、其他	19
第二节 国内外认证技术框架	21
一、认证领域	21
二、认证实现模式	22
三、政府采信政策	23
四、认证管理	24
第三章 资源回收与综合利用产品认证模式	25
第一节 国际通用产品认证模式分析	25
第二节 认证模式的确定原则	26



一、有效性原则	26
二、风险最小原则	26
三、易操作原则	26
四、经济性原则	26
第三节 资源回收与综合利用产品认证模式分析	27
一、资源回收与综合利用产品认证模式构成要素分析	27
二、我国资源回收与综合利用产品认证模式	28
第四章 资源回收与综合利用产品认证评价指标	29
第一节 认证评价指标分析	29
一、产品认证评价指标	29
二、认证评价指标的确定	29
第二节 认证评价指标的制定	30
一、基本原则	30
二、认证评价指标的确定原则	32
三、认证标准的研制	34
四、认证标准要求	35
第三节 部分产品认证技术要求简介	36
一、翻新轮胎	36
二、新型墙体材料——烧结制品	38
三、绝热制品	40
四、木塑复合板及其制品	41
五、轮胎再生品	42
第五章 资源回收与综合利用产品认证质量控制技术与方法	45
第一节 认证实现方式	45
一、认证基本程序	45
二、证书和标志	49
第二节 认证关键环节质量控制	50
一、检验环节的控制	50
二、审核环节的控制	51
三、监督环节的控制	55
第三节 审核方法	57
一、审核依据	57
二、文件审核	58
三、现场审核	59

第六章 资源回收与综合利用产品认证风险的防范	65
第一节 认证风险防范研究的意义	65
一、认证风险的定义	65
二、认证风险防范的目的	66
第二节 认证风险防范过程模式	66
第三节 认证风险防范体系	67
一、认证风险识别	67
二、认证风险评价	72
三、认证风险应对	74
四、认证风险监控	75
第四节 人员要求	76
第五节 风险防范实例	77
一、产品检验	77
二、工厂审核	78
第七章 我国资源回收与综合利用产品认证对策建议	79
第一节 资源回收与综合利用产品认证总体规划	79
一、总体发展目标	79
二、指导思想与原则	79
三、认证领域	79
四、优先实施项目	80
第二节 资源回收与综合利用产品认证保障措施	83
一、完善政策法规	84
二、加强认证结果采信	84
三、坚持节约资源的宣传教育	84
四、强化资源回收与综合利用产品认证风险防范措施	84
第八章 资源回收与综合利用产品认证实例	85
第一节 翻新轮胎认证实例	85
一、企业申请	85
二、认证受理	85
三、审核	86
四、检验	88
五、评定	88
第二节 认证用表示例	89



附录 1 认证技术要求与实施规范	94
新型墙体材料——烧结制品认证技术要求	94
新型墙体材料——烧结制品认证实施规则	95
翻新轮胎认证技术要求	101
翻新轮胎认证实施规则	103
绝热制品认证技术要求	109
绝热制品认证实施规则	111
木塑复合板及其制品认证技术要求	116
木塑复合板及其制品认证实施规则	118
轮胎再生品认证技术要求	124
轮胎再生品认证实施规则	125
附录 2 资源综合利用政策与法规	130
国务院批转国家经贸委等部门关于进一步开展资源综合利用意见的通知	130
能源节约与资源综合利用“十五”规划(节选)	134
国务院关于加快发展循环经济的若干意见	136
国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知	138
中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(节选)	144
再生资源回收管理办法	146
国务院办公厅关于进一步推进墙体材料革新和推广节能建筑的通知	149
国务院办公厅转发发展改革委等部门关于加快推进木材节约和代用工作意见的通知	152
资源综合利用的规划与政策列表	155
资源综合利用的经济政策列表	159
附录 3 资源综合利用目录	161
参考文献	164

第一章

绪论

第一节 概述

一、基本概念

1. 资源综合利用

资源综合利用是指：在矿产资源开采过程中对共生、伴生矿进行合理利用；对生产过程中产生的废渣、废水(液)、废气、余热、余压等进行回收和合理利用；对社会生产和消费过程中产生的各种废旧物资进行回收和再生利用。

2. 再生资源

再生资源，是指在社会生产和生活消费过程中产生的，已经失去原有全部或部分使用价值，经过回收、加工处理，能够使其重新获得使用价值的各种废弃物。再生资源包括废旧金属、报废电子产品、报废机电设备及其零部件、废造纸原料(如废纸、废棉等)、废轻化工原料(如橡胶、塑料、农药包装物、动物杂骨、毛发等)、废玻璃等。

二、资源综合利用的意义

资源的综合利用，是我国一项重大的技术经济政策，也是我国国民经济和社会发展中一项长远的战略方针，是解决资源短缺、缓解资源紧张的重要手段，对于节约资源、提高经济效益、实现资源优化配置和可持续发展，都具有重要意义。

1. 是经济和环境协调发展的基础

环境问题伴随着人类活动而存在，随着人类活动的变化而变化。环境问题现已成为世界各国高度关注的问题，也是国际社会面临的重大问题之一。环境的污染不仅危害人体健康，影响人的正常生活，而且阻碍了社会经济的发展。

环境污染的根本原因是由于资源没有得到合理的开发利用，而这些未得到充分利用的资源大都以废渣、废水和废气的形式进入环境，造成污染。环境本身就是各种资源的有机结合存在状态。人类为了生存和发展，把环境中的资源转化为生产资料和生活资料，但是由于人们对客观世界认识的局限和受技术或经济条件制约，一般只是利用了特定资源中的一种

或几种成分,而其余成分常被当做“废物”弃入环境。消除污染应从资源的合理利用和节约资源入手,其中,综合利用是主要内容。

环境对于经济发展起着制约和促进的双重作用。所谓制约,就是环境受污染后不仅影响了社会的正常发展,而且在环境资源枯竭后,经济的发展也受到限制。所谓促进,就是生态系统的良性循环使资源再生增值能力大于经济对于资源的需要,为生产生活提供丰富的物质基础。所以经济与环境是密切联系的,只有处理好经济与环境的关系,使其在发展中统一起来,才能更好地对资源进行深度利用,才能更好的创造社会财富。

2. 是降低物质消耗提高经济效益的有效手段

充分利用自然资源,对工业“三废”进行综合利用,使之再资源化,达到既提高经济效益又保护环境的目的。这是珍惜和节约自然资源的有效方法。

据统计,2000年,我国每万元国内生产总值能耗由1995年 $3.97\text{ tce}^{1)}$ 下降到 2.77 tce ,累计节约和少用4亿 tce ,节约和少用的能源相当于减少排放二氧化硫800万 t ,二氧化碳1.8亿 t ,节约的能源价值约660亿元。据测算,改革开放20多年来,我国由于节约能源和少用能源,累计节约和少用10.2亿 tce ,节约的能源价值约1万亿元,年均节能率达4.6%。在过去的20年中,我国一次能源消费以年均4%~5%的增长支持了国民经济年均8%~9%的增长速度,实现了经济发展所需能源一半靠开发、一半靠节约的宏伟目标,节能为促进经济社会的可持续发展作出了重要贡献。

3. 是关系可持续发展的大事

物质资源大致可分为两类:一类是一次资源,另一类是再生资源。再生资源将给人类带来许多好处并能弥补自然资源的不足。

据测算,目前我国可以回收但没有回收利用的再生资源价值达300亿~350亿元,每年约有500万 t 左右的废钢铁、20多万 t 的废有色金属、1400万 t 的废纸及大量废旧电池等没有被回收利用。反之,回收1 t 废钢铁可炼钢0.8 t ,节约矿石2~3 t ,节约焦炭1 t 、石灰石0.5 t ;回收1 t 废铜,可炼电解铜0.85 t ;回收1 t 废塑料,可炼700 kg 汽油或经加工可得0.7 t 塑料颗粒;回收利用1 t 废纸,相当于节约木材4 m^3 ,相对于木浆造纸节约纯碱40 kg 、节约电能512 $\text{kW}\cdot\text{h}$ 、节约水47 m^3 ,废弃物不废,可以变废为宝。减少一次资源开发,积极开展资源综合利用,发展循环经济,可以提高资源利用率,是关系国家资源补续的大事。

第二节 资源回收与综合利用产品认证的必要性

一、产品认证的起源与发展

产品认证活动是社会经济发展到一定阶段的产物。在商品经济发展初期,当商品在市场上交易时,顾客需确认供方的商品是否满足其某种或某几种需要;供方(第一方)为了推销其产品,通常采用“产品合格声明”的方式,来博取顾客(第二方)的信任。这种方式,在当时产品简单,不需要专门的检测手段就可以直观判别优劣的情况下是可行的。但是,随着科学

1) $1\text{ tce}=29.3076\text{ GJ}$,下同。

技术的发展,产品品种日益增多,产品的结构和性能日趋复杂,仅凭买方的知识和经验很难判断产品是否符合要求;加之供方的“产品合格声明”并不总是可信,这种方式的信誉和作用就逐渐下降。这就使民众意识到由第一方(产品的供方)进行的自我评价和由第二方(产品的需方)进行的验收评价,具有许多弱点和缺陷,应由不受供需双方经济利益所支配的独立第三方,用公正、科学的方法对市场上流通的商品(特别是涉及人身安全与健康的商品)进行评价、监督,以正确指导民众的购买行为,保证民众的基本利益。随着市场经济的成熟和标准化水平的提高,20世纪50年代开始,产品认证得到了长足发展,各种区域性产品认证制度应运而生,并且发展到全球互认的程度。到了20世纪90年代,产品认证已经成为一种趋势,一种产业。

二、在我国开展资源回收与综合利用产品认证的必要性

面对资源短缺和社会经济发展之间的矛盾,要缓解资源紧张的局面,当务之急是要加强资源的回收与综合利用。作为提高资源综合利用率的手段之一,资源回收与综合利用产品认证对于我国的资源回收与综合利用工作十分必要。

1. 是推进循环经济发展的重要环节

循环经济是一种以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、资源化”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征,符合可持续发展理念的经济增长模式,是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长模式的根本变革。减量化原则(reduce),要求用较少的原料和能源投入来达到既定的生产目的或消费目的,进而做到从经济活动的源头就注意节约资源和减少污染;再使用原则(reuse),要求制造产品和包装容器能够以初始的形式被反复使用;再循环原则(recycle),要求生产出来的物品在完成其使用功能后能重新变成可以利用的资源,而不是不可恢复的垃圾。

当前和今后一个时期,我国发展循环经济的重点是抓好资源开采、资源消耗、废弃物产生、再生资源产生、社会消费等五个环节。其中,在废弃物产生环节,要大力开展资源综合利用。在再生资源产生环节,要大力回收和循环利用各种废旧资源。对资源回收与综合利用产品开展认证能够促进废旧资源的再生利用,从而推进循环经济的发展。

2. 是落实可持续发展观、建设节约型社会的重要途径

我国政府一贯高度重视资源节约型社会的建设工作,2004年4月,国务院办公厅印发了《关于开展资源节约活动的通知》(国办发[2004]30号),要求各级政府采取切实措施扎实推进资源节约工作。2005年6月27日,中共中央总书记胡锦涛在主持中共中央政治局第二十三次集体学习时强调,各级党委和政府要从树立和落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标和中华民族伟大复兴的战略高度,充分认识做好能源资源工作的重要性和紧迫性,加强组织领导,加大工作力度,明确目标,制定规划,落实政策,完善制度,力求不断取得新的成效。

2005年6月28日国务院下发《关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知》,从节能、节水、节材、节地和资源综合利用五个方面提出了建设节约型社会的重点工作,并提出了加快节约资源的体制机制和法制建设七个方面的措施。



2005年6月30日,国务院总理温家宝在全国做好建设节约型社会近期重点工作电视电话会议上强调,加快建设节约型社会,事关现代化建设进程和国家安全,事关人民群众福祉和根本利益,事关中华民族生存和长远发展。要从全局和战略的高度,充分认识加快建设节约型社会的极端重要性和紧迫性,迅速行动起来,在全国范围内大张旗鼓、深入持久地开展资源节约活动,加快推进节约型社会建设,促进我国经济社会全面协调可持续发展。

资源是实现经济发展、社会进步和可持续发展的重要物质基础。目前,国家的工作重点是建设节约型社会,资源综合利用是其中重要的一条。

当前资源短缺与经济矛盾的矛盾日益突出,通过实施认证,可以倡导全社会重视资源回收与综合利用,提高全社会的“资源意识”。它不仅可以使企业注重对资源的回收和综合利用,开发资源回收与综合利用技术,提高资源回收率与综合利用率;而且能提高公众对资源回收与综合利用产品的认知度,鼓励公众购买并使用资源回收与综合利用的产品,从而实现保护环境 and 资源永续使用的目的。资源回收与综合利用产品认证的开展必将促进资源综合利用产业的发展,对落实可持续发展观、建设节约型社会起到至关重要的作用。

3. 是规范资源回收与综合利用产品市场的有效管理手段

1985年,国务院批转了国家经委《关于开展资源综合利用若干问题的暂行规定》,鼓励企业积极开展资源综合利用,对综合利用资源的生产和建设,按照《资源综合利用目录》实行优惠政策。在此基础上,1996年国务院印发了《国务院批转国家经贸委等部门关于进一步开展资源综合利用的意见》,制定了一系列鼓励开展资源综合利用的优惠政策,再次确定资源综合利用的范围,发布《资源综合利用目录》。该目录是新时期企业享受国家资源综合利用税收优惠政策的依据,体现了国家鼓励资源综合利用发展的政策导向。

随着社会经济的发展,从企业“三废”的综合利用,到生活废弃物资源化,资源回收与综合利用范围也越来越广,产品种类越来越多。但是由于资源回收与综合利用企业的生产水平参差不齐,市场上产品质量良莠不齐,出现了资源回收与综合利用产品市场秩序混乱的情况。

认证是指由认证机构证明产品、服务、管理体系符合相关技术规范、相关技术规范的强制性要求或者标准的合格评定活动。开展认证工作是国际通行的手段,是从源头上确保产品质量安全,规范市场行为,指导消费,节约资源、充分利用资源的战略性选择。政府监管是运用法律法规约束和产业政策引导,但是随着市场经济越发达,企业和产品越多,政府不可能做到全天候、全面覆盖式的产品监督和市场控制。况且,实施市场经济体制是“小政府,大市场”,在法律规范基础上,主要运用市场机制来调控。如果没有公平公正的评价制度和社会信用体系来支持,就无法建立良好的市场经济秩序。认证制度则是由具备专业技术能力、经国家认可、由独立的第三方机构来进行的。认证机构的社会职能就是依据法律法规和标准,独立、系统、客观、公正地对组织的产品作出合格评定结论,并用认证证书和认证标志方式明示于社会。认证制度是市场机制中维护市场秩序和社会信用、实现公平有序竞争的一种有效评价监督制度。

实施资源回收与综合利用认证制度,能够消除资源回收与综合利用产品市场推广障碍,对规范市场,为企业营造良好的市场竞争环境有积极的促进作用。同时,能促进政府采购、财政激励、宣传培训以及科研开发等市场功能的有效发挥。

4. 是减少产品危害人身安全和环境的有效方法

资源回收与综合利用产品是利用回收的废旧资源为原料生产制造的,因此原料中可能会含有对人身安全和环境有影响的有毒有害物质,从而可能致使产品含有有毒有害物质,如放射性物质、重金属等。通过认证,以检测和审核的手段,从产品原料采购、生产到检验等产品实现的全过程对有毒有害物质进行控制,从而大大减少因产品不安全造成的人身伤害和环境破坏,从而保护了用户和消费者的利益。

5. 是推动资源综合利用法规和标准贯彻执行的有力措施

改革开放以来,特别是近 10 年来,国家将资源综合利用作为一项重大的技术经济政策持续推进,资源综合利用的广度、深度和力度不断增强。从 1985 年国务院召开第一次全国资源综合利用工作会议以来,资源的回收和综合利用逐步被关注和重视,取得了显著成绩。为了规范和支持资源综合利用,相关的法规和政策体系建设也在加强。《国务院批转国家经贸委等部门关于进一步开展资源综合利用的意见》(国发[1996]36 号)是具有法规性质的政府文件,是资源综合利用的纲领性文件。根据该文件,国务院有关部门编制印发了《资源综合利用目录》。以此目录为基础,财税部门先后制、修订了四类减免税收的支持优惠政策。有关部门亦制定了有关粉煤灰综合利用标准、煤矸石综合利用标准、报废汽车回收管理办法等标准和法规。废旧家电、木材代用及综合利用管理条例等法规也正在抓紧研究制定中。

认证是连接政府和企业的桥梁和纽带,作为技术监督和市场监管的重要组成部分,作为政府管理的辅助工具,实施资源回收与综合利用产品认证制度,能推动资源回收与综合利用技术法规和标准的贯彻。开展资源回收和综合利用产品认证,能促进企业严格按照法规和标准执行,对改善产品质量、促进资源综合利用产业技术进步、提高资源回收与综合利用水平具有重要的作用。

第三节 资源回收与综合利用产品认证的可行性

认证的实施需要依靠相关政策、法律法规作为保障,并且以标准和规范作技术支撑。政策法规和标准规范是实施认证的必要条件。

一、法规政策

从 1985 年起我国发布了一系列资源综合利用的法规政策。

《国务院批转国家经委〈关于开展资源综合利用若干问题的暂行规定〉的通知》(国发[1985]117 号)要求社会各个领域积极开展资源综合利用,出台了《资源综合利用目录》,对国家鼓励的回收利用活动做了详细的罗列。

《国务院批转国家经贸委等部门关于进一步开展资源综合利用意见的通知》(国发[1996]36 号)是对《国务院批转国家经委〈关于开展资源综合利用若干问题的暂行规定〉的通知》的深化,是为适应经济增长方式转变和实施可持续发展战略的需要,对资源利用、废弃物综合利用和无害化处理提出了更高的要求,并在此前提下,对 1986 年修订的《资源综合利用目录》又进行了增补,扩大了资源综合利用的范围和领域,对固体废弃物、废水(液)、废气