



全国高等学校劳动与社会保障专业新编系列教材

国际劳工标准

主编 林燕玲

全国高等学校劳动与社会保障专业新编系列教材

国际劳工标准

主 编 林燕玲

副主编 宋 玥

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

国际劳工标准/林燕玲主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2007
全国高等学校劳动与社会保障专业新编系列教材
ISBN 978-7-5045-6678-2

I. 国… II. 林… III. 国际法: 劳动法-高等学校-教材 IV. D998.2
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 144867 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京北苑印刷有限责任公司印刷装订 新华书店经销
787 毫米×960 毫米 16 开本 25.25 印张 442 千字
2007 年 9 月第 1 版 2007 年 9 月第 1 次印刷

定价: 35.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

全国高等学校劳动与社会保障 专业新编系列教材编委会

- 主 任** 文 魁 首都经济贸易大学校长，教授，博士生导师
- 副主任** 杨河清 首都经济贸易大学劳动经济学院院长，教授，博士生导师
- 编 委** (以姓氏笔画为序)
- 尹庆双 西南财经大学行政与公共管理学院院长，教授，博士生导师
- 邓大松 武汉大学社会保障研究中心主任，教授，博士生导师
- 石美遐 北京交通大学经济管理学院教授
- 刘家岷 北京物资学院劳动人事系主任，教授
- 吕学静 首都经济贸易大学劳动经济学院教授，博士生导师
- 宋奇成 重庆工学院经贸学院院长，教授
- 杨俊青 山西财经大学工商管理学院院长，教授
- 杨燕绥 清华大学公共管理学院教授，博士
- 张 琪 首都经济贸易大学劳动经济学院副院长，教授
- 李永杰 华南师范大学副校长，教授，博士生导师
- 沈琴琴 中国劳动关系学院副院长，教授，博士
- 郑功成 中国人民大学劳动人事学院教授，博士生导师
- 赵 曼 中南财经政法大学公共管理学院院长，教授，博士生导师
- 侯晓虹 河南财经学院劳动人事系教授
- 姚先国 浙江大学公共管理学院院长，教授，博士生导师
- 袁志刚 复旦大学经济学院院长，教授，博士生导师
- 常 凯 中国人民大学劳动人事学院教授，博士生导师
- 董克用 中国人民大学公共管理学院院长，教授，博士生导师
- 曾湘泉 中国人民大学劳动人事学院院长，教授，博士生导师
- 穆怀中 辽宁大学副校长，教授，博士生导师

内 容 简 介

《国际劳工标准》由四编十七章构成。

第一编国际劳工标准导论，对国际劳工标准及其由来和发展以及国际劳工组织做了概括的介绍，包括第一章国际劳工标准概述、第二章国际劳工标准的历史和渊源、第三章国际劳工组织。

第二编国际劳工标准的基本内容，对国际劳工标准进行了系统的梳理和全面的阐释，包括第四章核心国际劳工标准，全面介绍和阐释了八个核心劳工公约以及这些公约的实施情况。这些核心国际劳工标准涉及体面劳动中工人四个方面的基本权利；第五章至第七章（第五章促进就业、第六章劳动行政管理及劳动监察、第七章产业关系和三方协商），对优先劳工标准进行了全面的介绍和阐释。这些标准更多地强调的是政府在劳资关系中的角色和作用，涉及体面劳动中就业和社会对话的内容；第八章至第十三章（第八章工作条件、第九章职业安全和卫生、第十章社会保障、第十一章女工和童工保护、第十二章海员保护以及第十三章移民工人保护）对一般劳工标准有重点地做了介绍和阐释。这些劳工标准涉及体面劳动中社会保护的广泛内容。

第三编国际劳工标准的制定、实施和监督，是关于国际劳工标准程序方面的规定，主要包括第十四章国际劳工标准的制定、第十五章国际劳工标准的实施以及第十六章国际劳工标准实施的监督机制。

第四编第十七章国际劳工标准的时代背景，根据近年来与国际劳工标准有关的重大问题，从国际贸易与国际劳工标准、全球化与国际劳工标准、体面的劳动与国际劳工标准、劳动世界格局的改变与国际劳工标准和新时代背景下国际劳工组织的作用五个方面进行阐述，使读者能够全面把握国际劳工标准所处的时代背景，对国际劳工组织、国际劳工标准的近期发展和未来趋势有更深刻的了解和认识。

全书每章都附有学习目标、本章小结、复习思考题，使学生更加明确、清晰和系统地进行学习；同时，各章还精心地增加了“分析与讨论”和“阅读指南”，为愿意深入学习和研究的人士提供指引。

序

自标志着中国劳动体制改革发轫的 1986 年劳动合同制度全面推行至今，中国劳动力市场建设已经走过了近 20 年的历程。这期间，我国的劳动力配置制度、劳动关系体系、劳动者的激励模式等诸多方面发生了历史性的变革，与计划经济体制相匹配的单位制度、身份制度、粮食关系制度等逐步瓦解，规范劳动力市场秩序的制度体系逐渐建立。在劳动力市场建设进程中，市场主体自主选择权的加强和激励模式变革（带来的配置效率和劳动力市场效率的增加）为整体改革的推进提供了有力的人力和物质支撑。

同时，我们也发现，与其他产品和要素市场相比，劳动力市场化进程相对滞后。中央经济工作会议提出着力推进经济体制改革，建立健全全面协调可持续发展的制度保障，对劳动力市场的一体化建设和建立逐步改变城乡二元结构的机制提出了新的要求。在市场化进程中，劳动者在获取择业自主权的同时，也承受着市场带来的风险和压力，从而经历了环境上、经济上、心理上多方面的变化历程。劳动力市场的一体化、规范化和市场化还有很长的路要走。为更好地配置人力资源，对劳动者进行有效激励，使劳动者适应市场，需要以劳动学科体系为理论基础的各方面的队伍做大量的工作。

针对劳动者的工作体现在三大方面，或者说，劳动学科体系的实践层面可以分化为三大任务：企业通过吸纳、激励、使用劳动者，促进自身的发展；政府和社会促进劳动者在适当的规则中开展市场性平等竞争，规范企业行为，并通过各种直接和间接的方式来调节劳动者的适应性；政府对劳动力市场上的弱势群体加以保障，并帮助劳动者抵御风险。这就如同组织一场运动会，不但要有科学可行的游戏规则和公正的裁判，还要有对运动员足够的激励，以及扶助受伤者、调解纠纷的人员和制度。

就我国现阶段的国情而言，这三方面的工作具有特别重要的意义。

随着经济全球化进程的加快和知识经济时代的到来，人力资源已逐渐超越物质资源、金融资源而成为核心资源，尤其是在中国“入世”后，人才争夺日趋激烈，这使得我国的人力资源开发与管理面临着越来越严峻的挑战。人力资源管理专业的建设和发展将在未来相当长的一段时间对企业和社会发展发挥重要的作用。而在我国经济转轨的过程中，要求社会保障在降低劳动力市场风险、保护弱势群体等方面发挥更加积极的作用。同时，劳动力市场上还要有专业的政府组织和非政府组织来帮助个人、家庭、群体和社会发挥潜能，调整关系或预防因人与人或人与环境所引起的各种社会问题，社会工作者将成为社会进步的助推力和劳动力市场顺利运行的润滑剂。

然而，这三个方面目前都面临着人员数量不足、总体水平不高的问题，制约着我国劳动力市场的建设。因此，为了我国市场经济体制的完善和各市场化进程的和谐发展，需要人数众多的高素质专业人才充实到各项工作中去。以劳动学科体系为中心的适用于经济管理类大学本科（部分教材也适用于研究生）教学的劳动与社会保障、人力资源管理、社会工作这三个系列的教材就是在这样的背景下诞生的，经过一年多的酝酿、筹备和策划，终于呈现于广大读者的面前。

希望这三个系列的教材能为我国大学劳动与社会保障、人力资源管理、社会工作等专业方向的发展，为上述专业领域工作人员专业素质的提高，为我国劳动科学的发展，起一点积极推动的作用。真诚欢迎用书单位和广大读者提出宝贵意见。

文 魁

前 言

2005年,当杨河清院长委托我主编《国际劳工标准》一书时,我欣然受命。应该说,与其他学科百花齐放,有几十种甚至上百种教材、专著的状况相比,那时,国内在“国际劳工标准”领域中尚未有教材,专著也可谓是凤毛麟角。撰写一本《国际劳工标准》的教材,让更多的大学生、研究生在学习期间,就可以对国际劳工标准和国际劳工组织有一些系统的了解,并追寻国际劳工标准的最新进展,将来成为国际劳工标准领域从事教学和科研的新生力量,一直是我的愿望。同时,我认为自己也胜任主编的工作。因为,2002年年初,中国工人出版社曾经出版过我独自撰写的专著《国际劳工标准》。这些年来,我一直关注着国际劳工标准的最新进展,并积累了大量的资料,这就为此次编写教材奠定了良好的基础。

本书也是中华人民共和国司法部科研项目“国际劳工标准与中国劳动法比较研究”的成果之一。该研究项目推动了我们从国际劳工标准与中国劳动法比较的视角对国际劳工标准及其最新进展进行梳理和阐述。

本书的编写,参阅了国际劳工组织所有相关的中文文献和部分英文文献,以及国内外的相关文献,几经讨论修改完善,对全面、系统、深入地了解国际劳工标准,对参照和借鉴国际劳工标准,都具有重要的价值。本书对国际劳工标准和国际劳工组织进行了比较系统的阐述,既注意到它们的历史发展,更着重于它们当前的进程。其主要特点如下:

一是以体面劳动作为该书的主线和灵魂。“体面劳动”提出的时间虽然不长,但它很快成为发达国家和发展中国家的共识,即工作中的基本权利、充分的就业、完善的社会保护以及有效的社会对话。本书的所有篇幅都是围绕体面劳动这条主线展开的,体面劳动是这本书的灵魂。

二是反映了国际劳工标准的最新进展。国际劳工组织从1919年开始共制定了188个劳工公约和199个建议书。这些公约和建议书,有些是适时的,有些是过渡性的,有些是被搁置的,而有些则是失效的,本书在相关章节已对此做出说明。同时,本书还系统地介绍了最近10余年来国际劳工大会通过的公约和建议书。

三是体现了中国现阶段对国际劳工标准关注的视角。本书根据国际劳工标准

的监督机制,分类(核心劳工标准、优先劳工标准、一般劳工标准)系统地介绍了国际劳工标准。同时,也明确指出在中国现阶段这些不同标准的意义。例如,核心劳工标准明确的是工人的基本权利,优先劳工标准强调的是政府的作用,而一般劳工标准规定具体、指向性强,这些劳工标准对于中国现阶段劳动保障立法,具有十分重要的参照和借鉴意义。

四是通过系统地介绍国际劳工标准的制定、实施和监督,使读者明了国际劳工标准通过何种方式对主权国家劳动法制产生影响;同时,作为国际劳工组织成员国,应该履行哪些义务。

五是全面阐释了国际劳工标准所处的时代背景,将国际劳工标准与国际贸易、全球化联系起来,体现了国际劳工标准、国际劳工组织的近期发展和未来趋势,昭示了国际劳工标准和国际劳工组织对全球经济和社会发展的重大作用与影响。

本书的撰写思路和要求主要是由我和副主编宋玥(首都经济贸易大学劳动经济学院讲师)提出,并经大家反复讨论后确定的。我们两位老师都是本科《国际劳工标准》课程的主讲教师,因此,在考虑全面系统地介绍国际劳工标准的同时,兼顾了教学的需要和读者的需求。参加本书撰写的成员,除主编以外,都是年轻人。他们不仅给本书的编写带来了活力,而且在编写过程中体现了读者的视角。

各章的执笔人如下:林燕玲(中国劳动关系学院劳动关系系教授)、余敏(中国劳动关系学院劳动关系系讲师)、周旻(首都经贸大学劳动经济学院硕士研究生)编写第一章、第二章、第三章;林燕玲、余敏编写第四章、第五章、第八章、第九章、第十章、第十三章;林燕玲、罗斯琦(德国法兰克福大学社会学系博士生)编写第六章、第七章、第十一章;张晓(青岛远洋船员学院教授、船长)、林燕玲编写第十二章;林燕玲、宋玥编写第十四章、第十五章、第十六章、第十七章。全书由林燕玲和宋玥进行了通读、修改和定稿。

本书适合普通高等院校相关专业选作专业教材,亦可作为相关人士的专业参考用书。鉴于中国劳动保障法制建设正在步入快车道,中国在劳动保障立法过程中,需要更多地参照和借鉴国际劳工标准。因此,本书也可作为立法机构和有关各方提供参照和借鉴国际劳工标准的基础资料以及比较框架。

林燕玲

2007年5月于北京

目 录

第一编 国际劳工标准导论

第一章 国际劳工标准概述·····	(3)
第一节 国际劳工标准的概念和特点·····	(4)
第二节 国际劳工标准的内容和分类·····	(6)
第三节 国际劳工标准的意义、作用及其局限性·····	(7)
第四节 国际劳工标准与国际法的区别·····	(11)
第五节 中国的劳动立法与国际劳工标准·····	(14)
本章小结·····	(17)
复习思考题·····	(18)
分析与讨论·····	(18)
阅读指南·····	(18)
第二章 国际劳工标准的历史和渊源·····	(19)
第一节 劳动法的概念及其起源·····	(20)

第二节 国际劳动立法的起源·····	(22)
第三节 国际劳动立法的目标和原则·····	(25)
第四节 国际劳动立法的渊源·····	(27)
第五节 不同来源的国际劳工标准之间的协调·····	(30)
本章小结·····	(33)
复习思考题·····	(34)
分析与讨论·····	(34)
阅读指南·····	(34)
第三章 国际劳工组织 ·····	(35)
第一节 国际劳工组织的成立、目标和宗旨·····	(36)
第二节 国际劳工组织的机构·····	(38)
第三节 国际劳工组织的特点·····	(43)
第四节 国际劳工组织的成员国及其三方代表团 ·····	(45)
本章小结·····	(47)
复习思考题·····	(47)
分析与讨论·····	(47)
阅读指南·····	(48)

第二编 国际劳工标准的基本内容

第四章 核心国际劳工标准 ·····	(51)
第一节 核心劳工标准概述·····	(52)
第二节 结社自由·····	(58)
第三节 废除强迫劳动·····	(64)
第四节 童工保护·····	(67)
第五节 就业机会均等与待遇平等·····	(74)
本章小结·····	(78)

复习思考题·····	(79)
分析与讨论·····	(80)
阅读指南·····	(83)
第五章 促进就业·····	(85)
第一节 就业概述·····	(86)
第二节 就业政策·····	(87)
第三节 就业服务和机构·····	(91)
第四节 人力资源培训与开发——职业指导和职业 培训·····	(94)
第五节 非正规就业·····	(97)
第六节 青年人与老年人就业·····	(101)
第七节 残疾人的职业康复和就业·····	(104)
第八节 就业保障·····	(106)
本章小结·····	(108)
复习思考题·····	(109)
分析与讨论·····	(109)
阅读指南·····	(110)
第六章 劳动行政管理与劳动监察·····	(113)
第一节 劳动行政管理·····	(114)
第二节 劳动监察·····	(116)
第三节 劳动统计·····	(124)
本章小结·····	(127)
复习思考题·····	(128)
分析与讨论·····	(128)
阅读指南·····	(130)
第七章 产业关系和三方协商·····	(131)
第一节 产业关系劳工标准概述·····	(132)

第二节 集体谈判和集体协议.....	(134)
第三节 自愿调解和自愿仲裁.....	(137)
第四节 协商和合作.....	(138)
第五节 三方协商促进履行国际劳工标准.....	(141)
本章小结.....	(143)
复习思考题.....	(144)
分析与讨论.....	(144)
阅读指南.....	(145)
第八章 工作条件.....	(147)
第一节 工资.....	(148)
第二节 工作时间.....	(153)
第三节 限制夜间工作.....	(159)
第四节 休息休假.....	(161)
本章小结.....	(165)
复习思考题.....	(166)
分析与讨论.....	(166)
阅读指南.....	(167)
第九章 职业安全和卫生.....	(169)
第一节 职业安全和卫生概述.....	(170)
第二节 建立职业安全和卫生制度.....	(172)
第三节 预防特定的职业危害.....	(180)
第四节 特定部门的安全与卫生.....	(186)
本章小结.....	(192)
复习思考题.....	(193)
分析与讨论.....	(194)
阅读指南.....	(194)

第十章 社会保障	(195)
第一节 社会保障劳工标准概述.....	(196)
第二节 医疗保险.....	(202)
第三节 残疾、老年和遗属保险.....	(204)
第四节 工伤保险.....	(207)
第五节 失业保险.....	(209)
本章小结.....	(211)
复习思考题.....	(212)
分析与讨论.....	(212)
阅读指南.....	(214)
第十一章 女工和童工保护	(215)
第一节 女工保护.....	(216)
第二节 女工保护与体面劳动.....	(222)
第三节 童工和未成年工保护.....	(226)
第四节 未成年人保护的行动.....	(230)
本章小结.....	(234)
复习思考题.....	(234)
分析与讨论.....	(234)
阅读指南.....	(235)
第十二章 海员保护	(237)
第一节 海员保护劳工标准概述.....	(238)
第二节 海事劳工公约的主要内容.....	(240)
第三节 海事劳工公约的特点和影响.....	(244)
本章小结.....	(248)
复习思考题.....	(248)
分析与讨论.....	(249)

分析与讨论·····	(293)
阅读指南·····	(295)
第十六章 国际劳工标准实施的监督机制·····	(297)
第一节 常规监督程序·····	(298)
第二节 申诉与控诉程序·····	(305)
第三节 结社自由公约的特殊监督机制·····	(308)
本章小结·····	(312)
复习思考题·····	(312)
分析与讨论·····	(312)
阅读指南·····	(313)

第四编 国际劳工标准的时代背景

第十七章 国际劳工标准的时代背景·····	(317)
第一节 国际贸易与国际劳工标准·····	(318)
第二节 全球化与国际劳工标准·····	(329)
第三节 体面的劳动与国际劳工标准·····	(337)
第四节 劳动世界格局的改变与国际劳工标准·····	(347)
第五节 新时代背景下国际劳工组织的作用·····	(355)
本章小结·····	(359)
复习思考题·····	(360)
分析与讨论·····	(361)
阅读指南·····	(361)
国际劳工标准分类索引·····	(363)
我国承认和批准的 25 个国际劳工公约·····	(375)
参考书目·····	(378)

Contents

Part 1 Introduction to International Labour Standards	(1)
Chapter 1 Outline of International Labour Standards	(3)
Section 1 Concept and Characteristics of ILS	(4)
Section 2 Contents and Classification of ILS	(6)
Section 3 Functions of ILS	(7)
Section 4 Special Features of ILS as International Law	(11)
Section 5 China Labour Legislation and ILS	(14)
Chapter 2 History and Origins of International Labour Standards	(19)
Section 1 Historical Origin of Labour Law	(20)
Section 2 Commencement of International Labour Legislation	(22)
Section 3 Purpose and Principles of International Labour Legislation	(25)
Section 4 Sources of International Labour Law	(27)
Section 5 Coordination between Different Sources	(30)
Chapter 3 International Labour Organization	(35)
Section 1 Establishment of ILO	(36)
Section 2 Structure of ILO	(38)
Section 3 Features of ILO	(43)
Section 4 Member States of ILO	(45)
Part 2 Essential Contents of ILS	(49)
Chapter 4 Core Labour Standards	(51)
Section 1 Introduction to Core Labour Standards	(52)