



On Cultivating Thinkinglines and Regulation
Policies of Urban Agglomeration in Jiangxi Province
in the Situation of Rising of Central China

中部崛起背景下的 江西省城市群培育及其 协控路径研究

刘耀彬 著



经济科学出版社
Economic Science Press

本书出版受教育部人文社科规划项目（编号：06JA790049）、江西省高校人文社科研究项目（编号：JJ0705）和南昌大学社会科学学术著作出版基金联合资助

中部崛起背景下的江西省城市群 培育及其协控路径研究

On Cultivating Thinkingslines and Regulation
Policies of Urban Agglomeration in Jiangxi Province
in the Situation of Rising of Central China

刘耀彬 著

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 于 源

责任校对：张长松

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

中部崛起背景下的江西省城市群培育及其协控路径研究

刘耀彬 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京汉德鼎印刷厂印刷

德利装订厂装订

880 × 1230 32 开 9.5 印张 240000 字

2008 年 2 月第一版 2008 年 2 月第一次印刷

印数：0001—2000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6909 - 7/F · 6161 定价：18.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

中部崛起背景下的江西省城市群培育及其协控路径研究/
刘耀彬著. —北京: 经济科学出版社, 2008. 2

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6909 - 7

I. 中… II. 刘… III. 城市化 - 研究 - 江西省
IV. F299. 275. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 011564 号

摘 要

“十一五”时期，既是江西省重要的“黄金发展期”，也是“矛盾凸显期”。一方面，产业结构调整 and 城市化进程加快，以及中部崛起的机遇有利于江西省又快又好发展；另一方面，经济基础薄弱，结构性矛盾突出，城市化水平不高和城市群不发育，解决“三农”问题和就业问题任务艰巨，又使该省发展面临着很大的挑战。因此，着眼于战略眼光和从解决“三农”问题出发，研究中 部崛起背景下江西省城市化问题，特别是城市群培育和协调发展问题就显得具有明显的理论和实际意义。本书首先，从江西省城市化发展现状与城市群规划进程回顾入手，通过比较和定量分析，发现该省城市化六大现状特征和四次城市群的实效性高低。其次，从城市群现状的静态分析角度，利用多种定量方法对其城市经济的空间联系、城市经济发展效率和城市群发育程度进行了比较和分析；提出了改进的城市中心性强度模型，并对江西省中心城市进行了选取。第三，从城市群形成与演变的动态分析角度，采用多模型对其城市竞争力和城市经济效率进行了时空动态分析，并基于城市群形成与演化的一般规律和动力模型，对江西省城市群形成与演化的过程、影响因素和动力机制进行了定性分析；采用协同学模型对其关键动力因子进行了定量辨识。第四，基于国内外城市群发展经验和中部崛起对城市群建设要求，提出了江西省城市群五个方面的培育目标和四条培育思路。第五，根据以上分析结论和仿真结果，本书从新型工业化道路、大中小城市规模体系构建、开放型经济培养、可持续发展等四个维度提出了江西省城市化培育的协调路径，

而从城市群规划、区域协调机制、城市群基础设施融资渠道、户籍制度改革、就业机制和社会保障制度创新等五个方面提出了城市群协调发展的政策保障建议。

关键词：中部崛起 城市群 培育思路 协调路径 政策建议

On Cultivating Thinkinglines and Regulation Policies of Urban Agglomeration in Jiangxi Province in the Situation of Rising of Central China

(Abstract)

It is a crucial period for Jiangxi province to face both strategy opportunities with golden development and and prominent contradictions in 11th Five-Year Plan time. On the one hand, the readjustment of the industrial structure and acceleratined urbanization process will makes Jiangxi province be steady and quick economic development and the society be harmonious progress; On the other hand, because of weak economic foundation, structural contradictions, seriouse "three rural problems" and arduous employment issues, and the level of urbanization is not high and urban agglomeration not mature, which makes the province to surface very big challenges. Therefore, it is significant of theory and practice for the paper to research the cultivating problem of urban agglomeration in Jiangxi provincen in the situation of rising of Central China. Firstly, the paper reveals the six characteristics of urbanization and the effectiveness of the four time planning of urban agglomeration by comparing and quantitative analysis after process of urbanziaton and urban agglomeration planning have been retrospectped. Then, from the static analysis perspective of urban agglomeration, with a variety of quantitative methods being employed, after the economic link of cities, urban

economic development efficiency and the cultivating extent of urban agglomeration have been compared and analyzed, the paper chooses the central cities by means of the improved model of the urban centrality. Thirdly, from the dynamic analysis perspective of formation and evolution of urban agglomerations, the paper has analyzed temporal-spatial dynamic characteristics of cities competitiveness and its efficiencies. And based on the general law and dynamic model of formation and the evolution of urban agglomerations, formation and evolution process of urban agglomerations in Jiangxi province, its influencing factors and dynamic mechanism have been qualitative analyzed, and key driving force been selected using collaborative model. Fourthly, the paper has put forward the five cultivating aims and four piece of thinkinglines foster based on the development experience of urban agglomerations at home and abroad and the situation of rising of Central China. Finally, in accordance with the above analysis and simulation results conclusions, the paper has put forward coordination path to cultivate urban agglomerations including a new road to industrialization, cities and towns scale system construction, the open economic culture and so on, and policy suggestions including urban agglomerations planning, mechanism of regional coordination, financing channels of urban infrastructure, and the household registration system reform, employment mechanism and the social security system innovation, etc.

Key word: Rising of Central China Urban Agglomerations Cultivating Thinkinglines Coordination Pathes Regulation Policies

目 录

第 1 章 引言	1
1.1 研究背景和意义	1
1.2 基本概念及国内外研究综述	5
1.3 本课题研究目标和主要内容	37
1.4 本课题研究方法手段	39
1.5 本课题研究的主要观点、思路与工作方案	41
1.6 本课题主要研究特色与创新之处	42
小结	43
第 2 章 城市群培育的基础理论分析	44
2.1 城市群培育的地域空间结构理论	44
2.2 城市群培育的战略组织理论	56
2.3 城市群培育的系统和协同发展理论	60
小结	65
第 3 章 江西省城市化发展特征与城市群规划进程回顾	66
3.1 江西省城市化发展特征	66
3.2 江西省城市群规划进程	85
小结	109

第 4 章 江西省城市群发展的现状分析与定量评价	111
4.1 江西省城市群发展现状分析	111
4.2 江西省城市群发展的定量评价	126
4.3 江西省中心城市的选取	167
小结	179
第 5 章 江西省城市群形成与演变的动态分析	181
5.1 江西省城市群的城市竞争力动态演化	181
5.2 江西省城市经济发展效率的动态聚类	195
5.3 江西省城市群形成与演变的动力机制分析	198
小结	228
第 6 章 中部崛起背景下的江西省城市群培育目标与思路	230
6.1 国内外城市群发展经验对江西省城市群培育的启发	230
6.2 中部崛起背景下的江西省城市群培育目标	241
6.3 中部崛起背景下的江西省城市群培育思路	248
小结	252
第 7 章 中部崛起背景下的江西省城市群培育的协调路径与建议	253
7.1 中部崛起背景下的江西省城市群培育的协调路径	253
7.2 中部崛起背景下的江西省城市群培育的政策建议	259
小结	263

第 8 章 结论与展望	264
8.1 主要结论	264
8.2 展望	267
主要参考文献	270
后记	289

第 1 章

引 言

1.1 研究背景和意义

1.1.1 研究背景

1. “中部崛起”的大背景需要江西着力培育城市群

中部地区包括山西、河南、湖北、湖南、江西、安徽 6 省，面积 102.79 万平方公里，占全国的 10.7%；2006 年总人口 3.65 亿，占全国的 27.7%，地区生产总值 42962 亿元，占全国的 20.5%。中部 6 省位于我国的腹地，在全国占有重要战略地位。中部地区的这种区位特征决定了中部地区不可能成为一个经济区，也不会是单一中心，而是多中心；中部地区任何一个城市都不能承担整个区域的经济中心功能，只能成为一定区域尺度上的经济中心。世界发达国家发展经验表明，在经济飞速发展的今天，地区之间的竞争是城市的竞争，而城市的竞争不再是简单的个体竞争，是产业群之间的竞争和城市群之间的竞争。据世界银行的统计：日本的东京、阪神、名古屋 3 大城市群集中了全国 65% 的人口和 70% 的 GDP；伦敦、巴黎、米兰、慕尼黑和汉堡组成的大都市区集中了欧盟 40% 的人口和 40% 的 GDP；美国的大纽约区、大洛杉矶区和五大湖区 3 大城市群的 GDP 达到 6.7 万亿美元，约占 GDP 的 67%。因此，培

育和建设具有较强竞争力和潜力的城市群是中部崛起的必由之路。中部崛起需要发展一定数量的优势城市群，以形成经济核心，带动和加速中部地区的崛起。2006年4月，随着《中共中央、国务院关于促进中部崛起若干意见》的出台，武汉城市圈、中原城市群、长株潭城市群、皖江城市带四个中部的城市群，被正式纳入了国家宏观发展战略的视野。但同位于中部省份的江西，不仅其城市化总体水平明显低于全国平均水平，差距在6个百分点以上，而且还缺少区域性中心城市和城市群。面对着国家对“中部崛起”的战略需要和自身面临着中部城市群竞争的压力，江西必须培育出具有竞争力和鲜明特色的城市群，以对全省经济的发展形成强有力的拉动和辐射能力，避免在中央高层战略决策中被边缘化。

2. 新一轮经济发展需要江西整合各个城市，形成具有一定合力的城市群

如同企业的发展必然要经过一个由小企业到大企业再到企业集团的过程一样，城市发展的必然趋势也日益显现出向集团化、规模化和一体化发展的特征和趋势。目前，我国率先发展起来的几个大型和特大型城市正以前所未有的吸引力和凝聚力孕育着中国未来城市“集团”的雏形（童中贤，2006）。对此，杨建荣（1995）提出了中国八大城市群的构想，即以上海为中心、南京、杭州为次中心的沪宁杭城市群，以广州、香港为中心的珠江三角洲城市群，以沈阳、大连、哈尔滨、长春为中心的东北城市群，以北京、天津为中心的环渤海城市群，以武汉为中心的长江中游城市群，以重庆、成都为中心的长江上游城市群，以西安为中心的关中平原城市群以及以贵阳为中心的贵州高原城市群等。2007年，国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所肖金成研究员等对城市群这种空间组织形式在中国“十一五”期间区域经济发展战略中的地位与作用进行了较为详细的研究，他们分析认为，中国国情决定了中国的区域经济战略取向，并提出了建设中国“十大城市群”的战略设想（肖金成等，2007）。可见，在城市化发展道路中，从注重单个

城市转向注重抓城市群，既是一种进步，也是一种必然结果。

经过“九五”和“十五”两个五年计划的发展，江西省正进入新一轮经济发展时期，但作为该省拉动经济增长的增长极，其城市不仅城市数量少、规模小、实力弱，而且城市分布南北严重不均衡、城市经济功能不强，辐射带动作用弱，这种功能不完全的城市空间格局不能有效带动经济进一步持续、健康发展。因此，从新一轮经济发展的要求出发，江西省需要整合这种城市空间结构，形成具有一定合力的城市群。

3. 提高省域竞争力需要江西着力培育大城市群

世界权威学者研究表明，当城市从一个“点”，延伸到一个“带”，进一步将区域联结为一个“环圈”时，其经济潜力和发展效益将依照等比级数增加，即实现1:3:9。为此，全国许多省区都在谋划构筑省域核心城市群，以提高各自的竞争力。城市群的竞争力源于城市竞争力，但又高于城市竞争力。城市之间的竞争不可避免，但它不应该是盲目的竞争，城市的发展不是一场非赢即输的比赛。相反，在解决城市问题的过程中，彼此合作，可以共同制胜，共同繁荣，共同发展，实现共赢。在经济全球化背景下，城市群一体化进程如果慢于全球化步伐，原来只限于在单个城市内发展的企业将面临被边缘化和淘汰的危险。无论是对于单个的企业还是单个的城市而言，下一步的竞争，将体现在区域一体化的进程和水平上，谁能在区域经济一体化的形成中占有先机，谁就能在经济全球化的竞争中获胜。因此，从提高江西省省域竞争力的要求出发，一定要将省域竞争力转移到依靠城市群竞争力上面，即通过打破现有的制约该省城市群发展的各种障碍，推动大城市群的形成，使之成为江西获取最大经济潜力和发展效益的载体。

4. 实施城市化战略需要江西有意识地培育特色城市群

工业化后发地区生产力要素的转移是跳跃式的，不管是资金、技术还是人口都在向区域条件好、经济发展水平和技术水平高的地区集聚，集聚到大城市，进入到各类现代化产业。日本的工业化和

城市化进程就是这样一个典型的写照，实际上我国东南沿海地区的发展也是这样。江西是工业化的后发地区，城市化明显滞后，无论是推进城市化，还是统筹城乡发展，都需要发展特色大城市群。因此，从江西发展的实际情况来看，需要选择以特色城市群为核心的城市化模式。在江西省国民经济和社会发展“十一五”规划中明确指出，“要加强各区域中心城市合作与联系，以产业分工协作为基础，联动发展周边城镇，逐步形成以昌九景鹰饶为主的环鄱阳湖城市群，以赣吉抚为主的赣中南城市群，以新宜萍为主的赣西城市群”。江西的人口已达到 4300 多万人，而城市化水平仅只 38.3%，不及全国平均水平。这样众多的人口和滞后的城市化进程，如果没有自己的特色城市群吸纳消化，仅仅只是靠劳务输出，是不可能实现区域城市化快速健康发展的。因此，从城市化战略实施的角度看，江西省要有意识地培育出具有区域特色的城市群，以推进整个省域的城市化健康发展。

1.1.2 研究意义

“十一五”时期，既是江西省重要的“黄金发展期”，也是“矛盾凸显期”。一方面，产业结构调整 and 城市化进程加快，以及中部崛起的机遇有利于江西省又快又好的发展；另一方面，经济基础薄弱，结构性矛盾突出，城市化水平不高和城市群不发育，解决“三农”问题和就业问题任务艰巨，又使江西发展面临很大的挑战。因此，着眼于战略眼光和从解决“三农”问题出发，研究中中部崛起背景下江西省城市化问题，特别是城市群培育和协调发展问题就显得具有明显的理论和实际意义。其意义与价值将体现在：①可以为江西制定合理城市化发展战略以及城市群培育思路提供实践依据；②可以丰富中部地区城市群相关研究内容，拓宽区域经济学和城市经济学研究的新内容。

1.2 基本概念及国内外研究综述

1.2.1 基本概念

城市尤其是现代城市的形成和发展,是社会生产力逐步集聚与高度集中的显著标志,也是人类社会进步的具体体现。作为人类聚居的主要场所和工业、交通、商业、服务、金融、信息业等分布的集中点,它不是一个孤立、封闭的体系,它与邻近的许多城镇和区域间有着密切的联系,共同构成一个完整的有机整体。随着经济的发展、城市化的不断深入,城市由分散、孤立走向区域整体、联动发展,彼此间相互联系、聚合,最后形成一种群体组织,我们称它为城市群 (Urban Agglomeration) (姚士谋等, 2001; 张涛, 2006)。

1. 城市群的概念

对于城市群这一经济学术语,国内学者提出了多种表述。在经济地理学和城市规划学界,姚士谋等(2001)提出,在特定的地域范围内具有相当数量的不同性质、类型和等级规模的城市,依托一定的自然环境条件,以一个或两个超大或特大城市作为地区经济的核心,借助于现代化的交通工具和综合运输网的通达性,以及高度发达的信息网络,发生与发展着城市个体之间的内在联系,共同构成一个相对完整的城市“集合体”,即城市群。并认为中国形成了5个超大型城市群(沪宁杭地区城市群、京津唐地区城市群、珠江三角洲区域城市群、辽中南城市群和四川盆地城市群)和8个近似城市群的城镇密集区(关中城镇密集区、湘中地区城镇密集区、中原城市密集区、福厦城市密集区、哈大齐城市地带、武汉地区城镇群、山东半岛城市发展带和台湾西海岸城市带)。不仅如此,姚士谋等(2001)还提出了中国城市群的定量判别的指标体系(见表1-1)。

表 1-1 中国城市群若干定量指标系统

序号	指标名称和单位	超大城市群	其他类型
1	城市群区域总人口 (万人)	1500 ~ 3000	<1500
2	区域内特大城市 (座)	>2	<1
3	区域内城市人口比重 (%)	>35	<35
4	区域内城镇人口比重 (%)	>40	<40
5	区域内城镇人口占省区比重 (%)	>55	<55
6	等级规模结构 (五个等级)	较完整	不完整
7	交通网络密度 ($\text{km}/10^4 \text{km}^2$)	铁路: 250 ~ 550; 公路: 2000 ~ 2500	250 ~ 400; <2500
8	社会商品零售额占全省 (%)	>45	<45
9	流动人口占全省、区比 (%)	>65	<65
10	工业总产值占全省、区比 (%)	>70	<70

资料来源: 姚士谋等:《中国的城市群》, 中国科学技术大学出版社 1992 年版, 第 23 页。

邹军等 (2002) 分析指出, 城市群是指一定地域范围内集聚了若干数目的城市, 它们之间在人口规模、等级结构、功能特征、空间布局, 以及经济社会发展和生态环境保护等方面紧密联系, 并按照特定的发展规律集聚在一起的区域城镇综合体。

刘静玉 (2004) 认为城市群是在城市化过程中, 在一定的地域空间上, 以物质性网络 (由发达的交通运输、通讯、电力等线路组成) 和非物质性网络 (通过各种市场要素的流动而形成的网络组织) 组成的区域网络化组织为纽带, 在一个或几个核心城市的组织和协调下, 由若干个不同等级规模、城市化水平较高、空间上呈密集分布的城镇通过空间相互作用而形成的, 包含有成熟的城镇体系和合理的劳动地域分工体系的城镇区域系统。吴传清等 (2003) 也提出了类似的观点, 指出城市群是在城市化过程中, 在特定地域范围内, 若干不同性质、类型和等级规模的城市基于区域经济发展和市场纽带联系而形成的城市网络群体; 并认为中国具有一定规模的代表性城市群主要是长三角城市群、珠三角城市群和环渤海城市群。此外, 中国还出现了一大批正在形成中的城市群雏