

2005

财政工作文选

CAIZHENG GONGZUO WENXUAN

山东省财政厅办公室 编



CAIZHENG GONGZUO
WENXUAN



经济科学出版社

2005 年 财 政 工 作 文 选

山东省财政厅办公室 编

(学习资料 请勿外传)

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2005 年财政工作文选 / 山东省财政厅办公室编. —北京: 经济科学出版社, 2006. 10

ISBN 7 - 5058 - 5838 - 6

I. 2... II. 山... III. 地方财政 - 山东省 - 2005 - 文集 IV. F812. 752-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 115104 号

编写说明

山东省财政厅领导每年在各种会议上的讲话以及其他有关文章，内容涉及财政工作的方方面面，反映了财政改革与发展的历程，体现了财政工作的政策措施，对于各级财政干部学习和掌握财政政策，提高财政工作水平具有重要的指导意义，也具有一定的史料价值。

《2005 年财政工作文选》共选入领导讲话、文章 58 篇，按时间顺序排列。为更好地体现领导讲话精神，文选中的文稿除个别地方做了删节或修改外，大部分保留了原貌。文选为内部资料，许多讲话未曾公开发表，请注意妥善保管。

山东省财政厅办公室

2006 年 6 月

目 录

推进改革 加强管理 努力开创全省财政工作新局面 (2005年1月7日)	尹慧敏 (1)
统一思想 提高认识 扎实开展保持共产党员先进性 教育活动 (2005年1月14日)	尹慧敏 (19)
关于山东省2004年预算执行情况和2005年预算草案 的报告 (2005年1月17日)	尹慧敏 (32)
强化宗旨意识 坚持理财为民 在财政工作中全面 体现党的先进性 (2005年1月21日)	尹慧敏 (44)
要高度重视农村部分计划生育家庭奖励扶助制度 试点工作 (2005年1月21日)	庞敦之 (58)
发扬成绩 再接再厉 切实加强厅机关勤政廉政建设 (2005年2月1日)	尹慧敏 (65)
扎扎实实做好机关老干部服务工作 (2005年2月3日)	尹慧敏 (79)

认清形势 提高认识 加快建立和完善社会保障体系

(2005 年 2 月 28 日) 阮凤英 (86)

完善社会保障体系 促进社会主义和谐社会建设

(2005 年 2 月) 尹慧敏 (100)

扎实做好驻鲁中央企业分离办社会职能工作

(2005 年 3 月 1 日) 孟凡利 (109)

精心组织 周密安排 切实做好党员先进性教育活动

分析评议工作

(2005 年 3 月 15 日) 阮凤英 (114)

做好会计管理工作 服务全省财政经济发展

(2005 年 3 月 15 日) 张洪军 (130)

充分发挥会计学会、珠算协会作用 促进全省会计

管理与珠算事业发展

(2005 年 3 月 16 日) 孟凡利 (142)

认清形势 强化自律 开创全省注册会计师行业发展

新局面

(2005 年 3 月 19 日) 张洪军 (151)

正确认识和把握形势 进一步做好全省财政企业工作

(2005 年 3 月 23 日) 孟凡利 (160)

突出重点 全面推进 进一步做好全省财政国库工作

(2005 年 3 月 25 日) 阮凤英 (179)

坚持教育、制度、监督并重 扎实推进全省财政系统

党风廉政建设

(2005 年 3 月 31 日) 李振声 (191)

以推进两项改革为重点 全面做好新形势下的财政

国库工作

(2005 年 3 月) 尹慧敏 (208)

构建和谐社会需要高度重视社会分配问题

(2005 年 3 月) 尹慧敏 (217)

进一步提高财政管理的精细化水平

(2005 年 3 月) 尹慧敏 (223)

着力构建缓解县乡财政困难的长效机制

(2005 年 4 月) 尹慧敏 (227)

明确重点 狠抓落实 认真抓好党员先进性教育活动

整改提高工作

(2005 年 5 月 13 日) 尹慧敏 (232)

明确目标 同心协力 扎实推进省级国库集中支付

改革

(2005 年 5 月 19 日) 阮凤英 (248)

充分发挥财政导向作用 推进全省文化信息资源共享

工程建设

(2005 年 5 月 31 日) 庞敦之 (255)

统一思想 认清形势 努力开创全省财政干部教育

培训工作新局面

(2005 年 5 月) 文新三 (258)

着眼新形势 拓展新思路 推动全省财政法规税政

工作再上新台阶

(2005 年 6 月 22 日) 文新三 (265)

要建立健全保持共产党员先进性的长效机制

(2005 年 7 月 4 日) 尹慧敏 (274)

深化改革 强化管理 大力推进源头治腐和财政

监督工作

(2005 年 7 月 8 日) 于国安 (286)

分类指导 综合扶持 努力缓解县乡财政困难

- (2005 年 7 月 12 日) 尹慧敏 (298)
把握重点 完善机制 全面深化和推进财政监督工作
- (2005 年 7 月 16 日) 于国安 (306)
高度重视做好小麦良种推广补贴项目实施工作
- (2005 年 7 月 19 日) 于国安 (319)
进一步做好省级部门预算编制工作
- (2005 年 7 月 21 日) 尹慧敏 (324)
把握大局 开拓创新 努力提高全省行政政法财务管理水平
- (2005 年 7 月 21 日) 张洪军 (336)
切实加强基金管理 扎实做好全省森林生态效益补偿工作
- (2005 年 7 月 26 日) 于国安 (349)
关于山东省 2004 年财政决算和 2005 年上半年预算执行情况的报告
- (2005 年 7 月 27 日) 尹慧敏 (354)
加强财政信息化建设 为财政改革与发展提供技术保障
- (2005 年 7 月 28 日) 庞敦之 (365)
做好清理津贴补贴工作 规范公务员收入分配秩序
- (2005 年 8 月 30 日) 尹慧敏 (370)
充分发挥财政职能作用 大力支持残疾人事业发展
- (2005 年 8 月 30 日) 阮凤英 (375)
加强财政政策理论研讨 不断提高履行岗位职责的能力
- (2005 年 9 月 5 日) 文新三 (380)
扎实做好省属国有企业分离办社会职能工作

(2005 年 9 月 9 日)	庞敦之 (384)
加强管理 深化改革 努力做好省直行政政法部门 财务工作	
(2005 年 9 月 14 日)	张洪军 (388)
以开展先进性教育活动为契机 进一步加强和改进 财政系统党建工作	
(2005 年 9 月 20 日)	李振声 (402)
要重视支持做好非物质文化遗产保护工作	
(2005 年 9 月 30 日)	文新三 (417)
建立财政投入增长机制 积极推动老龄事业发展	
(2005 年 10 月 14 日)	阮凤英 (420)
构建科学规范的财政投资评审体系 进一步提高财政 资金使用效益	
(2005 年 10 月 18 日)	庞敦之 (425)
多措并举 再接再厉 确保财政系统政风行风建设 取得新成效	
(2005 年 10 月 21 日)	李振声 (438)
认真履行财政职能 努力推进节约型社会建设	
(2005 年 10 月 28 日)	于国安 (449)
认真落实财税扶持政策 积极促进中药现代化事业 发展	
(2005 年 10 月 28 日)	庞敦之 (452)
关于优化山东省财政分配结构的思考	
(2005 年 10 月)	尹慧敏 (457)
以科学发展观为指导 进一步推进财政教科文工作	
(2005 年 10 月)	庞敦之 (487)
诚信守法 求真务实 努力推动山东省会计工作再上	

新台阶

- (2005 年 11 月 2 日) 尹慧敏 (504)
- 要重视解决会计工作中的几个具体问题
- (2005 年 11 月 2 日) 张洪军 (512)
- 加大政策落实力度 不断深化农村税费改革
- (2005 年 11 月 3 日) 于国安 (518)
- 加大财政支持力度 确保村级组织正常运转
- (2005 年 11 月 5 日) 于国安 (526)
- 落实就业再就业扶持政策 促进山东省就业工作再上

新台阶

- (2005 年 11 月 30 日) 阮凤英 (532)
- 认真抓好县级公安机关公用经费保障标准落实工作
- (2005 年 12 月 2 日) 张洪军 (538)
- 全力实施“360 工程” 加快提升农村公共卫生服务能力
- (2005 年 12 月 22 日) 阮凤英 (542)
- 为构建“和谐山东”提供可靠的财力保障
- (2005 年 12 月) 尹慧敏 (549)

推进改革 加强管理 努力开创全省财政工作新局面*

(2005 年 1 月 7 日)

尹 慧 敏

一、2004 年全省财政工作回顾

2004 年,是山东省全面贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想,深入贯彻落实科学发展观,经济快速发展、社会全面进步的一年,也是财政实现大幅度超收、各项财政工作取得显著成绩的一年。

(一)增收节支措施有力,财政收支规模迈上新台阶

2004 年国家出台的政策性减收因素较多,仅改革出口退税机制、深化农村税费改革等,全省地方收入就减少 80 多亿元。面对多少少有的减收压力,各级按照省政府提出的“严格依法治税管费,努力做到应收尽收,切实提高两个比重”的要求,进一步完善政策措施,深入挖掘各方面的增收潜力。省财政厅配合税务部门

* 这是尹慧敏同志在全省财政工作会议上的讲话。

加强了对交通运输、房地产等行业税收征缴情况的排查摸底,强化了营业税征管;完善、推广非税收入收缴管理系统,建立非税收入月报制度,进一步加强和规范了非税收入管理;实行激励性转移支付,完善营业税超收返还办法,调动了各级加强税收征管、优化收入结构的积极性。各地围绕增收节支,提高“两个比重”,做了大量富有成效的工作。济南、青岛市开展了财税、工商等部门之间的企业基础信息比对及共享工作,从源头上加强了对税源的监控;莱芜、聊城市实行财政收入局长分工负责制,明确责任,严格考核;济宁、临沂、德州市加大了对县区收入工作的督导、考核力度。在全省上下共同努力下,2004 年全省地方财政收入完成 828.4 亿元,相同口径比上年增长 28.88%,同比增收 185.6 亿元,比 1995 年全省地方财政收入的总量还多,是近年来增幅最高、进度最快、增收最多的一年。全省地方财政支出 1188.64 亿元,比上年增长 17.61%。县级财政实力进一步增强,有 3 个县级市地方财政收入超过 10 亿元,32 个县市地方财政收入超过 5 亿元。

(二) 支持经济发展的手段日益丰富,扶持效果更加明显

2004 年,各级财政部门灵活运用财税杠杆,积极促进经济增长和结构调整,努力培植财源。认真落实国家宏观调控政策,争取中央国债资金 21.98 亿元,利用国际金融组织和外国政府贷款 4 亿多元,强化了经济社会发展中的薄弱环节。适时提高了增值税和营业税的起征点,为全省个体工商户减轻税负 6.15 亿元,较好地促进了个体经济发展和下岗职工再就业。协调国税、地税部门落实税收优惠政策,全年兑现税收优惠政策 160 多亿元,优化了发展环境,增强了企业竞争力。积极安排出口退税资金,认真落实招商引资和出口奖励政策,全省完成出口退税 291.38 亿元,省级拨付出口扶持及奖励资金 7000 万元,较好地支持了外贸出口。省财政设立旅游项目开发贷款担保资金,吸附银行贷款和社会资金投向旅游业。制定了支持县域经济发展的政策,加大了对 30 个欠发达县的

帮扶力度。烟台、日照市出台了企业争创名牌财政扶持政策，设立了专项奖励资金。淄博市为支持国有企业集团和非公有制经济发展，研究制定了10余项政策措施。潍坊市融资设立企业改革改制基金，支持企业机制转型和科技创新。滨州市与政策性金融机构合作，拓宽筹资渠道。这些支持经济发展的措施办法都取得了很好的成效，得到了各级党委、政府的充分肯定。

(三) 立足统筹城乡发展，加大“三农”投入成为财政工作的新亮点

2004年，全省预算内支农支出达到73.04亿元，比上年增长18.16%。落实对粮食、良种、农机购置“三补贴”资金近8亿元。进一步深化农村税费改革，全省停征了除烟叶外的农业特产税，降低农业税税率3个百分点，为农民减负近40亿元。安排专项资金，积极支持农村劳动力转移培训、农村人畜吃水工程、农村中小学危房改造、新型农村合作医疗试点和农村医疗救助制度建设等，培训农民13万人，解决了150万人的吃水困难问题，消除农村中小学危房78万平方米，26个省级试点县有867万农民参加了新型农村合作医疗试点，当年受益人口达到205万人次，有力地改善了农业生产和农民生活条件。各市不断创新支持“三农”的方式。济南市实施了支农“1020”工程，烟台市积极调整支出结构，“三农”投入占总支出的比重达到10%。临沂市投入资金1亿多元，支持实施了千村人畜饮水解困、百万农户致富、千村帮扶三项支农工程。泰安市采取“以奖代补”方式，引导全社会增加农业投入。各级采取的“多予、少取、放活”的政策措施，有力地促进了粮食增产和农民增收，支持“三农”成为财政工作的突出重点和亮点。

(四) 坚持以人为本，集中财力保重点成效突出

在收支矛盾突出、财政运行比较紧张的情况下，各级通过盘活存量、调整增量，不断优化支出结构，集中财力加大了对重点事业

发展的支持力度。2004 年,全省教育支出 203.79 亿元,比上年增长 13.75%;科技支出 22.07 亿元,增长 10.9%;社会保障支出 74.37 亿元,增长 18.66%,均明显高于经常性财政收入增长幅度。全省拨付 4.7 亿元资金落实城市居民最低生活保障政策,安排 5.03 亿元资金支持就业再就业,筹集 1.85 亿元资金用于支持困难企业军转干部解困工作,有效保障了困难群体的生活问题。全省落实 7.8 亿元资金推进疾病预防控制体系和医疗救治体系建设,拨付 1.7 亿元专项资金加快环境治理和“生态省”建设,安排对下政法专款 6.99 亿元支持“平安山东”建设,保证了各项重点工作的顺利开展。各地在保重点方面探索了许多新举措。枣庄、济宁、滨州、莱芜等市建立了工资发放责任制,威海市将乡镇干部工资统一纳入县级管理,确保工资正常发放。东营市初步建立了以“四保”、“四救助”为重点的社会保障体系,有效提高了社会保障总体水平。

(五) 不断改革创新,财政管理水平进一步提高

预算编制改革进一步深化。省级按照构建“五个机制”的要求,加快推进预算编制改革,所有部门均编制了部门预算;改进了部分事业单位的财政补助方式,由原来补助人头费改为支持事业发展,调动了单位面向市场、自我发展的积极性。国库集中支付改革试点实现新突破,省级 17 个部门 51 个预算单位实现了直接支付。政府采购管理体制和职能配置逐步规范,采购规模进一步扩大,2004 年全省完成采购额 107 亿元。各级进一步加大财政监督管理力度,全年依法查处各类违规违纪金额 60.6 亿元。全省完成财政投资评审值 125.8 亿元,审减或查出违规资金 19.6 亿元,审减率为 15.6%。财务会计管理工作、会计信息质量检查和对中介行业执业监管工作进一步加强。各地积极探索,不断创新财政管理方式,创造了不少好的经验和做法。青岛市建立财政专项资金绩效评价制度,有效提高了财政资金的使用效益。菏泽市实行部门(单位)预算内外收入“捆绑”使用,提高了政府统筹发展的能力。

淄博市以政府采购招标方式确定贴息扶持项目，潍坊市将市级城建项目全部纳入政府采购计划。这些管理机制和方式的创新完善，有效地提高了财政管理水平。

同时，全省上下高度重视调查研究和财政科研工作，积极为党委、政府当好参谋；支持国有资产管理体制改革，加强对行政事业单位的资产管理；狠抓干部培训教育，全面落实廉政建设责任制；坚持正确的选人、用人导向，扎实开展“四型机关”和文明创建活动，内树正气、外树形象，全省财政系统形成了风正气顺心齐、想干会干干好、团结凝聚向上的良好氛围。

回顾总结一年来的工作，我们深深体会到，要做好新时期的财政工作，一是要牢固树立和落实科学发展观。经济是财政的基础，只有坚持发展第一要务，保持经济持续快速健康发展，才能做大做强财政“蛋糕”；只有牢固树立全面、协调、可持续的发展观，始终站在全省经济社会发展全局的高度考虑问题、研究工作，才能提高财政管理的层次和水平，不断开创财政工作新局面。二是要抓住机遇、积极主动开展工作。只有密切跟踪形势变化，抢抓改革发展机遇，才能做到未雨绸缪、提前研究、相机抉择，积极主动地推进工作。实践证明，工作越是积极主动，运行成本就会越低，效果就会越好。三是要坚持依法理财、为民理财。财政资金是人民群众创造的财富，必须怀着对人民群众的深厚感情理财，严格依法理财、民主理财，才能把人民群众的根本利益维护好、实现好、发展好。四是要坚持改革创新。改革是发展的强大动力，是提升管理水平的重要手段。坚持不懈地推进财政改革和支持其他改革，在改革中发展，在发展中改革，财政工作才能充满活力。五是要更加注重财政监督管理。只有时刻牢记“两个务必”的要求，以高度的政治责任感和使命感，把监督管理贯穿于财政资金运行的各个环节，才能切实提高财政资金使用的安全性、规范性和有效性。

二、2005 年预算安排意见和总体工作要求

2005 年是贯彻落实科学发展观,全面完成“十五”计划的关键一年。安排好财政收支预算,扎实做好各项财政工作,具有十分重要的意义。根据全国财政工作会议和全省经济工作会议精神,2005 年全省预算安排和财政工作的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻科学发展观和省委、省政府重大决策,依法加强收入征管,不断提高“两个比重”;稳步推进财税改革,切实提高财政管理水平;加大转移支付力度,建立激励帮促机制,逐步缓解县乡财政困难;优化支出结构,集中财力保障重点支出需要;落实稳健财政政策,大力支持结构调整,促进经济持续协调发展和社会全面进步。根据以上指导思想,综合考虑全省经济主要预期指标和各种增减收因素,2005 年全省地方财政收入预算安排 936 亿元,增长 13%;全省财政支出预算安排 1319 亿元,增长 11%。

分析 2005 年的财政经济形势,完成上述预算任务是有条件的,但也面临一些困难与压力。一方面,随着省委工作会议精神的深入贯彻落实,各地抢抓机遇、加快发展、干事创业的积极性日益高涨,特别是前两年全省固定资产投资连年大幅度增长,现在不少项目陆续投产、达产,效益逐渐显现,全省经济发展将进入一个新的快速增长期,为财政增收奠定坚实的基础。另一方面,为支持改革、促进发展,2005 年国家将会出台一些新的减收增支政策和改革措施。收入方面,进一步降低农业税税率、落实出口退税政策等,都将影响财政收入增长。同时,2004 年财政收入大幅增长,与石油、钢铁、有色金属等传统行业的高速增长及产品价格上涨有关,随着宏观调控政策效果的显现,这些行业的增速将有可能趋于

回落，相关财政收入的增速也将随之降低。支出方面，落实科学发展观，统筹各项事业发展，弥补农村税费改革减收缺口，支持粮食生产，加大对重点事业的投入力度，缓解县乡财政困难，防范财政风险等，都需要增加财政支出。在这种形势下，各级必须善于结合本地实际，深入分析各项收支增减因素，按照“积极稳妥、留有余地”和“量入为出、收支平衡”的原则，合理安排预算。在全年工作中，要重点把握好以下四个方面。

（一）贯彻稳健财政政策，进一步支持经济发展和结构调整

根据宏观经济形势变化和巩固宏观调控成果的需要，中央决定调整财政政策取向，实施稳健的财政政策。与积极财政政策相比，稳健财政政策在减少长期国债发行规模、控制赤字、推进改革的同时，更加注重调整财政支出结构和国债资金投向结构，采取区别对待、有保有压，着力加强经济社会事业发展的薄弱环节，体现落实“五个统筹”和调整经济结构的要求。要正确认识和积极适应政策导向的调整，抓住机遇，把握重点，着眼于推动结构调整和增长方式转变，进一步加大对经济发展的支持力度。一是调整利用中央国债资金和财政投资的重点，积极协助有关部门，安排好农村基础设施、重大水利项目、公共卫生、基础教育、公检法司、生态建设、环境保护等方面的项目，加大对基础产业和经济社会发展薄弱环节的投入。同时，强化监督管理，抓好在建国债项目的收尾工作，力求项目尽早建成并发挥效益，防止出现“烂尾工程”。二是认真落实各项支农、补农政策，继续加大支农力度。加强农业基础设施建设，改善农业生产条件，继续落实好对种粮农民、良种推广和农机购置的“三补贴”政策，夯实粮食增产和农民增收的基础。三是紧紧围绕省委、省政府确定的“三个亮点”、“三个突破”、“三个一批”和县域经济发展等重点，进一步落实、完善各项财税政策，提高支持经济发展的效果。大力支持国有企业产权制度改革，推进大型企业主辅分离、辅业改制工作，努力扶持中小企业发展壮大，促