

中国县市改革纵横

海南卷

人民出版社

中國縣(市)改革縱橫

海 南 卷

人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国县 (市) 改革纵横·海南卷/刘名启主编

-北京: 人民出版社: 1994.4

ISBN 7-01-001971-1

I. 中...

II. 刘...

III. ①地区经济—经济体制改革—海南

②经济体制改革—地区经济—海南

IV. ① F 127 ② F 127.66

中国版本图书馆CIP数据核字 (94) 第01063号

中国县 (市) 改革纵横

ZHONGGUO XIN (SHI) GAIGE ZONGHENG

海 南 卷

HAINAN JUAN

主编 刘名启

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京印刷三厂印刷 新华书店经销

1994年4月第1版 1994年4月北京第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张 8.625

字数: 210千字 印数: 1—6,000册

定价: 11.50元

转变职能
强化服务

李鵬

一九九三年六月

国家经济体制改革委员会
中国行政管理学会
中共中央政策研究室
国务院研究室
国务院发展研究中心
联合编著

《中国县(市)改革纵横》编委会

总主编：张文寿 贺光辉 滕文生 王郁昭
杨雍哲

副总主编：李修义 丁基龙 肖万军 郭丙于
黄青禾 陈锡文 刘伟 贾凌民

常务副总主编：贾凌民 刘伟

编委：(按姓氏笔划为序)

丁基龙	马力	王忠	王郁昭
冯并	史立民	史和平	刘伟
刘东华	闫卡林	李科	李修义
李晋生	肖万军	张国	张文寿
张京德	张跃铭	陈国栋	陈锡文
周思	杨雍哲	贺光辉	赵阳
赵树凯	贾凌民	曹国俊	郭丙于
黄晓	黄凤仙	黄青禾	梁振明
程凤琴	崔传义	滕文生	潘盛州

《中国县(市)改革纵横·海南卷》编委会

主 编:刘名启

副 主 编:迟福林 孙利军 林道群 廖 逊

编 辑 部:(以姓氏笔划为序,下同)

撰 稿 人:云大业 云汉屏 吕艳梅 柳绍洪
王义雄 王邦照 王昌秀 王康毓
王敏华 王 颖 云汉屏 文瑞光
许环秋 孙伟光 孙波林 庄耿联
林志坚 林桂华 李剑平 李家元
苏文君 苏圣辉 吴南夫 张克昌
张照盛 陈仲平 陈忠科 陈耀星
昌天如 周凤活 姚开琴 娄东风
胡陆余 威海忠 徐开云 梁定金
翁昌琳 莫德清 符英桂 符 俊
谢世雄 蒙明珠 蒙蒙文 蔡泽源
颜业海

《中国县(市)改革纵横》总序

国务委员兼国务院秘书长 罗 干

在我们伟大祖国辽阔的土地上,目前分布着 1800 多个县和近 300 个县级市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位,是城市和乡村、工业和农业的结合部,是我们国家管理层次中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。我国 11 亿人口,80%在农村,能不能建设好县市,是关系到我们社会主义现代化建设和社会稳定的大问题。

我国的经济体制改革从农村开始,以家庭联产承包为主的责任制,和乡镇企业的异军突起,是一个大的体制和机制转变,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和经济体制的改革,为建设有中国特色的社会主义,开辟了一条为世人瞩目的新路。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四项任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。党的十四大又着重指出,农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济,并强调要把“抓紧进行农产品价格和农村流

通体制的改革,继续强化市场在农村经济中的调节作用”作为一项重要任务。随着生产力的发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。全国农村经济经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重,农村经济的发展取得了历史性的进步。但是,县(市)级政府,在农村出现多种经营主体独立从事商品经济活动的新形势下,如何改革职能部门单一功能和组织结构,为产生多种需求的经营主体在产、供、销方面提供信息、资金、技术、组织等综合服务;如何加强各个方面的行政管理;如何运用指导性计划、财政等间接手段推动本地经济发展,等等,仍然有不少方面不能适应经济改革的进展和发展市场经济的需要,因此,加快县级综合改革势在必行。

县级综合改革是1983年底提出的,它的任务是“使县级有一定的自主权”,“提高县总揽经济全局的能力”,“独立解决城乡商品经济发展中的一些问题”。要实现这三项任务,其重点是对县级行政管理体制进行改革。县级行政管理体制的改革不同于财政、金融、商业等单项的改革,以及企业改革,其改革的目标是,促进县域经济全面协调发展、实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行机制。

当然,对县市而言,要建立适应社会主义市场经济发展的行政管理新体制,不是一朝一夕就能完成的,这需要广大县市的干部群众做出艰苦的努力,同时,有赖于许多单项改革及综合改革配套发展。当前乃至今后一个

时期，县级政府要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成机构改革的任务。第八届全国人民代表大会第一次会议，已经审议通过了关于国务院机构改革的决定，这对于县级政府的机构改革无疑具有重要指导意义。

县级机构改革将会对我们经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。据有关方面统计，1992年，全国财政赤字县1000多个，当年净赤字几十个亿。造成赤字最突出的原因是吃财政饭的人太多——这种支出在县级财政支出中约占80%，要减少和消灭赤字，必须依靠改革。县级机构改革更为重要的原因是要转变政府职能，以适应社会主义市场经济发展的需要。从1989年到现在，全国有350多个县进行了县级机构改革试点。经过几年来的试点，县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验，既包括比较发达地区的经验，也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明，试点县的机构改革是生产力发展的需要，也促进了生产力的发展，并为全面铺开我国的县级机构改革奠定了良好的基础。

改革所取得的巨大成就充分说明，我国农村改革是成功的，党的农村政策是完全正确的。为了进一步贯彻党的基本路线，搞好农村改革，使我国农村经济沿着党的十四大指引的方向持续稳定的迅速发展，认真总结亿万农民群众极其丰富的实践经验是十分必要的。14年来，我国农村经济发展有一个突出的特点：农业和工业、农村和城市是相互影响，相互促进，稳定协调地迅速发展，县市的

发展在整个国民经济的发展中日益显示出它的重要地位和作用。我国各县市的改革情况不完全一样,各有特点,但综合起来,就是我国社会经济发展,以及改革历程的一个缩影。对其进行认真的总结研究,有利于我们在今后的改革中发扬成绩,吸取教训,克服缺点,不断前进。国家经济体制改革委员会、中国行政管理学会等五家单位联合主编的《中国县(市)改革纵横》大型丛书,是一件很有意义的事情,是重视和加强县市改革研究的一项基础性和探索性的工作。

改革与发展是我们国家的主旋律。改革要求各县市都应本着实事求是的原则,切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我们的国家很大,各地情况千差万别,经济、文化、社会发展不平衡,各县市的自然条件、技术经济条件、人口、地域面积也不一样。你这个县的改革取得了哪些成功的经验?还存在着哪些不足和缺点?今后应该采取什么样的改革战略?这是需要弄清楚的。同时又要“知彼”,了解其他县市的改革情况和全国的情况。这样做,才能摆正本县市今后改革的位置,各自都做到取己之长,补己之短,促进各县市深化改革,持续发展。从这一角度看,这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国县市对外开放基本状况的窗口之一。对外开放是我们的基本国策。搞好对外开放首先要宣传好自己,使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的改革情况和开放的进程,寻求对外贸易、经济和科技合作的机会,为进一步扩大县市经济的对外开

放打下一个良好的基础。现在,我们应该看到,随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起,努力扩大县市经济的对外开放更显得迫切重要。因此,编辑出版这套丛书是非常有意义的。

目 录

总论(代前言)	刘名启(1)
突出改革开放主题 发展社会主义市场经济	
.....	海口市人民政府(16)
五项主要经济指标在全国罐头行业获“两连冠”	
的启示	海口罐头厂(24)
积极推进土地使用制度改革 加快开发建设	
步伐	三亚市人民政府(30)
深化人事劳动制度改革 促进生产经营迈上新	
台阶	三亚市天涯水泥厂(38)
以旅游业作为主导产业的若干思考	中共通什市委(46)
深化改革是老企业加快发展的根本动力	海南制药厂(51)
转变职能 培育市场 搞好服务 加快城乡经济	
建设步伐	中共琼海市委 琼海市人民政府(56)
养殖加工销售并举 走农工贸一体化的	
道路	琼海市海水养殖场(65)
依托洋浦 配套改革 加快建立社会主义市场	
经济体制的进程	中共儋州市委 儋州市人民政府(71)
转换经营机制 提高经济效益	儋州市那大糖厂(79)
搞好农村配套改革 促进经济大发展	
.....	中共琼山县委书记叶重对 琼山县人民政府县长吴亚荣(85)
开展外引内联 建设新型企业	

- 琼山县地方国有建筑材料总厂(93)
- 培育市场主体 发展市场经济 中共文昌县委(97)
- 深化企业内部改革是增强活力的关键
- 海南文星电线电缆厂(104)
- “四个轮子”一齐转 建立农产品产销一体化流通
- 体制 中共万宁县委 万宁县人民政府(109)
- 加大改革力度 促进经济发展 中共定安县委书记冯所兴(116)
- 老企业的出路在于不断深化改革 定安县茶根糖厂(122)
- 外引内联 统筹兼顾,加快振兴内陆山区县经济
- 中共屯昌县委书记符乃雄(127)
- 强化企业内部管理 “死火”老厂焕发生机 屯昌县陶瓷厂(134)
- 面向市场 调整结构 加快农村市场经济发展
- 中共澄迈县委书记、县长彭寿芳(140)
- 转产更增产 瞄准市场求发展 澄迈县二轻工业总公司(149)
- 深化渔业体制改革 提高规模生产效益
- 中共临高县委 临高县人民政府(156)
- 活力来自全方位深层次改革 临高县龙力糖厂(164)
- 农工并举 外引内联 努力实现东方经济超常规
- 发展 中共东方黎族自治县委书记戚火贵(169)
- 大胆改革求发展 走向市场争效益
- 东方黎族自治县生产资料公司(175)
- 对深化农村改革的几点思考
- 中共乐东黎族自治县委书记符祥日(182)
- 围绕市场推进改革 增强企业活力
- 乐东黎族自治县利国糖厂厂长陈秋旺(189)
- 开发“绿色宝库” 发展山区工业
- 中共琼中黎族苗族自治县委书记何利华
- 琼中黎族苗族自治县人民政府县长黄兴富(196)

转换经营机制使我厂充满了生机和活力

..... 琼中黎族苗族自治县水泥厂(201)

打开山门 改革开放大力发展开发性农业和旅游业

... 中共保亭黎族苗族自治县委 保亭黎族苗族自治县人民政府(207)

转换机制 搞活经营..... 保亭黎族苗族自治县水泥厂(213)

以经济效益为中心 优化农业产品结构

..... 中共陵水黎族自治县县委 陵水黎族自治县人民政府(218)

深化改革 大胆走向国际市场 陵水黎族自治县藤竹厂(225)

转变政府职能 强化服务 促进民族山区经济发展

..... 中共白沙黎族自治县委(233)

以改革促发展 白沙黎族自治县陶瓷厂(240)

推行租赁制 不断深化商业供销体制改革

..... 昌江黎族自治县人民政府(245)

横向联合经营使我厂起死回生 昌江黎族自治县水泥厂(251)

海南省各县(市)在全国率先进行粮食购销

同价改革 成效显著 海南省体制改革办公室(257)

总论(代前言)

加快建立社会主义市场经济新体制 推动海南县(市)经济建设跨上新台阶

刘 名 启

《中国县(市)改革纵横·海南卷》从不同层次、范围和侧面,从理论与实践结合的高度,真实地反映和科学地总结了海南各县(市)自中共十一届三中全会以来,特别是海南建省办经济特区以来,加快建立海南社会主义市场经济新体制基本框架,充分发挥政策优势、体制优势和资源优势,以改革开放促进开发建设,实现经济超常规发展的基本实践和经验。并以中共十四大精神为指导,就如何把握机遇,加大改革力度,加快建立完善海南县(市)社会主义市场经济新体制,推动经济建设跨上新台阶,作了许多积极有益的探索。对进一步深化县(市)改革,从中可以得到许多启示,具有现实的指导意义、参考价值和深远的历史意义。

一、海南县(市)加快建立市场经济 新体制框架的基本实践

中共十一届三中全会以来,特别是海南建省办经济特区以来,海南各县(市)认真学习贯彻落实国务院国发(1988)24号文件精神,以加快建立市场经济新体制框架为目标,解放思想,开拓进取,

深化改革,扩大开放,在底子薄、起点低的情况下,客观准确地分析省情、县(市)情,以大无畏的胆识、气魄和创造精神,严格的科学态度,创出一条具有海南县(市)特色的发展经济的新路,取得了巨大的成就。1992年与建省前的1987年比,全省国民生产总值140.8亿元,增长74.8%,年递增11.8%;人均国民生产总值2126元,超过了全国平均水平;国民收入112.12亿元,增长70%,年递增11.2%;工农业总产值151.3亿元,增长83.8%,年递增12.9%;城乡居民人均生活费收入2095元,增长11.53%,年递增16.6%;农民人均纯收入892元,增长77.7%,年递增12.2%;粮食生产从1989年开始4年迈开四大步,1992年总产量达到203.65万吨,基本实现省内口粮自给;地方财政收入14.97亿元,增长了4倍,年递增38.3%。5年间固定资产投资总额217.2亿元,年递增35.8%,比建省前35年投资总和还多1倍。

改革与发展的实践雄辩地证明,没有改革开放,就没有海南县(市)的今天。没有改革开放,海南县(市)就没有希望,就没有出路。进一步深化改革,不断扩大开放,是海南县(市)的唯一选择。

回顾海南县(市)的改革,概括起来可分为两个时期、四个阶段。即从中共十一届三中全会到建省前为第一时期。建省后为第二个时期。从中共十一届三中全会到1984年为第一阶段,主要是改革人民公社“一大二公”的旧体制,建立以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制;1984年到1987年为第二阶段,主要是调整和优化农村产业和产品结构,改革旧的农产品流通体制和价格体制;1988年到1992年邓小平同志视察南方重要谈话发表前为第三阶段,主要是海南建省办经济特区,围绕改革开放,建立市场经济新体制框架;邓小平同志视察南方重要谈话发表和中共十四大召开后为第四阶段,明确提出要加快建立和完善社会主义市场经济新体制,把海南经济特区现代化建设推上新