

J U E C E Z H I N A N G

——成都市科技顾问团献计献策(2002)

决策智囊

成都市科技顾问团 ● 编



四川大学出版社



序

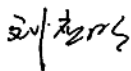
当今世界，科技进步日新月异，知识更新日趋加快，现代决策更加依赖于科学性、综合性和系统性的分析研究，从而也更加依赖于集体的智慧。面对纷繁复杂的国际、国内形势，进一步加强决策咨询工作的重要性和紧迫性日益显现，并逐步形成共识。推进决策科学化、民主化已成为我国经济、社会发展的一项重要内容。

沧海桑田，岁月荏苒。成都市科技顾问团自 1991 年成立以来，已经走过了 12 年不平凡的历程。顾问团的组成不拘一地、广纳群贤、兵精将良，是一支能作战的团队。顾问团坚持“知市情，办实事，求实效”的原则，充分发挥高层次、多学科、宽领域的智力资源优势，紧贴实际，服务决策，以前瞻性的视角，从全省、全国乃至全球的角度，把握经济脉搏，聚焦社会热点，关注新潮流、新动向，探讨新的发展模式，积极主动、创造性地开展工作，对全市经济、社会发展中带有全局性、战略性和综合性的问题，提出了许多具有真知灼见

的建议，其中不乏针对性和可操作性较强的意见，不少建议还被采纳，为市委、市政府的科学决策做出了重要贡献。

《决策智囊——成都市科技顾问团献计献策（2002）》结集付梓，很有意义。这是成都市科技顾问团的顾问和专家们一年来心血和智慧的结晶，也是顾问团历程的文字记载，对我市各级党委、政府及部门的决策者有一定的参考价值，值得一读！

党的十六大报告，将改革和完善决策机制作为政治体制改革的一项重要任务，意义十分深远。我们要认真贯彻“三个代表”重要思想，把智慧和力量进一步凝聚到实现十六大确定的各项任务上来。要进一步树立与时俱进、开拓创新的良好精神状态，励精图治，不负重托，继续发挥参谋智囊作用，勇攀新的高峰，再创新的辉煌，使各项决策真正建立在了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的基础上，不断开创成都市改革开放和现代化建设的新局面。



2003年6月

刘应明：全国人大常委会、中国科学院院士、四川大学副校长、成都市科技顾问团顾问。

目 录

序	刘应明 (1)
---------	---------

应对入世

WTO——成都面临的机遇和挑战	萧灼基 (2)
抓住入世机遇 完善市场制度	侯水平 (16)

科技兴市

高新技术产业链与区域经济发展	郝康理 (21)
加快科技创新, 建设高科技成都	门 生 (39)
发展电子信息产业, 建设高科技成都	吴正德 (47)
实施科技投融资体制改革——建设高科技成都	张陆洋 (54)
成都市科技投融资体制改革方案的建议	张陆洋 (69)
高科技、高文化——成都的战略目标	刘福祥 (80)
增强技术产权交易所的功能, 为高科技成都 搭建投融资平台	张陆洋 (87)
加入 WTO 对我市科技宏观战略发展的影响 及应对措施	门 生 (101)

发挥科技人员积极性 实现人才资源向人才

- 资本转变 门 生 (119)
- 关于当前科技创新有关问题的思考 门 生 (130)

经济视点

- 应对信息化的挑战 吴敬琏 (145)
- 成都与上海、深圳商务发展成本比较研究 宋志斌 (154)
- 大力开拓健康服务业与相关产品 开辟崭新的
- 高科技健康产业 刘福祥 (165)
- 成都新跨越——战略选择与制度创新 张其佐 (170)
- 大力发展公共交通 积极引导私人汽车的发展 ... 王远让 (177)
- 上海大力推进社区服务信息化——上海社区信息化
- 试点调研报告 张渝强 (183)
- 芬兰的畜牧业、环保、信息化、科技园和社会保障
- 吴 宁 (191)
- 改善投资软环境 吸引各方资金 康银劳 (199)

城市建设

- 成都应发展郊区生态住宅小区 刘玉成 (210)
- 建设中国生态住宅小区之我见 刘玉成 (216)
- 试论成都城市形象的塑造 刘玉成 (223)
- 成都三环路区域及工程建设的文化特色 刘玉成 (234)
- 关于进一步规范成都街道路牌和门牌的建议 侯水平 (242)

工农业、县域经济

- 实现工业跨越式发展要注意解决的四个问题 张其佐 (244)
- 成都应积极发展机电制造业 柯 坚 (248)
- 加快完善和发展成都市农业专业化协会的建议 ... 周世坤 (251)
- 基础设施是工业化的必经阶段和前提条件 张其佐 (257)
- 实施技术创新超前战略 推动经济社会跨越式发展
..... 杨东升 (261)
- 成都市农业入世应对措施的建议 周世坤 (266)
- 坚持科技率先行 推进发展新跨越 杨东升 (272)
- “成都造”计算机选举系统服务“十六大”大获好评
..... 王晓京 (283)
- 关于建设成都优迪科技纳米粉材产业化基地的设想
..... 刘 林 (286)

顾问团活动

- 在市科技顾问团 2002 年迎春座谈会上的讲话..... 王荣轩 (292)
- 成都市科技顾问团 2002 年迎春座谈会纪要 (299)
- “建设高科技成都”院士座谈会纪要 (305)
- 加快我省县域经济发展研讨会纪要..... (314)
- 成都市科技顾问团社会发展科技咨询组座谈会纪要..... (322)
- 顾问考察信息港 献计献策促跨越..... (328)
- 后 记..... (332)

应对 入世

WTO——成都面临的机遇和挑战

萧灼基

这几年来，我亲眼看到了成都市的变化，概括地说，这几年的变化有这么几点：经济实力更加强大。成都 2000 年的 GDP 已经达到 1 300 多亿元，人均 GDP 超过万元。产业结构更加合理。从第一、二、三产业的比重来说，第三产业已经占到 45%，超过全国的平均水平。金融市场更加规范。成都人的金融意识、投资意识、风险意识比较强。几年前的红庙子市场虽然不够规范，但成都现在的金融市场不仅规模大大发展，而且运作也比较规范。区位优势更加显著。中央提出西部大开发以后，成都市的地位更加重要了，成都是东部和西部的结合点，它的区位优势非常显著。整个城市更加优美。这是有目共睹的，这几年成都的市容变化非常大，府南河的改造工程得到了全世界的充分肯定。

成都市几年来的变化主要是市委、市政府的领导和广大人民的共同努力。昨天晚上看了一些有关材料，感到成都虽然地处西部，但一些方面确实在全国居于前

列。一是人均国内生产总值已经大大超过了全国的平均水平。人均已达到 1 560 美元，超过全国平均水平近一倍。二是第三产业发展比较快。第三产业的比重已达到 45%，接近上海和沈阳。三是经济增长率、城镇人均收入增长率、农村人均纯收入增长率都超过了全国的平均水平。“九五”期间，全国的经济增长率年平均 8.3%，而成都达到 10% 以上；城镇人均收入去年全国是 6 280 元，而成都达到 7 000 元；农村人均纯收入去年全国是 2 053 元，成都是 2 900 多元，已经超过全国的平均水平。四是资本市场发展走在了全国的前头。投资人数占城市人口的比重高于全国三倍。成都的投资人数现在是 180 万，相当于城镇人口的一半。在全国来说，投资人数只占城镇人口的 15%，而这里已占到了 50% 多。成都人从红庙子开始，就表现出了强烈的投资意识，现在继续保持了这种投资意识。五是科技和教育水平位居全国先进水平。成都市有 20 多所高等院校，两院院士 26 个，人数在全国名列前茅。有些省才几个院士，而成都一个市就有 26 个院士。成都的大学生占同龄人的 20%，高于全国约 15% 的平均水平；成都市的义务教育也高于全国平均水平，成都小学普及率已达 99%，初中普及率已达 98%。所有这些，都为我们今后的发展提供了很好的条件。

下面，简单谈谈我对经济全球化的一些看法。

一、经济全球化是大势所趋，不可逆转

“经济全球化”这个概念是不久前才提出来的，但经济全球化的进程早在资本主义产生时就已经开始了，而且最早对经济全球化这个概念进行概括的是马克思、恩格斯。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中就明确地提出，资产阶级要用自己的面貌改造世界，就是要用资产阶级的思想意识、资产阶级的政治制度和资本主义所形成的经济体制以及新的生产方式来改变世界。它要改造世界就必须走向世界，所以资本主义一开始就发展对外贸易，当时是用武力的手段、暴力的手段掠夺性地推行他们改造世界的计划。资产阶级产生和发展的过程伴随着用暴力的手段掠夺和剥削其他国家和人民的过程。

20 世纪 80 年代以来，经济全球化的进程加快。这有其必然的原因。一是经济发展的需要。生产的社会化和生产规模的大型化，资源利用的要求已超出了一个国家的范围，要求在全世界配置资源，利用全世界的市场。这种经济发展的要求，使经济全球化加快。二是 20 世纪 80 年代以后，前苏联、东欧以及其他社会主义国家的经济都在发生变化。前苏联、东欧发生了经济体制变化、社会制度变化。中国坚持社会主义制度，但是经济体制也发生了变化，变化的方向是市场经济。这样就为经济全球化提供了体制条件。全球基本上已经进入了

市场经济的轨道，WTO有142个成员国，142个成员国之间的贸易往来，已达到全球贸易的90%，如果加上中国就已达全球贸易的95%以上。三是科学技术的发展使运输成本和通信成本大大降低，运输方式和通信方式更加简便，为经济全球化提供了非常好的信息沟通和运输条件。四是二战后尤其是近20年来，世界上一些经济组织在经济全球化方面起了重要的作用。世界银行、国际货币基金组织和世界贸易组织的形成和发展及其影响的扩大，使得越来越多的国家和地区运用国际惯例，这对经济全球化也起了很大的推动作用。五是人员的交流。最近20年来，世界旅游业发展很快，促进了世界上各个国家之间的相互了解，中国对外国越来越了解，外国对中国也越来越了解。20年前我们对国外可以说基本上不了解，或者说对国外真正有了解的人非常少。现在我们有很多人都跟国外有多方面的交流，包括参加学术会议、出国考察等，这样我们的交流就增加了，这对推动经济全球化很有好处。所以说经济全球化是历史发展的必然，是大势所趋，不可逆转的。

现在有人在研究经济全球化是有利呢还是有弊？是利大呢，还是弊大？我认为这个问题要研究，但是无论怎样，经济全球化是我们客观碰到的情况，可以说既有利也有弊；但不能因为有弊，我们就不参与。如果我们不参与，那么就只有弊没有利；如果我们参与进去，那么还可能争取有利，还可能争取利大于弊。如果我们把

自己封闭起来，像改革开放前一样，闭关自守，自我封闭，那么 20 年以后，我们就会发现，全世界已经跟我们原来想象的不一样了，到那个时候我们再追赶就来不及了。所以我觉得，不管形势多么严峻，竞争多么激烈，我们都应该积极地参与进去。我们要通过参与经济全球化的进程，来利用人类在技术和经济方面所创造的成果，用这些技术、经济成果来加快我们的体制改革和经济发展。

二、加入 WTO，最现实的问题是挑战，而不是机遇

经济全球化，加入世贸组织，对我们有利有弊。现在大家都在说有机遇也有挑战，我觉得现在最现实的问题是挑战而不是机遇。如果我们只停留在讲机遇和挑战，机遇与挑战并存，甚至是机遇大于挑战上，这是很不够的。实际上，我国加入 WTO 后，首先所面临的是严峻挑战。从成都来讲，加入 WTO 后可能出现新一轮的利用外资的高潮，利用国外在中国进行投资的高潮，这里有很大的区位优势、资源优势，能够吸引很多的投资，这都是不错的；但是我们首先应当想到面临的是严峻挑战。

无论是从成都市来讲，还是从全国来讲，以下几方面的挑战是非常明显的。

1. 经济实力的挑战

国际竞争力有很多的指标，其中有一个指标是国内生产总值（GDP），尤其是人均国内生产总值，这是国际竞争力的一个基础。成都的人均 GDP 不错，2000 年是 1 560 美元，高于全国平均水平。但是去年世界上几个主要国家和地区怎么样呢？去年日本的人均 GDP 是 34 600 美元，美国是 34 300 美元，这是发达国家。在“亚洲四小龙”中，新加坡是 24 000 美元，中国香港是 24 000 多美元，中国台湾是 12 000 多美元，韩国是 10 800 美元。2000 年，我国人均 GDP 只相当于美国和日本的 3%，只相当于新加坡的 4%，只相当于韩国的不到 10%。成都好一点，但是和它们比起来，成都在经济实力上还是远远不够的；所以在竞争力上面临严峻的挑战。

2. 企业素质的挑战

国际上进入我国的公司很多都是跨国公司，跨国公司有多年的经验，在利用市场、利用资源方面有很多的经验。现在，我国整个企业的素质和结构都在变，都在进行调整。成都市的 100 多户国有大中型企业，现在保留了 68 户，并正在改制过程中，国有企业要与人家竞争就需要一个改制的过程。对民营企业来说，现在有不少民营企业已经相当不错，成都有几家大的民营企业影响很大，希望集团、通威集团在全国来说都是很有名气的，在国际上也是知名的。但是多数的民营企业不

仅规模比较小，而且技术含量不够高，现代化管理经验也不足，所以企业素质方面还有待提高。面对跨国公司的竞争，好多企业在人员素质上、在经济实力上还是很不夠的。

3. 经济结构的挑战

应当说成都的经济结构已经相当不错了，第一产业占9%多，第二产业、第三产业大约都占40%多，这种产业结构目前从全国来说还是很不错的。但是如果我们进一步分析，就可以看到高新技术产业这部分的比重偏低。成都高新技术产业已占19%，从全国来说是比较高的，但与国外相比，还是偏低，特别是用高新技术改造传统产业方面做得还不够。我们的不少企业虽然有一些高新技术，确实技术也还不错；但是大量的加工工业、传统产业技术都还比较落后。

4. 金融市场作用的挑战

最近十年来我们越来越认识到金融的重要性，因此1999年和2000年中央经济工作会议都提出要加大金融对经济发展的支持力度，而且在“十五”计划里面提出要尽快建立“全国统一、规范有序、公平竞争”的市场经济体系，尤其是要培育和完善要素市场，特别是要发展资本市场，应当说已经非常重视了。但是总体来说，金融方面存在的问题还相当多，对经济发展的支持力度还远远不够。比方说国际上目前通行的是金融业混合经营，即银行业、证券业、保险业、信托业混合运营，而

我们现在实行的是分业经营、分业管理，也就是说银行业、证券业、保险业、信托业是分业经营的，资本市场和货币市场不能有机地结合起来。我们最近在查银行违规资金进入股市，这个很对，违规行为应当查处，但是我们并没有开辟合理、合法、合规的银行资金进入股市的渠道，这样一来和国外竞争就不够了。今后国际上的大银行进来了，他们在中国的活动虽然要受到中国法律的限制，但是从总的来说，因为他们是混业经营，这样他们的资金利用率就会提高，成本就会下降；这样就使我国金融业在竞争中处于不利地位。而且我们现在的金融品种和金融工具非常少，外国银行进入后，我们肯定会有很多不如别人的地方。

5. 人才的挑战

我们越来越清楚地看到，我们不仅很难去挖掘人家的人才，相反自己的人才却很难留住。现在有的跨国公司实施“员工本土化”战略，在本地雇用员工，这对提高我国的就业率当然有好处，但是他们不是要求一般员工的本土化，而是高级管理人员的本土化，这就会使得我们这里有些非常宝贵的人才留不住，所以人才的竞争是实实在在的。这几年讲人才竞争讲得很多，讲市场竞争的关键是技术竞争，技术竞争的关键是人才竞争，讲到这里就完了，这是很不够的。那么，人才竞争的关键是什么？有人说人才竞争的关键是感情，是环境；我说人才竞争的关键是待遇竞争。没有一定的待遇，怎么能

留住人才。留住人才有两条，一条是待遇，另一条是事业发展。所以说我们面临的竞争是相当严峻的。

现在外资银行进入中国的已经不少了，外国的金融机构进入中国的已有 411 个，其中已营业的有 190 个。估计加入 WTO 以后的 10 年内，外资银行还将大量进入中国。外资银行在进入中国的两年后就可以经营人民币批发业务，就是说可以和中国的企业发生存贷关系；五年后就可以经营人民币零售业务，就是说可以和中国居民发生存贷关系。按照这样一个条件，未来 10 年内，外资银行的外币存款可能达到中国总体外币存款的 20%~25%，人民币存款可能占到全国人民币存款的 15%~25%。外资银行业务量如果占到全国银行业务量的 20%，对我们来说就是一个很大的威胁，我们必须引起注意。其中很大的问题是他们会尽量使用本地的人才，所以在人才的竞争中，待遇的竞争是非常重要的。

总之，我们面临许多挑战，如果我们对此掉以轻心，那么在外资进入以后，在我国加入 WTO 以后，就不会有很扎实和可行的对策。因此，我们应立足在应对挑战上来制定我们的战略对策，而不仅仅是立足在有利条件上。我们只有迎接挑战才能抓住机遇，如果挑战都应付不了，那就谈不上什么机遇了。

三、加入 WTO，成都应该做些什么事情

我非常赞同刚才书记、市长提出的跨越式发展战

略。这些年来，我一直在批判“技术经济梯度推移理论”，我在成都也讲过几次，我认为这个理论是不科学的，是不合理的，是计划经济的产物。计划经济就是按照计划，从东到西一步一步地推移，这样的结果，就使得西部地区的干部和群众有等待思想和依赖思想，等到国家的“梯度推移”推移到西部了再发展。如果国家计划还没有推移到西部，争取也没用，实际上是计划经济思想。市场经济是抓住机遇，抓住机遇可以后来居上，那就是一个跳跃式战略。虽然成都从总体上讲还有很多不如人家，但是我们也有很多自己的优势，我们必须发挥这些优势来迎接挑战。因此，对成都我提出以下几点意见：

1. 率先提高经济增长率

成都提出 2005 年人均 GDP 达到 2 500 美元，这个战略是先进的，是积极的战略。发展是硬道理，只有发展才能解决我们前进中遇到的一切困难。包括就业岗位不足、生活水平不高、国内需求不足这些困难都必须靠发展。所以我非常赞同发展的速度不仅要高于西部地区，而且要高于全国平均水平，要接近全国先进地区的水平。广东今年就提出要率先实现现代化，我觉得成都也应当提出要率先实现现代化。

2. 率先进行所有制结构的调整和资产重组

从现在来看，（成都）应大力发展非公有制经济。非公有制经济有一个提高质量的问题，有一个资产重组