

Chenzhong de Lishi Huati
Jufufangbian de
Xintoushi Xinsikao Xinjucuo

阳昌宽 王 科 著

◎ **沉重的**
历史话题

拒腐防变的新透视 新思考 新举措



西南财经大学出版社
Southwest University of Finance & Economics Press

阳昌宽 王 科 著

◎沉重的 历史话题

拒腐防变的新透视 新思考 新举措

Chenzhong de Lishi Huati
Jufufangbian de
Xintoushi Xinsikao Xinjucuo



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

沉重的历史话题:拒腐防变的新透视、新思考、新举措/
阳昌宽,王科著. —成都:西南财经大学出版社,2005.10
ISBN 7-81088-284-8

I. 沉... II. ①阳... ②王... III. 廉政建设—研
究—中国 IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 102959 号

沉重的历史话题:拒腐防变的新透视、新思考、新举措

阳昌宽 王科 著

责任编辑:谢乐如

封面设计:何东琳设计工作室

出版发行:	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址:	http://press.swufe.edu.cn
电子邮件:	xcpress@mail.sc.cninfo.net
邮政编码:	610074
电 话:	028-87353785 87352368
印 刷:	西南财经大学印刷厂
成品尺寸:	148mm×210mm
印 张:	12
字 数:	300 千字
版 次:	2005 年 10 月第 1 版
印 次:	2005 年 10 月第 1 次印刷
印 数:	1—5000 册
书 号:	ISBN 7-81088-284-8/D·001
定 价:	35.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社发行中心调换。

序一

《沉重的历史话题——拒腐防变的新透视、新思考、新举措》一书，系中共四川省委党校、四川行政学院政治学副教授王科同志与我校（院）政治学专业在职研究生阳昌宽同志倾力合作研究完成的反腐防腐新作。该书以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从立党为公、执政为民、依法治国、政治文明建设、拒腐防变，走出一条从源头上治理腐败，跳出“人亡政息”周期率的新路子的全局性、战略性高度出发，全面、深入地剖析探讨了当代中国社会的腐败现象及产生原因、治理腐败问题的迫切性和如何根治腐败这样一个沉重的历史与现实话题。

该书在深刻透视历史、旁征博引古今中外腐败与反腐败的事例、根源、危害与治理对策及经验教训的基础上，用翔实的案例、论据和理性的思考、论证，深刻而充分地揭示了当代中国社会腐败发生、发展和必将得到治理的一系列内外原因、特点、后果、趋势、规律，并结合当代中国实际和中共中央新近提出的制度、监督、教育三管齐下防治腐败的方针，提出了一整套防腐反腐的战略性及对策性思路和举措。

该书总体思路清楚、结构合理、写作平实，对当前深入推进反腐防腐倡廉问题，对广大理论、宣传、教育工作者，对广大干部、公职人员乃至各类读者，都具有较大的参考、启迪、教育、警示和史料价值，值得推荐一读。

中共四川省委党校、四川行政学院常务副校（院）长
李锡炎

2004年9月于成都

序二

《沉重的历史话题——拒腐防变的新透视、新思考、新举措》是我市青年干部阳昌宽同志与中共四川省委党校、四川行政学院政治学副教授王科同志合作完成的反腐新作。他们以饱满的政治热情和严谨的治学态度，考察腐败产生的根源，分析当代中国社会的腐败现象，探索惩治腐败的基本方略和举措。在两载寒暑中，他们废寝忘食，夜以继日，广泛查阅资料，多方调查研究，反复思考，精心写作，三易其稿，终于成书。全书近三十余万字，考经据典，旁征博引，说古道今，颇有见地，堪称一部较好的反腐败参考书。一个基层党务工作者、在职研究生能与老师合作写出如此规模并有一定深度的反腐败专著，实不多见。

从人类历史发展的规律看，腐败是阶级社会的必然产物。回首历史，因皇帝腐败、官宦弄权而断送江山社稷的事例充斥着中国古代史的字里行间。“求荣取辱”的有之，“政怠宦成”的有之，“人亡政息”的更有之。即便是历史上的一些革命阶级，也很难跳出因腐败而导致“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率。由此可见，腐败有着深刻的社会根源和历史根源，是一种在很长时期内都存在的历史现象，腐败与反腐败的斗争肯定是一场艰巨而持久的战斗。

中国共产党人一直高度警惕地注视着党内出现的腐败问题。党的三代中央领导核心都谆谆告诫全党务必充分认识反腐败斗争的重要性和必要性，牢固树立反腐败是全党的政治任务的思想，深入持久地开展反腐败斗争。早在民主革命胜利前夕，毛泽东就

以李自成的失败为反面教材，提醒全党“引以为戒，不要重犯胜利时骄傲的错误”；邓小平指出，反腐败是一场长期的政治斗争，“整个改革开放过程中都要反对腐败”，“不惩治腐败，特别是党内高层的腐败现象，确实有失败的危险”；江泽民指出，“我们党取得执政地位以后，获取了更好地为人民服务的条件，也增加了脱离群众甚至腐败变质的危险。在改革开放和发展商品经济条件下，这种危险会更大，如果放松警惕，带来的危险也会更严重”；胡锦涛指出，“对腐败分子发现一个要坚决查处一个，绝不能姑息，决不能手软”；党的十六大报告进一步强调，“各级党委既要充分认识反腐败斗争的紧迫性，又要充分认识其长期性，坚定信心，扎实工作，旗帜鲜明、毫不动摇地把反腐败斗争深入进行下去。”这些精辟的论述，为中国共产党深入持久地开展反腐败斗争提供了有力的思想武器和强大动力。

几十年来，中国共产党始终将反腐败作为事关党的生死存亡的大事来抓，采取了一系列措施去遏制和消除腐败。应该说，通过全党和全社会的共同努力，党风廉政建设和反腐败斗争取得了明显成效，党政机关和干部队伍中腐败现象蔓延的势头程度不同地得到了遏制。但是，由于封建遗毒和西方资本主义腐朽思想还在污染人们的灵魂、影响人们的生活方式，由于一些人执政意识的淡薄和少数人滥用权力的负面效应，由于在计划经济向市场经济体制转轨过程中，法律、制度和机制的不健全、不完善，反腐败斗争的成效还不容乐观。我国目前仍处于腐败易发多发阶段，反腐败斗争必将是一场旷日持久的政治斗争，依然任重道远。

在这种情况下，全党必须认真贯彻党的十六大精神，增强信心，增添措施，进一步加大反腐败斗争的力度。要进一步统一思想，深刻认识腐败会导致亡党亡国的严重性，通过开展反腐败斗争，为巩固党的执政地位，为发展党执政兴国的“第一要务”提供坚强有力的政治保证；要坚持标本兼治，综合治理，不断铲除腐败滋生蔓延的土壤；要坚持和完善教育、制度、监督并重的惩

处和预防腐败的新机制，进一步形成全党动手反腐败的整体合力；要切实加强领导干部的思想作风建设，引导各级领导干部努力改造世界观，筑牢拒腐防变的思想道德防线，正确行使权力，为人民掌好权，用好权；要加大对各级领导干部的监督力度，保证各项监督措施落到实处，通过强有力、多渠道、全方位的监督，规范领导干部的从政行为。只有这样，反腐败斗争才能不断深入，取得更大的成效。各级领导干部都要不断加强理论学习，增强党性锻炼，保持清醒头脑，牢固树立“立党为公，执政为民”的思想，把清正廉洁作为为官做人的头等大事抓好做好，以自己的表率作用和榜样力量，推动党风、政风、社风、民风的不断好转。

反腐败斗争是一个沉重而倍受关注的历史话题，很值得进一步思索、研究和探讨。阳昌宽同志和王科同志直面历史，直面现实，严肃地思考了这问题，提出了自己的见解，虽然未必全面、精辟，但开了一个好头，体现了一个共产党员应有的党性觉悟、忧患意识和负责态度。正是从这个角度讲，《沉重的历史话题——拒腐防变的新透视、新思考、新举措》值得肯定，值得推荐，值得阅读。

中共达州市委副书记、纪委书记

胥 健

2004年春

序三

由我县青年干部阳昌宽同志与中共四川省委党校、四川行政学院政治学副教授王科同志合著的《沉重的历史话题——拒腐防变的新透视、新思考、新举措》即将由西南财经大学出版社出版发行。阳昌宽同志和王科同志以求真务实的精神，艰苦求索，潜心钻研，历时两载，考察了腐败产生的历史根源，分析了古代中国社会的腐败现象和历朝历代惩贪措施，论证了当代中国社会腐败现象的主要表现、特征、产生的原因、后果和当前的新动向，借鉴世界各国政治文明的优秀成果，大胆运用政治学理论，对权力的制约与监督、腐败的预防和惩治等方面进行了系统的研究并提出了自己的见解。正如中共达州市委副书记、市纪委书记胥健同志为该书作的序中所说：《沉重的历史话题——拒腐防变的新透视、新思考、新举措》是“一部较好的反腐败参考书”，“值得肯定，值得推荐，值得阅读”。

反腐败和党风廉政建设是全党的共同责任，各级领导干部尤其应该加强党性修养，筑牢拒腐防变的思想大堤，自觉与腐败现象作斗争。在这方面，认真阅读《沉重的历史话题——拒腐防变的新透视、新思考、新举措》必将给我们许多有益的启示。

——必须切实加强学习。“德教为先”，“修身为本”。一些党员干部包括一些党的高级干部之所以走向腐败犯罪道路，根本的原因就在于他们的世界观、人生观、价值观、权力观、地位观、利益观发生了偏离。世界观、人生观、价值观发生扭曲，是腐败分子走向腐化堕落的根本原因，是党员干部尤其是各级领导干部

的前车之鉴。世界观、人生观、价值观的确立，具有知行统一的属性。只有切实加强学习，才能正确理解和贯彻执行党的路线、方针、政策，自觉遵守党纪国法，不滥用职权，不专横跋扈，不敛不义之财；只有切实加强学习，才能牢记党的优良传统和作风，牢记“两个务必”，艰苦奋斗，两袖清风，永葆共产党员的政治本色；只有切实加强学习，才能懂得共产党人的道德规范，提高道德境界，自觉加强党性修养，重大节慎小节，“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”，经常开展批评与自我批评。每个共产党员，都应该响应党的十六大号召，自觉加强学习，争当“学习创新”的表率。

——必须树立正确的权力观。我们的党是执政党，各级党员领导干部都有大大小小的权力。各级领导干部都应该明白：我们的权力是人民赋予的，权力只意味着责任和义务，只能用来为人民服务，努力为人民掌好权、用好权、谋好利。如果把权力变成个人资本，千方百计用来为自己捞取好处，不仅误国误民，而且必将毁掉自己的人生。贪婪是万恶之源。贪如火，不遏则自焚；欲如水，不遏则自溺。党员干部特别是各级领导干部要认真落实“为民、务实、清廉”的要求，坚持把人民利益放在首位，常修从政之德，着重解决好“参加革命为什么？现在当干部应该做什么？将来身后应该留点什么？”的问题，“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，躬身实践“三个代表”重要思想，当好公仆，永远做人民的好儿女。

——必须自觉遵守纪律。纪律是执行路线的保证。近年来，中央制定出台了党员干部特别是领导干部廉洁自律的一系列制度规定，党员干部特别是各级领导干部必须带头遵守党的政治纪律、组织纪律、经济工作纪律和群众工作纪律，努力做到有令必行，有禁必止。要严格执行中纪委三次全会关于党员干部廉洁从政的四大纪律、八项要求，努力提高自我约束能力，始终坚持做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋。始终做到堂堂正正做

人，清清白白从政，使权力的行使规范、有序、透明、公正，最大限度地杜绝和减少腐败现象的发生。

——必须自觉接受监督。不受制约、监督的权力必然导致权力的滥用和腐败。近年来一些领导干部之所以走上犯罪道路，最根本的一点就在于他们为所欲为，不自觉接受监督。因此，党员干部特别是各级领导干部必须增强自觉接受监督的意识，努力将一切权力置于法律法规政策和人民的监督之下。党员干部特别是各级领导干部必须自觉加强《党内监督条例》的学习，增强接受监督的自觉性。加强监督制约，要坚持以领导机关、领导干部特别是各级领导班子主要负责人为重点，紧紧抓住易于滋生腐败的重点环节和重点部位，充分发挥党内监督、群众监督、人大监督、政协监督、新闻舆论监督、法律监督的重要作用，并保证其监督效果，努力形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。

《沉重的历史话题——拒腐防变的新透视、新思考、新举措》的面世，是我县始终坚持马克思主义的指导地位，大力推进哲学社会科学繁荣发展的重大成果，是对我县政治文明建设的一大贡献，有助于推动反腐败和党风廉政建设，有助于推进大竹跨越式发展。这本书值得一读。

中共大竹县委书记

刘元成

2004年6月

序四

我到大竹工作不久，得知我县青年干部阳昌宽同志与中共四川省委党校政治学副教授王科同志合著的反腐专著——《沉重的历史话题——拒腐防变的新透视新思考新举措》即将由西南财经大学出版社公开出版发行，感到非常欣慰。

腐败问题是一个全世界共同关注的政治问题。面对当代中国社会严峻的腐败形势，是冷眼旁观、不闻不问，还是积极应对、敢于斗争，是我们每一个共产党员应该思考的问题。阳昌宽同志基于对政治问题的敏感和对国家前途命运的关心，大胆选择了对腐败问题的研究。这种高度的政治觉悟、党性意识、负责态度和忧患意识，是永葆共产党员先进性的生动体现。可以说，这部专著的出版发行，是我县努力构建学习型社会的重大成果，是我县全面贯彻《中共中央建立教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》，构建反腐倡廉“大宣传”格局的重大成果，是我县扎实开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的重大成果，是大力推进我县哲学社会科学繁荣发展的重大成果，对于推动我县党风廉政建设和反腐败斗争，有着不容忽视的积极意义。

这部反腐专著的出版发行，是阳昌宽同志严谨的治学态度的结晶。阳昌宽同志积极响应党的十六大提出的努力构建学习型社会的号召，以求真务实的精神，利用政治学原理，对腐败问题进行了潜心钻研，终于学有所获。中共四川省委党校常务副校长、四川行政学院常务副院长李锡炎同志，中共达州市委副书记、市

纪委书记胥建同志，以及原中共大竹县委书记刘元成同志先后对这部书稿作出了较高评价，并欣然为该书作序。仔细翻阅这部书稿，我认为，它有这样几个显著特点：

一是系统性。作者回顾了古今中外腐败现象产生的历史根源，借鉴了中国古代社会和世界部分国家和地区预防和惩治腐败的优秀政治文明成果，既对腐败产生的根源进行了透彻分析，又对如何构建教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系大胆地提出了对策建议；既有理论，又举现象；既讲历史，又摆现实；既借鉴国外部分国家和地区的成功经验，又不脱离中国实际；既回顾过去，又思考未来，书稿上、中、下三篇形成了互相联系、环环紧扣的完整有机体系。正如中共达州市委副书记、市纪委书记胥建同志所赞誉的，是“一部较好的反腐败参考书。”

二是创新性。作者不拘泥于对一般腐败问题的研究，而是大胆借鉴世界各国政治文明成果，挖掘古代惩治腐败的成功经验，对构建反腐败的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，特别是对权力的制约和监督，提出了有一定深度、有一定创新的理性思考。正如中共四川省委党校常务副校长、四川行政学院常务副院长李锡炎同志为该书所作的序中所说：“该书总体思路清楚、结构合理、写作平实、政治尺度把握恰当，既不出格，又有一定的深度和创新”。

三是可行性。作者对如何构建权力的制约和监督体系，推进以法治政、以法治党，改革执政党的领导体制、领导方式，深化行政、司法体制改革，健全反腐败的预防和惩治机制，强化反腐倡廉教育体系等方面从制度上作出了比较可行的具体设计，基本上符合我国的实际情况。

当前，腐败现象滋生蔓延的土壤和条件尚未完全消除，有的领域腐败现象呈继续易发、多发趋势，一些地方和部门损害群众利益的不正之风屡禁不止，领导干部违法乱纪案件时有发生，党风廉政建设和反腐败斗争面临的形势依然十分严峻。分析一个又

一个腐败分子的犯罪轨迹，我们不难发现，他们当中一个带规律性的东西就是不加强学习，不注重世界观的改造，放松党性锻炼，以致于世界观、人生观、价值观、权力观、地位观、利益观发生扭曲。因此，全体共产党员特别是各级领导干部，要自觉加强学习，用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，自觉加强党性修养。学习贵在自觉、贵在坚持。我们希望以阳昌宽同志为榜样，通过开展先进性教育活动，大兴学习之风，使自己的思想水平和理论素养有明显的进步，从知行统一的层面上筑起拒腐防变的长城。

当前，全县正在开展保持共产党员先进性教育活动。全体共产党员特别是各级领导干部在认真学习中央印发的《读本》的基础上，阅读这部反腐专著，定能从理论与实践的结合上得到许多生动的、有益的启示。比如要自觉加强学习，不断用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，始终牢记“两个务必”，树立正确的世界观、人生观、价值观；比如要严格规范从政行为，管好自己，管好配偶、子女和身边工作人员，保证把人民赋予的权力用来为人民谋利益；比如要强化对权力的制约和监督，推进反腐倡廉工作的制度化、法制化；比如要强化教育，牢记宗旨，常修为政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心；比如要加强领导班子和干部队伍建设，坚决刹住“领导干部违规经商办企业、跑官要官、收受红包、赌博”四股歪风，用人格魅力塑造领导干部的良好形象；比如要坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，抓紧建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系；比如要切实纠正部门和行业不正之风，着力解决损害群众利益的突出问题；比如要深化改革，创新体制，从源头上预防和解决腐败问题，等等。这一切，无疑将对标本兼治、加大预防腐败工作力度，提高党的执政能力有着重要的现实意义。

诚然，这部著作也还有不尽完善的地方。但是，这部著作的

4 序四

面世，体现了一个共产党员应有的党性觉悟、忧患意识和负责态度；蕴涵的思想观点、政治原则和人生哲理，可以给人以启迪、警示和教育。正是从这样的角度考察，《沉重的话题》值得肯定，值得推荐，值得阅读。特向全县广大党员特别是各级领导干部推荐。

中共大竹县委书记

王 伟

2005 年春

目 录

序一	(1)
序二	(1)
序三	(1)
序四	(1)

上篇 中国腐败问题历史与现实的考察和分析

第一章 我国古代社会腐败现象的透视与分析	(3)
一、中国社会腐败与反腐败起始的历史记载	(5)
二、中国古代社会腐败现象的基本特点分析	(8)
三、中国古代社会腐败问题的基本成因分析	(20)
四、中国古代社会腐败问题的严重后果分析	(23)
第二章 改革开放以来我国腐败现象的重点领域及特征 分析	(26)
一、现阶段腐败发生的重点领域及其类型分析	(26)
二、现阶段腐败现象发生的特征分析	(35)
第三章 改革开放以来我国腐败现象演变趋势的动态分析	(44)
一、腐败主体的五个演变特点和趋势	(46)
二、腐败领域的三个演变特点和趋势	(49)

2 目 录

三、腐败行为的七个演变特点和趋势	(51)
------------------------	------

四、腐败案发与查处的四个演变特点和趋势	(57)
---------------------------	------

第四章 改革开放以来我国腐败问题的危害及后果分析

.....	(61)
-------	------

一、腐败导致国家经济的巨大损失	(61)
-----------------------	------

二、腐败严重腐蚀干部队伍	(65)
--------------------	------

三、腐败严重动摇党的执政基础	(67)
----------------------	------

四、腐败可能中断中国改革与现代化进程	(71)
--------------------------	------

五、腐败可能导致亡党亡国	(73)
--------------------	------

第五章 改革开放以来我国腐败问题的主要成因分析

一、人的私欲和放纵——个体腐败之源	(79)
-------------------------	------

二、制度缺陷和诱导——群体腐败之根	(81)
-------------------------	------

三、体制交替和转型，腐败机会大增	(89)
------------------------	------

四、新的冲击和挑战，精神支柱垮塌错位	(93)
--------------------------	------

中篇 古今中外反腐成败得失的回顾与思考

第六章 中国共产党反腐败斗争历程的回顾与思考

一、中国共产党历来重视反腐倡廉	(101)
-----------------------	-------

二、中国共产党领导反腐倡廉的主要经验和教训	(128)
--------------------------------	-------

第七章 中国古代社会反贪治腐的历史考察与思考

一、中国古代社会反贪治腐的历史考察	(135)
-------------------------	-------

二、中国古代社会反贪治腐历史的几点启示	(145)
---------------------------	-------

三、中国古代社会反贪治腐的历史局限性	(149)
--------------------------	-------

第八章 世界上其他国家及我国香港地区反腐败的有效经验考察	(155)
一、世界各国都面临腐败问题与反腐败斗争	(155)
二、部分国家反腐败有效经验的考察	(159)
三、我国香港地区反腐败有效经验的考察	(173)

下篇 拒腐防变的新思路和新举措

第九章 坚决推进从严治党、法治政权、法治社会建设,构筑拒腐防变的法治防线	(183)
一、反腐治腐必须大力推进国家法治和法制建设 ..	(183)
二、从严治党、依法执政,推进和实现党的领导与执政法治化	(193)
三、进一步推进和实现国家政权的法治化	(202)
四、进一步推进和实现社会治理的法治化	(210)

第十章 改革和强化权力的制约与监督体制,构筑拒腐防变的制度防线(之一)	(217)
一、改革过分集权的弊端,强化对权力的制约	(218)
二、改革和健全权力监督体制和机制	(228)

第十一章 改革和完善执政党的领导体制与机制,构筑拒腐防变的制度防线(之二)	(240)
一、改革和创新党的领导体制	(240)
二、改革和健全党的领导机制	(256)