

当前党政干部关注的 经济热点问题



解析

- 用科学发展观统领中国经济
- 中国经济宏观调控问题
- 中国经济持续稳定增长问题
- 能源和资源问题
- 中国的“三农”问题
- 我国就业问题
- 我国社会保障体系建设问题
- 市场经济秩序问题
- 收入差距扩大问题
- 经济体制改革问题
- 我国对外开放面临的新挑战问题
- 城乡差距扩大和体制矛盾问题
- 地区发展不平衡问题
- 生态环境问题

中共中央党校出版社

当前党政干部关注的 经济热点问题解析

本书编写组

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

当前党政干部关注的经济热点问题解析/《当前党政干部关注的经济热点问题解析》编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2004. 9

ISBN 7-5035-3006-5

I. 当… II. 当… III. 经济-问题-中国-干部教育-学习参考资料 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 080239 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市燕华印装有限公司印刷装订

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 11.125

字数: 299 千字 印数: 1—6000 册

定价: 21.00 元

引论 用科学发展观统领中国经济

经过改革开放二十多年的改革与发展，我国的经济的发展正处于一个关键时期，在经济持续快速发展的同时，也出现了一些突出的矛盾和问题。本书论述的13个重要问题，影响到经济社会发展全局，不仅是社会各界，而且是当前我国广大党政干部面临和关注的热点问题。如何认识 and 解决这些问题，科学发展观给我们提供了重要的思想指南。

坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观总结了20多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，概括了战胜“非典”疫情给我们的重要启示，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。胡锦涛同志指出：“要实现全面建设小康社会的奋斗目标，开创中国特色社会主义事业新局面，必须坚持贯彻‘三个代表’重要思想和十六大精神，牢固树立和认真落实以人为本，全面、协调、可持续的发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。”

一、经济发展战略与国家社会进步

发展是硬道理。中国是一个发展中国家。邓小平同志明确把建设有中国特色社会主义的路线称为“中国的发展路线”。加快发展，是提高人民生活水平，增强社会主义凝聚力、保持国家长治久安的



战略需要。加快发展,也是在激烈的国际竞争中加强我国国际地位的需要。维护世界和平,反对霸权主义,离不开发展;振兴中华民族,使中国巍然屹立于世界民族之林,离不开发展;坚持和完善社会主义制度,说服那些不相信社会主义优越性的人们,离不开发展;解决国内各种问题,保持稳定局面,做到长治久安,离不开发展;发展社会主义民主,健全社会主义法制,离不开发展;加强精神文明建设,提高全社会的文明程度,离不开发展;坚持“一国两制”方针,和平统一祖国,离不开发展。中国解决一切问题的关键,是要靠自己的发展。

但是,经济是一个社会生存、发展的基础,生产力是推动社会发展的最根本的力量。邓小平曾指出:“现代化建设的任务是多方面的,各个方面需要综合平衡,不能单打一。但是说到最后,还是要把经济建设当作中心。离开了经济建设这个中心,就有丧失物质基础的危险。其他一切任务都要服从这个中心,围绕这个中心,决不能干扰它,冲击它。”^① 坚持以经济建设为中心,不是一朝一夕的事情,而是一个长期的战略方针。在整个社会主义历史阶段,在不发生较大战争的情况下,都要始终抓住这个中心不放,坚持以经济建设为中心不动摇。“我们全党全民要把这个雄心壮志牢固地树立起来,扭着不放,‘顽固’一点,毫不动摇。”^② 邓小平还提出了“三步走”的战略构想,即第一步,国民生产总值到上世纪80年代末翻一番,解决温饱问题;第二步,到20世纪末,国民生产总值再翻一番,基本达到小康;第三步,21世纪再花50年时间,达到中等发达国家水平。

20多年来,我们党制定了一系列正确的方针、政策,我们的工作无一不是围绕经济建设这个中心来进行的。从党的十一届三中全会到十六大,始终抓住这个中心不动摇。从农村实行家庭联产承

^① 《邓小平文选》第2卷,第250页。

^② 《邓小平文选》第2卷,第249页。

包责任制，到改革向城市推进；从经济改革到教育、科技等领域的全面改革；从发展有计划的商品经济到建立社会主义市场经济体制；从局部对外开放到加入 WTO，都是以经济建设为中心。正是在这一“中心”的指导下，改革开放以来，尤其是十一届三中全会以来，我国国民经济稳定高速增长。据统计，从 1978 年至 2003 年的 25 年间，中国经济年均增长 9.4%。25 年前，中国年国内生产总值为 1473 亿美元，而 2003 年已达到 14000 多亿美元；25 年前，中国年进出口贸易总额为 206 亿美元，而 2003 年已达到 8512 亿美元；25 年前，中国外汇储备为 1.67 亿美元，而 2003 年已达到 4033 亿美元。目前，中国经济总量居世界第六，进出口贸易总额居世界第四。

国民经济的快速增长为国家其他方面的发展奠定了物质基础。我国综合国力大幅度跃升，国际影响显著扩大；民族凝聚力极大增强，社会长期保持安定团结；人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。所以对“经济中心”发展战略我们无论怎样评价都不会过高。这是我国建设中国特色社会主义现代化的一条基本的宝贵经验。

二、发展=经济增长+社会进步

但是，以经济建设为中心，并不意味着经济就可以代表社会的一切。经济增长是促进发展的基本动力，是社会全面进步的前提条件。但单方面的经济增长不等于发展。发展，是坚持以经济建设为中心，在经济发展的基础上实现社会全面发展。这是一个综合概念，它强调速度和结构、质量、效益相统一，是集约的发展；它强调经济发展和人口、资源、环境相协调，是可持续的发展；它强调促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，是全面的发展；它强调经济增长、科技进步、文化繁荣、政治民主、改善人民生活，实现改革开放和党的建设的有机结合、相互促进，是系统



的发展。总之，发展是以人为中心的、以实现人的发展和社会全面进步为目的的社会发展。

英国学者杜德利·西尔斯在《发展的含义》一文中指出：“增长和发展”是两个不同的范畴，增长仅仅只是物质的扩大，“增长本身是不够的，事实上也许对社会有害：一个国家除非在经济增长之外在不平等、失业和贫困方面趋于减少，否则不可能享有‘发展’”。还有些学者明确提出“发展=经济增长+社会进步”。所以，如果片面追求经济的增长，而忽视社会其他方面的相应发展，到一定时候，社会就会面临不可持续的处境，社会学家称之为“有增长，无发展”。“非典”在我国大地上的施虐在这方面给我们敲响了警钟。不难想象，如果在广州，特别是北京发现“非典”是一种新传染病时，我国有一套完善的公共卫生系统，当地政府和国家卫生行政部门能够本着“群众利益无小事”、人民健康高于一切的精神高度重视，及时组织专家研究攻关，及时、准确、全面地通过各种渠道向社会发布“非典”信息，而不是到“非典”在当地扩散了还“一心扑在经济建设上”，生怕公布疫情会影响当地的招商引资，完全有可能将疫情尽早控制。

“非典”疫情的发生与我们片面追求经济增长而忽视经济与社会协调发展有很大关系。20世纪五六十年代，我们在一穷二白的基础上初步建立了公共卫生体系，特别是农村公共卫生体系，“送走”了疟疾等瘟神，极大促进了人民健康。人均寿命由解放前的40多岁提高到60年代的60多岁。但是近年来，在一切服务于经济增长的大环境下，我国公共卫生事业由增进人民健康，变成创造“良好”的投资环境，为经济增长服务。在市场经济条件下，在国家财力的约束下，支持和鼓励社会各方面投资于医疗卫生事业，这个方向是对的。但是，不能用市场行为替代本应由政府承担的公共责任，把公共产品的提供简单地等同于一般商品推向市场。如此结果，造成我国公共卫生，特别是农村公共卫生和医疗方面的投资严重不足，其费用支出占财政总支出的份额，由1980年的2.4%下

降到2000年的1.71%，属于世界最低的一档，非洲最穷的国家都比中国的人均卫生支出高出1倍。世界卫生组织发布的2000年“世界卫生报告”中，中国在191个国家的卫生系统中排名第188位。整个90年代，农民人均卫生费用仅为城市居民的25%，而其中的90%还由农民自己负担。难怪我们非常害怕“非典”疫情向广大农村蔓延。

胡锦涛总书记在2003年7月28日全国防治“非典”工作会议上指出，通过抗击“非典”斗争，我们比过去更加深刻地认识到，我国的经济发展和社会发展、城市发展和农村发展还不够协调；公共卫生事业发展滞后，公共卫生体系存在缺陷；突发事件应急机制不健全，处理和管理危机能力不强；一些地方和部门缺乏应对突发事件的准备和能力。我们要高度重视存在的问题，采取切实措施加以解决，真正使这次防治“非典”斗争成为我们改进工作、更好地推动事业发展的一个重要契机。

三、我国“经济与社会协调发展”思想的提出与发展

以经济建设为中心的国家发展战略，其实本身并没有排斥经济与社会协调发展的思想。而且我国很早就在理论和战略上提出并不断丰富和强调经济与社会协调发展的思想方针。

早在1979年10月，即党的十一届三中全会之后不到一年的时候，邓小平就已指出：“我们的国家已经进入社会主义现代化建设的新时期。”“我们要在建设高度物质文明的同时，提高全民族的科学文化水平，发展高尚的丰富多彩的文化生活，建设高度的社会主义精神文明”。此后，他进一步对“两个文明建设”作了系统、深刻的阐述，多次强调要坚持“两手抓”，一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设，“这两只手都要硬”。两个文明一起抓，实际上，就是经济与社会协调发展的哲学表述。



江泽民同志坚持邓小平理论，根据新的形势，明确提出了“社会全面进步”的新思想。他指出：“既促进经济的发展，又促进社会的全面进步，这是社会主义的本质要求。”“我们进行的社会主义现代化建设的各项事业，是相互协调和全面发展的事业，不但经济建设要上去，人民的思想道德、科学文化素质和社会秩序、社会风气都要搞好，这样才能促进社会的全面进步和整个社会文明的全面发展。”江泽民同志提出的这个战略思想得到了党的十四大的确认。

根据“社会全面进步”的要求，党中央、国务院将已经制定和正在贯彻执行的五年计划的内涵加以拓展，从主要是发展国民经济扩充为“国民经济和社会发展”，坚持了经济建设和社会事业同时规划、相互促进的原则。1995年9月中共十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》强调，不仅要“促进国民经济的持续、快速、健康发展”，而且“必须把社会全面发展放在重要战略地位”，“坚持物质文明和精神文明共同进步，经济和社会协调发展”，同时还规定了社会发展必须“保持社会稳定，推动社会进步，积极促进社会公正、安全、文明、健康发展”的总体要求。

1996年3月江泽民同志在八届人大四次会议期间又言简意赅地概括说：“有中国特色的社会主义，是全面发展的社会主义”。1997年9月，他在中共十五大的报告中又以上述指导思想为主题，进一步阐明了“把我们的事业全面推向二十一世纪”，就要“围绕经济建设这个中心，经济体制改革要有新的突破，政治体制改革要继续深入，精神文明建设要切实加强，各个方面相互配合，实现经济发展和社会全面进步”。并且强调“确定这样的主题是时代的要求，人民的愿望。”

2001年3月15日第九届全国人民代表大会第四次会议批准的《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》坚持了“经济和社会协调发展”的思想方针。指出“要把物质文明建设和精神文明建设作为统一的奋斗目标，把依法治国与以德治国结合起来，始终坚持

两手抓、两手都要硬，切实加强社会主义精神文明和民主法制建设”。并把不断保护和改善居民的发展环境，不断提高城乡居民的物质和文化生活水平，提高国民经济的整体素质和国际竞争力、实现可持续发展战略放在了更显著的位置上。

2002年11月8日党的十六大报告提出：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐，人民生活更加殷实。”这里更加体现了社会全面进步的思想。

但是，在具体贯彻实施经济与社会协调发展战略思想的过程中，我们没有处理好经济建设中心与社会其他部门协调发展的辩证关系，把经济增长，特别是GDP增长自觉或不自觉地被作为增长和发展的核心，而在客观上忽视了社会其他方面的均衡发展。“非典”疫情只是暴露了我国公共卫生事业发展方面的滞后，其他方面，如教育、科技、法律、新闻、政治、道德、文化、生态环境、风俗习惯等，也都有类似的情况。正如温家宝总理所说，“一个民族在灾难中失去的，必将在民族的进步中获得补偿。关键是要善于总结经验教训。”

四、全面把握科学发展观

党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》指出：“要按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，增强企业的活力和竞争力，健全国家宏观调控，完善政府社会管理和公共服务职能，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。”这里提出了新的发展观，即科学的发展观。

科学发展观是指导我国现代化建设的崭新的思维理念。它的基



本内涵是：一是全面发展；二是协调发展；三是可持续发展。所谓全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步；所谓协调发展，就是坚持“五个统筹”，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调；所谓可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展，就是既要考虑当前发展的需要，满足当代人的基本需求，又要考虑未来发展的需要，为子孙后代着想。

统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，这五个统筹是实现科学发展观的根本要求。其实质，是在全面建设小康社会和实现现代化的进程中，选择什么样的发展道路和发展模式，如何发展得更好的问题。

（一）统筹城乡协调发展。统筹城乡经济社会发展，逐步改变城乡二元经济结构，是我们党从全面建设小康社会全局出发作出的重大决策。农业是国民经济的基础，没有8亿农民的小康，就不可能实现全面的小康；没有农村的现代化，就不可能有全国的现代化。全面建设小康社会，重点在农村，难点也在农村。我们党历来重视“三农”问题，但是由于种种原因，城乡差距、工农差距仍呈不断扩大的趋势。农业基础薄弱，农村发展滞后，农民收入增长缓慢，已成为我国经济社会发展中亟待解决的突出问题。我们必须统筹城乡发展，站在经济社会发展全局的高度研究和解决“三农”问题，实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展。

统筹城乡发展，必须更加注重加快农村发展。关键是要抓好四个环节。一是合理调整国民收入分配结构和政策，加大对农业的支持和保护力度。农业是基础产业，又是弱势产业，要承担自然风险

行，国家必须加强扶持和保护。这是世界各国普遍的做法。国民收入分配要向农业倾斜，通过税收政策、财政转移支付等，加强对农业、农村的支持。要进一步落实对农业“多予、少取、放活”的方针。二是农业和农村自身要加快发展，推进城镇化。要继续实施农业和农村经济结构的战略性调整，加快科技进步，全面提高农业综合生产能力，提高农业素质和效益。深化农村改革，充分调动农民的积极性。加快农村社会发展，加强农村基础设施建设。推动农村劳动力向非农产业和城镇转移，加快农村工业化、城镇化进程。三是城市发展要和农村发展相协调，充分发挥城市对农村的带动作用。随着现代化进程的推进，城市必然还要进一步发展，但要防止规模过大、标准过高的倾向，注意以城市繁荣带动农村发展。要把更多的财力等社会资源用于农村，并更好地为农村产业结构调整、劳动力转移和农民增收创造条件。四是统筹推进城乡改革，消除体制性障碍。逐步建立城乡统一的劳动就业制度、户籍管理制度、义务教育制度和税收制度等，逐步形成有利于城乡相互促进、共同发展的体制和机制。

（二）统筹区域协调发展。我国幅员辽阔，地区发展很不平衡。改革开放以来，各地区都有很大发展，但地区发展的差距也在不断扩大。逐步扭转地区差距扩大的趋势，促进地区协调发展，不仅是重大的经济问题，也是重大的政治问题，不仅关系现代化建设的全局，也关系社会稳定和国家的长治久安。

统筹区域发展，就是要继续发挥各个地区的优势和积极性，逐步扭转地区差距扩大的趋势，实现共同发展。国家要从宏观政策上支持欠发达地区加快发展。根据我国当前区域发展的实际情况和全面推进现代化建设的要求，中央明确提出了促进地区协调发展的战略布局：坚持推进西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区加快发展，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。这是一个把握规律、统揽全局的重大决策。



今后一个时期，我们要按照这个战略布局，努力促进地区协调发展。要继续实施西部大开发战略，认真总结经验，完善政策，落实各项措施，积极有序地推进西部地区的开发。继续加强生态环境建设和基础设施建设，重点抓好关系全局的重大项目，不断增强经济发展后劲。要认真实施东北地区等老工业基地振兴战略，突出体制创新和机制创新，扩大对外开放，着力抓好重点行业、重点企业的调整改造，加快经济结构调整和技术进步。中部地区要充分发挥区域优势和经济优势，加快改革开放和发展步伐，加强现代农业和重要商品粮基地建设，提高工业化和城镇化水平。东部地区快速发展，有利于增强国家财力、物力和科技实力，更好地支持中西部地区发展。要继续发挥东部地区在全国经济发展中的带动作用，有条件的地区要率先基本实现现代化。东、中、西部地区要积极发展多种形式的经济交流与合作，在区域协调发展中逐步实现共同富裕。

（三）统筹经济社会协调发展。社会发展包括科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展，也包括社会就业、社会保障、社会公正、社会秩序、社会管理、社会和谐等，还包括社会结构、社会领域体制和机制完善等。经济发展是社会发展的前提和基础，也是社会发展的根本保证；社会发展是经济发展的目的，也为经济发展提供精神动力、智力支持和必要条件。随着人民群众的物质生活水平日益提高，对精神文化、健康安全等方面的需求也日益增长，更加要求社会与经济共同发展。如果社会事业发展滞后，经济也难以实现持续较快发展。改革开放以来，各项社会事业虽然取得明显进步，但总体上看，经济发展和社会发展存在着“一条腿长、一条腿短”的问题。2003年“非典”疫情的蔓延，集中暴露出这个问题的方面。我们必须按照科学发展观的要求，在大力推进经济发展的同时，更加注重加快社会发展。

加快社会发展，就要大力发展教育、科技、文化、卫生、体育等事业。建设现代国民教育体系，优化教育结构和教育资源配置，特别是发展义务教育、农村教育、职业教育与培训。加强基础研究

和高技术研究,推进科学技术事业发展。普及科学知识,弘扬科学精神。加快公共卫生体系建设,尽快建成覆盖城乡、功能完善的疾病预防控制和医疗救治体系。注重改善农村医疗卫生条件。大力发展社会主义先进文化,积极发展文化事业,加强精神文明建设。加快社会发展,就要保障人民群众安居乐业,继续做好就业和社会保障工作,逐步理顺收入分配关系,化解社会矛盾,维护社会秩序,保持社会稳定,促进社会和谐。加快社会发展,还要发展社会主义民主,健全社会主义法制,建设社会主义法治国家,促进物质文明、政治文明、精神文明协调发展。同时,要坚持国防建设与经济建设协调发展的方针,在经济发展的基础上推进国防和军队现代化。

(四) 统筹人与自然和谐发展。这就要处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。我国人口众多,资源相对不足,生态环境承载能力弱,这是基本国情。特别是随着经济快速增长和人口的不断增加,能源、水、土地、矿产等资源不足的矛盾越来越尖锐,生态环境的形势十分严峻。高度重视资源和生态环境问题,增强可持续发展的能力,是全面建设小康社会的重要目标之一,也是关系中华民族生存与长远发展的根本大计。

统筹人与自然的和谐发展,必须坚持计划生育、保护环境和保护资源的基本国策;坚持经济社会发展与环境保护、生态建设相统一,既要讲求经济效益,也要重视社会效益和生态效益;坚持资源开发与节约并举,把节约放在首位,在保护中开发,在开发中保护;坚持统筹规划,加大投入,标本兼治,突出重点,有步骤地进行环境治理和建设;坚持依靠科技进步推进环境保护和治理,推进资源开发与节约,依法严格保护环境与生态;坚持深化改革,创新机制,实行政府调控与市场机制相结合,从体制和机制上促进可持续发展。要大力发展循环经济,在经济建设中充分利用资源,提高资源利用效率,减少环境污染。在全社会进一步树立节约资源、保



护环境的意识，形成有利于节约资源、减少污染的生产模式和消费方式，建设资源节约型和生态保护型社会。

（五）统筹国内发展和对外开放。在新的发展阶段，必须适应经济全球化深入发展和我国加入世贸组织的新形势，在更大范围、更广领域和更高层次上参与国际经济技术合作和竞争，提高对外开放水平。要坚持“引进来”和“走出去”相结合，统筹利用国际国内两个市场、两种资源，更好地促进我国现代化建设。要把利用外部有利条件和发挥自身优势结合起来，充分发挥我国市场广阔、劳动力资源丰富的优势。我国作为发展中大国，必须始终把扩大内需作为经济发展的基本立足点和长期战略方针。要处理好内需与外需、利用外资与利用内资的关系。要注重引进先进技术、管理经验和高素质人才，提高自主创新能力。要扬长避短，趋利避害，既要敢于扩大开放，又要善于保护自己，在扩大开放中注意维护我国企业利益和国家经济安全。

五、以人为本，执政为民

坚持以人为本，是我们党科学发展观的本质和核心。以人为本，就是要把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断满足人们的多方面需求和促进人的全面发展。具体地说，就是在经济发展的基础上，不断提高人民群众物质文化生活水平和健康水平；就是要尊重和保障人权，包括公民的政治、经济、文化权利；就是要不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质；就是要创造人们平等发展、充分发挥聪明才智的社会环境。

以人为本，是时代发展的要求、历史进步的结论。人是社会关系的总和，人生在世，离不开吃穿用度，安居出行，旅游娱乐，精神享受，乃至一定的政治经济文化社会环境等等。因人的种种需要，各行各业便由此催生，为人们提供直接或间接的服务。人为自己的生存而建设创造，同时，又不断享有和享受着各项建设创造的成果。

世界在人的改造中变得绚丽夺目，社会在人的创造中呈现勃勃生机，人的需要也因此而变得丰富多彩。另一方面，人又是一切劳动成果最终的和最有资格的评价者，在人的满意不满意，赞成不赞成中，世界与社会不断地向更高、更深、更广的层次迈进，人类幸福生活的境界也不断得到提升。因此，不论是思考，还是行动，人既是其主角，又是其最终目标，以人为本是一切思考和行动的关键。

以人为本，体现了马克思主义的基本观点。马克思说过，未来的新社会是“以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式”。我们从事的是建设中国特色社会主义的伟大事业，理所当然地必须坚持以人为本，一切为了人民，一切依靠人民。坚持以人为本是贯彻“三个代表”重要思想，坚持立党为公、执政为民的本质要求，也是进一步发扬党的优良传统和作风的具体体现。

坚持以人为本，既是经济社会发展的长远指导方针，也是实际工作中必须坚持的重要原则。从全社会范围来看，要比较充分地满足人们多方面需求和实现人的全面发展，必须有相应的物质基础和社会条件，这只能是一个不断发展和进步的过程，不能要求过急。现在我国还处于社会主义初级阶段，无论生产力发展和物质财富的积累，还是生产关系和上层建筑的完善，满足人们的多方面需求和实现人的全面发展还不可能完全做到。要注意处理好人民群众根本利益和具体利益、长远利益和眼前利益的关系。同时也要看到，以人为本是我们的执政理念和要求，应当从现在的具体事情做起，贯穿到经济社会发展的各个方面，贯穿到我们的各项工作中去。

坚持以人为本，既是一种对最广大人民群众主体作用和地位的肯定，又是一种价值取向，还是一种思维方式。肯定最广大人民群众在社会历史发展中的主体作用和地位，我们就要努力实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，摆正局部利益和全局利益、部门利益和群众利益、眼前利益和长远利益的关系，做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋，而不是为个人、小部门、小集体用权，对群众安危冷暖漠不关心，更不是与民争利。肯定最广大



人民群众的现实、适时的需要为我们的价值取向，我们就要把群众的呼声和要求作为第一信号，把群众满意作为第一目标，把实现群众利益作为第一追求，为让广大人民群众生活得更美好、更舒心，精神生活更加充实，文化素质不断提高，为最终促进人的全面发展和进步而不懈奋斗。肯定以人为本是我们思考和行动的出发点和落脚点，我们就要处处讲求尊重人、爱护人、理解人、关心人，乃至依靠人、塑造人，处处从方便、体贴、适合人的需要的角度思考问题、落实决策规划等等，既要为人民群众的生存发展创造有利的环境条件，开拓日益广阔的空间，又要充分发挥人民群众的历史主动精神，最大限度地激发和调动人民群众的积极性和创造性。

坚持以人为本，当前工作中的一个重要方面，是着力解决关系人民群众切身利益的突出问题。要进一步做好增加就业、加强社会保障工作，积极帮助城乡特殊困难群众解决生产生活问题。要下更大的决心，坚决纠正土地征用中侵害农民利益的问题，坚决纠正城镇拆迁中侵害居民利益的问题，坚决纠正企业重组改制和破产中侵害职工合法权益的问题，坚决纠正拖欠和克扣农民工工资的问题，坚决纠正教育乱收费和药品购销、医疗服务中的不正之风。解决这些问题，中央已三令五申，老百姓也有强烈愿望。各部门、各地区都要以对人民群众深厚的感情和高度负责的精神，抓紧采取切实措施，认真加以解决。

六、聚精会神搞建设，一心一意谋发展

科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观，是新一届中央领导集体对发展内涵、发展要义、发展本质的进一步深化和创新，是在坚持毛泽东、邓小平和江泽民同志关于发展的重要思想，充分肯定改革开放以来我国取得举世瞩目的发展成就的基础上，从新世纪新阶段的实际出发，适应现代化建设需要，努力把握发展的客观规律，汲取人类关于发展的有益成果，着眼于丰富发展内涵、创新发