



# 食品安全监管法规手册

国家质量监督检验检疫总局



中国计量出版社  
CHINA METROLOGY PUBLISHING HOUSE



# 食品安全监管法规手册

国家质量监督检验检疫总局



中国计量出版社  
CHINA METROLOGY PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

食品安全监管法规手册/国家质量监督检验检疫总局. —  
北京: 中国计量出版社, 2007. 10

ISBN 978-7-5026-2736-2

I. 食… II. 国… III. ①食品卫生—监督管理—法规—中国—  
手册—

IV. D922.16—62

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第151765号

---

**中国计量出版社** 出版

地 址 北京和平里西街甲2号(邮编100013)

电 话 (010) 64275360

网 址 <http://www.zgjl.com.cn>

发 行 新华书店北京发行所

印 刷 北京市密东印刷有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/32

印 张 12

字 数 284

版 次 2007年10月第1版 2007年10月第1次印刷

印 数 1—3 000

定 价 32.00元

---

如有印装质量问题, 请与本社联系调换  
版权所有 侵权必究

# 目 录

## 第一部分 法律法规、法规性文件

- 中华人民共和国产品质量法  
(1993年2月22日第七届全国人民代表大会  
常务委员会第三十次会议通过;根据2000年  
7月8日第九届全国人民代表大会常务委员  
会第十六次会议《关于修改〈中华人民共和  
国产品质量法〉的决定》修正)……………(2)
- 中华人民共和国食品卫生法  
(1995年10月30日第八届全国人民代表大  
会常务委员会第十六次会议通过并发布,自  
发布之日起施行)……………(16)
- 中华人民共和国农产品质量安全法  
(2006年4月29日第十届全国人民代表大会  
(常务委员会第二十二次会议通过;自2006  
年11月1日起施行)……………(28)
- 关于开展集贸市场专项整治工作的通知

- (2002年2月26日国办发〔2002〕15号) …… (38)
- 关于加强新阶段“菜篮子”工作的通知
- (2002年8月3日国发〔2002〕15号) …… (43)
- 关于实施食品药品放心工程的通知
- (2003年7月16日国办发〔2003〕65号) …… (53)
- 关于印发《食品安全专项整治工作方案》的通知
- (2004年5月17日国办发〔2004〕43号) …… (58)
- 关于进一步加强食品安全工作的决定
- (2004年9月1日国发〔2004〕23号) …… (65)
- 关于进一步明确食品安全监管部门职责分工有关问题的通知
- (2004年12月14日中央编办发〔2004〕35号) …… (72)
- 关于加强饮用水安全保障工作的通知
- (2005年8月17日国办发〔2005〕45号) …… (73)
- 关于加强液态奶生产经营管理的通知
- (2005年9月17日国办发明电〔2005〕24号) …… (77)
- 中华人民共和国粮食流通管理条例
- (2004年5月26日国务院令 第407号发布, 自发布之日起施行) …… (80)
- 国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定
- (2007年7月26日国务院令 第503号发布, 自发布之日起施行) …… (90)
- 国务院关于加强产品质量和食品安全工作的通知
- (2007年8月5日国发〔2007〕23号) …… (98)
- 国务院办公厅关于印发全国产品质量和食品安全专项整治行动方案的通知
- (2007年8月22日国办发〔2007〕57号) …… (104)

## 第二部分 部门规章

- 绿色食品标志管理办法  
(1993年1月11日农业部 [1993] 农(绿)字  
第1号) ..... (114)
- 产品标识标注规定  
(1997年11月7日技监局监发 [1997] 172号) ... (117)
- 商品量计量违法行为处罚规定  
(1999年3月12日国家质量技术监督局令  
第3号发布, 自发布之日起施行) ..... (122)
- 产品质量国家监督抽查管理办法  
(2001年12月29日国家质检总局令第13号  
发布, 自2002年3月1日起施行) ..... (123)
- 集贸市场计量监督管理办法  
(2002年4月19日国家质量监督检验检疫总  
局令第17号发布, 自2002年5月25日起  
施行) ..... (137)
- 无公害农产品管理办法  
(2002年4月29日农业部、国家质量监督检  
验检疫总局令第12号发布, 自发布之日起  
起施行) ..... (141)
- 零售商品称重计量监督管理办法  
(2004年8月10日国家质量监督检验检疫总  
局令第66号发布, 自2004年12月1日起  
施行) ..... (148)
- 定量包装商品计量监督管理办法  
(2005年5月30日国家质量监督检验检疫总  
局令第75号发布, 自2006年1月1日起

施行)	(152)
商品条码管理办法 (2005年5月30日国家质量监督检验检疫总局令第76号发布)	(160)
地理标志产品保护规定 (2005年6月7日国家质量监督检验检疫总局令第78号发布)	(167)
食品生产加工企业质量安全监督管理实施细则(试行) (2005年9月1日国家质量监督检验检疫总局令第79号发布)	(172)
工业产品生产许可证管理条例实施办法 (2005年9月15日国家质量监督检验检疫总局令第80号发布)	(195)
食品召回管理规定 (2007年8月27日国家质量监督检验检疫总局令第98号发布,自公布之日起施行)	(216)
食品标识管理规定 (2007年8月27日国家质量监督检验检疫总局令第102号发布,自2008年9月1日起施行)	(224)

### 第三部分 部门规范性文件

关于发布《关于执行粮油质量标准有关问题的规定》的通知 (2001年10月15日国粮发[2001]146号)	(234)
关于印发《禁止在食品中使用次硫酸氢钠甲醛(吊白块)产品的监督管理规定》的通知 (2002年5月16日国质检执[2002]183号)	(243)

- 加强食品质量安全监督管理工作实施意见  
 (2002年7月9日国质检监〔2002〕185号) …… (257)
- 关于查处无证生产小麦粉等五类食品的通知  
 (2003年12月1日国质检监函〔2003〕923号) …… (273)
- 关于进一步加强食品质量安全市场准入管理工作的通知  
 (2004年4月1日国质检监〔2004〕133号) …… (279)
- 关于印发《国家质检总局关于切实强化生产源头监管严格责任追究的若干意见》的通知  
 (2004年6月9日国质检监〔2004〕253号) …… (285)
- 关于贯彻落实《国务院关于进一步加强食品安全工作的决定》实施意见  
 (2004年9月17日国质检监〔2004〕408号) …… (294)
- 关于大力整顿食品生产加工工业确保食品安全的通知  
 (2004年9月24日国质检监函〔2004〕786号) …… (304)
- 关于加强对含有苏丹红(一号)食品检验监管的紧急通知  
 (2005年2月23日国家质量监督检验检疫总局发布) …… (311)
- 关于严厉打击用工业染料生产加工茶叶违法行为的紧急通知  
 (2005年5月13日国质检执函〔2005〕301号) …… (312)
- 关于进一步加强食品质量安全监管工作的通知  
 (2005年6月2日国质检监〔2005〕182号) …… (314)
- 关于停止使用溴酸钾作为面粉处理剂的通知  
 (2005年6月21日国质检监联〔2005〕197号) …… (329)
- 关于加强奶粉生产加工环节监管的通知  
 (2005年6月22日国质检执函〔2005〕473号) …… (330)
- 关于组织开展对肉制品等10类食品无证查处工作的通知  
 (2005年6月23日国质检执函〔2005〕474号) …… (333)
- 关于加强对获得食品生产许可证企业后续监管工作的意见



- (2005年6月28日国质检监[2005]200号) ..... (337)
- 关于加强罂粟籽食品监督管理工作的通知
- (2005年8月29日卫监督发[2005]349号) ..... (344)
- 关于食品生产许可证编号和证书管理的通知
- (2005年8月29日国质检监函[2005]711号) ... (345)
- 关于印发《关于加强食品生产加工小作坊监管的指导意见(试行)》的通知
- (2005年9月22日国质检监函[2005]781号) ..... (348)
- 关于加强食品生产许可证发证检验工作的通知
- (2005年10月1日国质检监函[2005]775号) ..... (354)
- 关于加强液态奶监督检查工作的通知
- (2005年11月23日国质检监联[2005]447号) ... (355)
- 关于做好食品生产许可证延续及换证工作的通知
- (2006年4月4日质检食监函[2006]27号) ..... (358)
- 不予食品生产许可决定书的发放工作规定
- (2006年4月4日质检食监函[2006]28号) ..... (361)
- 关于印发糕点等7类食品生产许可证审查细则的通知
- (2006年8月25日国质检食监[2006]365号) ..... (365)
- 关于组织开展对糖果制品等13类食品进行无证查处工作的通知
- (2006年12月21日国质检执函[2006]1008号) ... (368)
- 关于认真学习贯彻《国务院关于加强产品质量和食品安全工作的通知》的通知
- (2007年8月9日国质检办[2007]374号) ..... (374)

## 第一部分

# 法律 法规 法规性文件

# 中华人民共和国产品质量法

(1993年2月22日第七届全国人民代表大会常务委员  
会第三十次会议通过,根据2000年7月8日第九届全国人民代表大会常务  
委员会第十六次会议《关于修改〈中华  
人民共和国产品质量法〉

的决定》修正)  
第一章 总则

**第一条** 为了加强对产品质量的监督管理,提高产品质量水平,明确产品质量责任,保护消费者的合法权益,维护社会经济秩序,制定本法。

**第二条** 在中华人民共和国境内从事产品生产、销售活动,必须遵守本法。

本法所称产品是指经过加工、制作,用于销售的产品。

建设工程不适用本法规定;但是,建设工程使用的建筑材料、建筑构配件和设备,属于前款规定的产品范围的,适用本法规定。

**第三条** 生产者、销售者应当建立健全内部产品质量管理制度,严格实施岗位质量规范、质量责任以及相应的考核办法。

**第四条** 生产者、销售者依照本法规定承担产品质量责任。

**第五条** 禁止伪造或者冒用认证标志等质量标志；禁止伪造产品的产地，伪造或者冒用他人的厂名、厂址；禁止在生产、销售的产品中掺杂、掺假，以假充真，以次充好。

**第六条** 国家鼓励推行科学的质量管理方法，采用先进的科学技术，鼓励企业产品质量达到并且超过行业标准、国家标准和国际标准。

对产品质量管理先进和产品质量达到国际先进水平、成绩显著的单位和个人，给予奖励。

**第七条** 各级人民政府应当把提高产品质量纳入国民经济和社会发展规划，加强对产品质量工作的统筹规划和组织领导，引导、督促生产者、销售者加强产品质量管理，提高产品质量；组织各有关部门依法采取措施，制止产品生产、销售中违反本法规定的行为，保障本法的施行。

**第八条** 国务院产品质量监督部门主管全国产品质量监督工作。国务院有关部门在各自的职责范围内负责产品质量监督工作。

县级以上地方产品质量监督部门主管本行政区域内的产品质量监督工作。县级以上地方人民政府有关部门在各自的职责范围内负责产品质量监督工作。

法律对产品质量的监督部门另有规定的，依照有关法律的规定执行。

**第九条** 各级人民政府工作人员和其他国家机关工作人员不得滥用职权、玩忽职守或者徇私舞弊，包庇、放纵本地区、本系统发生的产品生产、销售中违反本法规定的行为，或者阻挠、干预依法对产品生产、销售中违反本法规定的行为进行查处。

各级地方人民政府和其他国家机关有包庇、放纵产品生

产、销售中违反本法规定的行为的，依法追究其主要负责人的法律责任。

**第十条** 任何单位和个人有权对违反本法规定的行为，向产品质量监督部门或者其他有关部门检举。

产品质量监督部门和有关部门应当为检举人保密，并按省、自治区、直辖市人民政府的规定给予奖励。

**第十一条** 任何单位和个人不得排斥非本地区或者非本系统企业生产的质量合格产品进入本地区、本系统。

## 第二章 产品质量的监督

**第十二条** 产品质量应当检验合格，不得以不合格产品冒充合格产品。

**第十三条** 可能危及人体健康和人身、财产安全的工业产品，必须符合保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准；未制定国家标准、行业标准的，必须符合保障人体健康和人身、财产安全的要求。

禁止生产、销售不符合保障人体健康和人身、财产安全的标准和要求的工业产品。具体管理办法由国务院规定。

**第十四条** 国家根据国际通用的质量管理标准，推行企业质量体系认证制度。企业根据自愿原则可以向国务院产品质量监督部门认可的或者国务院产品质量监督部门授权的部门认可的认证机构申请企业质量体系认证。经认证合格的，由认证机构颁发企业质量体系认证证书。

国家参照国际先进的产品标准和技术要求，推行产品质量认证制度。企业根据自愿原则可以向国务院产品质量监督部门认可的或者国务院产品质量监督部门授权的部门认可的认证机构申请产品质量认证。经认证合格的，由认证机构颁发产品质量认证证书，准许企业在产品或者其包装上使用产

品质量认证标志。

**第十五条** 国家对产品质量实行以抽查为主要方式的监督检查制度，对可能危及人体健康和人身、财产安全的产品，影响国计民生的重要工业产品以及消费者、有关组织反映有质量问题的产品进行抽查。抽查的样品应当在市场上或者企业成品仓库内的待销产品中随机抽取。监督抽查工作由国务院产品质量监督部门规划和组织。县级以上地方产品质量监督部门在本行政区域内也可以组织监督抽查。法律对产品质量的监督检查另有规定的，依照有关法律的规定执行。

国家监督抽查的产品，地方不得另行重复抽查；上级监督抽查的产品，下级不得另行重复抽查。

根据监督抽查的需要，可以对产品进行检验。检验抽取样品的数量不得超过检验的合理需要，并不得向被检查人收取检验费用。监督抽查所需检验费用按照国务院规定列支。

生产者、销售者对抽查检验的结果有异议的，可以自收到检验结果之日起十五日内向实施监督抽查的产品质量监督部门或者其上级产品质量监督部门申请复检，由受理复检的产品质量监督部门做出复检结论。

**第十六条** 对依法进行的产品质量监督检查，生产者、销售者不得拒绝。

**第十七条** 依照本法规定进行监督抽查的产品质量不合格的，由实施监督抽查的产品质量监督部门责令其生产者、销售者限期改正。逾期不改正的，由省级以上人民政府产品质量监督部门予以公告；公告后经复查仍不合格的，责令停业，限期整顿；整顿期满后经复查产品质量仍不合格的，吊销营业执照。

监督抽查的产品有严重质量问题的，依照本法第五章的有关规定处罚。

**第十八条** 县级以上产品质量监督部门根据已经取得的

违法嫌疑证据或者举报，对涉嫌违反本法规定的行为进行查处时，可以行使下列职权：

（一）对当事人涉嫌从事违反本法的生产、销售活动的场所实施现场检查；

（二）向当事人的法定代表人、主要负责人和其他有关人员调查、了解与涉嫌从事违反本法的生产、销售活动有关的情况；

（三）查阅、复制当事人有关的合同、发票、账簿以及其他有关资料；

（四）对有根据认为不符合保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准的产品或者其他严重质量问题的产品，以及直接用于生产、销售该项产品的原辅材料、包装物、生产工具，予以查封或者扣押。

县级以上工商行政管理部门按照国务院规定的职责范围，对涉嫌违反本法规定的行为进行查处时，可以行使前款规定的职权。

**第十九条** 产品质量检验机构必须具备相应的检测条件和能力，经省级以上人民政府产品质量监督部门或者其授权的部门考核合格后，方可承担产品质量检验工作。法律、行政法规对产品质量检验机构另有规定的，依照有关法律、行政法规的规定执行。

**第二十条** 从事产品质量检验、认证的社会中介机构必须依法设立，不得与行政机关和其他国家机关存在隶属关系或者其他利益关系。

**第二十一条** 产品质量检验机构、认证机构必须依法按照有关标准，客观、公正地出具检验结果或者认证证明。

产品质量认证机构应当依照国家规定对准许使用认证标志的产品进行认证后的跟踪检查；对不符合认证标准而使用认证标志的，要求其改正；情节严重的，撤销其使用认证标

志的资格。

**第二十二条** 消费者有权就产品质量问题，向产品的生产者、销售者查询，向产品质量监督部门、工商行政管理部门及有关部门申诉；接受申诉的部门应当负责处理。

**第二十三条** 保护消费者权益的社会组织可以就消费者反映的产品质量问题建议有关部门负责处理；支持消费者对因产品质量造成的损害向人民法院起诉。

**第二十四条** 国务院和省、自治区、直辖市人民政府的产品质量监督部门应当定期发布其监督抽查的产品的质量状况公告。

**第二十五条** 产品质量监督部门或者其他国家机关以及产品质量检验机构不得向社会推荐生产者的产品；不得对产品进行监制、监销等方式参与产品经营活动。

### 第三章 生产者、销售者的产品质量责任和义务

#### 第一节 生产者的产品质量责任和义务

**第二十六条** 生产者应当对其生产的产品质量负责。

产品质量应当符合下列要求：

(一) 不存在危及人身、财产安全的不合理的危险，有保障人体健康和人身、财产安全的国家标准、行业标准的，应当符合该标准；

(二) 具备产品应当具备的使用性能，但是，对产品存在使用性能的瑕疵做出说明的除外；

(三) 符合在产品或者其包装上注明采用的产品标准，符合以产品说明、实物样品等方式表明的质量状况。

**第二十七条** 产品或者其包装上的标识必须真实，并符合下列要求：



- (一) 有产品质量检验合格证明；
- (二) 有中文标明的产品名称、生产厂厂名和厂址；
- (三) 根据产品的特点和使用要求，需要标明产品规格、等级、所含主要成分的名称和含量的，用中文相应予以标明；需要事先让消费者知晓的，应当在外包装上标明，或者预先向消费者提供有关资料；
- (四) 限期使用的产品，应当在显著位置清晰地标明生产日期和安全使用期或者失效日期；
- (五) 使用不当，容易造成产品本身损坏或者可能危及人身、财产安全的产品，应当有警示标志或者中文警示说明。
- 裸装的食品和其他根据产品的特点难以附加标识的裸装产品，可以不附加产品标识。

**第二十八条** 易碎、易燃、易爆、有毒、有腐蚀性、有放射性等危险物品以及储运中不能倒置和其他有特殊要求的产品，其包装质量必须符合相应要求，依照国家有关规定做出警示标志或者中文警示说明，标明储运注意事项。

**第二十九条** 生产者不得生产国家明令淘汰的产品。

**第三十条** 生产者不得伪造产地，不得伪造或者冒用他人的厂名、厂址。

**第三十一条** 生产者不得伪造或者冒用认证标志等质量标志。

**第三十二条** 生产者生产产品，不得掺杂、掺假，不得以假充真、以次充好，不得以不合格产品冒充合格产品。

## 第二节 销售者的产品质量责任和义务

**第三十三条** 销售者应当建立并执行进货检查验收制度，验明产品合格证明和其他标识。

**第三十四条** 销售者应当采取措施，保持销售产品的