

主编 王 战 周振华



城市转型与科学发展

2006 / 2007年上海发展报告

上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市转型与科学发展: 2006/2007年上海发展报告/王战, 周振华主编.

上海: 上海财经大学出版社, 2007.2

ISBN 978-7-81098-878-0/F.787

I. 城... II. ①王...②周... III. ①地区经济—经济发展—研究报告—上海市—2006~2007②地区经济—社会发展—研究报告—上海市—2006~2007 IV.F127.51

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第020633号

- | | |
|-------------------------------|------------|
| ☐ 特约编辑 | 刘建萍
李胜利 |
| ☐ 责任编辑 | 张小忠 |
| ☐ 版式设计 | 周国平
刘建萍 |
| ☐ 封面设计 | 徐李斌 |
| ☐ 督 印 | 张兆安 |

CHENGSHIZHUANXING YU KEXUEFAZHAN

城市转型与科学发展

——2006/2007年上海发展报告

主 编 王 战 周振华

执行副主编 周国平

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路321号乙 邮编 200434)

网址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海书刊印刷有限公司印刷

上海书刊印刷有限公司装订

2007年4月第1版 2007年4月第1次印刷

889mm×1194mm 1/16 18.75印张 460千字

印数: 3000本

定价: 65.00元

前言

科学发展观是党中央站在全球化高度，对我国社会经济进一步发展提出的重要战略思想和社会主义现代化发展理论，是统领当前各项工作的核心。上海作为中国最发达的中心城市之一和参与全球竞争的核心城市，应当在落实科学发展观上发挥引领和示范作用。

经过前15年的快速发展，上海经济已实现了一轮大跨越。随着“入世”过渡期结束和科学发展观的贯彻落实，上海经济发展的宏观环境发生了重大变化，以往建立在大规模投资和土地开发基础上的经济增长方式已难以为继，而现代服务业的发展势头则逐步强劲。今后五年是上海经济转型发展的关键时期。上海必须以科学发展观为统领，以实现“四个率先”为抓手，加快“四个中心”和现代化国际大都市建设，全面提高国际竞争力。

中共“十四大”提出要把上海建设成为国际经济、金融、贸易中心，“十五大”又提出要建成现代化国际大都市。这是上世纪90年代党中央从全球化发展视野出发对上海提出的战略性目标要求，是重要的国家战略之一。在全球化与信息化时代，一个城市能否成为国际经济中心和国际大都市，主要决定因素不是城市的规模和拥有的存量资本，而是该城市是否处于全球城市体系的主要网络节点上，是否具有大规模可供配置的经济流量。因此，全球化与信息化时代的国际经济中心和国际大都市就是“全球网络节点城市”。

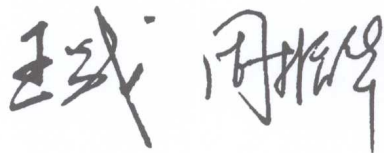
与“四个中心”相比，“全球网络节点城市”更加强调对外联系和城市间的合作关系，更加突出服务功能。因此，上海要在全球化和信息化时代建设全球网络节点城市，必须建立起以服务经济为主的产业结构，从自我发展走向服务长三角和服务全国。这是上海落实科学发展观、转变经济增长方式和实现“四个率先”的特定要求，也是上海保持后五年经济持续稳定发展，避免2010

年上海世博会结束后经济出现滑坡的关键。

除建立以服务经济为主的产业结构外，加强资源节约、实施品牌战略、建设和谐社会和深化政府改革，也是上海在落实科学发展观和转变经济增长方式中应当发挥引领和示范作用的重要表现领域。特别需要指出的是上海与国外大都市不同，既有中心城区，又有郊区农村；既要发展现代服务业，又要发展先进制造业。因此，后五年上海落实科学发展观和实现“四个率先”，除要抓好节能降耗和产业结构调整外，还应当将推进城市空间结构调整和优化城市空间布局作为加快经济增长方式转变、走集约式发展道路的重要内容。

本报告是在上海市人民政府发展研究中心2006年自主研究和组织研究的一批重要成果的基础上编撰而成的。这些研究报告围绕贯彻落实科学发展观和转变经济增长方式这一主题，共同构成了上海市人民政府发展研究中心关于今后五年上海经济发展的总体思路。为配合中共上海市第九次党代会的召开，2006/2007年度上海发展报告在出版时间上较往年适当延后。

本报告是研究性报告，所提的各种观点与政策建议仅是一家之言，不妥之处敬请批评指正。



2007年4月

目 录

前 言

绪 论

第一章 全面加入 WTO：新的要求和新的挑战

第一节 中国经济：“入世”五年的成绩与问题	22
第二节 上海经济：“入世”背景下的转型发展	35
第三节 全面开放：更大的机遇、更强的挑战	43

第二章 转型与发展：后五年上海发展的战略要求

第一节 上海经济已步入转型期	56
第二节 以科学发展观为指导，引领经济转型	62
第三节 需要解决的若干重大问题	74

第三章 创新：转型发展的原动力

第一节 提升产业技术创新能力	92
第二节 打造产业创新基地	100
第三节 突破产业技术创新瓶颈	118

第四章 现代服务业：引领转型发展的龙头

第一节 现代服务业发展：上海的特点	132
第二节 金融、航运、服务外包：现代服务业发展的重点	147
第三节 加快郊区现代服务业发展	160

第五章 节约资源：转型发展的重要体现

第一节 降低能耗：转变增长方式的核心要求 176

第二节 循环经济：节约资源的重要途径 186

第三节 节约资源：三个值得关注的领域 197

第六章 和谐社会：转型发展的重要目标

第一节 上海社会发展：目标与成就 208

第二节 上海社会发展：问题与障碍 214

第三节 上海社会发展：抓手与突破口 224

第七章 政府改革：转型发展的体制保障

第一节 建设市场经济：政府应做什么 252

第二节 转变政府职能：如何进行突破 261

第三节 以科学发展观统领公共政策：政府改革的重要方向 270

专 栏

绪.1 厉以宁：转变经济增长方式的关键 3

绪.2 洋山深水港区未来蓝图 4

绪.3 国际化大商业的内涵 8

绪.4 奉贤现代农业服务业集聚区 10

绪.5 公共交通引导城镇发展的成功案例 13

绪.6 大城市主城区周边城镇群的发展 14

绪.7 国际大都市发展文化提升“软实力”的实践与启示 18

1.1 “入世”五周年，让数字说话 22

1.2 全面把握“纺织品特保条款”的内涵 29

1.3 “热钱”进出对经济的影响 34

1.4 “入世”对上海现代服务业的影响 38

1.5 上海投资驱动型增长后劲不足 40

1.6 宏观调控提示转变增长质量 43

1.7 “入世”5年对中国汽车工业的影响 45

1.8 “贸易制度统一性条款”的基本内容 47

1.9	国际货币基金组织总裁高调呼吁人民币更快升值	49
1.10	全面剖析我国银行业的国际竞争能力	52
2.1	天津滨海新区的政策力度分析	60
2.2	长三角区域规划明确“一核六带”总体布局	65
2.3	跨国公司对东道国经济和技术不同影响及主要原因	67
2.4	“过渡期结束后全面兑现入世承诺”的基本含义	69
2.5	上海品牌发展历史	77
2.6	国际品牌的基本含义与主要特征	78
2.7	国内外新农村建设的模式简介	82
2.8	各具特色的长三角城市展示载体	85
2.9	长三角的文化元素概览	87
2.10	泛珠三角区域合作与发展论坛简介	89
2.11	长三角城市群积极开辟城市发展新空间	90
3.1	世界生物医药产业发展趋势	94
3.2	研发推动经济增长	96
3.3	2006 年欧盟产业研发投入排行榜	97
3.4	技术革命与上海创新城市的形成	101
3.5	上海市能源发展“十一五”规划	102
3.6	世界高科技园区发展的启示	106
3.7	上海杨浦区“三区联动”发展概况	110
3.8	国外产学研结合的创新方式	113
3.9	德国出台新的高技术战略	116
3.10	上海风险投资发展的条件分析	119
3.11	英国政府扶持中小企业发展的政策和措施	121
3.12	上海“天使基金”助 164 家大学生创业企业	125
3.13	产业大学的由来：“硅谷之父”特曼的思想	127
3.14	韩国科技发展的外部环境	128
3.15	韩国产业大学（KAIST）设立和运作中的政府主导作用	129
4.1	现代服务业发展的五大趋势	134
4.2	上海金融中心初显“总部效应”	135
4.3	京沪第三产业发展的模式比较	138
4.4	主要地区离岸外包发展状况	143
4.5	金融发展理论	147

4.6	“入世”过渡期后中国银行业和保险业的开放承诺	148
4.7	荷兰发展内河航运的主要做法及特点	151
4.8	欧美发达国家发展内河航运的成功经验	153
4.9	美国发展内河航运的主要做法及特点	154
4.10	德国发展内河航运的主要做法及特点	155
4.11	BPO 的主要内容	157
4.12	服务外包发包方选择离岸外包供应商的标准	159
4.13	上海郊区产业布局现状及现有规划总表	164
4.14	上海郊区商业“十一五”规划的发展重点	171
4.15	长三角区域经济一体化发展状况	173
5.1	国外新型的节能运行机制——节能自愿协议	183
5.2	美刊总结出 7 种最有效节能方法	185
5.3	再制造的起源与发展	188
5.4	再制造业的内涵与特征	189
5.5	再制造产业：可望可及的新兴产业	191
5.6	绿色打印：势在必行	194
5.7	安全又环保——德国鼓励使用再生纸	196
5.8	新能源新动力，福特力推氢燃料电池汽车	199
5.9	发达国家的建筑节能技术发展经历三个阶段	202
5.10	建设绿色世博园	205
6.1	城镇医保的改革设想	219
6.2	外来人口社会结构基本特征	221
6.3	上海义务教育发展不平衡情况	225
6.4	上海市医疗资源配置现状及问题	228
6.5	影院消费在上海文化娱乐消费中的现状	231
6.6	“镇保”与“城保”	233
6.7	2005 年上海市分行业职工平均工资情况	237
6.8	务工农民在城市活动的全生命周期	239
6.9	上海市外来务工农民的居住证制度设计思路	240
6.10	上海外来劳动力的基本情况	242
6.11	上海外来人口规模增长	245
6.12	上海市外来务工农民的信息管理系统架构设计	248

7.1	有限政府理论的进展	252
7.2	“中国上海”在全球 81 个城市政府网站评比中排第三	256
7.3	我国科技企业孵化器发展迅速	258
7.4	上海节约型机关建设	260
7.5	地方政府预算体制的国际比较	262
7.6	当前我国第三部门发展中存在的问题	267
7.7	活跃在英国的非政府组织	269
7.8	2006 年房地产调控重大政策回顾	271
7.9	国外中小企业吸纳劳动力就业的情况	275
7.10	上海发展社区卫生服务的三个阶段	277
7.11	责任政府的内涵	279
7.12	印度街头小贩的管理	281

图

1.1	“入世”以来我国国内生产总值增长情况	23
1.2	各国工资对比	25
1.3	我国全社会工资总额及占 GDP 的比重	26
1.4	人民币汇率波动与对美贸易顺差	28
1.5	人民币流动性比例	33
1.6	美元流动性比例	33
1.7	20 世纪 90 年代以来上海经济增长率	36
1.8	2006 年上海市六个重点发展工业行业占工业总产值的比重	37
1.9	2001~2006 年上海全社会固定资产投资总额与增长	39
1.10	1990~2004 年上海三次产业结构	40
2.1	1992~2006 年上海经济增长率	59
2.2	上海各主要行业出口比较 (2004 年 7 月~2005 年 12 月)	63
2.3	上海各主要行业进口比较(2004 年 7 月~2005 年 12 月)	63
2.4	消费与投资对经济增长贡献率	73
2.5	上海轨道交通与新市镇关系图	80
2.6	上海新城、新市镇布点图示	81
2.7	世博会展示内涵链接长三角的空间布局框架图	86

3.1	国际分工的“微笑曲线”	108
3.2	张江品牌建设与“一区六园”发展	109
3.3	上海三区联动及产业创新发展产生的增长极集聚和扩展效应	115
3.4	我国部分地区风险投资情况	118
4.1	上海现代服务业集聚区发展规划	136
4.2	上海现代服务业各行业比重、增速及增长贡献率矩阵图	140
4.3	北京现代服务业各行业比重、增速及增长贡献率矩阵图	140
4.4	北京与上海现代服务业内部行业的均衡分布情况	141
4.5	我国与国外内河航运发达国家内河船舶平均吨位比较	152
4.6	全球 BPO 业务主要市场分布	156
4.7	上海各次产业增长速度	161
4.8	上海郊区服务业 GDP 比重变化图	161
4.9	上海郊区农村服务业从业人员情况图	162
4.10	上海郊区服务业结构图	162
4.11	上海各区县服务业 GDP 比重图	163
4.12	综合服务型新城、新市镇布局	166
4.13	中心城服务延伸型新城、新市镇布局	167
4.14	农业服务型新城、新市镇布局	167
4.15	口岸服务型新城、新市镇布局	168
4.16	交通商贸型新城、新市镇布局	168
4.17	旅游休闲型新城、新市镇布局	169
4.18	科教服务型新城、新市镇布局	169
4.19	制造业服务型新城、新市镇布局	171
5.1	1999~2004 年上海一次能源供应结构的变化情况	176
5.2	1991~2005 年上海能耗总量的变化情况	177
5.3	1991~2005 年上海能源消费弹性系数的变化情况	177
5.4	上海工业能源消耗强度的变化趋势	180
5.5	再制造产业流程图	186
5.6	上海汽车销售量及占全国比例	197
5.7	上海轿车拥有量 VS 生活能耗	198
5.8	上海房屋建筑面积 VS 生活能耗	200
6.1	社会发展系统框架结构图	209

6.2	2003 年中国各省人类发展指数	212
6.3	上海市历年人口发展趋势	216
6.4	上海与世界各国老龄人口的增长趋势对比	216
6.5	上海人口增长与高龄化对社会公共费用负担的影响效果	217
6.6	2005 年上海城市教育费附加使用情况	226
6.7	2005 年上海各区县医院拥有技术人员状况	227
6.8	“十五” 期末及 2010 年上海公共文化设施的数量	230
6.9	2005 年上海区级图书馆覆盖面与应用率	230
6.10	2005 年上海农民工的职业分布情况	241
7.1	低收入分配导致过多的政府审批和收费	261
7.2	政府职能与政府收费的关系	264
7.3	市民对地铁提价的反应调查	273
7.4	2005 年在沪农民工每日工作时间概况	274

表

1.1	东、中、西部地区实际吸收外商直接投资比重变化	24
1.2	中国内地制造业的劳动力成本相对于海外的百分比	26
1.3	FDI 对中国经济发展的贡献	27
1.4	1995~2005 年遭遇反倾销最多的国家和地区	31
1.5	1995~2005 年对中国实施反倾销最多的国家和地区	31
1.6	“十五” 时期我国主要污染物排放情况	32
1.7	2006 年长三角 16 个城市第三产业增加值	42
2.1	2006 年长三角 16 个城市工业利润总额和地方财政收入增长	58
2.2	举办世博会前后十年间美国路易斯安那州的各项经济指标	61
2.3	郊区新城与轨道交通发展关系简表	80
2.4	泛珠三角 9 省 2 区概貌	88
3.1	纳米技术应用的国际专家预测	92
3.2	“一区六园” 基本情况表	104
3.3	2001~2005 年张江高科技园区自主创新状况	105
3.4	2005 年上海高新区自主创新状况	105
4.1	现代服务业行业分类	132

4.2	“入世”过渡期中主要年份上海市中外资银行统计信息	149
4.3	上海航道等级基本情况	150
5.1	1991~2005 年上海三次产业比重与能耗的变化情况	178
5.2	1996~2004 年上海工业能耗的变化情况	178
5.3	1995~2004 年上海第三产业能耗的变化情况	178
5.4	1996~2004 年上海生活能源消费变化情况	179
5.5	上海与国外主要产品能耗比较	180
5.6	上海能源终端消费在各领域的分布	181
5.7	上海第三产业能源终端消费情况	181
5.8	现有模式下上海能耗指标预测值	182
5.9	节约型模式下上海能耗指标预测值	182
5.10	理想模式下上海能耗指标预测值	182
5.11	1998 年美国再制造产业销售额和就业人数	187
5.12	美国使用再制造打印机耗材节约效率	192
5.13	中国和其他国家或地区废纸回收和利用率比较	195
5.14	外遮阳、外墙外保温、保温门窗的特点比较	203
5.15	各地“外遮阳”使用和研究情况	203
5.16	上海郊区区县城市建设用地和开发区用地情况表	204
6.1	2005 年中国 50 个城市安全能力和管理能力指数	210
6.2	《2006 年中国城市竞争力报告》中有关上海社会发展方面指标排名	214
6.3	上海市社会负担系数	217
6.4	1997~2001 年上海市青年失业状况	218
6.5	上海老年抚养比的变动情况	220
6.6	部分国家义务教育经费来源情况	226
6.7	2005 年上海各区县义务教育财政投入情况	227
6.8	上海郊区农民养老金(补助金)领取平均标准	235
6.9	2004 年上海市就业人口个人收入工薪差异——单位类型的影响	236
6.10	2004 年上海市就业人口个人工薪收入差异——职业的影响	236
7.1	改革开放以来上海地方政府调节经济的主要措施	254
7.2	政府职能的层次	265



绪论：

城市转型与科学发展 2006/2007 年上海发展报告

以科学发展观引领发展 ——上海后五年发展的若干思考

SHANGHAI DEVELOPMENT REPORT 2006/2007

经过上世纪90年代和“入世”五年来的发展,上海经济已实现一轮大跨越。随着上海人均GDP越过7,000美元和国内外经济环境发生重大变化,当前上海城市经济发展已进入转型期。今后五年是承上启下的重要历史关口,上海迫切要以科学发展观为统领,以实现“四个率先”为抓手,全面推动“四个中心”和现代化国际大都市建设,进一步增强国际竞争力。

一、以科学发展观统领后五年发展

科学发展观是中央站在全球化高度,对我国进一步发展提出的重要战略思想。过去一百年,以美国为代表的生产、生活方式带来了全球的高能耗、高污染和贫富差距扩大,是一种不可持续、不均衡和不以人为本的增长方式。中国的和平发展无论是从对全球的责任,还是从本身发展的资源约束看,都不能再沿袭西方的发展道路,必须树立起负责任的大国形象。这也体现了中国社会主义的性质。上海作为中国最发达的中心城市之一和参与全球竞争的核心城市,必须在落实科学发展观上发挥引领和示范作用。

上海落实科学发展观的核心是实现“四个率先”。“四个率先”与“四个中心”有着密切的联系。率先转变经济增长方式要求上海建立以服务经济为主的产业结构,成为金融、贸易和航运中心,在服务全国中寻求自身发展;率先提高自主创新能力的目的是提高上海先进制造业和高科技产业的核心竞争力,成为具有国际竞争力的经济中心;率先改革开放要求上海走向世界,发挥对内对外两个扇面辐射的枢纽作用;率先建成和谐社会要求上海不仅经济发达,而且文化、社会事业繁荣昌盛,成为经济、文化、社会和谐与协调发展的、具有强大软实力的国际大都市。因此,实现“四个率先”是新形势下上海贯彻落实科学发展观,建设“四个中心”和“国际大都市”的着

力点和具体抓手。

建设“四个中心”和“国际大都市”必须与时俱进。在全球化与信息化时代,一个国家是否拥有全球网络节点城市对其综合国力具有举足轻重的影响。决定一个城市能否成为国际经济中心和国际大都市的关键因素不仅仅是城市的规模和形态,也不仅仅是城市拥有的资源量和存量资本堆积,而是该城市是否处于全球城市体系的主要网络节点上,是否具有大规模可供配置的经济流量。全球化与信息化的发展,打破了传统的企业组织形态。建立在信息化基础上的现代企业实行的是价值链管理与控制,将劳动密集型的生产制造和非核心的服务业务外包,而将管理、研发、营销等高端的、核心的服务业务掌握在手里,成为集成商和总承包商。大量集聚这些企业总部的城市就成为网络节点城市。这类企业集聚的越多,城市对外网络联系就越发达,经济流量就越大,城市的辐射功能和核心竞争力也就越强。因此,全球化与信息化时代的国际经济中心和国际大都市就是全球网络节点城市。上海落实科学发展观必须从全球化与信息化的时代要求出发,立足于国家利益和国家战略需要,对“四个中心”和国际大都市重新进行认识,与时俱进。

“全球网络节点城市”是对上海20世纪90年代提出的“四个中心”和“国际大都市”概念的重大提升。过去提出的“四个中心”和“国际大都市”概念,强调的是城市的等级概念及其竞争关系,突出的是集中控制功能;而全球网络节点城市强调的是基于网络的对外联系及其竞争合作关系,突出的是服务协调功能。因此,全球网络节点城市是在全球化和信息化条件下对上海过去提出的“四个中心”和“国际大都市”概念的深化与发展。

后五年上海发展的战略目标和任务是:以落实科学发展观为统领,以实现“四个率先”为主线,以建成国际经济、金融、贸易、航运中心框架为目标,以举办2010年世博会为抓手,加快形成以服务经济为主的产业结构,大力提升自主创新能力,全面构建和谐社会,努力建设资源节约

专栏绪.1 厉以宁：转变经济增长方式的关键

近年来，我们一直强调要转变经济增长方式，即从粗放型的增长转变为集约型的增长，但为什么进度这样缓慢，收效并不显著呢？我认为大体有以下原因：

某些资源定价仍然沿袭着计划经济体制下的做法，国家定价，价格偏低，这就给企业一种误导：既然资源价格偏低，为什么要节省使用？有什么必要更换耗费资源较多的旧技术设备？

某些行业仍实行行业垄断，产品不愁销路，这又使企业感到：既然自己的产品供不应求，管它是什么方式生产出来的，何必急于转变经济增长方式呢？

过去，对地方政绩的考核主要看产值和经济增长率，而忽视把资源消耗率 and 环境受损害程度等包括在内的综合考核，忽视对经济增长质量的考核。这就阻碍了地方经济增长方式的转变。

即使某些企业想转变经济增长方式，但大规模的技术更新改造是需要投资的。钱从哪里来？投融资问题没有解决，想转变经济增长方式缺乏可行性。

由此不难得出一个结论：经济增长方式转变的困难与体制上存在若干障碍有关，只有深化改革，才能实现经济增长方式的转变。

要建立新的发展观与政绩观，力求将经济增长、环境保护、资源节约使用三者结合起来，作

为地方政绩的考核指标。尽管绿色 GDP 核算体系至今只在少数发达国家（如北欧国家）试行，但发展中国家中也有试行的（如墨西哥）。在这方面，我们应加快研究进度，增加试点。

“信息化带动工业化”的方针应积极推行。信息产业要同重化工业紧密合作，加快信息技术向重化工业的渗透，以降低资源消耗率，减少对环境的损害，提高效率。

企业改制应当加快。对于经济增长方式的转变而言，企业改制具有双重意义。一是，只有通过改制，企业才能适应市场。企业不能再依靠政府照顾或行业垄断而生存，而必须依靠降低投入和降低成本才能在中立足。于是企业将致力于提高经济增长质量。二是，改制后的企业有可能从资本市场筹融资，以加快技术更新。

资源价格应逐渐走向合理。资源成本是资源价格的重要组成部分，资源成本包括：1.资源生产成本（指资源生产过程中耗费的生产要素成本）；2.资源使用成本（指使用资源导致资源存量减少而应支付的补偿）；3.环境污染成本（指使用资源导致环境污染而应支付的费用）。合理的资源价格将迫使企业节约资源的使用，从而有助于社会和经济的可持续发展。

（厉以宁，《人民日报（海外版）》，2005年3月12日）

型和环境友好型城市，进一步融入和服务长三角并发挥首位城市的作用，争取在确立亚太地区全球网络节点城市的地位上取得突破性进展。

在指标设计上，今后应构建两个层次的指标

体系：一是体现上海提升国际竞争力和软实力的指标。具体目标是：争取到2012年GNP¹总量达到1.7万亿元，年均增长9%；第三产业比重超过55%；在上海落户的跨国公司地区（营运）总部

¹GNP与GDP有三大不同：（1）GNP是按要素收入汇总，GDP是按生产增加值汇总；（2）GNP按“国民原则”统计，GDP按“生产经营地原则”统计；（3）GNP包括生产经营性收入和投资性收入，GDP只包括生产经营成果。上海目前的GNP略大于GDP。从贯彻落实科学发展观和建设全球网络节点城市的要求出发，今后上海应采用GNP指标，逐步淡化GDP指标。

和投资性公司占到全国的50%，外资研发中心占全国的1/3；建成亚洲三大证券交易中心之一和交易品种最多、交易量最大的期货交易中心；二是体现上海率先转变经济增长方式的指标。具体目标是：争取到2012年中心城区第三产业比重超过80%；现代服务业增加值占服务业增加值的比重超过60%；制造业中生产性服务业比重超过20%；农业服务业增加值相对于农业增加值的比重超过60%；集装箱中转吞吐量比重超过50%；第三产业（除房地产外）利用外资比重超过50%；每百万元研发投入专利申请量（专利密度指数PII）超过300件。

二、积极推动城市经济转型发展

经过上世纪90年代以来连续15年的两位数增长，上海经济已经实现了一轮大跨越，按常住人口计算的人均GDP已突破7,000美元。但必须看到，前15年的经济增长是建立在大规模投资和大量占用土地基础上的。随着上海人均GDP越过7,000美元后商务成本快速上升，特别是随着国家区域战略重心和国际产业投资重心向内地转移以及土地供应日益紧张，上述发展模式已难以为继。而与此同时，中国“入世”过渡期结束和上海举办2010年世博会为现代服务业的蓬勃发展提供了前所未有的历史性机遇，服务领域的外商投资正在逐步形成高潮。因此，当前上海经济发

展正处在新的十字路口，迫切需要通过城市经济转型，实现新一轮发展。

当前上海经济发展正在进入新的转型期，主要表现在：在全国经济继续趋热、投资增长和住房价格上涨依然过快、能耗下降缓慢的情况下，上海经济发展出现了“四个转变”，即产业增长结构由第二产业为主向第三产业为主转变、经济增长动力由投资拉动向消费拉动转变、经济增长机制从财富驱动向创新驱动转变、经济增长效率从高耗低效向低耗高效方向转变。从今后五年看，上海迫切需要加快城市经济转型的步伐。国内外发展经验表明，世博会结束后，经济往往会出现大幅滑落。上海后几年的建设项目大多集中在世博会之前，世博会之后两年的投资强度将明显减弱。如果不抓紧世博前的机遇加快经济转型，改变过分依赖投资的增长方式，世博后两年的增长动力将明显不足，经济有可能出现大起大落。因此，后五年是上海城市经济转型发展的关键时期。如果转型成功，上海将继续保持经济持续稳定增长，基本确立起“四个中心”和国际大都市的框架；如果转型不成功，上海经济将会出现大起大落，在全国和长三角的龙头地位有可能滑落。

今后五年上海城市经济转型发展，既面临重大战略性机遇，也受到较大的制约。从发展机遇看，国家大力推进落实科学发展观和希望上海实现“四个率先”为上海加快城市经济转型发展提供了强有力的保障；中国经济继续处于快速增长期，为上海

专栏绪.2 洋山深水港区未来蓝图

1. 洋山深水港

上海国际航运中心洋山深水港区位于浙江省舟山市嵊泗崎岖列岛，是上海国际航运中心的集装箱深水枢纽港区，也是上海港参与国际竞争的核心港区，能够满足大型集装箱船舶进出，规划成为国际远洋班轮的主靠港，港口发展兼有LNG、油气品运输等功能。

2. 临港新城

临港新城主要分为城市功能区和产业区两大功能区块。其中城市功能区由中心区(主城区)和四个城市社区组成，规划面积约100平方公里，其中，中心区(主城区)规划面积为74.1平方公里，规划居住人口50~60万。芦潮港、泥城、书院、万祥四个城市社区，分别规划6~8平方公里；产

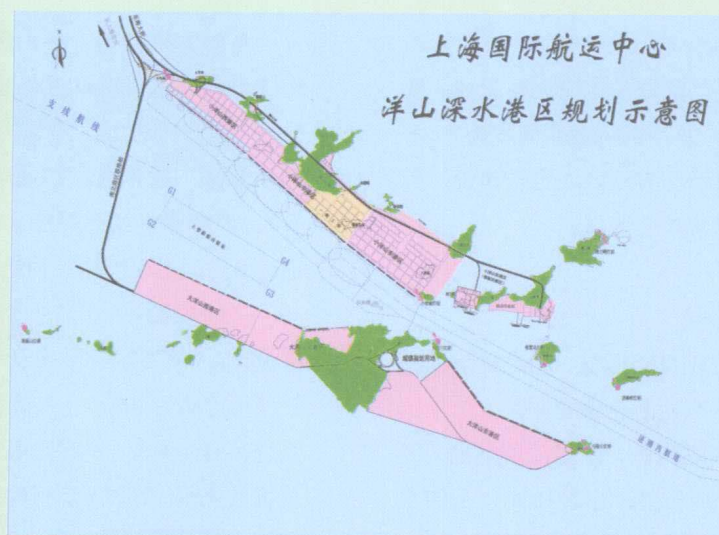


图1 洋山深水港规划蓝图



图2 临港新城蓝图

业区是以产业开发为主的功能区块,规划总面积约200平方公里,建设用地约120平方公里。产业区分为主产业区、装备产业区(包括重大装备、中型装备和高科技装备产业区)、保税港和物流园区、综合区和四个产业配套区(万祥、泥城、书院和芦潮港),规划初期人口15.2万人,其中城镇人口2.4万人。

3. 洋山保税港区——全国第一个保税港区

洋山保税港区经国务院批准设立,2005年11月底通过国家有关部委的联合验收,2005年12月10日正式启用。

建设洋山深水港区是一项国家战略,是上海进一步完善城市功能,提高城市国际竞争力,加速建设国际经济、金融、贸易、航运中心的关键性举措之一。洋山保税港区是上海国际航运核心载体。

洋山保税港区由小洋山港口区域、芦潮港陆上区域和连接洋山岛与陆地的东海大桥组成。规划面积8.14平方公里,首期封关运作面积为7.2平方公里。是上海市和浙江省跨区域合作建设,实行海关特殊监管的经济功能区域。

● 小洋山港口区域

保税港区的小洋山港口区域,也是集装箱深水港码头作业区域,地处浙江省嵊泗县,位于杭州湾口东海海上的崎岖列岛,距南汇芦潮港27.5公里,离国际航线104公里,具备15米以上的水深条件。目前封关面积为2.14平方公里。

洋山深水港一期工程于2002年6月开工建设,5个7万~10万吨级的大型集装箱码头泊位已经建成投入运营。码头岸线长1600米,安装集装箱桥吊18台,可接纳第五、六代超巴拿马型集装箱船靠泊,年吞吐能力300万标箱以上。

洋山深水港二期工程4个大型集装箱泊位正在建设之中,码头岸线长1400米,预计2006年底建成投产,年吞吐能力250万标准箱以上。

● 东海大桥

东海大桥起始于洋山保税港区的陆地区域,跨杭州湾口宽阔的海面直抵小洋山岛,总长32.5公里,是目前世界上最长的跨海大桥。大桥海上部分以60~70米跨径的混凝土连续桥梁为主,设有5,000吨级主通航斜拉孔桥一处、1,000吨级辅通航孔一处、500吨级辅通航孔两处。

大桥按双向六车道加紧急停车带的高速公路标准设计,桥宽31.5米,设计车速80公里/小时,设计使用寿命为100年。大桥建有全覆盖的视频监控系统 and 监控中心,可满足海关、检验检疫等口岸单位以及公安、养护等部门的监管要求。海事管理部门可通过VTS系统监控大桥区域的海上通航安全。

● 陆域部分

保税港区陆域部分,位于南汇芦潮港地区的东海大桥的登陆点周围,紧邻临港新城主城区和临港重装备产业区。主要规划开发建设查验区、港口辅助区、仓储物流区、国际中转区、采购配送区、加工制造区、商贸服务区等功能区域。该区域主要发展和提供集装箱港口增值、进出口贸易、出口加工、保税物流、采购配送,航运市场等产业和服务功能。



图3 洋山保税港区蓝图

资料来源:上海国际航运中心洋山深水港区综合信息服务网。