

来自田野的报告

陕西省行政院校建设社会主义新农村论文精选

主 编 欧阳克刚

LAIZI TIANYE DE
BAOGAO



西北大学出版社
NORTHWEST UNIVERSITY PRESS

陕西省行政院校建设社会主义新农村论文精选

来自田野的报告

主 编 欧阳克刚

副主编 曹 钢 杨国旗

编 委 钱万昌 杨夏存 李伯钧
曹志彬 谢丽娟 聶周勇
王民英 荆成义

西北大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

来自田野的报告: 陕西省行政院校建设社会主义新农村论文精选 / 欧阳克刚主编. — 西安: 西北大学出版社, 2007.12

ISBN 978-7-5604-2272-5

I. 来… II. 欧… III. ①农村-社会主义建设-西南地区-文集②农村-社会主义建设-西北地区-文集
IV. F320.3-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第191034号

书 名: 来自田野的报告—陕西省行政院校建设社会主义新农村论文精选
主 编: 欧阳克刚
副 主 编: 曹 钢 杨国旗
出版发行: 西北大学出版社
通信发行: 西安市太白北路229号 邮编: 710069 电话: 029-88302590
经 销: 新华书店经销
印 刷: 西安华新彩印有限责任公司
开 本: 787×1092mm 1/16
印 张: 17.25
字 数: 352千字
版 次: 2007年12月第1版 2007年12月第1次印刷
印 数: 1000册
书 号: ISBN 978-7-5604-2272-5
定 价: 36.00元

在全省行政院校建设社会主义 新农村理论研讨会上的讲话（代序）

赵正永

（陕西省常务副省长）

在全省上下认真学习十六届六中全会精神的热潮中，省行政学院在这里召开全省行政院校建设社会主义新农村理论研讨会。这不仅是深入学习贯彻十六届六中全会精神的实际行动，也是扎实推进我省新农村建设的实际举措。会上，与会同志围绕社会主义新农村建设这个主题，进行了深入的研讨交流，就加快我省社会主义新农村建设以及推进和谐奋进新陕西建设等方面提出了很多有价值的意见。我代表省政府向大会的召开表示祝贺！向全省行政学院系统广大教职员工致以亲切的慰问！

今年以来，在省委、省政府的领导下，我省的经济和社会发展呈现出良好态势，预计1~9月份实现生产总值2914亿元，同比增长12.5%。农业生产形势良好，夏粮总产454.8万吨，创1999年以来历史新高，同比增长4.1%。工业生产增速加快，1~9月份全省规模以上工业完成增加值1145.8亿元，比上年同期增长17.5%；工业经济效益综合指数比去年同期提高28.9个百分点。消费需求持续活跃，全省社会消费品零售总额1093.7亿元，增长14.7%，消费对经济的拉动作用进一步增强。对外经济平稳发展，全省外贸进出口总额37.65亿美元，同比增长10.2%。实际利用外资6.82亿美元，同比增长51.4%。居民收入稳步增加，1~9月，城镇居民人均可支配收入为7063元，同比增长10.5%。农民人均现金收入2028元，同比增长15.5%。财政收入持续快速增长，1~9月，全省财政收入532.7亿元，同比增长36.9%。地方财政收入263.7亿元，增长36.8%。这些成绩的取得，为更好地完成全年目标任务奠定了基础，为实现科学发展和“十一五”规划的各项目标任务开了个好头。一个加快发展、科学发展，建设和谐奋进新陕西的共识在广大干部群众中已经形成。

在这样的形势下，全省行政学院系统从科学发展、协调发展的战略出发，结合我省实际，围绕新农村建设的总体目标，以及新农村建设过程中的重点、难点和热点问题进行理论探讨，时机很好。借此机会，我讲几点意见，和大家一起交流探讨。

一、充分认识新农村建设的战略意义和深化研究这个问题的重要性

我们党一贯重视农业、农村和农民问题，中央把“三农”问题作为全党工作的重中之重，提出了一系列方针政策。建设社会主义新农村是一个重大课题，是我国现代化建设的战略任务，关系到现代化目标的实现，关系到工农联盟的巩固，关系到我国社会主义制度的前途和命运，具有深远的历史意义和重大的现实意义。新农村概念具有丰富的内涵，我们必须从落实科学发展观，全面建设小康社会，构建和谐社会的战略高度出发，深刻认识其重大意义，自觉肩负起历史重任，通过理论研讨，深化对新农村建设的指导思想、目标内涵的认识，增强建设新农村的信心和决心。

总体而言，现阶段我国农村经济社会发展滞后的局面没有得到根本改变，农业和农村发展尚处于艰难的爬坡阶段。我省作为西部正在发展中省份，城乡经济较东部发达省份有很大差距，而农村发展滞后的问题也相对突出。特别是一些贫困地区，地方财政比较困难，农民生活还比较贫困。现在，全省还有 50 个国定贫困县，27 个省定贫困县，有贫困人口 524 万，其中 189 万人尚未解决温饱问题。农村社会事业也比较落后，有 2000 个村不通公路，2000 个村不通电，1300 多万人存在饮水困难或用水不安全的问题。一些偏远地区的农民居住环境比较差，人畜混居现象依然存在。农民的医疗、教育、文化生活等问题也非常突出，脱贫解困任务非常艰巨。面对这样的形势，我们一定要充分利用国家继续实施西部大开发和新农村建设的有利时机，紧紧抓住机遇，坚持以发展是第一要务，千方百计做好发展农村生产力，促进农民增收，搞好农村基础设施建设和社会事业建设这篇大文章。同时，抓好农村党的建设、基层政权建设、文化建设、和谐社会建设，要按照中央提出的注重实效，量力而行，民主协商，突出特色，引导扶持的原则，认真实施我省新农村建设规划，确保新农村建设工作扎实稳步推进。

当然，对于新农村建设的长期性、复杂性和艰巨性，我们也要有清醒的认识。如何真正做到又快又好地推进新农村建设，其中一个重要的环节就是在实践中不断领会中央 1 号文件精神，不断总结推进过程中的经验教训。这就要求广大理论工作者和实际工作者要深入实际，认真调查研究，发现问题，思考问题，解决问题。在某种意义上说，能不能在新农村建设过程中有所突破，不走或少走弯路，与我们的调查研究和解决问题的能力能不能突破有很大关系。

针对当前我省的实际，在这里我想着重强调三个问题：一是进一步提高对建设社会主义新农村长期性的认识。新农村建设不是一项短期工作，必须端正工作态度，着重解决无所作为和急于求成的问题。既不能因为任重道远而坐等靠要，也不能急于变化，犯“急性病”，简单从事。现在有的地方和部门存在层层压指标、搞考核、贪大求洋、盲目攀比、

强迫命令、一刀切的现象，就是因为对新农村建设的长期性、艰巨性认识不足。二是要深刻认识新农村建设的内涵，抓住重点，扎实推进。新农村建设是个大战略，要从战略整体内涵出发，重点抓紧抓好“生产发展”这个中心。一些地方的工作偏离了发展农业生产这个中心，单纯地搞村容村貌整治，没有体现农民的意愿，影响了群众参与的积极性。三是要不断探索和研究新农村建设推进中的新问题。当前我省的新农村建设刚刚起步，许多战略问题尚待在实践中深化认识。比如，如何全面准确把握好中央关于新农村建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”5句话20个字的要求？这5个方面的相互关系和作用又是什么样？不同地区不同条件下，发展模式应该怎样选择？我省旬邑、千阳等县在新农村建设方面走在了全省前头，如何将他们的经验升华、完善和推广等等，这些问题都需要大家进行认真思考。前不久，在全国农村综合改革工作会议上，温家宝总理提出农村改革已进入以综合改革为主要任务的第三步改革。第一步是以家庭承包经营为核心，建立农村基本经济制度 and 市场机制，保障农民生产经营自主权；第二步是以农村税费改革为核心，统筹城乡发展，调整国民收入分配关系；第三步是以促进农村上层建筑变革为核心，实行农村综合改革，解决上层建筑与经济基础不相适应的一些深层次问题。如何把第三步农村改革搞好，使新农村建设更有成效，这方面也需要我们认真研究。

从这次研讨会提交的论文来看，涉及的面是比较广的，讨论的问题有加快农村生产发展，提高农民收入，扩大农民就业，以及农村基础设施建设和乡村政权建设、文化建设等等，我认为，这些必将对我省的新农村建设起到积极的促进作用。

二、切实履行行政院校在全省 各级政府决策中的研究和咨询职能

在新的历史时期，各级行政院校肩负着公务员培训、公共管理理论研究和政府决策咨询的重要使命，这是政府赋予行政学院的职能。充分履行好这三项职能，是全省各级行政院校的一项重要任务。近几年，全省行政院校在公务员和各类干部的培训中发挥了主力军作用，为各级干部理论水平、业务素质的提高做出了努力。据了解，仅省行政学院近5年就培训各类干部12700多人。省行政学院包括各市行政学院成立的时间都不长，基础设施和各方面条件还都比较差，但同志们都能够克服困难，在抓好公务员培训工作的同时，狠抓科研、咨询工作，为省市政府决策提供理论支持和咨询服务。尤其是省行政学院在这方面取得了明显成效：一是在县处级公务员培训中实现了教学科研一体化，组织学员结合工作实际，开展调研活动。参加培训的市、县长通过实际调研，对一些问题深层次思考，写出有价值的报告，为完善本市、本县的规划积累了第一手材料。二是在西部大开发过程中，组织科研骨干攻关，取得了一批可喜的科研成果，为我省的经济建设和社会发展提供

了理论支持。一批专家参与了我省的决策咨询工作，他们在大量调查研究的基础上，撰写的《西部地区农村经济增长方式的转变》一文，2005年在《求是》杂志发表，引起了一定的反响。与此同时，该课题组形成的报告，由省决策咨询委员会向省委、省政府呈报后，省上主要领导都作了批示，省政府有关部门积极消化吸收，为全省农村经济发展起到了一定的指导作用。三是针对企业改制、政府职能转变、组织人事制度改革等问题，积极参与各种社会咨询活动，为政府部门科学决策当参谋、提依据。四是积极推进学术交流，为提高科研和培训水平搭建平台。这次“全省行政院校建设社会主义新农村理论研讨会”，既是一个学术交流的平台，也是发挥省市行政学院调研咨询职能的新突破，增进了各院校之间的联系和交往。今后，还应该进一步加强往来，共同完成省委、省政府和地方党委、政府布置的各项任务。同时，希望大家能把开展科研咨询作为行政学院治学立校，提高教学和办学水平的重要内容，纳入学院的整体发展战略，建立规范化的制度，持续加以推进。围绕党和政府中心工作，围绕我省经济社会发展的热点和难点问题，制定调研计划，有计划、有目标地加以推进，力争每个学院每年都能为政府提供一些有价值的研究成果。另外，从实际情况来看，绝大多数教员和理论工作者具有一定的理论素养，但实践经验少，对社会和经济发展中鲜活的问题接触少，要组织教师和理论工作者深入实际开展调查研究，提高调研来提高理论素质，提高实践能力，从理论和实践的结合上，发挥行政学院决策参谋、智力支持的作用。

三、认真学习党的十六届六中全会 全会精神，努力推出一批重要理论研究成果

党的十六届六中全会专题研究了构建社会主义和谐社会问题，通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，提出了到2020年，我国和谐社会建设9个方面的主要目标和任务。各级行政院校都要认真学习贯彻六中全会精神，发挥自己的独特优势，加强对政府公务员的培训，围绕我省构建和谐社会问题，探讨和研究出一批重要成果。

第一，要把学习贯彻党的十六届六中全会精神列为下半年干部培训的主要内容。各级行政院校要把学习贯彻党的十六届六中全会精神列为下半年干部培训的重点内容，纳入各类培训班次中，与各业务培训有机结合，教育引导广大学员认真钻研中央的《决定》精神，吃透中央关于构建社会主义和谐社会的精神实质，通过教学培训和科研咨询活动，把文件精神传授给培训对象，进而转化为工作动力，为推动我省“构建和谐陕西”贡献力量。

第二，加强构建和谐社会重大理论问题的研究。要按照党的十六届六中全会精神，重

点开展对构建和谐社会主要意识的研究。具体来说：一是发展的意识。社会要和谐，首先要发展，只有用发展的办法，才能解决前进中遇到的问题，要在注重对生产力发展研究的同时，注重对社会事业和经济协调发展的研究。二是社会公平正义意识。制度是社会公平正义的根本保证，要研究如何建立对保障社会公平正义有重大作用，保障人民群众在政治、经济、文化、社会等方面的权利和利益的制度。三是和谐文化意识。社会主义核心价值观体系是建设和谐文化的根本，包括马克思主义意识形态，社会主义先进文化，中国特色社会主义共同理想，社会主义思想道德观念等等，都需要深入研究。四是社会管理和稳定意识。加强社会管理，维护社会稳定，是构建和谐社会的必然要求。创新社会管理体制，整合社会管理资源，提高社会管理水平，是六中全会提出的重大课题，应该作为研究的重点。五是团结的意识。让社会团结和睦，充满活力，才能最大限度地调动各种积极因素，实现我们的既定目标。

第三，行政学院要加强自身建设。省市行政学院建校时间都不长，基础设施比较薄弱，学科建设也刚刚起步，学术功底还不够雄厚。要坚持以人为本，坚持全面、协调的科学发展观，不断创新，大胆探索，加强干部队伍和人才队伍建设，加强基础设施建设，加强校风、学风、政风、党风建设，加强管理制度建设。省市行政院校要进一步加强协作交流。今后，不仅有科研、咨询方面的合作与交流，也可以积极开展教学培训、管理方面的合作与交流。省行政学院要加强对各市行政学院的业务指导。全省各级政府都要关心行政院校的发展，解决其在建设和发展中遇到的实际问题，充分发挥行政院校在我省经济和社会发展中的积极作用。

现在有的市还没有建立行政学院，应抓紧建立、完善。

目 录

战 略 篇

论西部地区建设社会主义新农村的途径	张 英 (2)
建设社会主义新农村的突破口	刘煜中 (11)
建设新农村, 解决“三农”问题, 是落实科学发展观的 重点和难点	刘新会 王 平 (18)
发展产业集群——西安县(区)新农村建设的有效途径	王瑞林 温锋科 (24)
新农村建设的三个指导性思路	杨书明 (30)
走出贫困地区新农村建设的误区	张铭安 (32)
从韩国“新村运动”看中国新农村建设	苏源泉 (38)
建设新农村的几点辩证思考	刘耿胜 (44)
农村弱势群体权益保护现状及对策分析	张秋雁 (49)
以科学发展观为指导, 全力推进新农村建设	张继锋 (55)

经 济 篇

“一村一品”模式与农业产业化发展	董 鹏 (60)
在新农村建设中实践“一村一品”模式, 促进农村产业开发	刘延生 李亚龙 (66)
推进农村产业化经营的路径选择	魏 刚 (72)
产业化——新农村建设的新思路	徐驰文 (78)
陕西农业产业化的难点与对策浅析	雷 军 (84)
着力推进新农村建设中的区域农业结构调整	钱万昌 (89)
推进农业产业化发展, 促进农民收入增长	张荣荣 (93)
发展合作经济组织, 推进陕西新农村建设	童力冲 (98)
乡镇社会主义新农村建设任重而道远	王 超 (105)
论推进新农村建设的金融服务	唐 辉 (112)
加快农村劳动力转移是推进新农村建设的必然要求	王昌武 魏 刚 (117)

政 法 篇

新农村建设中的失地农民社会养老保险研究	苏 杨 苏 洁 (124)
切实解决农村干群关系中的突出问题,促进社会主义新农村建设	张有智 (131)
社会主义新农村建设中农民土地权益保护的法律探析	吴琼华 (137)
建设新农村不仅是发展问题,而且是改革问题	王淑霞 刘群芳 (142)
村规民约与法律法规关系研究	李 娟 (148)
对新农村建设中乡村治理结构改革的思考	刘平海 (153)
创新农村实用人才管理机制,推进陕西新农村建设	赵春娥 (158)
试论社会主义新农村建设的法制保障	权小虎 (163)
建设社会主义新农村必须培育遵纪守法的新型农民	仇万娥 (169)
新农村建设中的农业综合支持体系	王 芳 (175)
立足社会主义初级阶段现实,以科学发展观建设和谐新农村	姜 程 (182)

公共服务篇

对新农村建设中加快农业科技成果推广的思考	林 英 (188)
发展农村职业教育,培养新型农业人才	李惠芬 (194)
加强农技推广与服务,建设社会主义新农村	陈俊鸿 (198)
建设和谐文化与坚持马克思主义的指导地位	王彩梅 (205)
加强农村文化建设,加快社会主义新农村发展	张小萍 (211)
发展我省农村职业教育,造就新型农民	朱丹晶 (217)
提高农民素质——新农村建设的必由之路	秦红耀 (223)
新型农民培养的“四化”要求	惠 新 (227)
文物遗址保护与陕西新农村建设的协调发展	李红艳 (232)
建设社会主义新农村应重视农村妇女自身能力建设	李亚云 (236)
西部地区农村信息化的几点思考	高 峰 庞 莉 (243)
西部农村公共服务存在的问题及地方政府管理的对策	李永红 (248)
新农村建设呼唤新农民	李红旗 (254)
新农村信息化建设的重要性及关键环节	陈洪泰 (259)
编 后 语	编委会 (263)

战略篇

论西部地区建设社会主义新农村的途径

张 英

(武功县行政学校)

【摘 要】科学定位社会主义新农村的时代内涵，结合西部地区实际，选择正确的社会主义新农村建设途径，并辅之以切实可行的保障措施和机制，是扎实推进西部地区社会主义新农村建设的关键所在。

【关键词】社会主义新农村 科学定位 发展途径 协调关系

党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务，这是党中央以科学发展观统揽全局、着眼长远作出的重大决策，是对我国经济社会发展规律、发展阶段和发展任务的科学把握，是新阶段“三农”工作指导思想的深化、升华和发展。准确把握社会主义新农村的科学内涵，选择正确的建设社会主义新农村途径，对于全面推进社会主义新农村建设具有十分重要的意义。

一、科学定位社会主义新农村的时代内涵

“新农村建设”的本身并不是新的概念，以往很多学者曾经提出过“新农村建设”，在我们党的文件中也多次出现过，但是这次提出“新农村建设”却具有鲜明的时代特征，即这次是在我国进入了“工业反哺农村、城市支持农村”的新阶段这一历史背景下提出来的，可以说，新时代赋予了新农村建设新的内涵。具体地讲，主要有以下几个方面的“新”。

1. 新的发展思路

过去，我们国家的建设重点，一直没有放在农业经济的发展和农村社会的进步上，而是集中人力、物力、财力和精力，去追求国家的工业化和城市化。在当时的条件下，这种以农补工、以乡补城的发展思路是无可奈何的战略选择。但是，实践效果使得农村的各种产品、人才、资金等资源呈现出向工业领域和大城市“一江春水向东流”的局面，从而导致了城乡二元结构的顽固机制和城乡发展的严重失衡。改革开放后，我们在农村的发展思

路上先后进行过三次重要的探索，第一次是 80 年代初推行的家庭联产承包责任制，追求的目标主要是放权搞活，以调动农民从事农业生产的积极性；第二次是 80 年代中期开始的“五个轮子一起转”的大办乡村工业的浪潮，追求的目标主要以工兴农，带动农业的产业化进程；第三次是 2002 年开展的农村税费改革，追求的目标主要是减负增收，以保证农民的合法权益和维护农村秩序的稳定。这三次探索虽然都取得了很大的成效，但基本上都是单纯地围绕农村、农业、农民的内部力量做“文章”和寻找出路，并没有真正打破城乡二元结构的“坚冰”和彻底解决好城乡发展严重失衡的问题。现在，必须按照统筹城乡发展的要求，坚持“多予少取放活”的方针，加大各级政府对农业和农村投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。这是一个具有标志性意义的农村发展思路上的转折点，即不再把解决“三农”问题单纯地看做是农业、农村、农民内部的事情，而是一个涉及科技进步、工业建设、城市发展和环境保护等各方面都要与之协调配套、相互支持促进的系统工程。这样就将我们的视线从过去的城乡分治、工农分立的传统思路中引导出来，放到以促进国家统一的市场经济体制的形成及城乡社会经济协调发展的大格局中统筹规划和一体化操作。这是我们在农村发展思路重大而全新的转变。

2. 新的增长方式

几千年来，我国一直推行以“男耕女织、自给自足”为典型特征的自然经济模式。这种封闭式的小农经济生产方式与生活方式，有利于封建统治阶级对于农村社会秩序的稳定，但不利于农业生产的发展和农村经济的增长。新中国成立后，我们曾经为改变这种小农经济的生产方式作过很大的努力，包括大力开展农村合作化运动，实行人民公社制度。但是，将生产单位由过去的家庭变成了生产队，这种简单的合并不等于生产规模的有效扩张和劳动分工的专业化。生产资料和劳动用工的集体化既没有很好地解决农民的利益分配和劳动积极性等问题，也没有从根本上改变小农经济的性质。后来，我们又推行家庭联产承包责任制，绝大多数农民仍旧处在一种单挑独干、万事不求人的“小而全”生产模式中。“十一五”规划明确提出，必须把经济结构调整和经济增长方式转变作为关系全局的重大任务。因此，按照新的增长方式的要求，在加快农业科技进步的同时，通过各种新型的经济合作形式把“一盘散沙”式的农民团结起来，大力培育围绕“三农”服务的各种组织体系，不断拓展社会化专业分工，促进农业产业结构和产品结构的有效调整，从而在运行机制上保障农民的不断增收，应该是我们贯彻落实十六届五中全会关于建设社会主义新农村精神的重要抓手。

3. 新的公共服务

过去，我们长期推行城乡二元结构的管理体制，农村的公共服务，包括教育、卫生、

文化、体育等关系到劳动力资源再生和劳动力素质提高的各项社会事业投入，还有交通、通讯、水利、能源、信息等关系到生产发展的各种基础设施建设，绝大部分都是由老百姓自己负担的。这种“农民的事情自己办，不给国家添麻烦”的典型经验，经常在报刊电视广播中被广泛宣传，以致连很多干部都觉得是天经地义的。过度的索取，使得农业、农村和农民处在极度“失血”和“贫血”状态，也使之丧失了最基本的自我“造血”功能。农村公共服务依靠农民来自力更生，其投入的速度和力度必然十分有限。许多涉及农村可持续发展的公共服务的严重不足，给我国农业发展、农村进步、农民增收直接地带来了巨大的负面影响。党的十六届五中全会把大力发展农村公益事业，加大公共产品的供应，作为建设社会主义新农村的重要内容。近年来，各级政府对于农村公共服务的建设投入，无论是速度还是力度，都已经是空前地加强了。

4. 新的农民群体

过去，农民一直是社会的弱势群体，原因有三个方面：一是在城乡二元结构的制度安排下，他们无法享受平等的国民待遇，即使许多法律赋予的权利也没有得到充分的保障。二是在小农经济的生产方式和生活方式中，农民呈现“一盘散沙”的特征，极易产生事不关己，高高挂起，各人自扫门前雪，莫管他人瓦上霜的消极自由主义与极端散漫主义。不大向往团结协作，不大愿意创新冒险，热衷于单挑独干，习惯于因循守旧，按“祖训”做人，照“黄历”办事。三是由于现代教育的“阳光”没有很好地普照到农村，相当部分农民的自身素质比较差，他们正在不断地被社会边缘化，对于市场经济条件下的生存发展要求很不适应。农民本身也存在懦弱，突出地体现在严重缺乏战胜困难的勇气、决心和意志。相当部分的农民对市场经济条件下发展农业生产，寻找致富门路表现无知、无助和无奈。农民现在似乎都在默默地等待，但他们自己也说不清、道不明到底是在等待什么，只是在这种莫名其妙的等待和孤寂中变得越来越麻木，甚至走向了“绝望”。因此，必须下决心通过教育的手段来改造农民，把他们培养成新农村的建设主体。十六届五中全会的决议提出，坚持以人为本，从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设，搞好乡村建设规划，加快发展农村文化教育事业，重点普及和巩固农村九年义务教育，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，通过农民辛勤劳动和国家政策扶持，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。这就是说，我们建设新农村的着眼点和出发点，不仅仅只是物质层面，而更重要的是精神层面。通过以人为本，把人的文化素质提升上来，形成新的农民群体，其他各项建设事业才能真正落到实处。科学定位和准确把握社会主义新农村的时代内涵，对于我们探索建立建设社会主义新农村的途径，有着前提性和基础性的重要作用。

二、积极探索西部地区建设社会主义新农村的途径

建设社会主义新农村，有许多途径可供选择，但联系西部地区实际，可以有以下途径。

1. 建设资源型新农村

所谓资源型新农村，就是在具有丰富矿产、水力、电力等资源的农村，加强能源消费管理，搞好节能工作，提高能源利用率，建立资源集约型农村经济。长期以来，在一些具有丰富资源的农村，充足的能源有力支撑了整个地方经济的快速发展。但在能源生产和消费中也存在不少问题，表现为能源生产、利用、消费方式落后，技术水平低，设备陈旧，资源浪费严重。这种建立在能源大量消耗和浪费基础之上、以粗放经营为特征的农村经济，远远不能适应新形势发展的需要。因此，建设新的资源型农村，是西部地区建设社会主义新农村的前提。

2. 建设工业型新农村

所谓工业型新农村，就是以发展乡村工业为导向，推进农村经济由农业主导型向工业型转变，增强工业对农业的拉动力。农村工业化是壮大农村经济总量的关键，是促进农业产业结构调整、加快农业现代化进程的推进器，也是实施农村城镇化的支撑点。以工业经济实力为基础，整合农村的土地、人力等资源，实现共同发展。这是一个逐步扩大经营规模，发展农村经济的过程，也是一个增加农民收入、促进平衡发展的过程。因此，建设新的工业型农村，是西部地区建设社会主义新农村的关键。

3. 建设生态型新农村

所谓生态型新农村，就是发挥特有的生态优势，开发利用生态资源，发展生态经济，以生态型农业为重点，逐步推进农业产业化进程的农村发展道路。随着农村经济发展步伐加快，农村生态能源建设越来越引起人们关注，成为关系到农业发展的重要因素。生态环境建设的最终目的，是从根本上为人民创造良好的生存空间和发展空间，保障人民生活质量长久可持续的提高。因此，建设新的生态型农村，是西部地区建设社会主义新农村的保障。

4. 建设城镇型新农村

所谓城镇型新农村，就是按照统筹城乡发展的要求，坚持以城带乡、以乡促城，推进农业农村现代化，引导农民向城镇集聚，加速资本和产业转移，加快建设城镇型新农村，促进农民职业和空间转移，形成新型的城乡产业结构和城镇体系。因此，建设新的城镇型农村，是西部地区建设社会主义新农村的根本保证。

5. 建设农庄型新农村

所谓农庄型新农村，就是充分利用农户庭院空间以及周围的鱼塘、树林、菜地等农家

资源,增设耕地种菜、现场采摘、任意“点宰”、自选自做等服务项目,让游客吃农家饭、享农家乐,大力发展农家休闲娱乐旅游经济。投资少、收益好、见效快是农庄型新农村建设最为显著的特点。全国各地的农庄型新农村建设开发,基本上都是当地农村因地制宜,因势利导,充分利用了现有的自然与人文资源,加以开发和利用,有效地带动了“农家乐”经济的迅猛发展。“农家乐”作为中国农村革命与新经济的代表,其发展形态与模式,较为集中地体现了现代经济学中的新观念与先进成分。它的发展,对促进农村旅游、调整产业结构、建设区域经济、加快农业市场化进程产生了良好的经济效益。因此,建设新的农庄型农村,是西部地区建设社会主义新农村的重要形式。

6. 建设第三产业服务型新农村

所谓第三产业服务型新农村,也即城郊型新农村,就是按照“依托城市、服务城市、致富农民”的发展思路,充分利用城郊乡镇的区位优势、资源优势和产业优势,积极围绕休闲、生态、观光、旅游农业,以及名优农产品进行项目包装,积极开展各类相关招商活动,发展第三产业,增加农民收入。这普遍存在于靠近各大中小城市的农村,它们充分利用地处城郊结合部、交通四通八达等区位优势,建设特色农业生产基地,生产为城市配套的蔬菜、花卉、畜禽等副食品类农副产品。因此,建设新的第三产业服务型新农村,是西部地区建设社会主义新农村的有效途径。

三、正确处理西部地区社会主义新农村建设的利益关系

建设社会主义新农村是政府主导、群众参与、各方努力的一项社会系统工程。探索建立西部地区建设社会主义新农村的途径,在制订规划和实际操作过程中,应正确处理以下几个方面的关系:

1. 必须正确处理好中心任务和农村发展的关系,发展农村经济,增加农民收入

建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,是新农村建设的中心任务。建设新农村不仅仅是建新房、修街道,它最重要、最本源的内容是发展农村生产力,增加农民收入。只有农业综合生产能力提高了,农村经济全面发展了,才能增强自身的活力,才能为新农村建设提供雄厚的物质基础。要继续调整和优化产业结构,大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业;转变农业增长方式,促进农业从粗放增长向集约增长转变;发展节约型农业,以节地、节水、节肥、节能为重点,转变农业生产方式和农村生活方式。通过增加产量、提高质量、节约成本,提高农业效益。千方百计增加农民收入,是建设社会主义新农村的出发点和归宿。增加农民收入,既要在农业、农村挖掘潜力,更要从经济社会发展的全局寻找出路;既要从当前出发,采取“吹糠见米”显效快的增收措施,又要着眼长远寻求解决农民增收的治本之策,建立农民增收的长效机制。

2. 必须正确处理立足当前和着眼长远的关系, 把握“三个理念”, 抓好“三个建设”

建设社会主义新农村是一个长期的、艰巨的过程, 不能也不应该一蹴而就。西部地区各地在制定“十一五”经济社会总体规划时, 应把新农村建设纳入规划之中, 作为重要建设内容。科学制定发展战略, 坚持用工业理念谋划农业, 用城市理念建设农村, 用现代理念教育农民。一是用现代理念教育农民, 抓好培育造就新农民的建设。“要想富口袋, 须先富脑袋”, “要想实现现代化, 农民必须知识化”。建设社会主义新农村, 首先要调动农民积极性和创造性, 把培育造就新型农民作为一项根本措施去抓, 为新农村建设提供有力的人才保障。要按照“有文化、懂技术、会经营”新型农民的内涵要求, 创建学习型家庭, 培育知识型农民, 使 60% 以上的适龄农民成为具有较高科学文化素质和较强就业能力的新型农民或产业工人。二是用工业理念谋划农业, 抓好优化发展新产业的建设。新农村建设的首要任务和重要内涵就是发展壮大新产业, 依靠具有新理念、掌握新技能的新型农民为发展新产业提供人力和智力支撑, 这是富乡富村、转移农民、减少农民和富裕农民的基础和保证。要按照“一村一品”“一户一业”的要求, 充分发挥现代农业示范基地的示范、引导和辐射作用, 突出特色, 打造品牌, 增加新收入。三是用城市理念建设农村, 抓好整治营造新环境的建设。要按照“工农商建运服协调发展, 山水林田路屯综合治理”的要求, 抓好科学规划, 分步推进炊事沼气化、热水太阳能化、饮水自来水化、电视有线化、网络宽带化、道路柏油化、出行公交化、垃圾日清化、排污专管化、环境生态化。通过设施改造和建设, 改善和提升农民的生产和居住条件, 引导他们与传统落后的生产生活方式彻底决裂, 树立新风尚, 营造新环境。

3. 必须正确处理客观条件和建设目标的关系, 坚持因地制宜, 科学有效推进

西部地区各地经济发展水平并不完全处于同一阶段, 财政实力也不平衡, 新农村建设会存在快慢、高低之分。因此, 在建设新农村过程中不宜强调同一个模式、同一种方法或同一个标准, 应从自身实际出发, 量力而行, 注重实效, 不搞盲目攀比, 避免搞形式主义和形象工程, 避免新农村建设运动化。新农村建设不仅是经济发达地区的事, 更是西部欠发达地区的事。毫无疑问, 发达地区经济发展领先, 在新农村建设中应加大力度, 率先垂范; 欠发达地区虽然经济发展相对滞后, 但也要从当地实际出发, 尽最大努力, 加快推进新农村建设。由于各地农村经济发展水平差距很大, 新农村建设的侧重点会有所不同。因此只能因地制宜, 量力而行, 不能照搬照套, 更不能搞超前消费和过度建设, 以此来增加乡村债务和农民负担。

4. 必须正确处理农民参与和农民受益的关系, 尊重农民意愿, 确保农民受益

建设社会主义新农村, 农民既应是建设者, 更应是受益者, 他们是新农村建设的主体。如何发挥广大农民在新农村建设中的主体作用和积极性, 关键是处理好农民参与和农