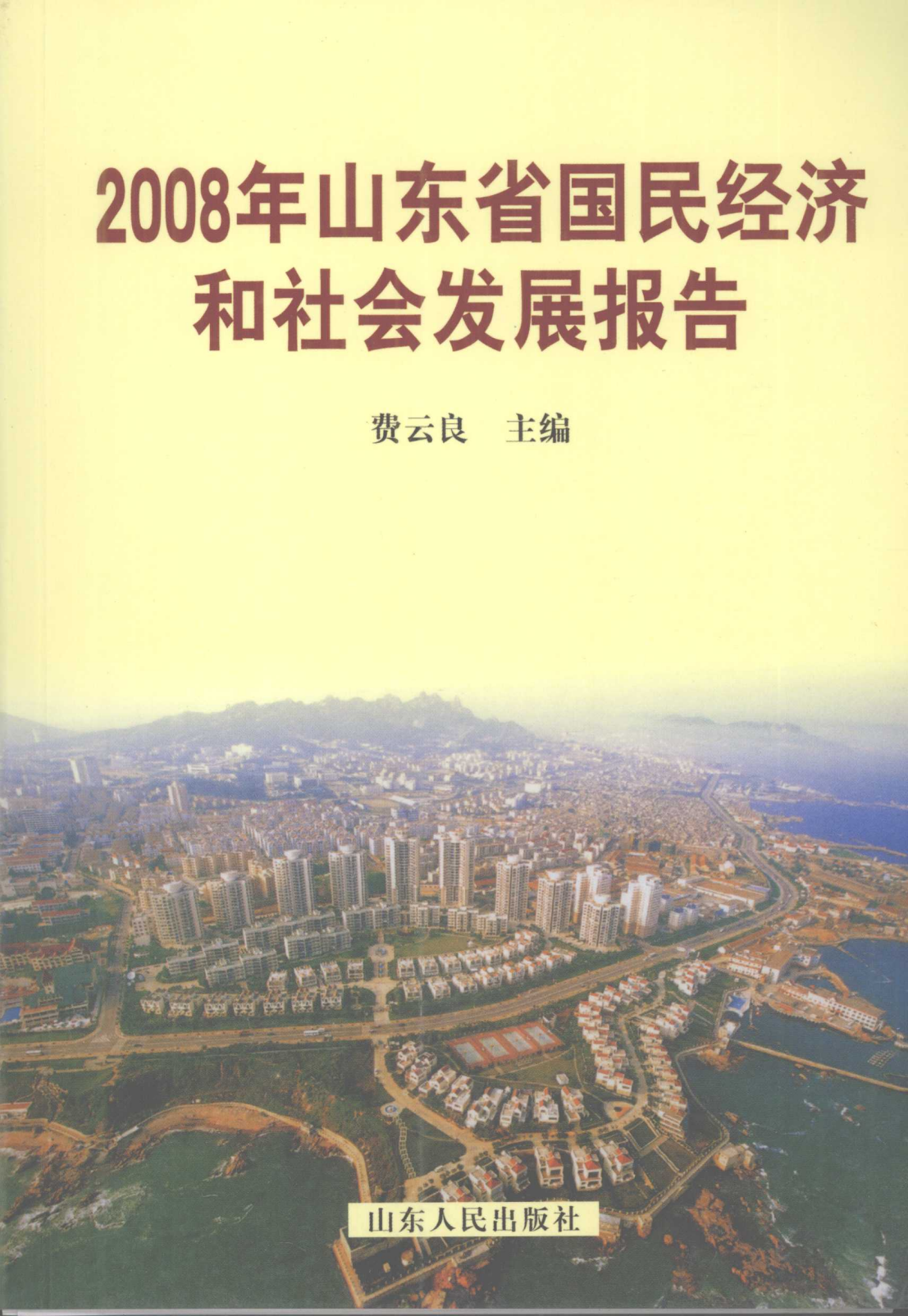


2008年山东省国民经济 和社会发展报告

费云良 主编



山东人民出版社

2008 年山东省国民经济 和社会发展报告

费云良 主编

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2008 年山东省国民经济和社会发展报告 / 费云良
主编. 济南: 山东人民出版社, 2008.5
ISBN 978-7-209-04477-6

I. 2... II. 费... III. ①地区经济-经济发展-研
究报告-山东省-2008 ②社会发展-研究报告-山东
省-2008 IV. F127.52

、中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 061652 号

责任编辑:刘海涛

封面设计:武 斌

2008 年山东省国民经济和社会发展报告

费云良 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂印装

规 格 32 开(148mm×210mm)

印 张 9.5

字 数 230 千字 插 页 2

版 次 2008 年 5 月第 1 版

印 次 2008 年 5 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04477-6

定 价 23.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0531)82079112

编写人员名单

编委会主任	费云良			
编委会副主任	薛克	李永健		
编委会成员	孟庆秀	王树理	朱志明	闫作溪
	李关宾	秦柯	赵金星	陈充
	黄学军	王松海		
主 编	费云良			
副 主 编	朱志明			
编 审	陈迪桂	张妍华	李永红	寇延忠
	谭继勇	王 栋	朱 红	刘国成
	崔光磊			

目 录

关于山东省 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况

与 2008 年计划草案的报告

——2008 年 1 月 20 日在山东省第十一届人民代表大会

第一次会议上…………… 山东省发展和改革委员会 1

宏观经济篇

第一章 山东省经济社会发展回顾与展望	23
一、2007 年经济社会发展情况	23
二、2008 年经济走势分析	28
三、经济社会发展重点和主要措施	32
第二章 固定资产投资管理工作思路与重点	44
一、2007 年投资运行的基本情况	44
二、2008 年投资运行形势分析	46
三、投资管理的工作思路和重点	48
第三章 财政金融运行趋势与调控重点	52
一、2007 年财政金融运行情况	52
二、2008 年财政金融运行趋势分析	55
三、财政金融工作的主要对策措施	56

第四章 市场物价运行特点和调控思路	60
一、2007 年价格改革和调控监管情况	60
二、2008 年市场物价形势分析	65
三、价格调控的基本思路 and 重点	67
第五章 粮食调控思路 and 对策	76
一、2007 年粮食流通情况	76
二、2008 年粮食调控思路、目标和主要对策	79
第六章 贸易流通调控重点 with 对策措施	84
一、2007 年贸易流通基本情况	84
二、2008 年贸易流通发展趋势分析	89
三、贸易流通发展思路 with 重点	93
第七章 重点建设项目管理工作思路	99
一、2007 年省重点建设项目进展情况	99
二、2008 年重点建设项目管理总体思路	102
三、重点建设项目管理的主要措施	102

产业发展篇

第八章 农业和农村经济发展思路 with 对策	109
一、2007 年农业和农村经济运行特点	109
二、2008 年农业和农村经济发展形势分析	113
三、农业和农村经济发展思路 and 重点	116
第九章 工业经济发展思路 with 对策	125
一、2007 年工业经济运行情况	125
二、2008 年工业发展环境和趋势分析	127
三、工业经济发展的思路 and 重点	128
四、工业经济发展的主要对策措施	134

第十章 能源交通业发展思路与对策·····	137
一、2007 年能源交通业发展基本情况 ·····	137
二、2008 年能源交通业发展面临的形势 ·····	140
三、能源交通业发展的思路与重点·····	142
四、促进能源交通业发展的保障措施·····	146
第十一章 高技术产业发展重点与对策·····	148
一、2007 年自主创新和高新技术产业发展基本情况 ·····	148
二、2008 年高技术产业发展环境分析 ·····	151
三、高技术产业发展的思路和重点·····	152
第十二章 服务业发展思路与对策·····	159
一、2007 年服务业发展基本情况 ·····	159
二、2008 年服务业发展环境分析 ·····	162
三、服务业发展的总体要求·····	165
四、服务业发展的思路和重点·····	166
五、加快发展服务业的主要对策措施·····	172

对外经济篇

第十三章 利用外资基本思路和工作重点·····	179
一、2007 年利用外资基本情况 ·····	179
二、2008 年利用外资形势分析 ·····	182
三、利用外资总体思路 and 重点·····	183
四、做好利用外资工作的主要对策措施·····	185
第十四章 对外经济贸易发展思路与对策措施·····	188
一、2007 年对外经济贸易运行基本情况 ·····	188
二、2008 年对外经济贸易发展形势分析 ·····	190
三、对外经济贸易发展的对策措施·····	195

和谐社会篇

第十五章 社会事业发展的形势与主要任务·····	203
一、2007 年社会事业发展基本情况·····	203
二、2008 年社会事业发展面临的形势·····	207
三、社会事业发展基本思路与对策措施·····	209
第十六章 区域发展、环境保护和资源利用的思路与对策·····	217
一、2007 年区域发展、环境保护和资源利用情况·····	217
二、2008 年工作思路及预期目标·····	221
三、区域发展、环境保护和资源利用工作重点·····	223
第十七章 对口支援基本思路与工作重点·····	230
一、2007 年对口支援和三峡移民帮扶稳定基本情况·····	230
二、2008 年对口支援工作基本思路和重点·····	235
三、做好对口支援工作的主要措施·····	238
第十八章 经济合作发展主要思路·····	240
一、2007 年经济合作发展情况·····	240
二、2008 年经济合作工作思路·····	242
三、经济合作的工作重点·····	245
第十九章 提高依法行政水平 全力推进发展改革	
法制建设·····	250
一、稳步推进立法,为法制工作打好基础·····	250
二、严格规范,认真执法,行政执法工作逐步 走向深入·····	253
三、以贯彻行政许可法为契机,加强依法行政 制度建设·····	254
四、建立法律顾问制度,认真做好行政复议和	

诉讼工作·····	255
五、积极做好普法、法规会签和其他工作·····	256
六、主要工作经验和体会·····	257
七、2008 年法制工作重点 ·····	258

体制改革篇

第二十章 经济体制改革总体思路和工作重点·····	263
一、2007 年经济体制改革进展情况 ·····	263
二、2008 年经济体制改革面临的形势 ·····	265
三、经济体制改革的重点·····	267
第二十一章 加快县域经济发展与突破菏泽工作 思路与重点·····	274
一、县域经济保持快速发展的良好势头·····	274
二、“突破菏泽”取得积极成效 ·····	278
三、2008 年工作思路与重点 ·····	281
第二十二章 资本市场发展思路与对策措施·····	285
一、2007 年全省资本市场发展情况 ·····	285
二、2008 年资本市场发展面临的形势 ·····	287
三、发展资本市场的基本思路与对策措施·····	290

关于山东省 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2008 年计划草案的报告

——2008 年 1 月 20 日在山东省第十一届人民代表大会第一次会议上

山东省发展和改革委员会

各位代表：

受省人民政府委托，现将 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2008 年计划草案的安排意见，提请省十一届人大一次会议审议，并请省政协委员提出意见。

一、2007 年国民经济和社会发展规划执行情况

2007 年，全省上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十七大和省九次党代会精神，深入贯彻落实科学发展观，积极推进工作指导转变，经济社会保持了又好又快的发展势头。省十届人大五次会议批准的国民经济和社会发展规划执行情况是好的，主要预期目标顺利完成。

（一）经济平稳较快发展，运行质量明显提高

初步核算，全年实现生产总值 25887.7 亿元，增长 14.3%，一二三产业分别增长 4%、15.8% 和 14.5%。经济增长的稳定性增

强,近三年全省 GDP 平均增长 14.8%,年度之间波幅仅为 0.9 个百分点。农业连续五年获得丰收,粮食总产 4105.7 万吨,增长 1.4%;畜牧业生产较快回升,肉类和水产品产量 614.7 万吨、778.2 万吨,分别增长 3.6% 和 2.8%。新农村建设取得新成绩,省级财政用于“三农”的投入 92.2 亿元,增长 30.6%;对农民承诺的 12 件实事全部落实,改造农村公路 9000 公里,新增农村沼气用户 33 万户。工业发展水平进一步提升,规模以上工业实现增加值 13212.2 亿元,增长 20.8%,实现利税、利润 5448.1 亿元和 3389 亿元,分别增长 28.8% 和 30.4%。实现地方财政收入 1674.5 亿元,增长 23.5%。

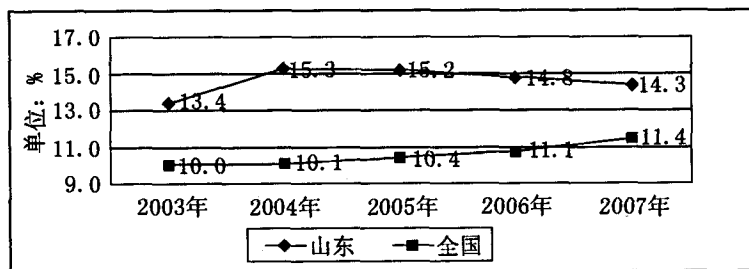


图1 2003~2007 年全省生产总值增长情况

(二) 结构调整力度加大,转变发展方式取得新成效

服务业增长速度加快,增加值占生产总值的比重达到 33.2%,现代物流、科技与信息服务、旅游休闲等重点产业发展势头看好,实现旅游总收入 1653.6 亿元,增长 27.7%。自主创新得到加强,发明专利申请和授权件数分别增长 21.5%、31.4%,高新技术产业产值占规模以上工业的 29.2%,同比提高 3 个百分点。节能减排扎实推进,关停小火电装机容量 171.7 万千瓦,淘汰落后炼铁能力 248 万吨、炼钢能力 370.6 万吨,万元生产总值能耗、二氧化硫排放量和化学需氧量排放量分别比上年下降 4.54%、7.12% 和 5.04%。

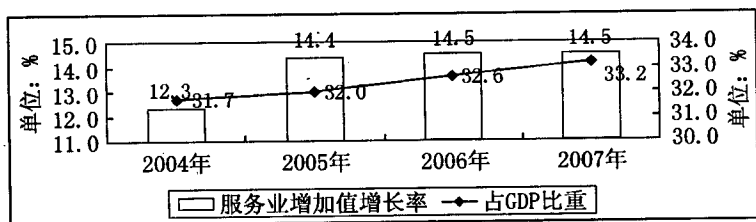


图2 2004年以来全省服务业增加值增长情况

（三）内需增长质量提高，发展后劲进一步增强

消费需求持续扩大，实现社会消费品零售总额 8438.8 亿元，增长 18.5%，是 1998 年以来的最高增幅，对经济增长的拉动作用进一步增强。投资保持平稳增长，规模以上固定资产投资完成 12537 亿元，增长 24.2%。资金到位情况较好，累计到位资金 12820.5 亿元，增长 22.5%，金融机构各项存贷款余额分别比年初增加 2440 亿元和 1835.5 亿元。投资结构进一步优化，农业、高新技术产业和装备制造业投资分别增长 42.1%、38.5% 和 31%；钢铁、铝行业投资分别下降 26.5% 和 84.8%；房地产开发投资增长 28.2%。价格总水平保持基本稳定，居民消费价格累计上涨 4.4%，低于全国平均水平。

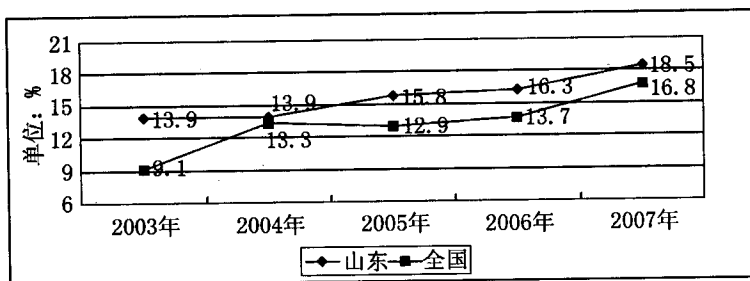


图3 全省社会消费品零售总额增长情况

（四）各项改革稳步推进，对外开放水平不断提高

重点领域改革继续深化，农村综合改革稳步推进，新型农村合作医疗制度全面建立，农村人口参合率达到 90.3%。省管企业分

离办社会职能任务基本完成,非公有制经济所占比重达到 54.1%, 同比提高 2.1 个百分点。培育资本市场见到新成效,直接融资规模持续扩大,全年新增上市公司 18 家,境内外上市融资 301.2 亿元, 比上年增加 176.8 亿元。积极促进外贸发展方式转变,实现进出口总值 1226.2 亿美元,其中出口 752.4 亿美元,分别增长 28.7% 和 28.3%;机电产品出口比重达到 36.9%,提高 5.3 个百分点。实际使用外商直接投资 110.1 亿美元,增长 10.1%。

(五) 发展布局有序展开,区域发展趋向协调

“一体两翼”和海洋经济发展战略启动实施,黄河三角洲高效生态经济区、省会城市群经济圈和鲁南经济带发展规划全部编制完成。半岛城市群辐射带动作用进一步显现,规模以上工业增加值、外贸进出口总值分别占全省的 65.5% 和 86.6%。海洋经济发展迈出新步伐,全年实现增加值 1664 亿元,所占比重达到 6.4%。继续实施“双 30”工程,县域经济发展实力进一步壮大。突破菏泽成效显著,全省援建的 8 个工业园区累计入园项目 126 个,完成投资 42.5 亿元;菏泽市地方财政收入、工业增加值等主要指标增幅均高于全省平均水平。

(六) 社会事业加快发展,人民群众得到更多实惠

就业和社会保障得到加强,新增城镇就业 110.1 万人,转移农村劳动力 155.6 万人,分别完成全年计划的 103.8% 和 129.7%;城镇参加养老和医疗保险人数为 1457 万人和 1115.9 万人,分别比年初增加 89 万人和 120 万人。教育卫生文化事业取得新进步,农村义务教育经费保障机制继续完善,城市义务教育阶段学生学杂费全部免除;中等职业教育基础能力建设进展顺利,省属地方高校招生 41.8 万人,增加 3.1 万人。卫生服务体系不断完善,乡镇卫生院改造力度加大,城市社区卫生服务人口覆盖率超过 50%。文化信息资源共享工程和广播电视 20 户以上自然村村村通工程进度加

快, 全运会比赛场馆及省博物馆新馆、档案馆新馆建设进展顺利。人民生活继续改善, 城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入达到 14265 元和 4985 元, 分别增长 17% 和 14.1%。人口老龄、扶贫减灾、防震防空、对口支援等各项事业全面发展。

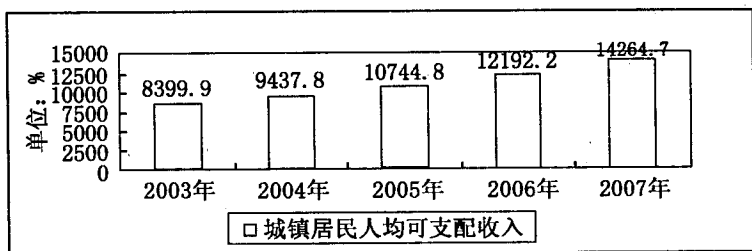


图 4 2003 年以来城镇居民人均可支配收入增长情况

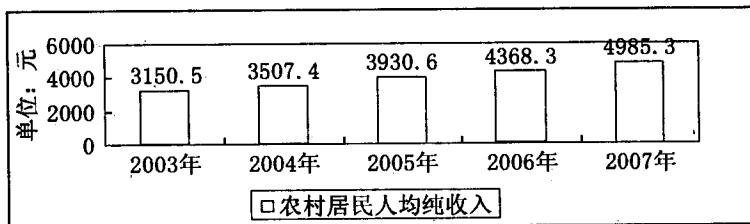


图 5 2003 年以来农村居民人均纯收入增长情况

从总体上看, 2007 年我省经济社会发展承接了近几年的良好势头, 呈现出结构明显优化、活力明显增强、后劲明显提升、民生明显改善等特点, 经济增长的稳定性、协调性和可持续性进一步增强。取得这样的好成绩, 是全省人民在中共山东省委的正确领导下, 深入落实科学发展观, 认真贯彻中央的各项方针政策, 解放思想、开拓创新、扎实工作的结果, 是各级人大充分发挥监督支持作用的结果, 也是与各级政协积极参政议政分不开的。同时, 我们也清醒地看到, 经济社会发展中还存在一些矛盾和困难: 一是农业基础仍然比较薄弱, 抵御自然灾害的能力不强, 畜牧业生产的不确定因素较多, 农产品质量安全水平有待提高, 促进粮食生产和农民收

人持续增长的困难较大。二是粮食和部分副食品价格上涨较快,能源原材料和生产要素价格持续上升,服务类价格呈结构性上升趋势,稳定价格总水平的压力较大。三是经济结构仍不够合理,工业发展水平和整体素质不高,高新技术产业所占比重较低,服务业规模较小和比重偏低的问题仍比较突出。四是经济发展方式比较粗放,高能耗行业所占比重较大,二氧化硫和化学需氧量排放较高,节能减排的形势相当严峻。五是就业再就业形势不容乐观,社会保障基金支付压力较大,城市低收入家庭住房保障等问题仍比较突出。对于这些问题,我们将高度重视,在工作中努力加以解决。

二、2008 年经济社会发展的主要目标

2008 年是全面贯彻落实党的十七大精神和省九次党代会工作部署的第一年,也是实施“十一五”规划承上启下的关键一年。从总体上分析,2008 年我省发展的机遇与挑战并存,机遇大于挑战,宏观环境有利于保持经济平稳较快发展。世界经济增速虽有所放缓,但保持较快增长的基本面不会有大的改变。跨国投资并购比较活跃,国际贸易会保持稳步增长,这为我们承接国际产业转移、扩大外贸出口和利用外资,创造了良好的外部条件。国家把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为宏观调控的首要任务,实施稳健的财政政策和从紧的货币政策,着力促进结构调整和协调发展,着力加大对薄弱环节的信贷支持,这为我省调整经济结构和转变发展方式,创造了有利的宏观环境。特别是党的十七大和省九次党代会为我省经济社会发展指明了方向,为我们加快建成全面小康社会、实现富民强省的新跨越,提供了强有力的政治、思想和组织保证。

当前,我省正处于改革发展的关键阶段,面临的任务非常艰巨。必须进一步坚定走中国特色新型工业化道路的信心和决心,进

进一步增强科学发展、和谐发展、率先发展的使命感、责任感和紧迫感，牢牢抓住和用好重要战略机遇期，紧紧扭住转变经济发展方式不放松，努力开创全面建设小康社会和现代化建设的新局面。做好 2008 年的经济社会发展工作，要全面贯彻党的十七大和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，按照省九次党代会的部署，加快推进工作指导转变，坚持稳中求进、好字优先，紧紧围绕转变经济发展方式和完善社会主义市场经济体制，积极推进改革开放和自主创新，着力优化经济结构和提高经济增长质量，切实加强节能减排和生态环境保护，更加重视改善民生和促进社会和谐，推动经济又好又快发展，为在新起点上实现富民强省新跨越奠定更加坚实的基础。

2008 年全省经济社会发展的主要目标：（1）经济保持平稳较快增长。生产总值增长 10%，人均生产总值达到 3 万元以上；规模以上固定资产投资增长 18%；社会消费品零售额增长 14%；外贸进出口增长 15%，实际利用外资增长 10%。（2）经济结构进一步优化。服务业增加值和从业人员所占比重均提高 1 个百分点；高新技术产业产值所占比重提高 3 个百分点；地方财政收入增长 15%。（3）节能环保取得新进展。万元生产总值能耗下降 4.5%，二氧化硫和化学需氧量排放量均下降 4%。（4）社会事业全面发展。城镇新增就业 110 万人，登记失业率控制在 3.8% 以内；人口自然增长率控制在 6‰ 以内；文化产业占国民经济比重有所提高。（5）人民生活进一步改善。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长 8%；居民消费价格总水平涨幅控制在 2007 年全省平均水平之内，略低于全国平均水平。

在上述目标中，生产总值增长率等目标是预期性的。万元生产总值能耗、二氧化硫排放量、化学需氧量排放量、人口自然增长率等目标是约束性的，必须千方百计完成。

这样安排，主要基于以下几方面的考虑：（1）充分体现十七大提出的经济、政治、文化和社会建设的基本要求。2008 年工作思路和目标，既突出了经济建设、公共服务能力建设和社会建设，又强化了文化建设，体现了统筹兼顾、协调发展的理念。（2）与省九次党代会和“十一五”规划相衔接。2008 年的发展目标，是以“十一五”规划为主要依据，按照省九次党代会的总体要求提出的，体现了年度计划和长远目标的紧密结合。（3）体现了全面贯彻落实“双防”任务的要求。2008 年经济增长、投资和价格等预期目标的确定，充分考虑了国家宏观调控的政策取向，有利于价格的基本稳定，有利于保持投资平稳增长，防止经济出现大起大落。（4）为调整经济结构和转变发展方式留出空间。生产总值预期增长 10%，是在综合我省资源环境、市场需求和供给条件等因素的基础上提出的，是积极可行、留有余地的，目的是引导各方面把主要精力放到调整经济结构和转变发展方式上来。（5）坚持速度和结构质量效益相统一。没有一定的经济增长速度，许多矛盾和问题就难以解决，但这个速度必须建立在结构优、质量高、效益好的基础上。2008 年计划目标的安排，在强调速度总量规模的同时，对结构质量效益提出了更高的要求，力求做到好字优先、好中求快、又好又快。

三、2008 年经济社会发展思路和工作重点

做好 2008 年的经济社会发展工作，要按照控总量、稳物价、调结构、促平衡的方针，坚持稳中求进、好字优先、改革开放、以人为本的原则，把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀，作为落实宏观调控的重要任务，把思想认识统一到中央对形势的判断上来，把行动统一到贯彻落实中央方针政策和省委的决策部署上来，巩固和发展来之不易的大好形