



2007

生态建设与改革发展

■ 贾治邦 主编

Reform and
Development:
Research Reports on
China's Major Forestry Issues

林业重大问题

调查研究报告

■ 中国林业出版社

生态建设与改革发展



林业重大问题

Reform and Development:
Research Reports on China's Major Forestry Issues

调查研究报告

贾治邦 主编

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

生态建设与改革发展:2007 年林业重大问题调查研究报告/贾治邦主编. - 北京:
中国林业出版社,2008. 1

ISBN 978-7-5038-5149-0

I. 生… II. 贾… III. 林业经济-经济发展-研究报告-中国-2007 IV. F326. 23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 201058 号

责任编辑 徐小英 杨长峰

何 鹏 刘香瑞

封面设计 赵 方

版式设计 骐 骥

出版 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)

E-mail forestbook@163.com **电话** (010)66162880

网址 www.cfph.com.cn

发行 中国林业出版社

印刷 中国科学院印刷厂

版次 2008 年 1 月第 1 版

印次 2008 年 1 月第 1 次

开本 889mm × 1194mm 1/16

印张 22.5

字数 620 千字

印数 1 ~ 2 500 册

定价 128.00 元

《生态建设与改革发展:2007 年林业重大问题调查研究报告》

编辑委员会

领导小组

组 长: 贾治邦

副组长: 李育材

成 员: 杨继平 雷加富 祝列克 张建龙 印 红

协调小组

组 长: 张建龙

顾 问: 王志宝

成 员: 封加平 魏殿生 肖兴威 卓榕生 杜永胜 汪 绚 姚昌恬
张永利 曲桂林 孙扎根 郝燕湘 林海涛 孔 明 曹清尧
张志达 张鸿文 刘 拓 王成祖 孙 建 张 蕾

协调小组办公室

主 任: 张 蕾

副主任: 李世东 王焕良 戴广翠 程 鹏 周少舟

成 员: 李天送 陈学群 张志涛 许慧娟 蒋 立

省级负责人

强 健	吴学东	张 静	马双柱	乔 云	侯喜丰	王玉明
杨克杰	崔丽萍	葛明宏	陈铁雄	汪炳瑜	吕月良	郭 家
贾崇福	弋振立	樊仁富	邓三龙	张育文	廖培来	周燕华
杨富权	鲁志明	金小麒	白成亮	黄正秋	高永民	火统元
王 谦	李月祥	侯翠花	郭燕吉	石国新	李文达	宋希斌
杨江勇						

专题联络员

(按姓氏笔画排序)

尹刚强	王小丽	王春峰	王恩苓	王维胜	伍赛珠	刘志东
刘建杰	刘晓玲	许传德	闫春丽	吴转颖	张 平	张 敏
张利明	张耀恒	陈雪峰	邢 红	周力军	钱能志	彭华福
鲁新政	鲍达明					

省级联络员

(按姓氏笔画排序)

王 哲	王小明	王全德	王恩光	平学智	刘 明	牟景君
米仁忠	齐崇辉	严 成	吴三民	吴剑波	吴福林	张小平
张爱军	李国明	李洪波	杨文悦	肖彦元	陆志星	陈 明
陈 永	陈志银	周庆生	姜必祥	姜华先	姜宏伟	赵虎敏
倪陈兴	徐 跃	翁小杰	贾寿珍	高卫民	高志强	曹仁福
童璧刚						

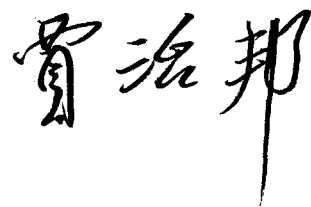
序

2007 年是现代林业建设的开局之年。为了把握科学发展的主动权，国家林业局党组继续把林业重大问题调查研究，作为科学决策，推动生态建设和林业改革发展的重要基础性工作来推进。一年来，调查研究工作认真贯彻落实全国林业厅局长会议精神，紧紧围绕现代林业建设，突出林业改革，林业碳汇与应对气候变暖，林业生物质能源建设，森林生态文化建设，防沙治沙、石漠化治理等重大林业工程建设，国家主体功能区规划与区域森林生态效益补偿，产业发展，物权法实施与林业产权制度建设等重点。调研工作紧密结合业务需要，深入基层，深入群众，形成了多篇选题准确、分析透彻、建议实用的调研报告，为出台有关政策文件创造了良好的条件，有力地支持了各项林业工作的深入开展。

2007 年生态建设稳步推进，改革取得重大进展，产业快速发展，富民兴林成效明显，林业工作领域不断拓展，森林防火工作明显加强。林业的内涵和功能得到了进一步丰富和延伸，林业的生态、经济和社会效益充分发挥，为建设社会主义新农村、构建社会主义和谐社会作出了重要贡献。同时，林业在配合国家“气候外交”，树立负责任大国形象方面扮演了重要角色。

党的十七大高举中国特色社会主义伟大旗帜，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设，实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署。十七大报告中提出“建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立”，要求“加强水利、林业、草原建设，加强荒漠化石漠化治理，促进生态修复。加强应对气候变化能力建设，为保护全球气候作出新贡献”，这为生态建设带来了前所未有的发展机遇，也对林业工作提出了更高的要求，必将引领生态建设与林业改革发展进入一个新的阶段。

深入贯彻落实十七大精神，推动科学发展，促进生态文明与社会和谐，夺取全面建设小康社会新胜利，必须巩固和加强林业的重要地位，走中国特色的现代林业建设道路。目前，我国生态产品供给仍然无法满足建设生态环境良好国家的需要；林业产业发展仍然难以满足为社会提供丰富林产品的需要；生态文化建设仍然难以满足传播生态理念、弘扬先进文化的需要。在发展的新起点上，我们必须清醒地看到现阶段林业发展面临的问题，继续深入开展调查研究，准确把握生态文明建设对林业的新要求，深化林业改革，加快转变发展方式，推进现代林业三大体系建设，努力发挥现代林业在生态文明建设中的重要作用，促进林业又好又快发展，为夺取全面建设小康社会的新胜利作出新的贡献。

A handwritten signature in black ink, reading '郭治邦' (Guo Zhibang). The characters are written in a cursive, flowing style. The first character '郭' is on the left, followed by '治' and '邦' on the right. A long vertical stroke extends downwards from the bottom of the '邦' character.

2007 年 12 月

目 录

序	贾治邦
---------	-----

第一篇 高层关注

胡锦涛

关注全球气候变化 构建“亚太森林恢复与可持续管理网络”	(3)
建设生态文明 使中国成为生态环境良好的国家	(3)
遏制生态恶化趋势 实现人与自然和谐发展	(4)
完善政策 巩固成果 坚持不懈地做好退耕还林工作	(4)

温家宝

决不能让民勤成为第二个罗布泊	(4)
坚持不懈长期奋斗 做好防沙治沙工作	(5)
林权制度改革是土地承包经营在林地上的实践	(6)
集体林权制度改革在山区林区具有历史性的意义	(6)
大力发展林果产业 加快林业生态体系建设	(7)
节能减排 强化合作 应对气候变化	(7)

贾庆林

充分认识保护森林发展林业的重大意义 努力促进现代林业又好又快发展	(8)
发展竹藤产业 共创美好世界	(8)

曾培炎

搞好生态环境保护 实现人类可持续发展	(9)
巩固成果 完善政策 解决好退耕农户长远生计	(9)

回良玉

充分认识林业三大功能 切实推进现代林业建设	(10)
把握重点 做好防沙治沙工作	(12)
推进改革 促林业发展林地增效林农增收	(18)
加强科技创新 建设现代林业 实现林业又好又快发展	(19)
充分发挥林业产业协会的作用 不断提升林产品供给能力	(20)
林改事关重大 务必强化领导	(20)
建设现代林业 实现兴林富民	(20)

许嘉璐

和谐社会 林字当先 (21)

积极探索推广防治石漠化有效方式 (21)

热 地

保障防沙治沙事业又好又快发展 (22)

保护湿地 维护生态平衡 实现人与自然和谐 (22)

张思卿

加快现代林业建设 促进人与自然和谐 (23)

深入持久地把创建森林城市活动开展好 (23)

王忠禹

发展林业产业 为经济社会又好又快发展做贡献 (24)

第二篇 领导专论**贾治邦**

切实贯彻科学发展观 全面推进现代林业建设 (27)

切实贯彻落实科学发展观 积极发挥森林在应对气候变化中的重大作用 (33)

坚持兴林富民 加快发展步伐 努力构建我国发达的林业产业体系 (38)

深化认识 统一思想 大力推进生态文化体系建设 (46)

李育材

从森林与人类关系角度谈林业生命基础设施建设 (54)

杨继平

加强林业党风廉政建设 保证集体林权制度改革健康发展 (58)

雷加富

努力提高森林资源经营管理水平 为全面推进现代林业建设发挥基础和保障作用 (63)

祝列克

以色列荒漠化防治情况及启示 (72)

张建龙

林权改革为农民再铺“致富路” (76)

第三篇 专题调研**关于现代林业建设**

紧扣现代林业发展趋势 探索构建现代林业统计评价指标体系思路 (83)

揭示本质特征 把握基本规律 全面推进现代林业建设 (88)

关于新时期林业作用的特殊性与地位

国际碳交易及对我国未来林业发展的启示 (94)

发掘潜力 化解瓶颈 完善林业生物质能源发展的政策措施 (100)

关于巴彦淖尔市、鄂尔多斯市林业推进新农村新牧区建设的调研报告 (104)

实施“一圈两翼”林业发展战略 促进林业又好又快发展 (107)

关于深化林业改革的重点与方向

◎国有林区改革	(110)
关于伊春国有林权制度改革试点的调研报告	(110)
积极推进从林业经济向林区经济、从管理森工企业向管理林区区域的转变	(114)
国有林区改革试点实证分析	(119)
◎集体林权制度改革	(122)
集体林权制度配套改革基本情况调研报告	(122)
集体林权制度改革是山区林区发展的根本出路	(126)
伟大的变革 成功的实践	(133)
辽宁省集体林权改革情况调查与思考	(138)
坚决推进 稳妥实施 积极开展集体林权制度改革	(145)
福建省林业社会化服务体系研究	(148)
河南省集体林权制度改革调研报告	(151)
关于云南省深化集体林权制度改革中生态公益林问题的调研报告	(157)
◎国有林场改革	(160)
晋、辽、湘三省国有林场改革情况调研报告	(160)
安徽省国有场圃税费负担问题调查报告	(164)
关于对湖北省国有林场改革情况的调研报告	(168)

关于林业重点工程建设成果巩固与发展政策

天然林资源保护工程全面停伐森工企业改革思路及若干政策问题	(174)
加强确权发证工作 巩固退耕还林成果	(180)
综合治理 标本兼治 科学谋划民勤防沙治沙基本思路	(184)
西藏自治区阿里、那曲地区西北部野生动物保护情况及对策	(187)

关于木材供给与产业发展

关于我国木材工业发展循环经济问题的思考	(190)
大力开源 积极节流 确保我国木材供给安全	(195)
关于都江堰市三木药材合作社的调查报告	(201)
对加快林业产业发展的几点思考	(203)
对山西省红枣、核桃产业发展的调研和思考	(208)
加快发展经济林产业 努力壮大县域经济	(211)
河南、山西、河北和山东四省红枣产业发展考察报告	(215)

关于提升森林经营管理水平途径

把握新形势 认清新特点 大力提高森林经营管理水平	(221)
建立林木良种生产补贴制度的调研报告	(232)
完善四个机制 加强四项建设 全面提升首都森林防火工作水平	(235)

关于国家主体功能区规划与森林生态效益补偿政策

全国矿区植被保护与生态恢复情况调研报告	(240)
区域森林生态效益补偿政策调研报告	(245)
关于贵州省地方公益林生态效益补偿的调研报告	(250)

关于湿地保护管理及工程实施情况的调研报告	(253)
关于森林生态文化体系建设	
建设繁荣的生态文化体系是现代林业的重要任务	(256)
江西省森林公园与森林旅游产业调研报告	(262)
关于《中华人民共和国物权法》实施对林业影响	
关于福建森林资源流转、森林资源资产抵押和国有森林资源资产保护问题调研报告	(265)
关于《中华人民共和国物权法》对野生动物资源产权关系与保护利用的影响的调研报告	(271)
我国林业物权的现状及改革趋势	(275)
试论物权法律制度与现代林业建设	(279)
关于全民义务植树尽责率与法律修改	
切实采取有效措施 深入开展新形势下全民义务植树运动	(285)
关于加快山东省山区绿化的调研报告	(291)

第四篇 决策指导

国务院关于印发中国应对气候变化国家方案的通知	(299)
国务院关于完善退耕还林政策的通知	(300)
财政部 国家林业局关于印发《中央财政森林生态效益补偿基金管理办法》的通知	(303)
国家林业局令 第23号	(305)
国家林业局关于科学编制森林经营方案全面推进森林可持续经营工作的通知	(307)
国家林业局关于进一步加强和规范林权登记发证管理工作的通知	(308)
国家林业局关于切实制止破坏植被行为搞好沙区林草植被保护的紧急通知	(311)
国家林业局关于进一步做好当前退耕还林工作的通知	(312)
国家林业局关于印发《林木种子采收管理规定》的通知	(315)
吉林省林业厅关于印发《吉林省人工幼龄林抚育实施意见》的通知	(316)
中共安徽省委、安徽省人民政府关于全面推进集体林权制度改革的意见	(320)
福建省人民政府关于推进生态公益林管护机制改革的意见	(324)
中共江西省委、江西省人民政府关于贯彻落实温家宝总理重要指示全面深化林业产权制度改革的 意见	(327)
湖北省人民政府关于加强湿地保护工作的意见	(330)
甘肃省人民政府办公厅关于印发《甘肃省重大沙尘暴灾害应急预案》的通知	(332)
新疆维吾尔自治区林业厅关于加快天然林资源保护工程区后续产业发展的意见	(336)

第五篇 附录

国家林业局办公室关于开展林业重大问题调研工作的通知	(341)
国家林业局办公室关于开展林业重大问题调研成果征稿的通知	(344)
后 记	(345)

第一篇
高层关注

胡锦涛

关注全球气候变化 构建“亚太森林恢复与可持续管理网络”

2007年9月8日，国家主席胡锦涛出席在澳大利亚悉尼召开的亚太经济合作组织第十五次领导人非正式会议第一阶段会议，并发表重要讲话，就气候变化问题阐述了中国政府的主张和建议。

胡锦涛指出，气候变化事关亚太地区的发展，事关亚太地区全体人民的福祉。我们应该本着对人类、对未来高度负责的态度，尊重历史，立足当前，着眼长远，务实合作，统筹经济发展和环境保护。为此，胡锦涛提出以下建议：

第一，坚持合作应对。气候变化是全球性问题，开展合作才能互利共赢。发达国家应该正视自己的历史责任和当前人均排放高的现实，严格履行《京都议定书》确定的减排目标，并在2012年后继续率先减排。发展中国家应该根据自身情况采取相应措施，特别是要注重引进、消化、吸收先进清洁技术，为应对气候变化作出力所能及的贡献。国际社会应该加大对发展中国家的支持，发达国家应该履行对发展中国家的技术转让和资金支持承诺，切实帮助发展中国家提高减缓和适应气候变化能力。

第二，坚持可持续发展。气候变化从根本上说是发展问题，只有在可持续发展的前提下才能妥善解决。应该建立适应可持续发展要求的生产方式和消费方式，优化能源结构，推进产业升级，发展低碳经济，努力建设资源节约型、环境友好型社会，从根本上应对气候变化的挑战。

第三，坚持公约主导地位。《联合国气候变化框架公约》及其《京都议定书》奠定了应对气候变化国际合作的法律基础，是最具权威性、普遍性、全面性的国际框架。应该维护公约及其议定书作为应对气候变化的核心机制和主渠道地位，将公约确定的原则作为应对气候变化的指导原则。

第四，坚持科技创新。科技是应对气候变化的重要手段。应该加强研发和推广节能技术、环保技术、低碳能源技术，加强人员培训，充分发挥各方积极性，提高共同应对气候变化能力。

胡锦涛还倡议建立“亚太森林恢复与可持续管理网络”，搭建亚太地区各成员就森林恢复和管理开展经验交流、政策对话、人员培训等活动的平台，共同促进亚太地区森林恢复和增长，增加碳汇，减缓气候变化。

建设生态文明 使中国成为生态环境良好的国家

2007年10月15日，胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：

建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

加强水利、林业、草原建设，加强荒漠化石漠化治理，促进生态修复。加强应对气候变化能力建设，为保护全球气候作出新贡献。

遏制生态恶化趋势 实现人与自然和谐发展

2007 年春节期间，胡锦涛总书记在甘肃省定西市响河梁考察退耕还林示范基地时指出，要下更大的气力，继续推进天然林资源保护、退耕还林、退牧还草、防沙治沙等工作，努力遏制生态恶化趋势，实现人与自然和谐发展。

完善政策 巩固成果 坚持不懈地做好退耕还林工作

2007 年 11 月 17 日至 19 日，胡锦涛总书记在内蒙古自治区考察时，非常关注当地的生态环境保护，实地察看了位于毛乌素沙地东北边缘的伊金霍洛旗苏布尔嘎镇退耕还林、退牧还草情况。他指出：抓好退耕还林、退牧还草，对于恢复生态、改善民生有着重要作用，符合科学发展观的要求，要进一步完善政策、巩固成果，坚持不懈地把这件利国利民的事情做好。

温家宝

决不能让民勤成为第二个罗布泊

2007 年国庆节期间，国务院总理温家宝来到甘肃省民勤县，深入腾格里沙漠和巴丹吉林沙漠交汇处，察看防沙治沙情况，进入村庄走访农户，与干部群众座谈，研究民勤生态保护、沙漠治理的根本大计。

防沙治沙，关乎民勤的生死存亡。早在 2001 年 7 月 30 日，温家宝总理就在一次批示中指出“决不能让民勤成为第二个罗布泊”。此后，他一直关注着石羊河流域综合治理和民勤防沙治沙工作，有关批示和指示达 11 次。每年全国两会，温总理参加甘肃代表团讨论时，都要了解民勤防沙治沙情况，和代表们共商生态建设的大计。根据总理的要求，国家有关部门多次到民勤调查研究，制定了石羊河流域治理的规划方案，并启动了应急调水工程。

温家宝总理详细考察了民勤的防沙治沙情况，指出：不能让民勤成为第二个罗布泊，这绝不是一个口号，而是一个一定要实现的目标。这也不是一个地区的问题，而是涉及民族生存的重大问题。我们面前就是腾格里和巴丹吉林两大沙漠，是民勤的绿洲把它们隔开了。我们一定要打赢这场“民勤保卫战”，决不能让两大沙漠合龙，决不能让民勤从地图上消失。要实现这个目标，就必须打好三套“组合拳”。一是石羊河上中下游的治理。上游要涵养水源，保护祁连山冰川；中游要加强管理调度，科学合理用水；下游要关井调水，恢复生态。二是通过实施工程、生物、灌溉等措施，兼顾生态、生产、生活，节约用水。三是植树造林，因地制宜，多种沙生植物。温家宝坚定地说，胡杨一千年不死，死了一千年不倒，倒了一千年不朽。只要发扬这种不屈不挠的胡杨精神，一代一代地干下去，就一定能够实现我们的目标。

考察期间，温家宝总理还主持召开了座谈会，同专家、治沙劳模和当地干部共同探讨防沙治沙的措施。他说，民勤治沙工作既起到警示作用，又有示范意义。要把民勤的生态治理作为

国家工程，统筹规划，抓紧落实。如果民勤的治沙工作搞好了，绿洲恢复了，说明政府有能力把全国荒漠化的地区逐步治理好。温总理鼓励当地干部群众要有决心、信心、勇气和韧劲，发扬“人一之我十之、人十之我百之”的精神，树立长期艰苦奋斗的思想，百折不挠，克服困难，完成这项艰巨的任务。民勤不但不能成为罗布泊，还要逐步恢复生态，成为全国节水的模范。

坚持不懈长期奋斗 做好防沙治沙工作

——2007年3月26日在会见全国防沙治沙大会代表时的讲话

前两天，我看了《人民日报》的一篇文章，叫做《胡杨情》。这篇文章开头几句话是大家所熟知的，说“胡杨活着一千年不死，死了一千年不倒，倒了一千年不朽”，这在西北生活的人都会知道。这篇文章记述了我们的一位治沙英雄，他就是额济纳旗的林业治沙局局长李德平，他从19岁开始治沙，40岁去世，21年献给了治沙事业。他就像胡杨一样，虽死而千年不朽。今天出席会议的有许多人像他一样，在防沙治沙工作中做出了贡献。我代表党中央、国务院向大家表示深深的谢意！

我国由于特殊的地质、地理环境，沙化土地面积比较大，沙化土地占全国的1/5，受到沙化影响的地区面积占全国的1/3，可见影响范围之广，直接涉及群众的生产生活，涉及群众的利益。党中央、国务院一直把防沙治沙工作摆在重要位置，采取了许多有力措施。这些年沙化土地净增的面积在下降，强度在减弱，生态有所改善，沙区经济社会有所发展，群众的生产生活条件也有所变化。但是，我们绝不可以盲目乐观，因为我们面临的防沙治沙任务太艰巨了，这不是一代人可以完成的，要一代接一代人干下去，恐怕需要几十代人艰苦奋斗才能够使防沙治沙工作有显著的成绩，使祖国的山川有显著的变化。

提起防沙治沙，我心里很有感触。几个大的沙漠我基本都走过，从新疆的准噶尔盆地、塔里木盆地的两个大沙漠，往东就是腾格里和巴丹吉林两个沙漠，再往东就是内蒙古毛乌素沙地、浑善达克沙地、科尔沁沙地，这些沙漠、沙地不仅依然存在，而且年年还向南侵袭。这些年来，我担心两件事情，一件事情就是民勤。大家知道甘肃武威地区的民勤在巴丹吉林沙漠的南缘，沙已经把民勤的很多地方覆盖了。几年以前，我就向甘肃的党政领导和人民群众提出来，一定不要让民勤成为第二个罗布泊，现在看来治理相当困难。我最近又在担心敦煌，这是又一件事情。大家知道，敦煌有个鸣沙山，有个月牙泉，四周都是沙漠，中间有一潭水，实际上是地下水。如果地下水用得多的话，那个月牙泉就要干涸。还有北京，每年都有十多次沙尘暴，去年最严重的一次，在北京降落的沙尘达33万吨。今年还好，还没有发生大的沙尘暴，但时间还没过去，后面的情况还不好说。

防沙治沙工作要坚持这样一个方针，就是科学防沙治沙、综合防沙治沙、依法防沙治沙。

首先是科学防沙治沙，这就要遵循科学规律，加强防沙治沙工作的基础科学和应用技术研究，总结和推广先进的防沙治沙技术，探索科学防沙治沙的方法，提高防沙治沙效果。因为不是所有的沙漠或戈壁都需要我们来治理的，这不可能，发达国家也没有这样做。我在戈壁滩待过好多年，它上面有一层硬壳，如果不被破坏掉的话，风吹沙就起不来。所以要遵循科学规律，用科学的方法加以治理。

所谓综合防沙治沙，就是要实行生物措施和工程措施相结合，重点防治与区域防治相结合，

人工治理和自然修复相结合。也就是说，要采取综合措施来治理沙漠和沙化土地。这些年，在防沙治沙中我们探索了一些行之有效的办法，比如植树造林，就是防沙治沙最为有效的一种办法，还有退耕还林、退耕还牧还草。有些地方加大林草植被的覆盖，该种柠条的种柠条，该种沙棘的种沙棘。水利设施也很重要，最重要的是节约用水，不可超采地下水。有些可以调水的地方，也要科学论证、合理调水。比如，近几年我们从黑河向额济纳旗的嘎顺诺尔和索果诺尔调水，这两个地名就是原来我们说的弱水地区。黑河有多少水呢，共 11 亿立方米，要调 6 亿立方米水到额济纳绿洲。居延海前些年已经干涸，现在又出现水了。我们在新疆引乌济腾，也都出现了一些好的效果，这就是工程措施。但是，这也得有个度，不然用水过度的地方就会出现新的沙化土地。

所谓法律措施，就是要依法管理和禁止那些破坏沙区生态环境的违法行为，特别要禁止滥开垦、滥樵采，切实保护好沙区植被。实施法律措施也要以教育为主，先告诉群众这样做是不对的，然后再对那些不听劝阻、造成危害的依法处理，达到普遍禁止的目的。很多地方多年来这样做见到了明显效果。在我看到的一些地方，我觉得治理比较好的是沙坡头。大家知道，沙坡头在宁夏中卫，位于包头经过中卫到兰州的铁路沿线，大约 50 千米，就是采取综合措施，在铁路线两旁打那种网格状的固沙草，大概 33 万亩，植树 420 万棵。从 1958 年开始，快半个世纪了，基本上保证了包兰铁路的畅通无阻。那年我到新疆，穿越了南疆公路，那是为开采石油而修的一条贯穿南北的公路，这个公路两侧全部是沙漠，他们也采取这个办法，用网格草来固沙，还种红柳。他们计划这条公路能够保持 20 年的时间，我希望能更长一些。

要发挥各方面的力量，包括有关地方及林业、水利、农业等部门，调动广大群众参与防沙治沙，一代一代人坚持不懈地努力做下去，中国的防沙治沙事业一定能够取得新进展，使我国的大好河山更加秀美，保障经济社会更好地发展。

林权制度改革是土地承包经营在林地上的实践

2007 年春节，温家宝总理来到辽宁东部山区的清原满族自治县六家子村，详细询问了村民承包山林的情况。他说：“林权制度改革是土地承包经营在林地上的实践，一定会受到农民欢迎，这一轮承包 70 年不变。”

谈到小山村的发展，他说：“这里有山有林有水，长远看还是要把山林保护好，发展林业，不光是生态林，还包括经济林、林下产业。将来有条件可以搞点‘农家乐’，发展旅游业。”

集体林权制度改革在山区林区具有历史性的意义

2007 年 4 月 20 日至 22 日，温家宝总理在江西省农村和工厂企业，就当前经济社会发展特别是农业和农村情况进行调查研究。

江西是我国南方的重点林区。从 2005 年开始，江西全面推开了以“明晰产权、减轻税费、放活经营、规范流转”为内容的集体林权制度改革。温总理考察了这项改革的进展情况。他说，中国 70% 以上是山地。集体林权制度改革如同土地家庭承包改革一样，在山区林区具有历史性的意义。改革调动了农民的积极性，使山更绿、水更清、环境更好，农民的收入更多。要下决