

2007 中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

2007

中国农业发展报告

中华人民共和国农业部

中国农业出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

中国农业发展报告. 2007 / 中华人民共和国农业部编. 北京: 中国农业出版社, 2007.9

ISBN 978-7-109-12287-1

I. 中… II. 中… III. 农业经济—经济发展—研究报告—中国—2007 IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 145148 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

责任编辑 柯文武 姚 红

新华书店北京发行所发行

中国农业出版社印刷厂印刷

2007 年 9 月第 1 版

2007 年 9 月北京第 1 次印刷

889mm × 1194mm 16 开本

12.75 印张 200 千字

印数 1~2 000 册 定价: 110.00 元

2007 中国农业发展报告

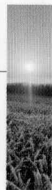
编辑委员会

主 任：孙政才

副主任：尹成杰

委 员：（按姓氏笔画为序）

王智才	王 鹰	甘士明	刘福合	宋洪远
宗锦耀	张凤桐	张玉香	张红宇	张淑英
李正东	李健华	杨 坚	杨绍品	陈晓华
陈萌山	郑文凯	柯炳生	贾幼陵	郭作玉
梁田庚	薛 亮			



前言

2006年,是中国农业发展历史上具有重要意义的一年。1月1日起,实施了近50年的《中华人民共和国农业税条例》正式废止,延续2600年的中国农民种地要缴纳“皇粮国税”的历史宣告终结。同时,中央继续加大“多予少取放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的力度,巩固、完善、加强支农惠农政策,全面部署推进社会主义新农村建设。各地区、各部门认真贯彻中央部署,切实加强“三农”工作,各级农业部门狠抓支农惠农政策落实,大力发展现代农业,积极推进新农村建设,亿万农民发展经济、建设家园的热情高涨,全年农业农村经济发展取得新的可喜成绩。粮食生产连续三年增产,农民收入连续三年较快增长,农村各业平稳协调发展,广大农民安居乐业,为经济社会发展全局提供了有力支撑。

在看到好形势的同时,我们也清醒地看到,解决好“三农”问题依然任重而道远,我国农业基础不牢、综合生产能力不高的状况仍然没有根本改变,农业农村发展仍然处于艰难的爬坡阶段,农业农村经济工作不断面临新的情况、新的矛盾和新的挑战,促进粮食稳定发展和农民持续增收的难度越来越大。党中央、国务院对做好2007年农业农村经济工作提出了明确要求,我们一定要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真执行中央关于“三农”工作的各项决策和部署,坚持不懈地加强农业这个



基础，毫不动摇地抓住粮食稳定发展这个关键，千方百计围绕农民增收这个核心，按照年初确定的整体部署，加大力度，狠抓落实，切实解决好制约农业农村经济发展的突出矛盾和问题，确保农业农村经济发展取得新的成就，为经济社会发展全局做出更大贡献。

孙政才

2007年8月



摘要

2006 年农业发展状况

1. 农业生产。2006 年全国粮食种植面积 105 489 千公顷, 比 2005 年增加 1 210 千公顷。粮食总产 49 747.8 万吨, 比 2005 年增加 1 345.40 万吨, 是仅次于 1998、1999 和 1996 年产量的第四个高产年。与此同时, 粮食单产连续三年创历史新高, 2006 年粮食单产达到 4 716 千克/公顷, 比 2005 年增加 74 千克/公顷, 三年单产累计增加 384 千克/公顷。四大粮食品种综合优质率达到 57%, 比 2005 年提高 5 个百分点。13 个粮食主产区的产量约占全国的 74%, 增量超过全国总的增量。

2006 年, 肉类、禽蛋和奶类总产量分别达到 8 051 万吨、2 946 万吨和 3 302 万吨, 分别比 2005 年增长 4%、2.3% 和 15.3%。饲料产量 1.11 亿吨, 比 2005 年增长 3%。畜牧业总产值达到 13 640 万亿元, 占农业总产值的比重达到 32.2%。

2006 年全国水产品总产量 5 290.4 万吨, 比 2005 年增加 188.75 万吨, 增长 3.7%。其中, 海洋捕捞产量 1 442 万吨, 比 2005 年减少 11.29 万吨, 下降 0.78%; 海水养殖产量 1 445.64 万吨, 比 2005 年增加 60.86 万吨, 增长 4.39%; 淡水捕捞产量 254.42 万吨, 比 2005 年减少 0.69 万吨, 降低 0.27%; 淡水养殖产量 2 148.31 万吨, 比 2005 年增加 139.84 万吨, 增长 6.96%。

按照科学发展观的要求, 积极推进资源节约型、环境友好型农业发展, 种植业增长方式正在由粗放型向集约型转变。2006 年水稻、小麦、玉米、大豆在其优势区域的集中度分别达到 86%、92.3%、62.1% 和 53.2%; 棉花、油菜、甘蔗分别达到 97.5%、85% 和 89.2%; 苹果、柑橘分别达到 87.8% 和 80% 以上。粮食良种率达到 97%, 提高 1 个百分点; 抗虫棉基本实现国产化, 推广面积占棉花总面积的 70%; “双高”甘蔗、

“双低”油菜比重分别达到90%和80.8%。

2. 乡镇企业。2006年全国乡镇企业完成增加值57 955亿元,比2005年增长13.83%,增幅比2005年略有提升。从全年经济运行轨迹看呈逐月上升的趋势,一季度增加值增长13.26%,二季度增幅达到13.63%,三季度增长13.75%,全年比2005年增长13.83%。在各行业中,工业仍占主导地位。全年完成工业增加值40 864亿元,增长13.86%;完成工业总产值188 158亿元,销售产值177 599亿元,产销率达94.4%,与2005年同期持平,工业产销衔接良好。全年累计实现营业收入246 810亿元,增长13.86%;利润总额14 735亿元,增长14.28%;上交税金6 105亿元,增长14.56%。

3. 价格和市场。2006年全国主要农产品生产价格指数为101.2%,农民出售的农产品价格比2005年上涨1.2%。其中,种植业产品价格上涨4.5%,林业产品价格上涨12.8%,畜牧业产品价格下降5.7%,渔业产品价格上涨3.9%。

2006年,县及县以下消费品零售额增长速度与城市比较低1.7个百分点,比2005年缩小了0.4个百分点。县及县以下消费品零售额对社会消费品零售总额增长的贡献率达到了30.2%,比2005年高0.5个百分点。

2006年,全国居民消费价格总水平比2005年上涨1.5%,其中,农村上涨1.5%。农村居民消费价格中,食品价格上涨2.1%,娱乐教育文化用品及服务价格下降1.4%,居住上涨4.6%。

4. 农产品进出口。2006年,我国农产品进出口贸易继续保持双增长,且出口增幅大于进口增幅,农产品贸易逆差继续缩小。农产品进出口总值634.6亿美元,比2005年增长12.8%。其中,出口值为313.9亿美元,增长13.9%;进口值为320.7亿美元,增长11.7%。农产品贸易逆差继续减少,由2005年的11.4亿美元减少为6.9亿美元,下降40.5%。农产品进出口贸易总值占全国进出口贸易总值的3.6%,比2005年下降0.4个百分点。其中,农产品出口总值占全部出口总值的3.2%,下降0.4个百分点;农产品进口总值占全部进口总值的4.1%,下降0.3个百分点。

2006年我国粮食(不包括大豆)出口减少到609.9万吨,下降40.1%;进口减少到359.5万吨,下降42.7%;粮食贸易净出口250.4万吨,下降35.8%。2006年我国粮食出口值为11.7亿美元,下降23.4%;进口值为8.4亿美元,下降40.4%;粮食贸易顺差3.3亿美元,增长1.7倍。粮食净出口数量虽然减少,贸易顺差却扩大1.7倍。品种



进出口结构发生较大变化,粮食出口减少的主要原因是玉米出口大幅度减少,与之相反,稻谷和小麦出口显著增加;粮食进口减少的主要原因是小麦进口大幅度减少并转变成净出口格局,而稻谷和玉米进口则大幅增加。

2006年,棉花出口量为1.6万吨,比2005年增长1倍;出口值0.26亿美元,增长1.8倍。进口量380.6万吨,增长43.5%;进口值49.2亿美元,增长52.8%。净进口379.1万吨,增长43.3%。

5. 农村收益分配。2006年,农村经济总收入达到200 239亿元,比2005年增长14.2% (当年价,下同),已连续第四年增幅超过10%。第一产业收入为31 896.7亿元,比2005年增长7.4%,增幅已比2005年减少了0.3个百分点;第二产业收入为131 161.1亿元,比2005年增长16.2%,比2005年减少了0.3个百分点;第三产业收入为31 532.1亿元,比2005年增长14.7%。第二产业收入占农村经济总收入比重为65.5%,比2005年增长1.1个百分点;第一产业收入占农村经济总收入的比重为15.9%,比2005年下降1个百分点;第三产业收入占农村经济总收入的比重为15.7%,与2005年持平。

2006年农村经济总费用为163 090亿元,比2005年增长14.7%,高于总收入增长速度0.5个百分点,占农村经济总收入的比重为81.5%,比2005年提高0.4个百分点。其中生产费用为132 914.4亿元,比2005年增长16%。主要原因在于农业生产资料价格居高不下造成农业生产成本增加和以粮食为原料的工业品成本上升所致。

2006年农村经济可分配净收入总额为44 055.1亿元,比2005年增长13.5%,比2005年提高1.5个百分点。农村各经营层次上缴的国家税金达到3 633.3亿元,比2005年增长16.8%,增速上升了2.7个百分点,占可分配收入总额的9.6%,比2005年上升了0.2个百分点。

6. 农民收入与消费。2006年农村居民收入继续平稳较快增长,据对全国31个省(自治区、直辖市)6.8万个农村住户的抽样调查,2006年农村居民人均纯收入为3 587元,比2005年增加332元,增长10.2%,扣除价格因素影响,实际增长7.4%,实际增幅比2005年提高了1.2个百分点。2006年农村居民的工资性收入人均1 375元,比2005年增加200元,增长17%。工资性收入增加额占全年农村居民纯收入总增量的60.2%,比2005年提高4.7个百分点。在工资性收入中,务工收入人均851元,比2005年增加138元,增长19.4%。其中,本地打工收入人均297元,比2005年增加53元,增

长 21.6%；外出务工收入人均 554 元，比 2005 年增加 86 元，增长 18.3%。2006 年农村居民家庭生产经营纯收入人均 1 931 元，比 2005 年增加 88 元，增长 4.8%，增速回落 0.9 个百分点。

2006 年农村居民人均生活消费支出 2 829 元，比 2005 年增加 274 元，扣除价格因素影响，实际增长 9.1%。其中，食品支出人均 1 217 元，比 2005 年增长 4.7%。其中，蔬菜与制品支出 113 元，增长 7%；水产品与制品 47 元，增长 7.5%；茶叶、饮料 15 元，增长 22.6%；在外饮食消费支出人均 164 元，比 2005 年增长 21.8%。衣着支出人均 168 元，增长 13.1%。居住支出人均 469 元，比 2005 年增长 26.7%。其中建筑生活用房材料 163 元，增长 35%；建筑、维修生活用房雇工工资 49.8 元，增长 4.7%。家庭设备用品及服务支出 127 元，比 2005 年增长 13.6%。其中，购买日用品支出人均 49 元，增长 7.5%；购买床上用品支出增长 11.7%；购买机电设备支出 34 元，增长 21%。交通及通讯支出 289 元，增长 17.9%。其中购买交通工具支出人均 64 元，增长 24.3%；交通客运费支出人均 51 元，增长 11.2%；购买通讯工具支出人均 28 元，增长 19.8%；通讯费支出 95 元，增长 17.9%。文教娱乐用品及服务支出 305 元，增长 3.3%。其中购买书报杂志支出人均 13 元，增长 13.8%；休闲娱乐费人均 5 元，增长 15.7%。医疗保健支出人均 191 元，增长 13.9%。其中医疗费支出人均 106 元，增长 20.1%；购买药品支出人均 79 元，增加 5 元，增长 6.9%。

7. 农业投资。2006 年，国家共安排农业部支农项目资金 231.54 亿元，其中基本建设投资 83.5 亿元，财政专项资金 148.04 亿元。基本建设投资中用于中西部地区的比例达到 80%；财政部共安排农业部财政支农项目资金 148.04 亿元，其中部门预算 61.56 亿元，转移支付资金 86.48 亿元。

8. 农业综合开发。2006 年，中央财政预算安排农业综合开发资金 105 亿元，比 2005 年增加 8 亿元，增长 8.25%。同时，带动地方财政配套投入 74.1 亿元，引导农民筹资投劳折合资金 39.8 亿元，吸引银行贷款、企业自筹资金 140 亿元。利用世行贷款和外国政府赠款折合人民币 7.5 亿元，先后启动实施了利用世行贷款加强灌溉农业三期项目、利用世行贷款农业科技项目和利用英国政府赠款农村水利改革项目。全年共计投入农业综合开发资金 366.4 亿元。

9. 扶贫开发。中国农村贫困状况监测报告显示，2006 年底，全国农村人均纯收



入低于 693 元的绝对贫困人口 2 148 万人,比 2005 年减少 217 万人,贫困发生率为 2.3%;人均纯收入在 693~958 元的低收入人口 3 550 万人,比 2005 年减少 517 万人,低收入人口占农村人口比重为 3.7%。592 个国家扶贫开发工作重点县的农民人均纯收入达到 1 928 元,比 2005 年增加 205 元,扣除物价因素,比 2005 年增长 10.2%,高出全国平均水平 2.8 个百分点。

10. 农业机械化。2006 年底全国农机总动力达到 7.26 亿千瓦,增幅为 6%。拖拉机总量 1 728.3 万台,高性能、大马力、复式作业的农业机械连续三年高速增长,农机装备结构得到明显改善。其中,大中型拖拉机保有量预计超过 167 万台,比 2005 年增长 20%;联合收割机保有量预计超过 55 万台,比 2005 年增长 17%;水稻插秧机保有量预计超过 11 万台,比 2005 年增长 40%。

2006 年中央财政的农机购置补贴资金规模翻了一番,从 2005 年的 3 亿元增加到 6 亿元,实施范围由 500 个县扩展到全国的 1 126 个县(场),补贴资金比 2005 年提前三个月下拨到位。地方各级财政加大了投入,全年共安排农机补贴资金 11 亿元,比 2005 年增长近 38%。

11. 饲料工业。2006 年全国饲料工业总产量达 1.11 亿吨,比 2005 年增长 3.0%,增速减缓,处于近三年来最低,低于 2004 年 10.9%,低于 2005 年 11.1%。饲料工业总产值 2 908 亿元,增长 6.1%;全国配合饲料产量为 8 117 万吨,增长 4.6%;浓缩饲料产量为 2 456 万吨,下降 1.7%;添加剂预混合饲料 486 万吨,增长 3.0%。

2006 年我国饲料产品结构有所调整,配合饲料、浓缩饲料和预混合饲料在饲料总产量的比重分别为 73.36%、23.24% 和 4.4%。从饲料产品类别看,2006 年,猪饲料、蛋禽饲料、肉禽饲料、水产饲料、反刍饲料、其他饲料总产量分别为 4 015 万吨、2 203 万吨、2 897 万吨、1 241 万吨、463 万吨、241 万吨,除猪饲料下降 5.5% 以外,其余的都呈现稳步增长的势头,分别增长 7.9%、12.5%、19.8%、19.5%、25.4%。

12. 农业产业化经营。截至 2005 年底,全国各类农业产业化组织总数达 13.57 万个,比 2004 年增长 19.1%。其中,龙头企业 6 万多个,占产业化组织总数的 45.1%,销售收入亿元以上的龙头企业达 4 010 个;中介组织近 6.3 万个,占产业化组织总数的 46.4%,农民专业合作社健康发展;专业市场 1 万多个,占产业化组织总数的 8.5%,交易额 5 000 万元以上的专业市场达 3 824 个。农业产业化龙头企业固定资产达 8 710 亿

元,产业化组织从业人数达3 419万人,比2004年增长2.5%,其中龙头企业从业人数2 100万人,占全部产业化组织从业人数的61.4%。

全国龙头企业实现销售收入1.84万亿元,净利润1 100多亿元,上缴税金580多亿元,分别比2004年增长29.4%、31.4%和21.7%;中介组织销售收入2 700多亿元,比2004年增长29.3%;专业市场实现交易额9 400多亿元,净利润390多亿元,上缴税金120亿元,分别比2004年增长9%、5.9%和9.6%。

13. 农产品加工。2006年底全国共有农产品加工企业(以农产品为原料的各类加工业,包括农副食品加工业、食品制造业、饮料制造业、烟草加工业、纺织业、服装鞋帽制造业、皮革毛皮羽绒及其制品业、木材加工及竹藤棕草制品业、家具制造业、造纸及纸制品业、印刷业等工业大类)9.4万个,比2005年增加1.8万个;从业人员2 101.74万人,比2005年增加265.74万人。全年完成工业总产值58 086亿元,比2005年增长16.7%;实现增加值17 600亿元,比2005年增长16.9%。

14. 动物疫病防治体系建设。2006年成功扑灭发生在内地的10起禽流感疫情,有效遏制了2005年10月以来禽流感疫情连片暴发、多点散发的态势,有效阻止了青海和西藏候鸟疫情向家禽和人传播。其他动物疫情也相对平稳。2006年,全国有29个省份出台了兽医管理体制改革的实施方案,其余2个省的改革实施方案也已报当地政府。

15. 农村市场信息体系建设。2006年初成立农业部“金农”工程项目建设办公室;4月份,向国家发展和改革委员会报送了“金农”工程一期项目可行性研究报告;6月份,根据国家发展和改革委员会的要求组织编写并上报了《“金农”工程一期建设项目西部地区资金安排方案》;8月16日,国家发展和改革委员会批复同意《“金农”工程一期项目可行性研究报告(中央本级投资部分)》和《“金农”工程一期建设项目西部地区资金安排方案》。

2006年,围绕建设社会主义新农村的重大历史任务,制定了《社会主义新农村建设示范村(场)信息服务站建设方案》,按照“四有”标准(即有一名信息员、一处场所、一套信息设备、一套管理制度)和“五能”要求(即信息员能熟练采集传播信息、能查找下载及审核发布信息、能组织村民收看农业电视节目、能指导村民上网获取信息、能利用设备支持村场管理),在农业部35个新农村建设示范村(场)建成信息服务站,使农民能获得方便、快捷的“面对面”服务。



16. 农产品质量安全管理。《农产品质量安全法》于2006年4月29日经十届全国人大常委会第二十一次会议表决通过,自11月1日起施行。

2006年,农业部组织对蔬菜、畜产品、水产品开展了5次例行监测,蔬菜农药残留监测平均合格率为近六年的最高水平,全年平均合格率为93.0%。畜产品瘦肉精污染和磺胺类药物残留监测合格率均稳定在98%以上,也为近六年的最高水平。

2006年,农业部进一步扩大了例行监测范围,水产品由5个城市扩大到8个城市,并增加了孔雀石绿等监测内容。畜产品由20个城市扩大到22个城市。继续在北京等8个城市试点,探索农产品质量安全监管新举措、新方法。

2006年全国农业系统共出动执法人员123万人次,检查各类农资企业60万家次,整顿农资市场26.8万多个次,查获假劣农资8.28万吨,货值8.2亿多元。立案查处假劣农资案件5.03万件,其中案值5万元以上的大案要案106起,捣毁制售假窝点2514个,为农民挽回直接经济损失15.3亿元。

17. 农业科技、教育与技术推广。2006年启动了育种工程、重大生物灾害、农田污染、耕地质量、农业基因资源、沃土工程等11个项目共120个课题,经费共计4.76亿元。2006年还加大力度组织航天育种科研工作,推动航天育种全国大协作与联合攻关。9月9日发射的“实践八号”育种卫星装载了9大类、2020份生物材料,包括152个物种,总重量208.816千克。

2006年度跨越计划项目26个,共熟化核心技术30余项,涉及优质高产水稻、小麦、专用玉米、棉花、饲料添加剂和犊牛断奶代乳品、名优水产品、玉米收获机具、兽医生物制品、农作物秸秆颗粒燃料等9个领域。

2006年在全国17个省(自治区、直辖市)及农垦系统示范推广超级稻品种49个,建立示范县(场)90个,联系重点农户12万户,培训农民和技术人员60万人次,建立核心试验区0.87万公顷,示范面积40万公顷,累计推广应用433.3万公顷。

18. 农业人才队伍建设。2006年8月正式发布了《“十一五”农业人才队伍建设规划》,指导各地认真贯彻落实科学发展观和科学的人才观,坚持人才队伍建设与农业和农村经济社会发展相适应,创新人才管理体制和工作机制,抓住培养、吸引和使用三个环节,努力建设一支规模宏大的高素质农业人才队伍。

9月中下旬在江苏省华西村和黑龙江省兴十四村各举办了两期新农村建设示范联

系村负责人培训班。农业部与各省、自治区、直辖市共建的 100 个示范村、联系村的村支书、村主任共 179 人参加了为期 5 天的培训学习。

2006 年参加农业职业技能培训鉴定的人数达到 30 万人次, 25 万人取得国家职业资格证书。

19. 农业行政能力建设。按照建设法治政府、服务政府、责任政府和效能政府的要求, 加快转变职能, 完善工作机制。在稳定行业管理职能的基础上, 强化了新农村建设指导和服务、农村社会事务管理、农村人力资源开发、重大动物疫病防控、农产品质量安全、农产品国际贸易、农产品加工和农业资源环境保护等职能。

按照建设现代农业, 推进社会主义新农村建设, 发展农村公益事业的要求, 进一步明确部属事业单位的发展方向, 不断增强其推进农村劳动力转移就业、加快农村实用人才队伍建设、落实农民土地承包经营权、完善乡村治理机制等职责任务, 使其更多地参与发展农村教育文化卫生事业, 推进农村税费改革、农村社会保障制度改革、农村金融改革、农村流通体制改革、农村复转军人管理等工作。

20. 农业灾害。2006 年, 全国农作物受灾面积 41 091 千公顷, 比 2005 年增加 2 273 千公顷。其中成灾 24 632 千公顷, 绝收 5 409 千公顷, 比 2005 年分别增加 4 666 千公顷和 812 千公顷。受灾、成灾、绝收面积均小于 1990—2005 年的平均值。

2006 年全国农作物病虫草鼠害发生面积 4.6 亿公顷次, 造成粮食损失 1 815 万吨, 损失棉花 39 万吨。2006 年, 累计防治面积 5.13 亿公顷次, 通过防治挽回粮食损失 8 944 万吨, 挽回棉花损失 165 万吨。

2006 年, 全国发生 10 起家禽高致病性禽流感疫情, 疫情涉及山西、宁夏、贵州、安徽、新疆、湖南、内蒙古等 7 个省区 11 个县区, 18 个乡镇的 21 个村, 发病 9 万只, 扑杀 294 万只。候鸟疫情涉及青海、西藏 2 个省区, 死亡候鸟 3 641 只。

21. 农业可持续发展。2006 年, 中央投资 25 亿元, 全国 32 个省(自治区、直辖市)、新疆生产建设兵团和黑龙江农垦总局实施农村沼气国债建设项目, 安排项目县 1 390 个, 项目村 24 167 个, 建设农村沼气 261 万户。到 2006 年底, 全国农村户用沼气已发展到 2 260 万户, 占总农户的 9.2%, 占适宜农户的 15.3%, 年产沼气 87.0 亿立方米, 使 7 500 多万农民受益, 直接为农民增收约 180 亿元。



2006 年农业和农村政策

22. 全面取消农业税。2005 年 12 月, 十届人大常委会第十九次会议通过了关于废止《中华人民共和国农业税条例》的议案, 决定从 2006 年 1 月 1 日起执行, 农业税从此退出了历史舞台。2006 年全面取消农业税后, 与农村税费改革前的 1999 年相比, 农民每年减负总额超过 1 000 亿元, 人均减负 120 元左右, 9 亿农民得到实惠。从 2006 年起财政每年安排 1 000 亿元以上的资金用于支持农村税费改革的巩固完善, 其中中央财政每年通过转移支付补助地方财政 780 亿元。

2005 年 1 月, 中央先提出在牧区开展取消牧业税试点, 继而在 3 月份, 提出在全国范围内免征牧业税。7 月, 进一步明确了全面取消牧业税。12 月, 牧业税随同农业税一起被取消。

2000 年 3 月, 中央在《关于进行农村税费改革试点工作的通知》中提出在试点地区取消屠宰税, 作为全国农村税费改革试点的安徽省首先在全省范围内停止征收屠宰税。2002 年, 农村税费改革试点工作扩大到 20 个省、自治区和直辖市, 取消屠宰税的试点范围也随之扩大。到 2004 年, 全国各地都已经停止征收屠宰税。2006 年 2 月, 国务院决定废止《屠宰税暂行条例》。

2004 年, 财政部、国家税务总局发出《关于取消除烟叶外的农业特产税的通知》, 决定从 2004 年起, 除烟叶外, 取消其他农业特产品的农业特产税, 其中对征收农业税的地区, 在农业税计税土地上生产的农业特产品, 改征农业税, 农业特产品的计税收入原则上参照粮食作物的计税收入确定; 在非农业税计税土地上生产的农业特产品, 不再改征农业税。对已免征农业税的地区, 农业特产品不再改征农业税。2005 年底, 随着农业税的取消, 农业特产税 (除烟叶外) 的历史也随之结束。

23. 增加农业补贴。2006 年, 国家财政安排各项农业补贴资金 310.5 亿元, 全国约有 7.2 亿农民从中受益。一是粮食直接补贴资金达到 142 亿元, 比 2005 年增加 10 亿元。其中 13 个粮食产区达到 125 亿元, 直补资金占本省粮食风险基金的 50% 以上。二是中央财政新增补贴资金 120 亿元对种粮农民柴油、化肥等农业生产资料增支实行农资综合直补。三是中央财政安排良种推广补贴资金 41.5 亿元, 补贴范围扩大到全国 17 个省区。四是中央财政安排农机购置补贴资金 6 亿元, 比 2005 年增加 3 亿元, 各级财

政共投入 17 亿元,拉动农民投入 45 亿元,补贴购置各类农机具 30 多万台(套),受益农民 40 多万户。此外,为提高奶牛良种率和牛奶产量及品质,增加农牧民养殖收益,2006 年中央财政还安排了奶牛良种补贴资金 1 亿元,共对 178 个县的 347 万头奶牛给予良种补贴。

24. 农村土地承包管理。2005 年 12 月底,中共中央国务院在《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中指出:要稳定和完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,健全在依法、自愿、有偿基础上的土地承包经营权流转机制,有条件的地方可以发展多种形式的适度规模经营。2006 年 3 月,国务院在《关于解决农民工问题的若干意见》中要求,要保护农民工土地承包权益:一是纠正违法收回农民工承包地的行为,不得以农民进城务工为由收回承包地,农民外出务工期间可将承包土地委托代耕或通过转包、出租、转让等形式流转土地经营权,但不能撂荒。二是农民工土地经营权流转,要坚持依法、自愿、有偿的原则,任何组织和个人不得强制或限制,也不得截留、扣缴或以其他方式侵占土地流转收益。

25. 农村集体资产与财务管理。2006 年,农村集体资产与财务管理工作主要围绕农村民主管理和基层民主建设,农村基层党风廉政建设开展。农业部配合中纪委、监察部、财政部联合下发了《关于进一步规范乡村财务管理工作的通知》(中纪发[2006] 24 号),制定了《关于进一步加强和规范村级财务管理工作的暂行办法》,要求村集体经济组织建立健全并严格执行各项财务管理制度;加强集体资产管理,防止资产流失;建立健全财务工作流程规范;加强农村审计;切实履行民主决策程序;充分发挥民主理财小组作用;提高财务公开质量。

按照《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》(中发[2006] 1 号)中“要对乡村债务进行清理核实”的要求,农业部 2006 年初下发《关于开展全国村级债务债权摸底清查的通知》(农办经[2006] 1 号),全面部署了村级债务债权清查工作。要求各级农村经营管理部门指导本地区村集体经济组织开展自查,并将自查结果在村集体内部进行公开,接受成员的监督,最终达到真实准确地摸清债务债权底数。

26. 减轻农民负担。2006 年是全面取消农业税的第一年,减轻农民负担工作进入了巩固农村税费改革成果、有效防止反弹的新阶段。在各地区、各部门的共同努力



下,减轻农民负担工作呈现“一减”、“一增”、“一无”。“一减”是农民负担进一步减轻。农民人均负担30.95元,比2005年减少4.75元,下降13.31%。“一增”是农民得到的实惠进一步增加。中央财政对种粮农民的直接补贴、良种补贴和购置大型农机具的补贴资金达到196.4亿元,比2005年增加15.9亿元,同时首次安排120亿元农资增支综合直补。“一无”是没有发生涉及农民负担的案(事)件。

27. 推进农村综合改革。为巩固农村税费改革成果,扎实推进社会主义新农村建设,2006年10月8日,国务院下发了《关于做好农村综合改革工作有关问题的通知》。据初步统计,到2006年8月,全国共有1008个县(市、区)的12406个乡镇进行了乡镇机构改革试点;按照国务院的部署,从2006年春季开学起在西部地区推行农村义务教育经费保障机制改革;2006年全国推行“乡财县管”改革试点的省份由2005年的13个扩大到28个。

28. 深化农村金融改革。2006年农村金融改革的总体要求是,加快建立健全适应“三农”特点的多层次、广覆盖、可持续的农村金融体系,包括构建分工合理、投资多元、功能完善、服务高效的农村金融组织体系,较为发达的农村金融市场体系和业务品种比较丰富的农村金融产品体系,显著增强为“三农”服务的功能。2006年,农村信用社的改革工作已进入收尾阶段,县级统一法人改革、中央银行票据兑付工作已基本完成。截至2006年末,共发行专项票据1656亿元,共兑付94.6亿元。此外,财政还以保值贴补和税收减免的方式向农信社提供了187亿元的资金支持。2006年,农行已经为整体改制做了大量的工作。目前股改准备工作正在进行,包括外部审计、人力资源综合改革、新会计准则转换、固定资产清理确权在内的四项重点工作已相继启动。

29. 粮食流通体制改革。2006年5月,国务院发布了《关于完善粮食流通体制改革政策措施的意见》,各地区和各有关部门按照中央的部署,加大推进粮食流通体制改革的力度,取得了显著成效。截至2006年底,全国国有粮食企业总数为25174个,19181个国有粮食企业已经改制,占76.2%。其中,国有粮食购销企业15946个,改制数12356个,占77.5%。多元市场主体进入流通领域,企业布局 and 结构趋于合理。2006年全国国有粮食购销企业全年亏损额为29.7亿元,比2005年减少67.8%,为10年来最低。有12个省国有粮食购销企业实现了盈利,5个省全行业赢利。