



农村基层党建论文选编

中共吕梁市委组织部
吕梁市党建研究会 编

党建读物出版社



农村基层党建论文选编

中共吕梁市委组织部
吕梁市党建研究会 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

农村基层党建论文选编/中共吕梁市委组织部, 吕梁市党建研究会编. —北京: 党建读物出版社, 2007. 12

ISBN 978-7-80098-821-9

I. 农… II. ①中…②吕… III. 中国共产党—农村—基层组织—党的建设—吕梁市 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 189506 号

责任编辑:晨曦 封面设计:诚信佳禹

党建读物出版社出版发行

(北京市宣武区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58305795)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

890×1240毫米 32开本 8.25印张 195千字

2007年12月第1版 2007年12月第1次印刷

印数:1—3000

ISBN 978-7-80098-821-9/D·694 定价:20.00元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-58305909)

本书编委会

主任：李志江

委员：武世祯 李久和 许锦钰 李根志

赵来顺 李春印 陈明奇 王玉斌

卞钢达 杨安胜

主编：李志江

副主编：武世祯 李久和 许锦钰 李根志

杨安胜 秦华敏

编辑：李春印 卞钢达 杜茂林 任宏中

程新谋 赵静明 白成林 张永生

雒星田 金 刚 张鹏耀

攝案裁評各案基
礎完善機制函復
治力 已善至

加强基层组织建设
充分发挥的模范作用。

刘.市

提升星级管理水平 引深“三级联创”活动 着力构建农村基层党组织建设的 长效机制

(代序)

中共吕梁市委常委、组织部长 李志江

2004年吕梁撤地设市以来,新一届市委班子审时度势,站在全局性、战略性的高度,按照党的十六届四中全会作出的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,把农村基层党组织建设工作作为吕梁农村改革发展稳定的大事,摆上更加突出的位置,先后两次组织力量深入基层进行调研,广泛征求各方面的意见,面对农村基层党组织的现状和所面临的挑战,进一步明确了加强农村基层组织建设的途径和办法,并于2004年11月,召开了规模较大、规格较高的全市农村基层党组织建设工作会议,出台了《关于进一步加强以党支部为核心的村级组织建设的意见》、《关于加强非公有制经济组织党的建设工作的意见》、《关于引深农村党的建设“三级联创”活动的意见》、《关于对农村基层组织进行集中整顿的通知》,作出了对农村基层党组织开展一年一整顿的重要部署,决定对农村党支部实行星级目标管理。对农村党支部实行星级目标管理是市委紧密结合吕梁实际加强农村基层党建工作的新探

索,是推动农村基层党组织建设的一项有效载体。主要内容是:对农村党支部和村级各项工作进行百分制考核,以考核确定星级,星级按一至五个级别确定。实行分级考核和分级命名。市委按农村党支部总数 10% 的比例命名五星级支部,县市区委和乡镇党委分别命名四星级党支部和三星级以下党支部。星级支部实行动态管理,不搞终身制,每年命名一次。同时把星级命名和村干部的补助结合起来,实行津贴制度。如五星级支部年星级津贴为 3000 元,连续五年获得五星级支部称号的党支部书记可选拔为乡镇副职。2005 ~ 2007 年三年市委分别命名五星级支部 163、309、309 个,各县市区委分别命名四星级支部 320、438、413 个,全市乡镇党委分别命名三星级支部 995、1035、1146 个,一星和未达星级的支部有 148 个。三年期间市县两级财政共投入星级化管理资金 800 余万元。实施星级支部目标管理三年来,有效调动了农村基层干部的积极性,稳定了农村干部队伍,激发了工作热情,初步形成了“争星创级”的良好工作态势。

2007 年市委根据建设社会主义新农村的新任务、农村改革不断深化的新挑战、基层党组织和党员队伍先进性建设的新课题和吕梁经济快速发展的新形势,结合三年来开展“农村星级支部目标管理”的实践,在全市各级党组织中开展了为期半年的农村基层党建调研活动,动员各方面的资源和力量,深入研究和探讨农村基层党建工作的重大问题,期间收到各种调研文章共计 309 篇。为了全面总结三年来全市农村基层党建的新成效、新经验,探讨交流农村基层党建的新问题、新对策,2007 年 7 月市委召开了全市创新农村基层党组织建设工作研讨会,省委常委、组织部长任泽民同志参加会议并作了重要讲话。从研讨的参与面看,有县市区委书记、副书记、常委,人大、政府副职,市县两级组织部门领导,乡镇党委书记和农村支部书记及基层一线党务工作者。从研讨的重视程度

看,在整个过程中各县市区委高度重视,主要领导带头调研,并组成课题组研究选题,深入基层调查研究,认真撰写研讨文稿。全市13名县市区委书记和组织部长均写出了较高质量的调研文章。从研讨的内容看,研讨文章选题广泛、内容丰富,涉及了农村基层党建工作的方方面面,调研文章层层把关,从不同侧面展示了全市农村基层党组织建设取得的新成效,从不同层面分析了农村基层党组织面临的新情况和新问题,从不同角度提出了下一步工作的新思路和新举措。从研讨的影响看,可以说这是一次全市近年来组织的时间跨度最长、参与层次最广、规格层次最高的一次农村基层党建工作研讨会。这次研讨会共评出优秀调研文稿37篇,其中一等奖11名,二等奖9名,三等奖17名。这些调研文稿从不同角度、不同选题、不同层面深入探讨交流了农村基层党组织建设和党员队伍建设中的有关问题,特别是围绕星级支部目标管理、农村基层党建工作长效机制的建立,结合各自工作实际,提出了许多好见解、好思路。从中可以看出,无论是在理论层面还是实践操作层面,都给我们以很多有益的启示,也为市委下一步加强和改进农村基层党建工作提供了十分重要的参考意见。为了充分运用这些调研成果,我们将获奖的37篇调研文稿收集整理汇编成册,供各级党组织和领导干部在今后的学习中学习、借鉴,便于有针对性地指导农村基层党建工作。

这些调研论文针对性强、可操作性强,调研成果集中体现了三方面的特点:

第一,比较深入地探讨了全市推行农村党支部星级目标管理以来取得的成效及存在的问题,进一步丰富和完善了创建活动的内容和形式。为了适应建设社会主义新农村的需要,切实解决基层党建工作投入不足、缺乏活力等问题,2004年以来,市委坚持“抓基层、打基础、创特色、求实效”的基层党建工作思路,推出了在全市农村党支部实行星级目标管理

的重要举措,出台了《关于农村党支部实行星级目标管理的意见》,以创建“星级支部”为载体,着力完善工作机制,引深“三级联创”活动,提升农村基层党建工作水平。开展星级支部管理以来,有效激活了农村基层党建工作,调动了农村广大基层干部工作的积极性,推动了农村经济建设和各项事业的健康发展,受到了广大基层干部群众的一致拥护和好评。各级党组织结合本地实际认真组织实施,以此作为农村党建工作的抓手,从工作制度、考核管理、奖惩激励、投入保障等多方面进行了创新和拓展。如石楼县将星级目标管理拓展到对支部书记队伍的管理上,根据任职年限和工作业绩,确定支部书记星级,并将星级级别与工资直接挂钩,普遍提高了农村支部书记待遇。如汾阳市结合实际把星级支部验收标准进行了细化和量化,组织乡村两级干部和群众代表进行座谈评议、问卷调查和随机走访,较好地解决了考核验收的可操作性和公正性。兴县县委坚持以标准定星级,严格考核验收,不搞平衡照顾,宁缺毋滥,做到了不够条件不命名、不申报,有效保证了星级创建的生命力和活力。大家在总结创建经验的同时,也对下一步如何完善星级目标管理提出了许多好的建议,这些建议值得我们认真研究、吸收。

第二,围绕农村基层党建工作中存在的热点、难点问题进行了深入研讨,针对性地提出了对策和建议。针对当前农村基层组织建设出现的新情况和新问题,特别是干部群众普遍关注的热点、难点问题,各级党组织敢于正视问题,积极探索解决问题的新途径、新方法,创造了许多好的新经验。如在村“两委”班子建设方面,中阳县针对村“两委”主干(主要干部,以下简称为主干)“一肩挑”的比例占到94.5%后可能出现的决策不民主、主干难监督等问题,制定出台了《农村“两委”工作运行规范化管理办法(试行)》,进一步明确了决策主体和决策程序,对村“两委”联席会议、党员大会、村民代表会议、

村民大会的决策权限作出具体规定,对村重大项目、重要事项、重要支出全部实行会议审定制度。同时,配套落实了诫勉谈话、民主评议、经济责任审计、农村党风廉政建设四项制度,较好地解决了“一肩挑”体制下对农村主干监督难的问题。在村级财务管理方面,按照中央出台的《关于加强农村基层党风廉政建设的意见》,进一步推行村务公开,采取“村财乡管”、“村财民管乡审核”、“一年一审计”等措施,加强对农村财务的管理。如柳林县柳林镇将村级财务全部收支以明细列出,打印成册,实行“一户一册、以户公开”制度,变过去的模糊公开为完全公开、变群众大致清楚为彻底清楚。在农村党员队伍建设方面,为了切实解决部分农村党的后备力量明显不足的问题,各级党组织一方面通过加快本地经济发展,吸收农村青年回村创业;另一方面加强对当地青年的培养教育,增强后备力量。如离石区针对一些村因家族、宗派势力严重干扰,不能正常发展党员的问题,将其入党积极分子和培养对象在区委党校定期培训,培养成熟后在区委党校发展入党,既解决了少数农村发展党员难的问题,又提高了党员素质。在发挥基层党组织战斗堡垒作用方面,文水县有两个信教群众聚居村,信教群众占到全村人数的90%以上,他们一方面通过选派乡镇干部到村任职,建立支部班子,开展党的活动;另一方面针对信教群众聚居村经济发展不快、农民不富的实际,加大投入支持力度,筹资帮助新建学校、村级公路、自来水塔,积极引导群众发展经济,增加收入,使这些村出现了经济发展、社会稳定、党的工作正常开展的良好局面。在村党支部书记队伍管理方面,如中阳县采取村干部职业化管理,将工资与工作绩效挂钩,加大考核奖惩力度,同时加强教育管理,稳定支部书记队伍。

第三,围绕建立健全农村基层党建工作的长效机制进行了交流,在机制和制度的创新上取得了新突破。在党委抓基

层党建工作责任制方面,交城县委把履行抓基层党建工作责任作为重大政治责任,摆上重要位置,把基层党组织建设定位为全县各项工作的“龙头”工程、保障工程,建立了县乡村抓基层党建工作的责任体系,初步形成了责任明确、目标清晰、运转协调、常抓不懈的工作机制。在加强和改进流动党员管理方面,临县作为劳动力输出大县,流动党员数量多,近年来他们在流动党员管理上进行了积极探索,建立了流动党员信息库,实行了流动党员活动证制度、流动党员专人联系和定期报告工作制度,创新组织设置,在流动党员比较集中的地方设立了党组织,成立了“太原市临县商会党总支”,下设两个支部,加强了对流动党员的管理和服务。在党员联系服务群众方面,如孝义市针对农村多数党员“无责、无事、无为”问题,为无职党员设置了5大类25个岗位,搭建了发挥作用的平台。目前孝义市373个农村支部中有5021名无职党员走上了岗位,成为推动社会主义新农村建设的生力军。在加强党员经常性教育方面,市委将市农干校(科级)升格为市农干院(正县级),作为专门阵地,开展对农村后备干部和小康村主干培训。多年来,市农干院培训农村主干和后备干部80余期8000多人次,培训农村党员干部和农民技术骨干2200余名,与山西农业大学联合举办了四届农村干部大专班,全市共有320名农村干部完成了学业,获得了大专文凭。

这些调研论文有分析、有思路、有见地、有对策,可称得上是一批质量较高的调研成果,为我们今后工作指明了方向、明确了职责、理清了思路,主要体现在四个方面:

第一,提高认识,明确职责,形成整体合力是做好农村基层党建工作的前提所在。要以科学负责的态度,正确认识农村基层党建工作中存在的各种问题,做到敢于正视问题,正确对待矛盾。要以高度负责的精神,把农村党组织建设工作放在巩固党的执政地位、提高党的执政能力的高度去认识,放在

“改革、发展、稳定”的大局中去谋划,放在服从服务于全市中心工作中去部署,并使之具体化。要树立农村党建“重投入、重效益”的理念,树立“关爱农村干部、关心农村老党员”的理念,树立“能力本位,提倡能人入党治村”的理念,树立“抓党建工作与抓经济工作同等重要”的理念,以新理念催生新思路,推动农村基层党建工作的创新与发展。

加强农村基层党组织建设,责任在县市党委,关键在乡镇党委。各级党委如何担负起这一重任,关键在于落实管党责任,建立起一套行之有效、能够长期起作用的党建工作责任制和具体工作运行机制,具体要明确四个层面的责任:第一个层面是“集体”责任。县市区党委都要负起抓党建的责任,定期专题讨论研究基层党建工作中的重大问题。第二个层面是“第一”责任,县委书记要集中精力加强对党建工作的领导和指导;对事关全局的重要工作,要亲自挂帅,协调各方力量,形成齐抓共管的局面;要善于抓点引路,培育发现典型,不断研究新情况,谋求新办法,解决新问题。第三个层面是“主管”责任。县市组织部门应主动承担起“主管”责任,切实履行职责,集中精力抓好基层党的建设,把调查研究、部署安排、协调力量、抓点引路、检查指导、考核奖惩等贯穿于抓基层党建工作的全过程。第四个层面是“直接”责任。乡镇党委处在农村基层第一线,承担着农村基层党建工作的“直接”责任。抓好以党支部为核心的村级组织建设是乡镇党委责无旁贷的责任。必须投入足够的精力和足够的时间,星级支部创建考核评价的主体是乡镇党委,如果乡镇党委工作不到位,就会影响到星级支部创建的质量和水平。近年来,我们坚持实行党建目标责任制考核,收到了一定的效果。今后,要继续加大力度,明确责任主体,完善考评机制,把农村基层党组织建设的目标任务纳入县乡两级领导班子和领导干部的考核范畴,通过严格考核,严格奖惩,促进基层党建各项任务的完成。

第二,丰富内容,创新形式,完善管理目标是提升星级目标创建水平的灵魂所在。经过几年的实践,星级目标管理收到了一定的成效。但还需要进一步完善,管理水平还有待进一步提升,还需要在以下几方面取得新进展:一是要建立科学合理的考核评价办法。经过三年多的运行,综合各县市的考核经验,我们制定了《吕梁市农村基层党支部星级管理考核评价暂行办法》,这是这次研讨会的重要成果之一。二是要继续加大投入力度。星级激励津贴要随着财政收入的增加逐年提高。对连续保持五星级的,星级激励津贴按5%的比例递增。三是要积极探索考录优秀村党组织书记、村委会主任进入乡镇公务员队伍的途径和办法。四是要“抓两头、带中间”,对不达星级和一星级的农村党支部,县乡党委要通过调查搞清后进原因,针对性地采取措施,提出整改意见,其中对连续两年不达星级的,要采取组织措施,调整村级主干。五是要在加强村级组织活动场所建设上有新突破。坚持因地制宜、量力而行,把村级组织活动场所建设纳入社会主义新农村建设总体规划,与农村基础设施、农村党员干部现代远程教育接收站点建设结合起来,拓展功能,综合利用,完善管理,发挥“一室多用”的综合功能。

第三,注重总结,完善制度,健全长效机制是提升农村基层党建工作整体水平的根本所在。要把调研论文中的好经验、好做法运用到农村基层党组织建设的经常性工作中,转化为有效的制度,形成农村基层党建工作的长效机制。一是要建立农村干部选拔培育的长效机制。长期实践证明,农村基层组织建设的关键是优化执政资源,选好班子尤其是选好党支部书记和村委主任。在这方面县乡两级党委一定要高度重视,真正拿在手上。要更新用人观念,拓宽用人渠道,把最优秀的人才选拔到村级领导班子中来。市场经济是能人经济,就是要选最有能力的人。在坚持政治标准的同时,必须强调

能力标准。要进一步解放思想,牢固确立“能力本位”的理念,引导能人入党治村,大胆选拔一批“致富能力强、带富能力强”的村干部。如果村里没有合适人选,可以从市县乡机关中选派干部挂职。要加强农村后备干部的培养,保持班子交替的连续性和稳定性。要按照一定比例,经过民主程序建立一支数量充足、结构合理、素质优良、相对稳定的村级后备干部队伍,切实加强培养,推进干部新老交替正常化。近两年,省里大规模选派优秀大学生担任“村官”,已为我市选派1000余名,要把这批优秀大学生也纳入我们村级后备干部培养的视野,进行定向培养,为农村基层组织建设储备人才、提供人才保障。

二是要建立农村干部教育培训的长效机制。加强农村干部的教育培训是农村党建的一项基础性工作。由于农村干部受教育程度比较低,文化基础比较差,很难适应新形势、新任务的需要,尤其是村委换届新选上来的一些干部,对党的基本知识和方针政策了解不够。所以在配齐配强班子的基础上,必须下大力气抓好农村干部的教育培训,要按照市委的要求,确保每个支部每年不少于1000元的培训经费,列入财政预算,纳入县市区的考核,为农村干部培训的经常化、规范化和制度化提供必要的经费保证。要以县市党校为阵地,形成固定班次,每年对农村主干进行一次集中培训,培训时间不少于10天。要以市农干院为基地,继续办好新任村级主干和后备干部培训班,重点抓好新农村建设试点村主干的培训。同时要按照中央、省委的要求,加快农村党员干部远程教育网的建设,采用多种形式对农村党员干部进行培训。通过培训着力提高农村干部执行政策的能力、发展经济的能力、保持稳定的能力和依法办事的能力。同时,要学习借鉴一些县市采用学历教育培训、异地办班培训、外出考察培训等办法,创新培训形式,提高培训质量。

三是要建立农村党员培养发展的长效机制。吕梁作为老区和贫困地区,农村党员老龄化的问

题比较突出。近年来,我们采取“三为主、三倾斜”的办法,收到了良好的效果。要继续采取切实措施优化农村党员队伍结构。要把培养发展优秀农民青年入党作为当务之急,各农村党支部要储备和培养一定数量的入党积极分子,条件成熟的及时吸收到党内来。乡镇党委要根据各村情况,制定培养发展计划,纳入对村支部的考核内容。特别是对那些党员队伍老龄化村要实行建立档案、跟踪管理、定向培养、定向发展。要注意培养和吸收农村生产经营骨干、技术能手、种植养殖大户、外出务工返村人员中的先进分子入党,把更多的人才聚集到党内来。各级组织部门要加强对农村发展党员工作的领导,定期对农村党员发展情况进行督促检查,从严把握发展党员条件和程序,认真落实发展党员公示制等制度,确保党员队伍质量。四是要建立农村后进支部整顿工作的长效机制。农村基层党组织建设是一个长期的、动态发展的过程,创建星级支部和整顿后进支部是加强农村基层党组织建设的不同方法,二者必须同时并举。要严格按照市委《关于进一步加强以党支部为核心的村级组织建设的意见》的要求,对农村后进支部实行“一年一整顿,一年一提高”。各县市区委每年要在深入调查摸底的基础上,把按照5%左右的比例确定的一星级或不达星级的支部作为整顿对象进行集中整顿,对一些矛盾村、上访村、经济落后村要作为整顿重点。要借鉴农村“学教”活动的经验,确保后进支部整顿工作取得实效。

第四,坚持调查研究,借鉴先进经验,是不断推进农村基层党建创新与发展的活力所在。实践之树常青,调查研究永无止境。随着经济社会的不断发展,新情况、新问题还会大量涌现,我们要抓住当前中心工作的重点,决策思考的要点,社会生活的热点,群众关心的焦点,直接推广的亮点,继续深入开展调研,不断推进基层党建工作的创新与发展。要运用好调研成果,实现调研成果的转化。一是要围绕当前农村基层

党组织建设的中心任务和工作重点进行转化,使我们在这方面有所突破、有所创新。我们要自觉地把这些调研成果运用到今后的工作实践中去。二是要紧紧围绕四个长效机制的落实进行转化。我们要把在长效机制建设方面形成的许多好的经验和做法,认真总结归纳,成熟的要作为长效机制固定下来形成制度,还不够成熟的可先试行、大胆实践。三是要紧紧围绕“推进科学发展,构建和谐吕梁”进行转化。这些调研论文范围广,内容丰富,除农村基层党建外,还涉及加强基层党建与构建和谐社会、非公企业党建等。无论是理性的思考还是实践的总结,都具有现实的指导意义。

(本文系李志江同志在吕梁市创新农村基层党组织建设工作研讨会上的讲话,作为代序收入本书时略有删改)