

科教兴市（县）丛书

丛书主编 李学勇  
丛书副主编 王晓方

# 县域农村产业结构 调整与资源配置

张正河 谭向勇 徐俊 等著



科学出版社

[www.sciencep.com](http://www.sciencep.com)

科教兴市(县)丛书

丛书主编 李学勇

丛书副主编 王晓方

中国科技部科技攻关项目资助

# 县域农村产业结构 调整与资源配置

张正河 谭向勇 徐俊等著

科学出版社

北京

## 内 容 简 介

本书是“科教兴市（县）丛书”之一。县是中国很重要的经济发展和行政管理单元，在宏观规划的指导下，县域农村生产资源的高效利用和产业结构的战略调整会促进整个经济的优化，本书对农村生产资源配置的不同层次、效率的衡量范围进行了深入讨论，采用较为广义的科学技术定义。对土地资源和劳动力的优化格局进行了大胆假设和细致求证，体现出城乡统筹、建立和谐社会的思想。

本书适合高等院校经济管理专业的师生、相关专业的研究人员、各级政府决策人员阅读参考。

### 图书在版编目（CIP）数据

县域农村产业结构调整与资源配置/张正河等著. —北京：科学出版社，2005

（科教兴市（县）丛书 / 李学勇主编）

ISBN 7-03-015798-2

I. 县… II. 张… III. ①县—农村经济—产业结构调整—研究—中国 ②县—农业资源—资源分配—研究—中国 IV. F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2005）第 069655 号

责任编辑：李 夏 李俊峰 / 责任校对：刘小梅

责任印制：钱玉芬 / 封面设计：张 放

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码：100717

<http://www.sciencep.com>

新蕾印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

\*

2005 年 8 月第 一 版 开本：B5（610×1400）

2005 年 8 月第一次印刷 印张：17 1/2

印数：1—2 000 字数：338 000

定价：36.00 元

（如有印装质量问题，我社负责调换〈环伟〉）

## 《科教兴市（县）丛书》编委会

- 主任：李学勇 科学技术部副部长
- 副主任：王晓方 科学技术部农村与社会发展司司长
- 委员：孙 洪 科学技术部农村与社会发展司副司长
- 余 健 中国农村技术开发中心副主任 高级工程师
- 王伟中 中国 21 世纪议程管理中心主任 研究员
- 马晓河 国家发展和改革委员会产业发展研究所所长 研究员
- 姜长云 国家发展和改革委员会产业发展研究所 研究员
- 武夷山 中国科技信息研究所总工程师 研究员
- 王 艳 中国科技信息研究所信息研究中心主任 研究员
- 史培军 北京师范大学副校长 教授
- 刘学敏 北京师范大学资源学院副院长 教授
- 谭向勇 中国农业大学副校长 教授
- 张正河 中国农业大学经济管理学院公共管理系主任 教授
- 仲伟俊 东南大学管理学院副院长 教授
- 龚 克 清华大学副校长 教授
- 肖广岭 清华大学科技与社会研究所 教授
- 刘纪远 中国科学院地理科学与资源研究所所长 研究员
- 樊 杰 中国科学院地理科学与资源研究所城市与区域研究中心主任 研究员
- 穆荣平 中国科学院科技政策与管理科学研究所常务副所长 研究员
- 张利华 中国科学院科技政策与管理科学研究所主任 研究员
- 周 元 中国科技促进发展研究中心副主任 研究员
- 徐 俊 科学技术部农村与社会发展司社会事业处处长

## 参与本书组织、调研、写作的人员

|         |     |     |     |     |     |
|---------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 中国农业大学  | 张正河 | 谭向勇 | 肖海峰 | 张 征 | 卢向虎 |
|         | 黄映晖 | 曹兆红 | 杨继光 | 王永刚 | 李文陆 |
| 国家科学技术部 | 徐 俊 | 何革华 | 郑明燕 |     |     |
| 河南省课题组  | 王树山 | 王志忠 | 李晓峰 | 郭守松 | 于吉良 |
|         | 关付新 | 郭 军 | 郭春昱 | 张正濠 | 陈德芝 |
|         | 何长春 |     |     |     |     |
| 湖南省课题组  | 乐寿长 | 荣 诚 | 方南玲 | 李淑萍 | 唐 兴 |
|         | 李武陵 | 谭德仁 | 李传玉 |     |     |
| 湖北省课题组  | 夏建民 | 邹进泰 | 阎岷山 | 陈洪波 | 李述武 |
|         | 田志康 | 苏保忠 |     |     |     |
| 安徽省课题组  | 严洪华 | 姜洪智 | 戎承法 | 聂中生 | 王光宇 |
| 北京市课题组  | 张亚光 | 王静慧 | 杨虎峰 | 何玉英 | 傅国才 |

## 丛书总序言

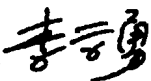
科教兴国和可持续发展是我国两大基本发展战略。市（县）是我国行政区划的基本单元，是国家经济社会管理的重要基础，因此，科教兴市（县）工作是科教兴国战略的基础，是我国科技工作的重要组成部分。到2003年底我国共有333个地级行政区，其中有282个地级市；2861个县级行政区，其中包括374个县级市，845个市辖区。因此，实现科教兴市（县）战略，大力加强科技创新是我国现阶段发展的必然选择和紧迫要求，推动市（县）科技进步是实施科教兴国战略的基础环节，也是社会主义物质文明和精神文明建设的一个重要体现。

科教兴市（县）工作是推动地方科技进步的一个创举，科教兴市（县）工作始于1992年，至今已连续开展10年。10年来，科教兴市（县）工作根据党的中心任务和科技工作的总体部署，结合各地科技、经济与社会发展的实际情况，制定指标体系，先后开展了“创建全国科技工作先进市、县、区”和“市、县、区科技进步考核”等一系列工作，充分发挥了各级政府依靠科技进步推动市（县）经济和社会发展的积极性，取得了切实的效果，产生了重要的影响。通过开展这项工作，普遍强化了市、县党政一把手抓第一生产力的意识，市、县科技进步工作得到了有效加强；促进了科学技术是第一生产力思想的广泛传播，营造了尊重知识、尊重人才的良好环境；强化了科技管理体系的建设与协调联动工作机制的形成和完善；有效保障了市（县）科技投入的增加，为科技进步奠定了重要的物质基础；探索出市（县）科技工作的新路子，丰富了地方科技工作的内容，积累了推动地方科技进步的宝贵经验，对促进市（县）经济与社会快速发展起到了重要的推动作用。科教兴市（县）工作已成为从我国的国情出发，结合市（县）经济社会发展与科技进步的实际，加快地方科技进步，持续增加经济、科技综合实力的有效行动。它的不断深入，不仅有效地推动了地方科技工作，在提高地方经济的增长，特别是在保持市（县）经济持续、健康发展方面，也发挥了重要作用，产生了广泛的社会影响。

科教兴市（县）工作已成为贯彻科教兴国战略，推进科技进步，振兴地方经济的一项行之有效的措施。

党的“十六大”提出了全面建设小康社会的宏伟目标，科教兴市（县）工作的深入开展及相关丛书的出版，对贯彻落实“十六大”的精神，是一项具体而有力的措施。实现既定的经济和社会发展目标必须依靠科学技术的持续进步和改革开放的不断深入，从国民经济和社会发展的整体和全局来看，随着地方经济实力的不断增强，地方经济和地方财政已在整个国家中占有举足轻重的份额。因此，地方经济的发展速度，地方科技质量的提高，对实现全面建设小康社会的目标，具有决定性的影响，从这个观点和认识出发，科教兴市（县）工作的基本定位，不仅是一般的科教工作措施，而且是新时期贯彻“三个代表”重要思想、深入实施科教兴国战略、提升国家经济竞争力的有力措施，这样的战略性措施，要长期坚持下去，并在实施中不断创新，这必将对经济、科技和社会的协调发展产生重要的、积极而深远的影响。

科教兴市（县）工作是一种实践性很强的探索性工作，十多年来很多市（县）结合本地的实际，创造了许多各具特色的经验。本丛书的一个重要目的就是对这些经验进行总结，得到规律性的认识，从而使我国的科教兴市（县）工作水平不断提高；本丛书的另一个目的就是要研究和借鉴近些年来发展起来的有关创新的理论和国外的相关经验，并结合我国各地的实际，更好地推进我国的科教兴市（县）工作。

中华人民共和国科学技术部副部长 

2003 年 10 月

# 前 言

“郡县治，天下安。”在中国历史上，从秦朝设县以来，历代兴衰交替，唯县的建制至今不变，县一级的重要性可见一斑。县域经济是指一个县范畴内的全体经济的总和（属于建立在行政区划基础上的较小范围的区域经济），它既是一种产业的总和，又是各种经济所有制的总和；既有老百姓的经济（就是收入、就业、过好日子），又有政府的经济（就是财政收支、财政平衡）。因此，县是中国很重要的经济发展和行政管理单元，促进县域经济发展，对整个国民经济的良性循环具有重要作用。

在宏观规划的指导下，县域农业生产资源的高效利用和产业结构的战略调整会促进整个国家生产结构的优化。很多具体案例证明，凡是成功的县，都在科教创新方面取得了显著成效。因此，进一步提升县域经济发展的水平，关键是要坚持调整和优化县域经济的结构，充分发挥科技进步的作用。

历经三年的调查研究，将五省市一些县（市）的有效做法归纳上升为几种可供较多地方借鉴的工作思路。

技术进步是优化产业结构、促进农业资源高效运用的第一手段，技术进步的方向不同，对资源组合替代率也就不同，本研究致力于得出在不同的资源背景下的技术进步和推广模式。

本书是集体研究的成果。由张正河、谭向勇、徐俊设计课题研究方案和写作大纲，成立了安徽、河南、湖北、湖南、北京五个课题小组。河南组对有着红旗渠精神的林州市的城乡进行了全面调查，对劳动力流动产生的资源优化配置状态进行了科学的解释，对许昌市鄢陵县的腊梅花产业进行了历史追溯，从中得出有规律性的结论；北京小组对远郊县平谷区生态产业发展进行了详细的剖析；湖北小组对几个县的产业化发展与生产要素的优化配置进行了比较研究；湖南组深入资兴市调查农村移民与农业生产结构状态，探索县域内实现生产发展、收入增加、移民与当地居民的融合、生态环境的可持续利用的道路；安徽组对阜南县进行了农户层面上的剖析，为县域经济结构调整提供了微观决策的参考资料。

本书主要观点如下：

（1）通过自然条件与有用性生产（生物性生产）的匹配性研究、与社会经济条件的匹配性研究、与市场供求变化的匹配性研究，作为一个县域行政区，首先要设计一个产业或者项目组合，这一组合满足以下的条件：自然最适性，产业



或产业组合，条件支持性，收益满意性，动态化。

(2) 科学技术是解决农村根本问题的重要途径。但农业技术传播和应用存在困难：有研究单位的选题问题，有市场方面的问题，有农民方面的问题，有推广方面的问题等。社会结构变化、权力下移对农业技术进步有正向贡献，也存在一定的阻碍作用，但贡献大于阻碍。

(3) 通过对土地要素生产率的研究，认为土地在不同产业中的收益有很大差别；农业生产的成本收益率并不低，农民收入低下的主要原因可归结为规模制约，小规模农户经营，技术不便使用；提出粮食生产能力储备与粮食储备的不同含义。应加强土地流转的研究，包括耕地的户际、村际流转，耕地的非农化行为、利益及分成，废弃宅基地的整理等。

(4) 通过对林县劳务经济研究，认为人力资本对劳动力要素增值具有明显的作用及反作用力，分析农村劳动力要素流动的基本状态及主要障碍，并认为农村劳动力流动是调整我国就业偏差的主要方式，对农业结构调整有双刃剑的作用，在此基础上设计了城乡统一劳动力市场的路径。

本书的观点是明确的，但不一定都是正确的，或者说在一些地方是正确的，在一些地方可能是错误的，一些思路放在一些地方是有效的，用在另一些地方可能会导致失败。谨请各级政府和部门的领导同志，灵活运用成功的经验，要进行适应性改造，同时真诚地希望各位读者将本书存在的不足指出，或将好的案例交流，以促进我国科教兴县的进程，实现生产资源的优化配置。

感谢国家科技部和中国农业大学各级领导和专家给予的指导和帮助！感谢各相关省市科技部门、农业部门、土地资源管理部门、劳动部门、统计部门的大力支持和协助！

张正河

2005年5月于北京

# 目 录

## 丛书总序言

## 前言

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| 第一章 县域农村产业结构与资源配置 .....              | 1  |
| 第一节 县域经济概论 .....                     | 1  |
| 一、县域经济的规模 .....                      | 1  |
| 二、县域经济排序及特征 .....                    | 2  |
| 三、县域经济的重要性 .....                     | 4  |
| 第二节 农村产业结构及生产要素优化配置 .....            | 5  |
| 一、农村产业结构的基本内涵 .....                  | 5  |
| 二、我国农村产业结构调整历程的简单回顾 .....            | 6  |
| 三、农业资源配置 .....                       | 8  |
| 四、资源配置与农村产业结构调整的关系 .....             | 12 |
| 第三节 资源优化配置的影响因素分析 .....              | 17 |
| 一、资源禀赋状况 .....                       | 17 |
| 二、市场机制 .....                         | 18 |
| 三、技术进步 .....                         | 19 |
| 四、社会经济状况 .....                       | 20 |
| 五、几种因素之间的相互关系 .....                  | 21 |
| 第四节 县域农村产业结构优化的实证研究 .....            | 23 |
| 第五节 县域农村产业结构优化的思路 .....              | 27 |
| 一、目前我国县域农村产业结构调整的战略重点 .....          | 27 |
| 二、不同类型区结构调整的方向 .....                 | 29 |
| 三、农村产业结构调整的措施 .....                  | 29 |
| 本章附录 优势农产品区域布局规划(2003~2007年)节选 ..... | 32 |
| 第二章 农业科技进步与要素增值转化 .....              | 40 |
| 第一节 农业科技进步的类型及扩展 .....               | 40 |
| 一、农业科技与农业发展 .....                    | 40 |
| 二、农业技术进步类型及其扩展 .....                 | 41 |
| 三、技术进步应能实现多用丰裕的、少用稀缺的资源配置 .....      | 43 |

|                                  |           |
|----------------------------------|-----------|
| 第二节 技术不适用性研究 .....               | 45        |
| 一、我国农业技术适用性现状 .....              | 45        |
| 二、我国农业技术不适用性的原因 .....            | 46        |
| 三、改善我国农业技术不适用性的对策建议 .....        | 48        |
| 第三节 技术需求方：社会结构变化的贡献与阻力 .....     | 49        |
| 一、农村社会结构变化 .....                 | 49        |
| 二、社会结构变化对农业技术进步的贡献 .....         | 53        |
| 三、农村的权力主体及结构 .....               | 55        |
| 四、农村家庭决策权下移 .....                | 58        |
| 第四节 农业标准化与产业发展 .....             | 61        |
| 一、我国农业标准化的现状分析 .....             | 61        |
| 二、农业标准化与农业产业化 .....              | 65        |
| 三、农业标准化与农业品牌 .....               | 71        |
| 本章附录 轮流坐庄式的家庭决策效率试验 .....        | 74        |
| <b>第三章 农村土地要素的增值利用 .....</b>     | <b>81</b> |
| 第一节 农民增收要走土地适度规模经营的道路 .....      | 81        |
| 一、城乡收入差距日益扩大，农民增收问题日益严峻 .....    | 81        |
| 二、制约农民增收的原因和解决途径 .....           | 82        |
| 第二节 耕地流转中的效率与公平 .....            | 83        |
| 一、土地制度演变的简要回顾 .....              | 83        |
| 二、农村耕地流转的社会背景 .....              | 85        |
| 三、目前我国农村存在的各种耕地流转模式 .....        | 86        |
| 四、我国农村耕地流转存在的主要问题及制度根源 .....     | 95        |
| 第三节 农村宅基地的整治与增值 .....            | 97        |
| 一、“空心村”的成因及对农村宅基地治理的启示 .....     | 98        |
| 二、“空心村”宅基地土地整理的原则 .....          | 100       |
| 三、“空心村”宅基地土地整理的模式选择 .....        | 101       |
| 四、“空心村”宅基地整理的动力机制 .....          | 102       |
| 五、我国各地地方政府对农村宅基地的管理办法 .....      | 103       |
| 六、“空心村”宅基地整理的具体建议 .....          | 104       |
| 七、建立农村宅基地使用权流转市场的思考 .....        | 105       |
| 第四节 耕地非农化行为——法制与公平 .....         | 108       |
| 一、我国耕地征用的相关制度规定 .....            | 108       |
| 二、农地非农化过程中的土地收益分配——以河北涉县为例 ..... | 110       |
| 三、我国农地非农化过程中问题的集中表现 .....        | 113       |

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| 四、农地非农化过程中问题的制度根源 .....            | 114        |
| 五、完善土地征地制度的几点想法 .....              | 115        |
| 第五节 粮食生产能力储备与粮食储备 .....            | 116        |
| 一、粮食储备概念的定义 .....                  | 116        |
| 二、粮食生产能力储备概念的定义 .....              | 117        |
| 三、粮食储备和粮食生产能力储备的异同 .....           | 118        |
| 四、农业结构调整过程中, 加强粮食生产能力储备的基本对策 ..... | 118        |
| <b>第四章 劳动力要素的流动与增值 .....</b>       | <b>120</b> |
| 第一节 农村人力资本与要素增值 .....              | 120        |
| 一、人力资本对劳动力要素增值的作用 .....            | 120        |
| 二、劳动力要素增值对人力资本投资的反作用 .....         | 122        |
| 三、加大人力资本投入, 优化劳动力要素配置 .....        | 124        |
| 第二节 农村劳动力流动的基本状态 .....             | 126        |
| 一、农村劳动力流动的历程 .....                 | 126        |
| 二、农村劳动力流动是调整我国就业偏差的主要方式 .....      | 128        |
| 第三节 农村劳动力流动与农业结构调整的关系 .....        | 130        |
| 一、农业就业结构的调整是农业结构调整的重要方面 .....      | 130        |
| 二、农村劳动力流动对农业结构调整的带动作用 .....        | 131        |
| 三、农村劳动力流动对生产结构的负面影响 .....          | 133        |
| 四、农业结构调整可以缓解农村劳动力转移的压力 .....       | 135        |
| 第四节 农村劳动力流动的制度障碍及解决思路 .....        | 136        |
| 一、农村劳动力进城务工的制度障碍 .....             | 136        |
| 二、解决的思路与对策 .....                   | 138        |
| 第五节 城乡统一劳动力市场的路径 .....             | 140        |
| 一、统一劳动力市场过程中的政策转变 .....            | 140        |
| 二、对城乡统一劳动力市场的进一步探讨 .....           | 143        |
| 三、户籍制度改革 .....                     | 145        |
| <b>案例 1 传统农区县域农村生产结构调整 .....</b>   | <b>149</b> |
| ——河南省鄢陵县花卉生产与资源增值转化 .....          | 149        |
| 一、鄢陵县花卉发展历史 .....                  | 149        |
| 二、鄢陵县花卉种植的效果分析 .....               | 150        |
| 三、花卉种植对鄢陵县产业结构的影响 .....            | 151        |
| 四、鄢陵的花卉种植业: 主导产业的选择和比较优势的发挥 .....  | 152        |
| 五、鄢陵县花卉产业发展的经验与启示 .....            | 157        |

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| <b>案例 2 大城市郊区县域农村产业结构调整</b>             |     |
| ——北京平谷区生态农业生产与可持续性发展 .....              | 162 |
| 一、平谷区概况 .....                           | 162 |
| 二、平谷大桃产业发展过程及现状 .....                   | 164 |
| <b>案例 3 长江中下游传统农区四个县域农村生产结构调整</b> ..... | 177 |
| 一、公司制农业带动谷城县域农业结构调整 .....               | 177 |
| 二、天门市围绕农产品加工业做好资源转化大文章 .....            | 179 |
| 三、革命老区麻城市：科技促进茧丝绸产业发展 .....             | 182 |
| 四、罗田县依托资源优势大力发展板栗产业 .....               | 183 |
| <b>案例 4 传统农区丘陵县资源优化配置</b>               |     |
| ——河南省林州、固始、邓州劳动力输出、返乡与农村经济发展 .....      | 187 |
| 一、研究背景 .....                            | 187 |
| 二、林州：十万大军出太行 .....                      | 188 |
| 三、河南省劳力输出经济进一步发展的对策思路 .....             | 207 |
| <b>案例 5 工程移民县的资源重组与主导产业优化</b>           |     |
| ——湖南省资兴市开发性移民经济经验研究 .....               | 214 |
| 一、资兴市开发性移民经济的选择与确立 .....                | 214 |
| 二、资兴市开发性移民经济的主要成就及影响 .....              | 216 |
| 三、资兴市开发性移民经济发展模式的内涵、特征及动力 .....         | 222 |
| <b>案例 6 传统农业区农业资源配置效率度量</b>             |     |
| ——安徽省阜南县农业资源在种植业间的配置分析 .....            | 226 |
| 一、阜南县自然资源概述 .....                       | 226 |
| 二、阜南县农业产业结构分析 .....                     | 228 |
| 三、阜南县农业生产要素投入结构的变化 .....                | 229 |
| 四、阜南县农业要素生产率的变动分析 .....                 | 231 |
| 五、阜南县主要作物生产要素配置效率分析 .....               | 235 |
| <b>参考文献</b> .....                       | 263 |

# 第一章 县域农村产业结构与资源配置

县是中国很重要的经济发展和行政管理单元。在宏观规划的指导下，县域农业资源的高效利用和产业结构的战略调整会促进整个经济的优化。通过自然条件与有用性生产（生物性生产）的匹配性研究、与社会经济条件的匹配性研究、与市场供求变化的匹配性研究，作为一个县市，要设计一个产业或者项目组合，N个或N组，这种组合满足以下的条件：自然最适性，条件支持性，收益满意性，动态持续性，运用各种措施来实现这种动态的结构状态。科学技术对各种生产要素具有渗透性功能，所以，要振兴县域经济，优化县域农村产业结构，最终要靠科技进步。

## 第一节 县域经济概论

### 一、县域经济的规模

截止到2003年1月1日，全国县级行政区划有2860个（香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾省除外），其中：市辖区808个，县级市393个，县1478个，自治县116个，旗49个，自治旗3个，特区2个，林区1个。本书后面所讲的县域经济不包括市辖区经济。

#### 1. 全国县域经济的平均规模

县域人口：平均45.57万人；

县域经济GDP：平均26.20亿元；

地方财政收入：平均1.02亿元。

#### 2. 各省市县县域经济平均规模（表1-1）

表1-1 全国县域经济平均规模表

| 省市区 | 县域人口规模（万人） | 县域GDP规模（亿元） | 地方财政规模（亿元） |
|-----|------------|-------------|------------|
| 全国  | 45.57      | 26.2        | 1.02       |
| 安徽  | 76.94      | 24.8        | 1.17       |
| 北京  | 35.06      | 34.1        | 2.87       |
| 福建  | 45.50      | 46.6        | 1.55       |
| 甘肃  | 27.85      | 7.2         | 0.33       |
| 广东  | 73.48      | 59.5        | 1.99       |

续表

| 省市区 | 县域人口规模 (万人) | 县域 GDP 规模 (亿元) | 地方财政规模 (亿元) |
|-----|-------------|----------------|-------------|
| 广西  | 48.81       | 18.5           | 0.95        |
| 贵州  | 43.87       | 10.3           | 0.54        |
| 海南  | 38.86       | 21.9           | 1.00        |
| 河北  | 41.13       | 30.2           | 0.81        |
| 河南  | 73.75       | 35.3           | 0.97        |
| 黑龙江 | 37.99       | 21.6           | 0.72        |
| 湖北  | 63.25       | 34.2           | 1.39        |
| 湖南  | 61.90       | 26.4           | 0.98        |
| 吉林  | 46.17       | 28.5           | 0.75        |
| 江苏  | 91.73       | 92.9           | 3.77        |
| 江西  | 42.98       | 14.7           | 0.76        |
| 辽宁  | 54.35       | 37.4           | 1.30        |
| 内蒙古 | 21.90       | 11.3           | 0.54        |
| 宁夏  | 23.36       | 8.8            | 0.46        |
| 青海  | 10.32       | 4.2            | 0.18        |
| 山东  | 71.81       | 57.1           | 2.36        |
| 山西  | 24.78       | 9.6            | 0.51        |
| 陕西  | 30.55       | 9.4            | 0.48        |
| 上海  | 61.70       | 57.8           | 5.90        |
| 四川  | 45.46       | 19.0           | 0.58        |
| 天津  | 55.33       | 67.3           | 2.02        |
| 西藏  | 3.32        | 1.1            | 0.03        |
| 新疆  | 19.25       | 10.5           | 0.51        |
| 云南  | 30.53       | 10.5           | 0.62        |
| 浙江  | 54.52       | 72.4           | 3.32        |
| 重庆  | 84.28       | 31.8           | 1.15        |

注：张正河、戎承法根据网站资料整理，不包括港、澳、台地区。

## 二、县域经济排序及特征

### (一) 主要结果

100 个最发达县发展水平和发展速度要明显高于全国县域平均水平。

分经济区看,2004 年度百强中有 84 个县分布于长三角、珠三角、环渤海等三大经济圈中,其中 47 县属于长三角地区,15 县属于珠三角地区,22 县属于环渤海地区。不属于上述三个地区的县也主要分布于大城市周边、交通要道和口岸地区。从地势看,86 个县分布于平原和浅山丘陵地区。农业生产大县也占据了相当的比重,蔬菜、水果生产大县约占一半左右,肉类生产大县占 1/3。

## (二) 百强县的特点

从总体上看,百强县综合实力强劲,县富与民富兼顾,充满活力,既各具特色,又均衡发展,为县域经济的发展树立了榜样。百强县具有以下特点:

### 1. 经济总量可观,综合发展水平较高,在国民经济中占有重要地位

根据 2003 年分县统计结果,百强县国土面积仅占全国全部县域面积的 1.3%,人口占全部县域的 7%,但国内生产总值占到全部县域的 23.5%,财政总收入占到 33.5%,城乡居民储蓄存款余额占到 24.5%。

全国百强县 2003 年县域平均 GDP 总值达到 163 亿元,平均财政收入为 17.6 亿元,其中地方财政收入为 8.6 亿元。与上年相比,百强县的 GDP 总量增长了 19%,财政总收入增长了 26%,其中地方财政收入增长 35%。

以人均 GDP 衡量,前十强及部分百强县的经济水平接近甚至超过京、津、沪以及江、浙、粤等地级以上城市的平均水平。

按汇率换算,前十强及部分百强县的人均 GDP 达到 5000 美元左右,接近中等收入国家。以购买力平价换算,人均 GDP 接近中上收入国家。

### 2. 人民生活水平迅速提高,一些主要指标接近或基本实现全面小康目标

百强县 2003 年人均 GDP 为 2.4 万元,人均财政收入 2600 元,人均农民纯收入 5400 元,人均在岗职工工资收入 1.6 万元。其他指标如通讯设备拥有率、高中入学率等也已达到小康水平。

### 3. 基础设施得到极大改善,城乡一体化进程加快

近年来,随着高速路网的建设,许多百强县与大都市的距离缩短到 2 小时之内,成功纳入大都市经济圈。县域通讯设施、市政建设、环境美化也达到很高水平,公路密度达到 0.82 千米/平方千米,每百户拥有电话 109 门,每百户拥有民用汽车 9.8 辆。城乡一体化进程明显加快。

### 4. 投资活跃,出口强劲,发展充满活力

2003 年,百强县县均完成基本建设投资 17.9 亿元,县均贷款余额 112 亿元,实际利用外资总额达到 1.5 亿美元,分别比上年增长 73%、37%、46%。县均出口总额达到 6.5 亿美元,比上年增加了 41%。

### 5. 经济结构调整取得较大成效,强势产业得到确立,形成了一批有国际竞争力的著名企业和著名品牌

据统计,2003 年百强县非农产业增加值比重达到 91.6%。农林牧渔劳动力



在所有劳动力中的比重为 38.4%。规模以上企业个数达到 37344 家，销售收入达到 22000 亿元。在经济结构调整过程中，百强县一般都确立了自己的强势产业，从农产品加工业到制造业，从普通工业到高科技产业，百强县根据自身条件，各显身手，竞争力明显提升，产生了一大批著名企业和著名品牌。

#### 6. 城乡统筹发展走在前列，三农问题得到较好解决

百强县的另一个特点是，城乡统筹发展得到切实的贯彻落实，部分县初步实现农村城市化、农业产业化、农民居民化，农村教育、卫生事业全面发展，基本普及高中教育，农村社会保障体系初步建立，三农问题得到较好解决。

### 三、县域经济的重要性

从经济总量看，整个国家的 GDP 有相当大的比重是由县和县以下的经济活动创造的，如山东和河南等省的 GDP 中，县域经济所占的部分都超过 50%。因此，整个国民经济的总量及其增长速度，在很大程度上将取决于县域经济的发展状况。

经济活动的主体是人，经济活动的目的是为了人，以人为本是经济活动的本质。我国人口的绝大多数是居住在县和县以下地域之内。按户籍统计，我国的农业人口有 9.28 亿，在小城（市）镇（县城、县级市市区和县市所辖建制镇）居住的城镇居民约 1.5 亿人。这样，在全国县域范围内居住的人口总计约为 10.8 亿人，占我国总人口的 85.3%。所以，尽管县域经济在国家财政收入中的比重并不高，但它却决定着我国绝大多数人口的就业和收入状况。正是从这个意义上看，确实也可以把县域经济称作是我国的民生经济。

县域经济是以县域为单位进行资源配置的经济，但并不是说县域经济的资源配置只能局限于县域这个狭小的范围以内。相反，随着社会主义市场经济体制的建立和完善，全国范围内的统一、开放、竞争、有序的市场体系的逐步形成和发展，市场机制配置资源的范围越来越广，全国范围乃至全球范围内资源配置使得县域经济面临的竞争更趋激烈，对外合作也更为广泛。这就要求我们必须跳出县域看县域，在一个更加广阔的范围内审视自己，找出自己的比较优势，在对外开放与合作中不断增强自己的竞争力，实现县域经济的跨越式发展。

跳出县域看，县域应当重点处理好两个关系——内与外、上与下。

首先是内与外的关系。在以县域为单位进行资源配置的过程中，随时都要面对内外两个资源、两个生产要素、两个市场，这既需要立足县域实际，采取积极政策和有效措施，促进内部资源、生产要素和市场的优化配置和结合，充分发挥县域内部的各种资源、生产要素和市场的作用，努力实现经济效益最大化和经济发展集约化，又要眼光向外，通过优化内部投资环境，扩大开放，加强合作，按照市场经济效益中心的原则，充分利用县域外部的各种资源、生产要素和市场，