

广西壮族自治区国民经济和 社会发展“十一五”规划汇编

(下)

广西壮族自治区发展和改革委员会◎编

广西人民出版社

广西壮族自治区国民经济和 社会发展“十一五”规划汇编

广西壮族自治区发展和改革委员会

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广西壮族自治区国民经济和社会发展“十一五”规划
汇编 / 广西发改委编. — 南宁: 广西人民出版社, 2007. 12
ISBN 978-7-219-06029-2

I. 广… II. 广… III. ①地区经济—经济规划—文件—
汇编—广西—2006~2010②社会规划—文件—汇编—广
西—2006~2010 IV. F127.67

中国版本图书馆CIP数据核字 (2007) 第199971号

责任编辑 张 平 李带舅

出版发行	广西人民出版社
社 址	广西南宁市桂春路6号
邮 编	530028
网 址	http://www.gxp-ph.cn
印 刷	广西千友印务有限责任公司
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	137.5
字 数	4650千字
版 次	2007年11月 第1版
印 次	2007年11月 第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-219-06029-2/F·718
定 价	380.00元 (上、中、下册)

版权所有 翻印必究

编委会名单

主 编:穆 虹

副 主 编:章远新

编 辑:吴建新 李芳源 唐爱斌 罗陈娟 陈作军

马 青 陈 琨 唐国植 冯 纓 曹一鸣

陈荣宣 黄选高 陆发安 易江锋

目 录

综合篇

中共广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议	(1)
陆兵:关于制定“十一五”规划建议的说明	(13)
广西壮族自治区第十届人民代表大会第四次会议关于自治区国民经济和社会发展第十一个五年 规划纲要及关于纲要报告的决议	(21)
广西壮族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(22)
关于广西壮族自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要的报告	(52)

市规划篇

南宁市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(65)
柳州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(89)
桂林市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(117)
梧州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(132)
北海市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(152)
防城港市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(176)
钦州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(200)
贵港市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(223)
玉林市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(243)
百色市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(272)
贺州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(290)
河池市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	305
来宾市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(327)
崇左市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(347)

县规划篇

武鸣县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(375)
横县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(393)
宾阳县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(407)
上林县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(424)

隆安县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(440)
马山县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(460)
柳江县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(476)
柳城县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(491)
鹿寨县县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(502)
融安县县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(517)
三江侗族自治县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(535)
融水苗族自治县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(550)
阳朔县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(561)
临桂县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(578)
灵川县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(593)
全州县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(610)
兴安县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(620)
永福县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(633)
灌阳县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(649)
龙胜各族自治县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(668)
资源县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(683)
平乐县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(693)
荔浦县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(713)
恭城县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(723)
苍梧县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(738)
藤县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(758)
蒙山县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(776)
岑溪县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(793)
合浦县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(809)
上思县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(833)
东兴市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(852)
灵山县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(870)
浦北县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(884)
平南县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(909)
桂平县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(921)
容县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(935)
陆川县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(952)
博白县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(971)
兴业县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(986)
北流市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(1002)
田阳县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(1022)
田东县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(1070)
平果县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(1094)
德保县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(1109)

靖西县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1132)
那坡县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1153)
凌云县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1166)
乐业县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1175)
田林县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1185)
隆林各族自治县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1207)
西林县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1222)
罗城仫佬族自治县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1231)
环江毛南族自治县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1244)
南丹县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1257)
天峨县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1274)
凤山县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1284)
东兰县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1299)
巴马瑶族自治县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1308)
都安瑶族自治县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1322)
大化瑶族自治县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1333)
宜州市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1346)
昭平县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1359)
钟山县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1375)
富川瑶族自治县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1393)
象州县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1410)
武宣县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1425)
金秀瑶族自治县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1438)
忻城县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1453)
合山市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1462)
扶绥县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1478)
大新县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1501)
天等县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1521)
宁明县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1549)
龙州县国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1567)
凭祥市国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要	(1583)

专项规划篇

广西壮族自治区“十一五”城镇化发展规划	(1607)
广西壮族自治区工业重点产业发展“十一五”规划	(1624)
广西壮族自治区出海出边国际大通道建设“十一五”发展规划	(1656)
广西壮族自治区工业化“十一五”发展规划	(1663)
广西壮族自治区科技发展“十一五”规划	(1686)
广西壮族自治区农村经济发展“十一五”规划	(1700)

广西壮族自治区农业(种植业)发展“十一五”规划	(1713)
广西壮族自治区粮食发展“十一五”规划	(1726)
广西壮族自治区农垦经济和社会发展“十一五”规划	(1736)
广西壮族自治区林业“十一五”和2020年发展规划	(1757)
广西壮族自治区林业生态体系“十一五”和2025年建设规划	(1779)
广西壮族自治区以工代赈建设“十一五”规划	(1803)
广西壮族自治区农村市场体系建设“十一五”规划	(1809)
广西壮族自治区综合交通“十一五”规划	(1818)
广西壮族自治区农村公路建设“十一五”规划	(1828)
广西壮族自治区公路水路交通发展“十一五”规划	(1831)
广西壮族自治区铁路发展“十一五”规划	(1844)
广西壮族自治区矿产资源勘查开发“十一五”规划	(1853)
广西壮族自治区土地利用“十一五”规划	(1861)
广西壮族自治区水利发展“十一五”规划	(1873)
广西壮族自治区水资源开发利用“十一五”规划	(1919)
广西壮族自治区信息产业发展“十一五”规划	(1940)
广西壮族自治区教育事业发展“十一五”规划	(1946)
广西壮族自治区人才发展“十一五”规划	(1957)
广西壮族自治区文化发展“十一五”规划	(1971)
广西壮族自治区卫生事业发展“十一五”规划	(1979)
广西壮族自治区劳动和社会保障事业发展“十一五”规划	(1989)
广西壮族自治区防灾减灾体系建设“十一五”规划	(2002)
广西壮族自治区人口和计划生育事业发展“十一五”规划	(2011)
广西壮族自治区气象事业发展“十一五”规划	(2018)
广西壮族自治区民政事业发展“十一五”规划	(2031)
广西壮族自治区残疾人事业“十一五”规划	(2041)
广西壮族自治区基础测绘规划(2006—2020年)	(2050)
广西壮族自治区档案事业发展“十一五”规划	(2062)
广西壮族自治区广播影视发展“十一五”规划	(2066)
广西壮族自治区体育事业“十一五”规划	(2075)
广西壮族自治区口岸发展“十一五”规划	(2079)
广西壮族自治区安全生产“十一五”规划	(2091)
广西壮族自治区消防发展“十一五”规划	(2099)
广西壮族自治区现代物流业发展“十一五”规划	(2104)
广西壮族自治区旅游业发展“十一五”规划	(2114)
广西壮族自治区对外贸易和经济合作“十一五”规划	(2158)
广西壮族自治区国内贸易发展“十一五”规划	(2171)
广西壮族自治区地税发展“十一五”规划	(2181)

专项规划篇

the 1990s, the number of people in the world who are under 15 years of age is expected to increase from 1.1 billion to 1.5 billion. The number of people aged 65 and over is expected to increase from 250 million to 450 million. The number of people aged 15 and over is expected to increase from 3.5 billion to 4.5 billion. The number of people aged 15 and over is expected to increase from 3.5 billion to 4.5 billion. The number of people aged 15 and over is expected to increase from 3.5 billion to 4.5 billion.

广西壮族自治区“十一五”城镇化发展规划

前 言

“十五”时期,广西城镇化进程加快,城镇发展取得了长足进步。“十一五”是广西再接再厉,进一步加快城镇化进程的关键时期。推进广西城镇化,是今后五年一项十分重要的任务,是促进广西经济社会快速、健康、可持续发展的重要举措。本规划是广西“十一五”期间的重点专项规划之一。编制本规划主要是明确“十一五”期间广西推进城镇化的指导思想、发展目标、主要任务,提出推进城镇化进程的政策措施。本规划的年限为2006~2010年。

一、“十五”城镇化发展回顾

(一)主要成绩

“十五”期间,广西加大推进城镇化力度,加大城镇建设投入,城镇化进程明显加快,城镇化主要预期目标基本实现。

1. 城镇化发展进入加速期的特征开始显现

2005年,全区有地级市14个,县级市7个,建制镇696个。“十五”期间,城市建成区面积由997.32平方公里增加到1216.63平方公里,年均增地43.86平方公里;全区城镇人口由1250万人增至1656万人,城镇化以年均1.09个百分点的速度推进,城镇化水平提高到33.62%,全区人均GDP提高到8762元(折合1083美元),标志着广西已进入城镇化发展加速期。南宁、柳州、桂林等中心城市的人口及建成区规模增幅明显,一批县级市、县城和重点镇城镇化发展势头良好。

2. “四群四带”城镇体系雏形初步形成

“十五”时期,城镇体系结构继续优化,显现出“四群四带”的空间轮廓,即以南宁为核心的南(宁)北(海)钦(州)防(城港)城市群;以柳州为中心的桂中城镇群;以桂林为中心的桂北城镇群;以梧州、玉林、贵港为中心的桂东南城镇群;以河池、宜州为轴心的黔桂走廊城镇带;以百色、平果为轴心的右江走廊城镇带;以贺州、钟山、富川为轴心的桂东北走廊城镇带;以凭祥、崇左、宁明为轴心的桂西南走廊城镇带。以城镇群(带)连通了全区21个设市城市,初步构筑起具有广西特色的“四群四带”城镇体系雏形。

3. 城镇基础设施和公共服务设施有所改善

“十五”时期,突出抓好城镇道路、供排水、燃气、通讯、电网等设施建设,城市建设投资522.8亿元,比“九五”时期增加425.1亿元,增长4.4倍。全区城市基础设施有效供给能力大幅度提高。2005年,县城以上城市自来水普及率已达84.15%;城市道路总长度7525公里,公共交通工具5.13标台/万人;城市燃气普及率达到73.5%。全区建成垃圾无害化处理厂(场)9座,城市生活垃圾无害化处理率为36%。城市建成区绿化覆盖率达到27.3%,城市人均公共绿地6.19平方米。城市绿化建设和环境综合整治成效显著。城市基础设施和公共服务设施有所改善,促进了人口、生产要素、企业向城镇集聚,增强了城镇凝聚力。

4. 中心城市对区域增长的拉动作用逐渐加大

“十五”期间,城镇化水平的提高使城镇规模不断扩展,辐射作用不断增强,强化了城镇对产业的集聚功能,特别是中心城市已成为经济增长极和发展引擎。2004年与2000年相比,21个设市城市GDP增长87.9%,财政收入增长92.0%,占全区的比重由2000年的44.3%、52.7%分别提高到51.5%、55.1%。地

级市市辖区 GDP 增长 98.4%, 财政收入增长 98.6%, 占全区的比重由 2000 年的 36.8%、46.9% 分别提高到 45.4%、50.8%。城市 GDP、财政收入占全区的比重增大, 且增速高于全区平均水平, 表明城市经济实力明显增强, 对全区经济增长贡献越来越大。

5. 城镇化扩大了城乡就业

城镇化发展进一步拉动了投资和消费, 带动了工业和建筑、建材、房地产、旅游等相关行业的发展。“十五”全区三次产业结构由 2000 年的 26.3:35.2:38.5 调整到 2005 年的 22.2:37.0:40.8。城镇化加快了城镇(含工业园区)基础设施和公共设施建设, 完善了城市功能, 改善了投资环境, 从而吸引了国内外客商来广西投资置业, 促进了一大批工业项目落户, 推动了工业快速持续发展。“十五”时期, 全区约 275 万农民转入区内城镇就业和生活, 直接扩大消费 100 多亿元。“十五”时期城镇居民人均可支配收入年均增长 8.8%。城镇化扩大了城乡就业, 使劳动力向二三产业大批转移, 吸引更多产业向城镇集聚。

6. 城镇化促进了人居环境改善和城乡文明

“十五”期间, 开展了一系列的环境综合整治、历史文化街区和城市优秀近现代建筑保护性整治、小街小巷的改造整治活动, 城市中心区关停并转或迁移了一批污染严重的项目, 全面实施绿化、亮化、美化工程, 加大城市园林绿化投入, 提高了城市绿化水平, 城镇人居环境明显改善。南宁、桂林市进入国家园林城市行列, 桂林、北海、梧州等市成为中国优秀旅游城市。南宁、北海、桂林相继获得“中国人居环境范例奖”, 南宁市还获得首批“中国人居环境奖”。

在推进城镇化的同时, 加大了对城市文化、娱乐、卫生、体育、教育等事业的投入, 建成了一批文化休憩广场、园林绿化广场、“文明城镇”、“文明小区”、“文明街道”、“安居工程”, 既改善了居民生活环境, 又大大提升了城镇文明程度。城镇化还把城市文明渗透到了乡镇农村, 使乡村中一些带有封建迷信色彩的思想认识和陈规陋习逐步减少, 城乡社会文明在城镇化进程中得到融合提高。

(二) 主要经验

总结“十五”时期城镇化发展, 主要有四方面经验:

1. 各级党委政府高度重视推进城镇化工作

自治区党委、政府把推进城镇化作为一项重大战略实施, 把城镇化发展规划纳入经济社会发展五年规划, 出台了《关于加快城镇化进程的决定》和《关于加快城镇发展的若干规定》, 召开了全区城镇化工作会议, 做出了加快城镇化进程的工作部署。

全区各级党委、政府和人民群众积极响应号召, 以推进城镇化为平台, 以建设美好城镇家园为目标, 以变革和创新的精神, 解放思想、转变观念、与时俱进, 积极应对困难和挑战, 把握发展的机遇, 按“十五”制定的目标和主要任务狠抓落实, 全力推进, 掀起城镇建设的高潮, 把实现城镇化发展转入以人为本、全面协调、可持续发展的轨道。

2. 坚持走符合区情的城镇化道路

坚持培育和完善“四群四带”城镇体系, 重点发展大中城市, 加快发展小城市和县城, 积极发展小城镇, 走适合区情的大中小城市和小城镇协调发展的城镇化道路, 促进城乡经济社会协调发展。坚持城镇化与工业化相互促进战略, 以城镇聚集产业, 以产业拉动城镇, 大力发展二、三产业, 壮大城镇经济, 夯实城镇化的经济基础。

3. 重视发挥城镇规划在推进城镇化进程中的引导作用

正确把握城镇规划工作所面临的形势和任务, 坚持城镇规划先行, 充分发挥规划的引导作用。加强规划编制管理, 适时修编调整规划, 明确城镇功能定位, 做好各类配套规划衔接, 明确和落实规划的强制性内容。规划编制、审批和调整的过程从行政手段为主转向依法治理、社会监督、全民参与的“阳光规划”, 依法确保“一书两证”在实施规划中的地位和作用。

4. 发挥市场机制在推进城镇化进程中的促进作用

坚持区域协调发展, 扩大城镇规模, 注重实际效果, 调整行政区划, 加强基础设施建设, 增强吸纳能力, 注重构筑地方特色。坚持深化体制改革, 创新经营机制, 完善管理制度, 利用市场机制, 调动各类经济主体建设、管理和发展城市的积极性, 以项目带动投资, 发挥市场配置资源的基础性作用, 运用市场机制推进城镇化。

这些基本经验,在“十一五”乃至今后更长时期推进广西城镇化进程中都应坚持并不断丰富、完善、发展和创新。

(三) 存在问题

1. 城镇化水平较低,与全国平均水平的差距拉大

“十五”期间,广西城镇人口从1250万人增至1656万人,年均增长5.79%;城镇化水平也由28.15%增至33.62%,平均每年增加1.09个百分点。同期,我国城镇人口从4.56亿人增至5.6亿人,年均增长4.19%;城镇化水平从36.09%提高到43.0%,年均增长1.38个百分点。广西的城镇人口增加速度高于全国的平均水平,但城镇化推进速度却比全国低0.29个百分点,城镇化水平更是由“十五”初期的相差7.94个百分点扩大到“十五”末期的9.38个百分点,与全国平均水平的差距在拉大。城镇化水平不仅远低于东部较发达的省市,也低于西部地区一些省份,仅与西部省区的平均水平相当,加快推进城镇化进程任重道远。

2. 城镇基础设施薄弱,服务功能欠缺,城镇化质量不高

广西城镇从其经济职能和建设水平来看,许多市县财政十分困难,缺乏对道路、供排水、垃圾处理等城镇基础设施、公用设施的必要投入。城镇基础设施建设滞后,市政基础设施不完善、管理水平偏低,城镇的集聚力较弱。城镇服务功能不完善,特别是小集镇服务功能不齐全。许多低层次城镇与一般乡村聚落相似,非农产业不发达。全区县城以上城市污水处理厂只建成7座,污水处理厂日处理能力仅为57.85万立方米,污水集中处理率仅为6.73%。城市防灾减灾能力低下,安全保障体系不健全。

3. 城镇面貌单一,文化品位不高,城镇特色缺乏

城镇文化与娱乐服务设施不足,城镇人口素质不高,城镇景观较差,部分城镇环境污染比较严重。个别城市在处理招商引资、运用现代科技与延续历史文脉的关系中,丢弃了宝贵的历史遗产,空间资源和城市风貌遭受破坏,使城市特色丧失。广西大多数城镇普遍存在私房建设现象,很多地方连片建设“竹筒房”,存在严重的通风、采光问题和消防、安全等方面的隐患,建筑风格单调,民族特色和地方特点丧失,严重影响城镇景观,降低整个城镇的品位。

4. 非农产业拉力偏小,城镇发展动力不足

按照城镇化发展的一般规律,在城镇化的初期阶段,主要通过工业化带动城镇化。但广西的工业化水平较低,工业化进程在全国排名靠后。2005年广西全年全部工业增加值1263.02亿元,占全区生产总值的31.5%,全区大中型工业企业不到400家,年主营业务收入或产品销售收入超100亿元的只有4家,缺少一批带动力强的大公司、大集团。除个别工业城市外,城镇的工业增加值所占的比重不高,吸纳农村剩余劳动力的能力不强,工业化对城镇化的拉动明显不足。

5. 城镇规模不大,城镇集聚能力弱

广西大多数城镇的职能存在较大的类同性,城镇发展方向与分工不明确,缺乏优势产业和特色经济,资源的合理开发和综合利用不够,区域经济效益不高。

就城镇规模看,全区没有200万人口以上的特大城市,南宁、柳州、桂林等中心城市虽有较大发展,但与全国同等规模的城市相比,综合实力和竞争力较弱。一些新设地级市的经济实力不能辐射到相应的行政管辖范围。量大面广的小城镇的发展动力不足,人口集聚程度不高,规模偏小,特色经济不突出,公共服务水平低,基础设施建设滞后,未能充分发挥对广大农村地区人口和产业的吸纳作用。

6. 改革开放创新步伐不够快,部分城镇化政策不落实

“十五”时期,广西针对加快城镇化进程提出了若干政策措施,保障了广西城镇化较为健康和稳步的发展。但总的来说,体制改革和机制创新步伐仍不够快、不够大,仍有一些政策不够完善,有些措施也未能如愿操作实施,在一定程度上影响了广西城镇化进程的推进。如城镇建设专项资金、城镇环保专项资金、扶持建制镇和重点镇基础设施建设的资金等政策没有落实;户籍制度改革推进艰难,限制了城乡人口的合理流动;进城农民在就业、社会保障、教育、医疗等方面还不能与城镇居民享有同等权利,城镇就业和劳动力保障机制不健全;农民进城门槛过高,子女入学难,城乡居民待遇不平等,造成城镇吸纳农村剩余劳动力的拉力不足。

城镇规划是公共政策和政府行为,规划经费应由政府财政支出。但是,由于各地财政困难,规划经费

不能到位,多数市、县、镇没有将规划经费列入财政预算,影响了城镇规划工作的开展。城镇规划编制受资金、技术等条件的限制,过于迁就现状,规划的质量不高,深度不够,特别是处于交通干线的部分乡镇,规划没有体现出科学性和超前性的特点,存在着“沿路建市、十里长街”的现象,忽略了小城镇规划布局的整体性。

二、城镇化发展的条件分析

(一) 城镇化发展的有利条件

1. 区位优势

多区域合作框架奠定的区位优势为广西城镇化发展注入了生机和活力。当前,广西的经济和城镇化发展环境发生了巨大变化,国家实施西部大开发战略、构建中国—东盟自由贸易区等,形成了推动广西经济和城镇化发展的强劲力量,这种外部环境对广西城镇化的推动呈加速态势。首先,北部湾(广西)经济区有潜力成为我国沿海地区一个新的增长极,这将改变广西在中国区域经济中的边缘地位,使得广西的作用特别是南北钦防城市群的作用得到突显。其次,正在形成的以香港为核心的珠江三角洲大都市圈将有力地推动以梧州、玉林、贵港为中心的桂东南城镇群和以贺州、钟山、富川为轴心的桂东北走廊城镇带的建设。第三,实施西部大开发战略,国家不仅会加大在广西的投资力度,引导外商增加在广西的投资,更为重要的是在这种大战略下发展起来的大西南经济对以河池、宜州为轴心的黔桂走廊城镇带,以百色、平果为轴心的右江走廊城镇带及以凭祥、崇左、宁明为轴心的桂西南走廊城镇带的发展具有巨大的促进作用。第四,中国—东盟自由贸易区的建立,中国—东盟博览会永久落户南宁,把南宁推向区域性国际城市的位置,并通过构筑南宁—新加坡经济走廊,辐射带动全区各大城市增强与大湄公河次区域的合作。这种多区域合作的整体合力,加上广西多年来打下的基础和积累的经验,使广西城镇化进入了历史上难得的发展时期,城镇化进程加快成为可能。

目前广西境内已基本形成三条以沿海港口为龙头,以南昆铁路、湘桂铁路、桂海高速公路、南友高速公路、南梧高等级公路和西江干流为主干,各种运输方式相配合的综合性出海出边的运输通道,成为沟通中国内地与东盟各国最便捷的国际大通道。“十一五”期间,自治区将围绕发挥西南出海大通道重要作用、加快建设连接东盟的国际大通道和扎实推进泛珠三角区域合作的总体发展目标,重点建设南广快速铁路等一批跨省跨境交通干线,扩大综合交通规模,保持基础设施总体水平适度超前,夯实发展基础,形成便捷、通畅、高效、安全的出海、出边、出省综合交通运输体系,这将推动广西融入多区域合作,从而加快广西城镇化进程。

2. 政策优势

多方位优惠政策为城镇化发展提供了有力保障。广西同时享受少数民族地区自治政策、西部大开发政策、沿海地区开放政策和边境地区开放政策。一是国家西部开发的优惠政策。广西是国家实施西部大开发十二个省、市、自治区之一,享有国务院《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》和《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》规定的优惠政策措施,包括增加资金投入的政策、改善投资环境的政策、扩大对外对内开放的政策、吸引人才和发展科技教育的政策。二是边境贸易优惠政策。三是少数民族地区优惠政策。依照法律规定,民族自治地区的自治机关除行使地方国家机关的职权外,可以依照法律规定行使自治权,根据本地实际,在不违背宪法和法律的原则下,有权采取特殊政策和灵活措施,加快民族自治地区经济和社会的发展。四是广西作为西部省区中唯一沿海的自治区,享有国家实行的各种沿海开放优惠政策。

3. 资源优势

多类型组合的资源优势为城镇化发展奠定了较为坚实的物质基础。广西丰富的水能资源、亚热带和热带农林资源、矿产资源、海港和海洋资源等在全国具有突出的优势,开发潜力巨大。

亚热带、热带农林资源。广西地处低纬度地带,北回归线横贯中部,光、热、水资源丰富,适宜的气候条件造就了本区域丰富的热带、亚热带农林资源,为广西城镇经济的发展奠定了良好的物质基础。

水能资源。广西地表河流总长3.4万公里,水域面积约4700平方公里,集雨面积超过50平方公里的河流有937条,水能资源丰富,是全国优先开发的三大水电建设基地之一。正在建设中的龙滩水电站是目

前国内仅次于长江三峡水电工程的特大型水电工程。充足的水电资源为广西城镇经济发展提供了有力的能源支撑。

矿产资源。广西是我国重要的有色金属之乡,是我国十个有色金属重点产区之一,多种有色金属矿在全国占有重要地位。尤其是锡、锰、铝土矿等储量在全国名列前茅。更为难得的是,有色金属矿产资源与水能资源在地域上相匹配,具有明显的组合优势,为冶炼工业的发展及城镇建设提供了有力的保障。

海港与海洋资源。广西海岸线长达 1500 多公里,拥有可开发的沿海大小港口 21 个,其中可开发泊靠能力在万吨以上的有钦州港、铁山港、防城港、珍珠港、北海港等 5 个港口。目前防城港、铁山港和钦州港已得到初步开发,其余各港开发潜力巨大。广西除与广东、海南等共享北部湾及南海海域空间资源外,还拥有丰富的海洋生物、油气资源,发展现代海洋产业大有可为。这些为广西海洋经济的发展及沿海港口城市群的建设奠定了物质基础。

旅游资源丰富。广西拥有岩溶奇观、飞瀑流泉、海滨风光、原始森林等丰富的自然景观,以及历史文物、革命纪念地、民族风情等多类型的人文景观。以桂林山水为代表的广西风光在全国乃至世界上都享有盛名。丰富的风景名胜资源为广西旅游业的发展提供了良好的条件,为城镇发展旅游,体现城市特色提供了物质基础。

4. 环境优势

广西大气环境质量在全国名列前茅,大气中悬浮颗粒和有害气体含量都比较低,广西大部分城市环境空气质量达到国家二级以上标准,总体上有着宜人的清新空气;广西水资源丰富,地表水径流量在全国位居前列。由于地表江河水量较大,自净能力较强,多年来广西加大污染治理力度,因此境内主要江河约 90% 的河段水质达到或优于地表水Ⅲ类标准。广西近岸海域生态环境保持良好,是全国少有的原生态岸线。广西沿海岸线有着全国分布最多的红树林,近岸海域水环境功能区水质达标率在 85% 以上,是我国近海水质保持最好的海域之一。相对较大的环境容量,为广西城镇化发展提供了必要的空间。广西的生态环境基本保持良好状态,具有推进新型城镇化所需要的环境承载能力。

(二) 城镇化发展的制约因素

1. 经济总体水平落后

广西经济发展总体水平与全国相比差距较大,全区经济总量小,人均水平低;工业化程度不高,农业产业化水平较低;产业和企业竞争力不强。2005 年广西三次产业增加值位次分别处于全国第 10、第 22、第 16 位。GDP 年增长率虽有较快提高,但 GDP 总量处于全国第 17 位,人均 GDP 处于全国第 27 位。

2. 农业基础薄弱,工业化程度低

2005 年,广西第一、二、三产业增加值占生产总值的比重分别为 22.2%、37.0%、40.8%。三次产业中,农业基础仍薄弱,农产品结构不合理,专业化、商品化以及深度开发水平低,农业科技含量低,劳动生产率低。工业比重有所提高,但在三次产业中的比重仍偏低。产业结构调整速度偏慢,产业趋同度高;工业产品深加工不足,附加值低;工业企业经济效益有待提高。传统产业比重大,缺乏能带动经济迅速增长的高新产业和重化工业,基础产业仍然薄弱。

3. 土地和环境的约束加大,城市发展观念滞后

由于广西处于工业化的初期阶段,虽然具有相对较大的环境容量,但面对城镇化过程中资源浪费、能源供求矛盾突出和环境局部污染等现实问题,所受到的资源和环境约束力加大。部分城市对提高城镇化质量,建设资源节约型、环境友好型城市重要性、紧迫性认识不足,城市发展观念滞后。

4. 地区经济发展不平衡

桂北、桂中、桂南沿海一带集中了广西主要的中心城市和五分之三的工业实力,水陆空交通均较发达。桂东经济区区位优势,开放程度高,轻型加工业有相当基础,农村商品经济较发达,集中了广西大部分的乡镇企业。桂西经济区,工农业基础薄弱,贫困面大,农民收入增长缓慢,城镇提供的新增就业岗位未能有效满足就业和再就业的需求,解决就业问题的任务较重。

三、“十一五”城镇化发展的指导思想和基本原则

(一) 指导思想

广西城镇化发展的指导思想是:认真贯彻党的十六大和十六届五中全会精神以及自治区第九次党代会精神,以科学发展观为统领,坚持可持续发展战略,全面落实“五个统筹”,坚持与工业化、农业产业化互动共进,积极稳妥地推进城镇化,充分发挥城乡规划的综合调控作用,突出发展特大、大中城市,集约发展县城和小城镇,尽快形成“四群四带”,以发挥城镇集聚和辐射带动能力、逐步完善城镇体系、提高城镇化质量、逐步缩小城乡差别为主要任务,因地制宜、区别对待,走具有广西特色的新型城镇化道路,促进富裕文明和谐新广西的建设。

走广西新型城镇化道路,要完成社会形态的主流从农村社会向城市社会的转变,经济结构的主体从第一产业为主向第二、第三产业为主的转变,发展模式从粗放型向集约型的转变,围绕统筹城乡经济社会发展,坚持高起点规划、高质量建设、高效能管理,体现布局科学、结构合理、功能完善、特色鲜明、质量提高、速度加快、资源节约、环境友好、社会和谐、集约发展、以人为本的特点。

广西城镇化道路的特色,要体现突出发展特大、大中城市,尽快形成“四群四带”,多样化、有特色发展,同时,注意做到“六个结合”,即:坚持与推进工业化相结合,开发新区,聚集产业,实现城镇化与工业化互动共进,实现中心城市的跨越式发展;坚持与多区域合作相结合,围绕服务多区域合作,完善城市功能,提高综合承载能力,打造多边合作的有效载体;坚持与建设社会主义新农村相结合,促进城乡协调发展,推进“1211”工程,着力形成村镇建设的地方特色,逐步实现城乡统筹发展;坚持与县域经济相结合,加强县城工业集中区建设,整体推进县城建设发展,夯实城镇发展的基础,成为县域经济的小中心和小龙头;坚持与建设生态广西相结合,建设现代化宜居城市,建设蓝天碧海、山川秀美、人与自然和谐的生态省区;坚持与建设文化广西相结合,传承历史文脉,丰富城镇文化底蕴,努力提升城镇质量和品位。

广西各地的经济和城镇发展水平不一,在推进大中小城市协调发展的同时,必须因地制宜,区别对待,走多样化、有特色的城镇化发展道路。

桂南沿海、桂中、桂北:优先发展特大城市和大中城市(南宁、柳州、桂林、来宾、北海、钦州、防城港),加快发展县城和重点镇。

桂东南:强化发展经济基础好、量大面广的小城镇,加快发展区域性大城市(梧州、玉林、贵港)。

桂东北、桂西、桂西南:重点发展中心城市(贺州、百色、河池、崇左),合理发展县城和重点镇。

“十一五”期间,重点发展南宁、柳州、桂林、北海、钦州、防城港、来宾等南北纵轴上的七座城市;加快以梧州、玉林、贵港为重心的桂东南城镇群(东翼)建设,壮大以百色、平果为轴心的右江河谷走廊城镇带(西翼);培育位于桂东北城镇带、黔桂走廊城镇带和桂西南城镇带上,沟通广东、大西南和东盟等三大通道的贺州、河池、崇左等中心城市。

(二) 基本原则

1. 更新理念,规划先行的原则

规划理念必须更新,规划必须前瞻先行,注重城乡统筹规划,注重城镇空间合理布局,做到规划科学、建设有序,用科学的规划调控和引导城镇化健康发展。

2. 集中力量,重点突破的原则

在国家和广西区域发展战略指导下,实施重点突破,相对集中力量,加快重点区域的发展,发挥带动作用。

3. 城乡统筹,协调发展的原则

要使城镇建设与人口、资源、环境相协调,扩大规模与完善功能相适应,扩张速度与提升质量相一致,城镇产业发展与辐射带动相匹配,促进城市先进生产力向农村流动,城市文明向农村扩散,构建城乡协调发展机制。

4. 提升内涵,集约建设的原则

努力提高城镇的品位和质量,注重内涵提升,合理开发和节约资源,集约发展工业和农业,集约建设城市和乡村,形成布局合理、要素集聚、集约发展的格局。

5. 以人为本,和谐发展的原则

规划应始终坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,在经济、社会、生态效益最大化的基础上促进城镇群综合竞争力的提升。要在规划、建设、管理、服务等方面充分体现人文关怀,加强城乡环境整治,加大生态环境保护和建设力度,实现经济持续增长、生态持续改善、环境更为友好,努力为后代留下一个青山常在、碧水长流、蓝天白云、安全舒适的人居环境。

6. 体现特色,保护文化的原则

要保护好、开发好历史和民族的特色文化,无论是老城、老镇改造还是新区、新村建设,都要把历史文化遗产保护好、开发好,特别是对名城古镇和历史街区、历史建筑,要实施严格的保护措施,同时吸收现代文化精粹,使每一座城镇都具有鲜明的时代特色。

四、“十一五”城镇化发展的主要目标和指标

(一) 主要目标

推进城镇化的主要目标是:力争在“十一五”期间,保持高于全国平均水平的城镇化增长速度,缩短与全国平均水平的差距,到“十一五”期末,全区城镇化水平达到40%,城镇人口2100万人;再用10~15年时间,达到全国城镇化平均水平,城镇化质量显著提高,社会主义新农村建设成效显著,努力建设一个城镇职能明确、功能互补、布局合理、规模适度、等级有序,在中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域、泛珠三角区域、南贵昆经济带等区域有较强吸纳人流、物流、资金流、技术流和信息流的能力,能促进广西开放和经济协调发展的城镇体系。

城镇建设人均用地控制目标:

到“十一五”期末,全区城镇建设用地总量力争控制在2200平方公里,人均建设用地控制在95~120m²/人。

各级城镇人均建设用地控制目标:

——特大城市(中心城区人口超过100万人):人均建设用地95~105m²,其中桂林市人均建设用地115m²;

——大城市(中心城区人口50至100万人):人均建设用地95m²,其中北海人均建设用地115m²;

——中等城市(中心城区人口20至50万人):人均建设用地100m²;

——小城市(中心城区人口20万人以下):人均建设用地110~120m²。

特大、大中城市人口规模和发展预期目标:

——特大城市3个:南宁210万人、柳州(含官塘)160万人,桂林(含临桂)100万人;

——大城市4个:梧州65万人、玉林60万人、北海55万人、贵港50万人;

——中等城市13个:钦州40万人、防城港30万人、百色26万人、河池30万人、来宾25万人、贺州25万人、崇左30万人、北流30万人、桂平25万人、岑溪22万人、宜州20万人、宾阳25万人、合浦22万人。

(二) 主要指标

1. 经济发展指标

经济总量不断壮大,生产总值年平均增长10%左右,2010年人均生产总值比2000年翻一番以上,经济增长速度高于全国水平;财政收入年平均增长14%左右。

2. 社会发展指标

社会稳定,教育、文化、卫生、体育等方面的条件有较大改善。期末国民平均受教育年限提高到9年,城镇企业职工基本养老保险覆盖率达到90%,城镇职工失业保险覆盖率达到80%,城镇职工基本医疗保险覆盖率达到80%;城镇登记失业率控制在5%以内,五年城镇新增就业人数120万人,农村劳动力转移人数300万人。防灾减灾能力增强,社会治安和安全生产状况进一步好转。

3. 居民生活指标

城镇居民人均可支配收入年平均增长6%左右,物价总水平基本稳定;2010年城镇人均住房建筑面积增加到25平方米,农村人均住宅建筑面积增加到30平方米;住房公积金制度和城镇住房保障体系进一步完善,覆盖面有较大幅度提高,基本解决城镇无房户的住房问题。