

依据党的十七大会会议精神编写

本书编写组

新编党务工作手册

中共党史出版社



新编 党务工作手册

本书编写组

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编党务工作手册 / 《新编党务工作手册》编写组编.
北京:中共党史出版社,2008.1
ISBN 978-7-80199-835-4

I.新… II.新… III.中国共产党—工作—手册 IV.
D26-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 168577 号

书 名:新编党务工作手册

编 者:《新编党务工作手册》编写组

责任编辑:姚建萍 韩冬梅

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:北京蓝海印刷有限公司

开 本:185mm×260mm 1/16

字 数:1404千字

印 张:76.75

版 次:2008年1月第1版

印 次:2008年1月第1次印刷

ISBN 978-7-80199-835-4

定 价:328.00元

如此书有质量问题,请与中共党史出版社发行部联系。

电话:(010)82517246,82517244

本书编委会

顾问:张全景(中共中央组织部原部长、全国党建研究会会长)

主任:温宗仁(中国人民解放军军事科学院原政委、上将)

委员:黄嘉祥(中国人民解放军海军南海舰队政委、中将)

汪国才(中共安徽滁州市委书记)

姚有志(中国人民解放军军事科学院战略部原部长、少将)

冯进成(中共山西省委省直机关党校校长)

陈登才(中共中央党校党建部主任、博士生导师)

林建公(国防大学教授、大校)

陈启涛(中共安徽省蚌埠市委副书记)

夏文斌(北京大学教授、博士生导师)

朱 地(中共中央党史研究室研究员、主任编辑)

曾业松(中共中央党校教授、党建学会会员)

李 媛(中共中央党校教授、党建学会会员)

王胜军(中共河北省隆化县委副书记)

张春林(中共山东省德州市临邑县德平镇党委书记)

陈登步(中共江苏省仪征市十二圩镇弓尾村党支部书记)

主编:朱 地

李 凭(执行)

前言

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出,中国特色社会主义事业是改革创新的事业。党要站在时代前列带领人民不断开创事业发展新局面,必须以改革创新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。为此,要按照建设学习型政党的要求,紧密结合改革开放和现代化建设的生动实践,深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,在全党开展深入学习实践科学发展观活动,坚持用发展着的马克思主义指导客观世界和主观世界的改造,进一步把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力。这实际上也是对新的历史条件下党建及党务工作提出的要求。

党务工作是党内各项业务和事务活动的统称,包括党的组织工作、思想政治工作、宣传教育工作、纪律检查工作、干部工作、统战工作、群众工作等,是新的历史条件下加强党的自身建设,开展党的工作与活动,贯彻执行党的路线、方针与政策,处理党的日常事务等的重要保证。

历史已经证明,我们党的党务工作自建党以来,各级党务机关和党务工作者,按照党的工作和建设的要求,忠实地履行自己的职责,为党的事业发展作出了重大贡献。与此同时,党务工作也积累了许多宝贵的经验,形成了一系列有效方法和规范化程序。但是,在新的历史条件下,党务工作的内容和方式方法等发生了一定变化。为此,依据新形势新任务,编撰一部适合各级特别是基层党务工作者学习、使用的有关党务理论与实践的读本,就显得非常迫切和重要。

我们依据党的十七大以及十六大以来的各项文献和规定,针对当前社会实际和党务工作实际,在参阅大量资料、借鉴许多党务工作经验、综合各方面已有成果的基础上,编撰了这本《新编党务工作手册》,以供党务工作者学习、参阅。

本书包括三部分:第一部分为党务工作基本理论依据与知识,包括马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、十六大至十七大期间党提出的重要理论观点、学习十七大会议精神等;第二部分为党务工作基本内容与实践,包括党务工作绪论、党务工作机构、党务工作者、党的组织工

作、党的思想政治工作、党的宣传工作、党的纪律检查工作、党的干部工作、党的统战工作、党的群众工作、党的政策研究工作、党的国际事务和对外联络工作、党员教育工作、党员管理工作、党员发展工作、党的选举工作、党的会议工作、党的办公厅(室)工作、党支部工作、常用的几项党务工作程序、党务文书工作等;第三部分为党建基础知识。另外设有附录,包括:中共十七大重要文献、党内若干条例及有关规定、历次党的代表大会简介等。全书涵盖了新形势下党务工作的基本知识和内容,是党务工作者了解党务工作基本知识,做好党务工作的必备工具书。

本书具备以下几个特点:一是时代性。本书依据十七大会议精神,牢牢把握时代特征,按照新世纪党的建设和工作的新要求,吸取了大量各级党务工作的有益经验,借鉴了近这些年来党务工作研究的许多新成果,并将一些单位以创新方式对党员进行教育和管理的有效方法编入书中。二是准确性。本书紧紧围绕新形势下党务工作这一主题,以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛有关党建讲话精神为指导,以近几年党中央和中央有关部门发布的政策性文件为依据,使所列的党务工作内容、规程和方法等,条条有根据。三是系统性。本书主体部分共列28章,附录部分收有16个重要党务工作文献,涵盖了党务工作的方方面面,所述党务工作知识有着很强的系统性。四是实用性。本书以基层党务工作者为主要读者对象,以词条及词条释义的形式介绍有关知识,没有累赘的“大道理”,只表明“是什么”、“为什么”、“怎样做”,具有较强的操作性。同时,本书通俗易懂、简明扼要、语言精炼、重点突出,非常符合实用性要求。

本书的撰写得到了多位领导和专家学者的支持指导,成稿后征求了一些同志和若干基层党委的意见,并根据他们的意见进行了修改。

本书编写参阅、引用了大量资料和已有成果,在此,谨向被引用资料和书的作者表示深切谢意。由于水平所限,书中肯定有许多不足,恳请读者批评指正,以便在再版时修正。

作者

2007年11月15日

目 录

高举中国特色社会主义伟大旗帜

- 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗……………胡锦涛(1)
——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告
(2007年10月15日)

第一部分 党务工作基本理论依据与知识

- | | |
|------------------------------|--------------------------------------|
| 第一章 马克思主义 ……………(30) | 第三章 邓小平理论 ……………(99) |
| 一、马克思主义哲学……………(30) | 一、邓小平理论概述……………(99) |
| 二、马克思主义政治
经济学……………(37) | 二、关于建设社会主义的
思想路线的理论……………(102) |
| 三、马克思主义历史观……………(42) | 三、关于社会主义本质和社会主义发
展道路的理论……………(110) |
| 四、马克思主义政党学说……………(51) | 四、关于社会主义发展
阶段的理论……………(116) |
| 第二章 毛泽东思想 ……………(55) | 五、关于社会主义根本
任务的理论……………(121) |
| 一、毛泽东思想概论……………(55) | 六、关于社会主义建设
发展战略的理论……………(126) |
| 二、新民主主义革命……………(58) | 七、关于社会主义发展
动力的理论……………(134) |
| 三、社会主义革命和
社会主义建设……………(61) | 八、关于社会主义国家
对外开放的理论……………(143) |
| 四、政策与策略……………(66) | |
| 五、思想政治工作与文化工作…(68) | |
| 六、毛泽东思想的活的灵魂……………(72) | |
| 七、军队与战争……………(75) | |
| 八、党的建设……………(87) | |

九、关于社会主义经济 体制改革的理论····· (154)	三、深化体制改革····· (312)
十、关于社会主义政治 体制改革的理论····· (159)	四、加强社会主义民主政治 建设····· (316)
十一、关于社会主义精神文明 建设的理论····· (163)	五、建设创新型国家····· (322)
十二、关于社会主义建设政治 保证的理论····· (167)	六、建设社会主义新农村····· (338)
十三、关于社会主义国家外交 理论····· (172)	七、树立社会主义荣辱观····· (345)
十四、关于祖国统一的理论····· (179)	八、推动建设和谐世界····· (358)
十五、关于社会主义事业依靠 力量的理论····· (183)	九、建设资源节约型、 环境友好型社会····· (371)
十六、关于社会主义国家军队和国防 建设的理论····· (186)	十、坚持教育优先发展的 战略····· (377)
十七、关于社会主义事业领导 核心的理论····· (197)	十一、科技兴国····· (381)
第四章 “三个代表”	十二、深入实施人才强国 战略····· (401)
重要思想 ····· (206)	十三、提升产业技术水平,推进产业 结构优化升级····· (404)
一、“三个代表”重要 思想概要····· (206)	十四、实行工业反哺农业,城市支持 农村····· (409)
二、始终代表中国先进生产 力的发展要求····· (210)	十五、推进西部大开发····· (414)
三、始终代表中国先进文化 的前进方向····· (230)	十六、促进中部崛起····· (417)
四、始终代表中国最广大 人民的根本利益····· (240)	十七、振兴东北····· (420)
第五章 十六大至十七大期间党提 出的重要理论观点 ····· (253)	十八、要鼓励东部地区率先 发展····· (423)
一、科学发展观····· (253)	十九、加强社会主义精神文明 建设····· (425)
二、构建社会主义和谐社会····· (287)	二十、全面加强国防和军队现代化 建设····· (431)
	二十一、实施互利共赢的开放 战略····· (437)
	二十二、加强党的执政能力建设和先 进性建设····· (440)

二十三、坚决惩治和有效预防腐败,是党必须始终抓好的重大政治任务····· (448)	发展····· (529)
第六章 学习十七大会议	七、坚定不移发展社会主义民主政治····· (564)
精神 ····· (493)	八、推动社会主义文化大发展大繁荣····· (584)
一、高举中国特色社会主义伟大旗帜,为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗····· (493)	九、加快推进以改善民生为重点的社会建设····· (594)
二、十六大以来的五年····· (498)	十、开创国防和军队现代化建设新局面····· (607)
三、改革开放的伟大历史进程····· (504)	十一、推进“一国两制”实践和祖国和平统一大业····· (614)
四、深入贯彻落实科学发展观····· (511)	十二、始终不渝走和平发展道路····· (621)
五、实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求····· (517)	十三、以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程·· (640)
六、促进国民经济又好又快	

第二部分 党务工作基本内容与实践

第七章 党务工作概述 ····· (667)	三、执行部门工作职能的机构····· (685)
一、党务工作扼要····· (667)	四、执行保证监督职能的机构····· (687)
二、党务工作的职能····· (672)	
三、基层党务工作的一般要求····· (675)	第九章 基层党务工作
第八章 履行不同职能的党务工作机构 ····· (678)	人员 ····· (689)
一、党务工作机构扼要····· (678)	一、基层党务工作者····· (689)
二、执行党务领导职能的机构····· (681)	二、基层党务工作者的素质和能力要求····· (692)
	三、党务工作培训····· (698)

第十章 党的组织工作·····(700)

一、党的组织工作扼要·····(700)

二、党的组织制度·····(702)

三、党的领导班子·····(705)

四、党的基层组织·····(708)

第十一章 党的干部**工作**·····(718)

一、党的干部工作扼要·····(718)

二、党的干部原则·····(719)

三、组建领导班子与

任免干部·····(724)

四、干部调配、考核、

教育工作·····(729)

五、干部档案管理工作·····(736)

六、老干部工作·····(739)

第十二章 党的思想**政治工作**·····(742)

一、党的思想政治工作扼要·····(742)

二、党的思想政治

工作的原则·····(747)

三、党的思想政治

教育工作·····(749)

四、开展党的思想政治

工作的基本要求·····(750)

五、基层党的思想政治工作·····(756)

第十三章 党的宣传工作·····(767)

一、党的宣传工作扼要·····(767)

二、党的宣传工作的原则·····(771)

三、党的政治宣传工作·····(773)

四、党的经济宣传工作·····(774)

五、党的其他方面的宣传

工作·····(776)

六、新形势下党的宣传

工作的基本要求·····(779)

七、党的基层组织宣传工作·····(780)

第十四章 党的纪律检查**工作**·····(785)

一、党的纪律检查工作扼要·····(785)

二、控告申诉工作·····(790)

三、案件调查、检查工作·····(793)

四、案件审理工作·····(795)

五、来信来访工作·····(796)

六、党的纪律处分·····(797)

七、党的基层纪律检查工作·····(800)

第十五章 党的群众工作·····(803)

一、党的群众工作扼要·····(803)

二、密切与群众的关系·····(805)

三、党的基层组织的群众

工作·····(808)

四、基层党组织与群众组织·····(811)

第十六章 党的统战工作·····(819)

一、党的统战工作扼要·····(819)

二、党的统战工作内容·····(824)

三、中国共产党领导下

的多党合作制·····(826)

四、党的基层统战工作·····(829)

第十七章 党员教育工作·····(833)

一、党员教育工作扼要·····(833)

二、党员教育的指导思想、 方式与原则····· (834)	一、党的基层选举工作扼要··· (900)
三、党员教育的基本内容 与方法····· (837)	二、党的基层党员代表大会··· (902)
四、基层组织党员教育····· (842)	三、代表大会选举····· (908)
第十八章 党员发展工作····· (851)	四、换届选举应注意的几点··· (915)
一、党员发展工作扼要····· (851)	五、基层选举····· (918)
二、新时期发展党员工作要把 握好的几个问题····· (855)	第二十一章 党的会议工作··· (922)
三、做积极分子入党工作····· (857)	一、党的基层组织会议扼要··· (922)
四、接收入党对象为预备 党员····· (861)	二、党委会····· (925)
五、接收预备党员转正····· (868)	三、接收预备党员支部大会··· (928)
六、在企业等行业中发展 党员····· (870)	四、民主评议党员大会····· (930)
第十九章 党员管理工作····· (875)	五、党员主题教育会····· (933)
一、党员管理扼要····· (875)	六、党员议事会····· (935)
二、党员目标管理····· (876)	七、基层党的组织生活会····· (936)
三、党员的权利与义务····· (877)	八、基层党建工作学习 研讨会····· (939)
四、党员管理的基本原则····· (878)	九、基层党员座谈会、讨论会··· (939)
五、党员管理制度····· (880)	十、社情民意倾听会····· (940)
六、党员组织关系管理····· (382)	十一、企业党组织有关会议··· (940)
七、党员组织活动····· (884)	十二、社区党组织有关会议··· (942)
八、民主评议党员····· (887)	十三、经验交流会····· (943)
九、党员纪律处分····· (889)	第二十二章 党的办公厅(室) 工作····· (945)
十、党费管理····· (891)	一、党的各级办公厅(室) 工作扼要····· (945)
十一、基层党员管理特殊 要求····· (893)	二、综合工作····· (947)
第二十章 党的选举工作··· (900)	三、基层党委办公室工作····· (947)
	四、文秘工作····· (950)
	五、调查研究工作····· (955)
	六、值班工作····· (957)

- 七、保密工作·····(958)
- 八、档案工作·····(959)
- 九、督查工作·····(961)
- 第二十三章 党支部工作**·····(963)
- 一、党支部工作扼要·····(963)
- 二、党支部的设置·····(966)
- 三、党支部的职责、工作原则
与方法·····(967)
- 四、党支部的制度建设·····(970)
- 五、党支部党员大会·····(974)
- 六、党小组·····(976)
- 七、基层党支部·····(979)
- 第二十四章 党的政策研究工作**
工作·····(988)
- 一、党的政策研究工作
扼要·····(988)
- 二、党的政策研究工作
的原则与方法·····(990)
- 三、党的政策研究工作
的有关问题·····(993)
- 第二十五章 党的国际事务和对外
联络工作**·····(996)
- 一、党的国际事务和对外联络工作的
地位、作用与内容·····(996)
- 二、党对国际事务的基本
立场与方针·····(997)
- 第二十六章 常用的几项党务
工作程序**·····(1000)
- 一、发展、教育党员有关工作
程序·····(1000)
- 二、使用干部有关工作程序·····(1002)
- 三、评议党员、干部有关工作
程序·····(1004)
- 四、基层党的有关会议程序·····(1005)
- 五、基层党组织有关工作
程序·····(1013)
- 六、纪检和执行党纪有关工作
程序·····(1015)
- 第二十七章 党务文书工作**·····(1019)
- 一、党务文书扼要·····(1019)
- 二、公文处理·····(1019)
- 三、党务文书的类别·····(1023)
- 四、党务信息化及其管理·····(1036)

第三部分 党建基础知识

- 第二十八章 党建基础知识**·····(1044)
- 一、党的思想建设·····(1044)
- 二、党的组织建设·····(1047)
- 三、党的制度建设·····(1053)
- 四、党的作风建设·····(1058)
- 五、党的执政能力建设·····(1060)

附 录

一、中共十七大重要文献

- 中国共产党章程····· (1067)
 (中国共产党第十七次全国代表大会部分修改,2007年10月21日通过)
- 中国共产党第十七次全国代表大会秘书处负责人就十七大通过的《中国共产党章程(修正案)》答新华社记者问····· (1085)
- 坚持惩防并举 更加注重预防
 深入推进党风廉政建设和
 反腐败斗争····· (1094)
 ——中共中央纪律检查委员会向党的第十七次全国代表大会的
 工作报告
- 中国共产党第十七次全国代表大会关于十六届中央委员会报告的决议····· (1107)
- 中国共产党第十七次全国代表大会关于《中国共产党章程(修正案)》的决议····· (1111)
- 中国共产党第十七次全国代表大会关于中央纪律检查委员会工作报告的决议····· (1114)

二、党内条例及有关规定

- 中国共产党党内监督
 条例(试行)····· (1115)
- 中国共产党纪律处分

- 条例····· (1123)
- 中国共产党发展党员工作
 细则(试行)····· (1150)
- 中国共产党基层组织选举
 工作暂行条例····· (1154)
- 中国共产党地方组织选举
 工作条例····· (1158)
- 中国共产党党和国家机关
 基层组织工作条例····· (1163)
- 中国共产党普通高等学校
 基层组织工作条例····· (1169)
- 中国共产党农村基层组织
 工作条例····· (1174)
- 党政领导干部选拔任用工作
 条例····· (1179)
- 中组部关于共产党员交纳党
 费办法的规定····· (1190)

三、历次党的代表大会简介

- 党的一大····· (1193)
- 党的二大····· (1193)
- 党的三大····· (1194)
- 党的四大····· (1194)
- 党的五大····· (1195)
- 党的六大····· (1196)
- 党的七大····· (1198)
- 党的八大····· (1200)

党的九大·····	(1201)
党的十大·····	(1202)
党的十一大·····	(1203)
党的十二大·····	(1204)
党的十三大·····	(1206)
党的十四大·····	(1208)
党的十五大·····	(1209)
党的十六大·····	(1210)
党的十七大·····	(1211)

高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗

——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告

(2007年10月15日)

胡锦涛

同志们：

现在，我代表第十六届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十七次全国代表大会，是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力，科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求，全面建设小康社会是党和国家到

2020年的奋斗目标，是全国各族人民的根本利益所在。

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命。

一、过去五年的工作

十六大以来的五年是不平凡的五年。面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，党带领全国各族人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，战胜各种困难和风险，开创了中国特色社会主义事业新局面，开拓了马克思主义中国

化新境界。

十六大确立“三个代表”重要思想的指导地位，作出全面建设小康社会的战略决策。为贯彻十六大精神，中央召开七次全会，分别就深化机构改革、完善社会主义市场经济体制、加强党的执政能力建设、制定“十一五”规划、构建社会主义和谐社会等关系全局的重大问题作出决定和部署，提出并贯彻科学发展观等重大战略思想，推动党和国家工作取得新的重大成就。

经济实力大幅提升。经济保持平稳快速发展，国内生产总值年均增长百分之十以上，经济效益明显提高，财政收入连年显著增加，物价基本稳定。社会主义新农村建设扎实推进，区域发展协调性增强。创新型国家建设进展良好，自主创新能力较大提高。能源、交通、通信等基础设施和重点工程建设成效显著。载人航天飞行成功实现。能源资源节约和生态环境保护取得新进展。“十五”计划胜利完成，“十一五”规划进展顺利。

改革开放取得重大突破。农村综合改革逐步深化，农业税、牧业税、特产税全部取消，支农惠农政策不断加强。国有资产管理体制、国有企业和金融、财税、投资、价格、科技等领域改革取得重大进展。非公有制经济进一步发展。市场体系不断健全，宏观调控继续改善，政府职能加快转变。进出口总额大幅增加，实施“走

出去”战略迈出坚实步伐，开放型经济进入新阶段。

人民生活显著改善。城乡居民收入较大增加，家庭财产普遍增多。城乡居民最低生活保障制度初步建立，贫困人口基本生活得到保障。居民消费结构优化，衣食住行用水平不断提高，享有的公共服务明显增强。

民主法制建设取得新进步。政治体制改革稳步推进。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度不断完善，基层民主活力增强。人权事业健康发展。爱国统一战线发展壮大。中国特色社会主义法律体系基本形成，依法治国基本方略切实贯彻。行政管理体制、司法体制改革不断深化。

文化建设开创新局面。社会主义核心价值体系建设扎实推进，马克思主义理论研究和建设工程成效显著。思想道德建设广泛开展，全社会文明程度进一步提高。文化体制改革取得重要进展，文化事业和文化产业快速发展，人民精神文化生活更加丰富。全民健身和竞技体育取得新成绩。

社会建设全面展开。各级各类教育迅速发展，农村免费义务教育全面实现。就业规模日益扩大。社会保障体系建设进一步加强。抗击非典取得重大胜利，公共卫生体系和基本医疗服务不断健全，人民健康水平不断提高。社会管理逐步完善，社会大局稳定，人民安居乐业。

国防和军队建设取得历史性成就。中国特色军事变革加速推进，裁减军队员额二十万任务顺利完成，军队革命化、现代化、正规化建设全面加强，履行新世纪新阶段历史使命能力显著提高。

港澳工作和对台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定，与内地经贸关系更加紧密。两岸政党交流成功开启，人员往来和经济文化交流达到新水平。制定反分裂国家法，坚决维护国家主权和领土完整。

全方位外交取得重大进展。坚持独立自主的和平外交政策，各项外交工作积极开展，同各国的交流合作广泛加强，在国际事务中发挥重要建设性作用，为全面建设小康社会争取了良好国际环境。

党的建设新的伟大工程扎实推进。党的执政能力建设和先进性建设深入进行。理论创新和理论武装卓有成效。保持共产党员先进性教育活动取得重大成果。党内民主不断扩大。领导班子和干部队伍建设特别是干部教育培训取得重要进展，人才工作进一步加强，干部人事制度改革和组织制度创新不断深入。党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。

在看到成绩的同时，也要清醒认识到，我们的工作与人民的期待还有不小差距，前进中还面临不少困难和问题，突出的是：经济增长的资源环境代价过大；城乡、区域、经济社会

发展仍然不平衡；农业稳定发展和农民持续增收难度加大；劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、住房保障、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多，部分低收入群众生活比较困难；思想道德建设有待加强；党的执政能力同新形势新任务不完全适应，对改革发展稳定一些重大实际问题的调查研究不够深入；一些基层党组织软弱涣散；少数党员干部作风不正；形式主义、官僚主义问题比较突出，奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。我们要高度重视这些问题，继续认真加以解决。

总起来说，这五年，是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年，是我国综合国力大幅提升和人民得到更多实惠的五年，是我国国际地位和影响显著提高的五年，是党的创造力、凝聚力、战斗力明显增强和全党全国各族人民团结更加紧密的五年。实践充分证明，十六大和十六大以来中央作出的各项重大决策是完全正确的。

五年来的成就，是全党全国各族人民共同奋斗的结果。我代表中共中央，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友，表示衷心的感谢！