

中国劳动力市场 转型与发育

蔡昉 都阳 王美艳 著



商 务 印 书 馆

中国劳动力市场转型与发育

How Close Is China to
a Labor Market ?

蔡 昉 都 阳 王美艳 著

by Cai Fang Du Yang Wang Meiyān

商 务 印 书 馆

2005 年 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

中国劳动力市场转型与发育/蔡昉等著. —北京:商务印书馆, 2005

ISBN 7-100-04441-3

I. 中… II. 蔡… III. 劳动市场—研究—中国
IV. F249.212

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 044979 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

中国劳动力市场转型与发育

蔡 昉 都 阳 王美艳 著

商 务 印 书 馆 出 版

(北京王府井大街36号 邮政编码 100710)

商 务 印 书 馆 发 行

北京瑞古冠中印刷厂印刷

ISBN 7-100-04441-3/F·543

2005年9月第1版

开本 787×960 1/16

2005年9月北京第1次印刷

印张 19

定价: 27.00 元

前 言

劳动力市场发育是计划经济向市场经济转轨的一项重要内容,也是这一转轨过程中最艰巨的部分。首先,与其他生产要素市场不同,劳动力市场涉及到人本身,关系到人文发展和社会和谐,因此,劳动力市场发育不能完全依靠自发的市场机制演进,而更要突出地体现以人为本的科学发展观。其次,在面临劳动力市场发育紧迫任务的同时,产业结构的调整和宏观经济周期等因素也造成就业的巨大压力,导致下岗、失业和劳动参与率等问题,需要同时把治理现行存在的问题与长期的制度建设结合起来。因此,我们把这本书起名为《中国劳动力市场转型与发育》,既讨论劳动力资源配置从计划体制到市场机制的转型问题,也讨论劳动力市场从无到有、从低级到高级的演进问题。

在本书的第一章和第二章,我们分别讨论了劳动力的供给和需求及其动态变化。第三章到第五章从几个方面描述了城市劳动力市场状况,既包括面临的就业压力,也包括劳动力市场机制发挥作用的情况。第六章和第七章分别从社会保护和积极的就业政策角度,讨论政府在促进就业、再就业,以及提供社会保障和社会保护等方面的作用和职能。第八章从政府和劳动者个人两个角度,讨论人力资本积累对劳动力市场的意义。第九章到第十二章讨论劳动力市场发育问题,从劳动力市场一体化程度、竞争性和分割状况等方面,判断中国劳动力市场的发育和完善程度。第十三章提出扩大就业的政策建议及其实施优先序,并讨论劳动力市场制度建设中的经验。

本书是中国社会科学院重大课题《解决我国城乡就业的中长期对策》的研究成果。没有该项目资金的资助,我们是无法完成如此大规模的研究计划的。此外,在进行问卷调查和研究的过程中,我们也争取到了福特基金会北京办事处、世界银行驻中国代表处、密歇根州立大学、密歇根大学、澳大利

亚国立大学、哈佛大学等单位提供的研究资助。借助于上述资助,我们得以在五个大城市(上海、武汉、沈阳、福州和西安)进行了较大样本的抽样调查和访谈,使我们对城市劳动力市场现状有了实感。我们又进一步进行了比较深入的理论思考和统计分析,对中国劳动力市场形成的诸多方面有了一定的认识。由于政策部门和社会舆论对理论研究的需求十分旺盛,我和我的同事广泛地参与了关于政策的讨论,也面对社会大众进行解说。所有这些似乎是研究过程之外的活动,都给我们提出了很好的研究选题,也激励了我们研究问题的兴趣。

我的许多同事参与了关于劳动力的调查和研究过程,直接或间接地对本书的写作提供了有益的帮助。我在中国社会科学院人口与劳动经济研究所的同事张聆广、张车伟、吴要武、王德文、张丹丹,都是上面提到的中国社会科学院重大课题的成员。密歇根州立大学的 John Giles,密歇根大学的 Albert Park 和澳大利亚国立大学的孟昕,也分别在不同阶段参与了项目的研究工作。徐进和金泓从科研管理的角度对本书作出了贡献。我们的一些学生参加了实地调查研究和问卷的整理工作,值得提到的是刘学军和陈兰。本书中的一些部分,分别得益于我与许多同事的合作研究和讨论,可以说是在相互切磋甚至争论中形成的研究结论。例如,谈到我对劳动力流动问题的研究,往往不能不提到与中南财经政法大学的杨云彦和华盛顿大学的陈金永的经常性的讨论。关于中国就业统计的一致性问题的文章或者发表的一些讲演,是受到匹兹堡大学 Tom Rawski 的不同观点的激励。

我们衷心感谢上述机构和同事对本书的贡献。然而,书中如果存在任何不确切甚至不正确之处,我们应该承担全部责任,也希望读者提出批评和指正。中国劳动力市场的转型和发育,将是一个旷日持久的过程,因此,也应该成为我们长期研究的课题。作为专门从事劳动就业问题研究的学者,面对如此丰富的制度变革现象及其提出的理论挑战,我们愿意付出不懈的努力,以便在将来拿出更加满意的研究成果。

蔡 昉

2005年3月

目 录

前 言	1
第一章 劳动力供给和需求	1
第一节 人口转变、劳动力供给和就业总量	1
第二节 劳动力供给展望	5
第三节 劳动力需求展望	7
第四节 从劳动力资源获得人口红利	11
第二章 就业的行业和地域结构	13
第一节 就业的行业结构特征	13
第二节 就业需求的区域变化	19
第三节 城市对劳动力的吸纳	21
第四节 从劳动力需求看发展政策	29
第三章 劳动力市场冲击	32
第一节 如何认识就业形势	32
第二节 下岗与登记失业	35
第三节 城镇调查失业率	37
第四节 劳动力市场指标的比较	41
第五节 失业群体的人口特征	43
第六节 劳动力市场提出的政策需求	47
第四章 城镇劳动参与率	51
第一节 作为周期现象的劳动参与变化	51
第二节 哪些人退出劳动力市场,为什么?	54
第三节 就业、失业和退出的决定因素	64
第四节 劳动参与率的政策含义	70

第五章 市场如何配置劳动力资源	73
第一节 城市就业渠道的消长	74
第二节 就业是怎样创造出来的?	77
第三节 重新计算就业弹性	80
第四节 劳动力市场配置效应	83
第五节 利用非正规就业	87
第六章 社会保障和再就业政策	92
第一节 冲击型劳动力市场压力	92
第二节 社会保障和社会保护	95
第三节 个人和家庭如何应对冲击?	107
第四节 再就业政策的执行及其效果	109
第五节 调动个人、社会和政府的积极性	112
第七章 如何实现增长与就业同步	116
第一节 经济增长与就业	116
第二节 估计自然失业率	120
第三节 宏观经济政策与就业	123
第四节 扩大就业的政策导向	127
第八章 人力资本及其形成机制	132
第一节 劳动力素质与增长源泉	132
第二节 劳动力市场人力资本回报	137
第三节 教育发展中的不平衡	144
第四节 健康素质:被忽视的人力资本投资	153
第五节 相关的公共政策	156
第九章 劳动力市场一体化	163
第一节 劳动力市场一体化	163
第二节 地区间相对工资变化	168
第三节 地区间工资收敛性	172
第四节 劳动力市场演进	174
第五节 国有企业的情形	177

第十章 劳动力市场分割·····	181
第一节 劳动力流动与城乡差距·····	181
第二节 户籍制度仍然重要吗? ·····	185
第三节 “民工荒”:一个制度现象 ·····	191
第四节 连通城乡劳动力市场·····	202
第十一章 劳动力市场竞争性·····	205
第一节 劳动力市场竞争性的影响因素·····	205
第二节 工资形成机制:一个案例分析 ·····	208
第三节 行业工资差异及其变化·····	211
第四节 行业工资差异的影响因素·····	216
第十二章 就业机会和工资不平等·····	225
第一节 教育、就业和工资的性别差异 ·····	226
第二节 就业和工资决定的性别歧视·····	231
第三节 城市外来工的就业和报酬·····	236
第四节 户籍身份导致的就业和工资歧视·····	238
第五节 城市外来工的边缘化·····	247
第十三章 扩大就业的政策途径·····	253
第一节 政府和市场如何分工·····	253
第二节 劳动力市场制度的目标模式·····	257
第三节 树立就业优先原则·····	265
第四节 政策调整优先序和实施日程·····	273

图 索 引

图 1—1	经济活动人口和就业数量变化(1978—2002 年)	3
图 1—2	人口年龄结构的预测(2000—2050 年)	4
图 1—3	劳动年龄人口的结构变化(1990—2030 年)	6
图 1—4	新增劳动力的平均受教育年限及其构成(1995—2003 年)	7
图 1—5	制造业增加值占 GDP 的比例	9
图 2—1	各省(市、自治区)主要行业的就业比例变化	16
图 2—2	中国不同级别城市总数的变化(1949—1998 年)	22
图 2—3	城市每亿元 GDP 吸纳的劳动力数量变化	27
图 3—1	下岗与登记失业在数量上的消长关系	36
图 3—2	城镇调查失业率变化	38
图 3—3	三种劳动力市场指标的地区分布特征	41
图 3—4	分年龄城镇失业者的失业原因	44
图 3—5	分性别和年龄的失业率变化	46
图 4—1	中国城镇失业率和劳动参与率	52
图 4—2	分地区城镇失业率与劳动参与率对比	54
图 5—1	就业总量增长与就业渠道消长	75
图 5—2	更换工作前后的行业 and 所有制比较	78
图 5—3	农民工在城市就业行业的相对分布	80
图 5—4	城乡整体就业弹性的变化	82
图 5—5	城镇就业弹性与城乡整体就业弹性的比较	82
图 5—6	国有与集体部门的就业和工资增长	86
图 6—1	领取最低生活保障人口的构成	95
图 6—2	各城市最低生活保障标准和理论贫困线	106
图 6—3	非自愿失去工作者的生活来源	108

图 6—4	决定再就业效果的因素	113
图 7—1	中国失业率与通货膨胀的短期交替关系	119
图 7—2	总体失业率和自然失业率	123
图 7—3	财政性投资的逆就业倾向	125
图 7—4	失业分解和治理政策方向	128
图 7—5	菲利普斯曲线的位置是可以移动的	129
图 8—1	各省(市、自治区)教育发展的不平衡程度	146
图 8—2	人均 GDP 水平与人均健康支出关系散点图	154
图 8—3	人均 GDP 水平与健康投资占 GDP 比重关系散点图	155
图 8—4	中国健康投资的政府支出和个人支出	156
图 8—5	财政支出中教育投入和卫生投入的比重	157
图 9—1	劳动力流动导致不同劳动力市场上的工资趋同	165
图 9—2	制造业就业数量和比重的变化	169
图 9—3	分省的制造业工资平均离差及其变化	175
图 9—4	省、直辖市和自治区的区域分组	176
图 10—1	城乡收入差距变化	184
图 10—2	三个产业的比较劳动生产率	190
图 10—3	城市劳动力市场上农民工的供给和需求曲线	192
图 10—4	城乡劳动力市场上的工资决定比较	194
图 10—5	分省(直辖市、自治区)人口迁入率	198
图 11—1	劳动力市场竞争性:制约因素与改革方向	206
图 11—2	各地区行业工资差异(基尼系数)及变化	214
图 11—3	1952—1988 年国有和集体经济平均工资对比	219
图 11—4	国有、其他与集体经济平均工资对比	221
图 11—5	国有经济比重和行业工资的边际效果	223
图 13—1	不同资源禀赋下最低工资的不同效应	261
图 13—2	最低工资相对水平与人均 GDP 的关系	262
图 13—3	中国人口抚养比变化及预测	271

表 索 引

表 1—1	中国与发展水平相近国家的产业结构比较	8
表 1—2	制造业和服务业增加值的比率	10
表 2—1	非农就业的行业结构变化	14
表 2—2	制造业就业的区域变化	17
表 2—3	部分行业的聚集倾向	19
表 2—4	分省人口与非农就业比重变化(1990—2000 年)	20
表 2—5	县级市就业规模和就业结构	25
表 2—6	县级以上城市的就业规模和就业结构	26
表 2—7	不同级别城市的就业弹性(FEM)	28
表 3—1	学者对失业率估计的一例	33
表 3—2	改革以来城镇劳动力市场变化	40
表 4—1	就业比、劳动参与率和就业率(失业率)对数的变动率	53
表 4—2	分性别和年龄组的劳动参与率与受教育水平分布	56
表 4—3	参与还是退出劳动力市场:Probit 模型的估计(35 岁及以 下)	57
表 4—4	参与还是退出劳动力市场:Probit 模型的估计(36 岁及以 上)	59
表 4—5	模型中所使用变量的基本统计	61
表 4—6	参与还是退出劳动力市场:Probit 模型估计	63
表 4—7	就业、失业和退出:Multinomial logit 模型估计结果(35 岁 及以下)	65
表 4—8	就业、失业和退出劳动力市场:Multinomial logit 模型估计 结果(36 岁及以上)	66
表 4—9	就业、失业和退出劳动力市场:Multinomial logit 模型估计	

结果	68
表 5—1 本地职工和外来工小时工资及其差异	86
表 5—2 未变岗位者与再就业者小时工资及差异	87
表 6—1 失业率的国际比较	96
表 7—1 假定 NAIRU 不变的回归结果	121
表 7—2 假定 NAIRU 阶段性变化的回归结果	122
表 8—1 部分国家的年龄结构、劳动力成本和教育水平	134
表 8—2 2002 年分年龄组从业人员的受教育水平构成	136
表 8—3 新增劳动力的受教育水平构成	136
表 8—4 模型中所使用变量的解释	139
表 8—5 小时收入方程回归结果(最小二乘法)	142
表 8—6 全国财政预算内教育事业的基建支出构成	147
表 8—7 6 周岁及以上人口中各种教育水平人数所占比例	148
表 8—8 15 周岁及以上人口中从事不同职业人数所占比例	149
表 8—9 城乡不同受教育水平人口的职业分布	149
表 8—10 1996—2001 年城乡义务教育生均经费比较	150
表 8—11 2001 年城乡义务教育专任教师学历状况	151
表 8—12 入学率性别平衡指标与周边国家的比较	152
表 9—1 制造业名义工资相对水平及其变化	172
表 9—2 制造业实际工资相对水平及其变化	173
表 9—3 工资差异的区域内贡献和区域间贡献	176
表 10—1 农村劳动力外出增长情况	183
表 10—2 常住人口和户籍人口的城乡分布和人均 GDP 差距	185
表 10—3 迁移类型和流向分布	187
表 10—4 分行业就业比较:非正规就业和农民工就业	188
表 10—5 排名前 50 位的跨地区(地级市)迁入流	196
表 10—6 不同迁移类型及与全国人口比较的教育构成	199
表 11—1 改革前十年行业间工资差距变化	212
表 11—2 行业工资差异增加幅度分组	215

表 11—3	工资的行业差异和省际差异及其变化	216
表 11—4	教育和人均 GDP 对行业工资差异的影响:回归分析	218
表 11—5	工资变动的行业边际效果	222
表 12—1	女性与男性的职业分布与受教育年限	228
表 12—2	女性与男性的行业分布与受教育年限	229
表 12—3	女性与男性的行业分布和小时工资	230
表 12—4	女性与男性的人力资本与基本特征	231
表 12—5	女性与男性的实际和估计行业分布	232
表 12—6	女性与男性的工资收入差异分解	233
表 12—7	外来劳动力与城市劳动力的职业分布与受教育年限	237
表 12—8	外来劳动力与城市劳动力的就业岗位分布和小时工资	239
表 12—9	外来劳动力与城市劳动力的人力资本与基本特征	240
表 12—10	外来劳动力和城市劳动力的实际和估计就业岗位分布	241
表 12—11	外来劳动力与城市劳动力的工资收入差异分解结果	242
表 13—1	欧洲 OECD 国家劳动力市场制度及其影响	258
表 13—2	两种投资分布的就业情景比较	267

Contents

Preface	1
Chapter 1 Supply of and Demand for Labor Force	1
1.1 Demographic Transition, Labor Supply, and Employment	1
1.2 Prospect of Labor Supply	5
1.3 Prospect of Labor Demand	7
1.4 Demographic Dividend	11
Chapter 2 Sectoral and Regional Structure of Employment	13
2.1 Sectoral Characteristics of Employment	13
2.2 Regional Characteristics of Employment	19
2.3 Cities as Employment Absorbers	21
2.4 Development Policy in A Perspective of Labor Demand	29
Chapter 3 Labor Market Shock	32
3.1 Understanding the Employment Situation	32
3.2 Lay-off vs. Registered Unemployment	35
3.3 Surveyed Unemployment Rate	37
3.4 Comparison of Labor Market Indicators	41
3.5 Demographic Characteristics of the Unemployed	43
3.6 Policy Demands Arising from Labor Market	47

Chapter 4	Labor Force Participation	51
4.1	Labor Participation Change as a Cyclical Phenomenon	51
4.2	Who Quit from Labor Market and Why	54
4.3	Determination of Employment, Unemployment and Out of Labor Force	64
4.4	Policy Implications of Labor Force Participation	70
Chapter 5	How the Market Allocates Labor Force	73
5.1	Changes of Urban Employment	74
5.2	How the Employment Has Been Created	77
5.3	Recalculating Employment Elasticity	80
5.4	Allocative Effects of Labor Market	83
5.5	Utilizing Informal Employment	87
Chapter 6	Social Security and Reemployment Policy	92
6.1	Shock-induced Labor Market Pressure	92
6.2	Building up a Safety Net	95
6.3	How Individuals and Families Cope with Shocks	107
6.4	Implementation of Reemployment Policy and Its Effects	109
6.5	Combining the Efforts of Individuals, Society and Government	112
Chapter 7	How to Keep Pace of Employment with Economic Growth	116
7.1	Economic Growth and Employment	116
7.2	Estimating Natural Unemployment Rate	120
7.3	Macroeconomic Policy and Employment	123
7.4	Towards an Employment-oriented Policy	127

Chapter 8	Human Capital Accumulation and Its Mechanism	132
8.1	Labor Quality and Growth Source	132
8.2	Returns to Human Capital	137
8.3	Imbalanced Education Development	144
8.4	Health As Human Capital Investment	153
8.5	Related Public Policies	156
Chapter 9	Labor Market Integration	163
9.1	How Labor Market Has Integrated?	163
9.2	Relative Wage Changes among Regions	168
9.3	Regional Convergence of Wages	172
9.4	Evolvement of Labor Market	174
9.5	What Role Do State-owned Enterprises Play?	177
Chapter 10	Labor Market Segmentation	181
10.1	Labor Migration and Rural-urban Divide	181
10.2	Does Household Registration System Still Matter?	185
10.3	Inkling in Cyclical Phenomenon	191
10.4	Integrating Urban and Rural Labor Markets	202
Chapter 11	Competitiveness of Labor Market	205
11.1	Factors Affecting Labor Market Competitiveness	205
11.2	Wage Forming Mechanism: A Case Study	208
11.3	Wage Difference among Sectors and Its Changes	211
11.4	Factors Affecting Wage Difference among Sectors	216
Chapter 12	Differentials in Job Opportunity and Pay	225
12.1	Gender Difference of Education, Employment and Wage	226

12.2	Gender Discrimination in Employment and Wage Determination	231
12.3	Employment and Wages of Migrant Workers in Cities	236
12.4	Hukou-induced Discrimination in Employment and Wage Determination	238
12.5	Marginalization of Migrant Workers in Cities	247
Chapter 13	Employment Friendly Policies	253
13.1	Division of Labor between Government and Market	253
13.2	What Labor Market Institutions Do We Need?	257
13.3	Putting Employment First	265
13.4	Policy Priority and Agenda	273