



中共中央党校版党务图书

党的基层组织 选举工作规程

本书编写组



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

 中共中央党校版党务图书

党的基层组织 选举工作规程

本书编写组



 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 井 琪
封面设计 孙超英
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

党的基层组织选举工作规程/《党的基层组织选举
工作规程》编写组编. —北京:中共中央党校出版社,
2008. 3

ISBN 978-7-5035-3701-1

I. 党… II. 党… III. 中国共产党—基层组织—
选举—工作—规程 IV. D267—65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 072295 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编:100091 网址:www. dxpbs. net

新华书店经销

三河市华润印装有限公司印刷装订

2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 A5 印张:5.875

字数:164 千字 印数:1—8000 册

定价:13.00 元

出版说明

党内选举是一项十分严肃、细致而又复杂的工作，政策性、程序性都很强，需要严格按照党章、条例等党内法规规范操作。考虑到在党的各级组织中，党的基层组织，包括基层党委、党总支、党支部占据绝大多数，我们组织有关专家和从事过多年党内选举工作的同志，根据党章、《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》等党内法规，总结党的基层组织选举工作的做法和经验，编写了这本《党的基层组织选举工作规程》，供大家在工作中参考。

党的基层组织选举工作，主要体现在党员代表大会、党员大会进行换届选举上。“规”是规定、规矩；“程”是程序、流程。本书按照时间顺序和工作流程，把召开党员代表大会、党员大会进行换届选举中，各个阶段的工作内容、原则要求、工作步骤、工作方法与程序梳理清楚，力求讲解政策规定准确全面、梳理程序要求具体明确，力求使每一位读者读了就明白、照着就会做，真正做到权威、准确、实用。

为使大家更好地掌握有关政策，做好党的基层组织选举工作，本书将党章、条例中的政策规定列于相关内容之前，再对实际操作进行具体阐述。需要说明的是，《中国共产党地方组织选举工作条例》中的一些规定和要求，在党的基层组织选举工作中同样适用，可以参照执行。为此，在本书相关部分，也列入了《中国共产党地方组织选举工作条例》的有关规定。

党的基层组织情况千差万别，加之党内选举工作千头万绪，政策性强、程序严格，本书只能对党的基层组织选举工作的步骤、程序、方法等作一概述，特别是由于编者水平所限，肯定存在很多遗漏和不准确的地方，敬请大家批评指正。

目 录

第一部分 党的基层组织选举工作规程综述

第一章 党的基层组织选举的基本知识·····	(3)
一、关于党的基层组织的基本知识·····	(3)
1. 党的基层组织·····	(3)
2. 党的委员会及其任期·····	(4)
3. 党的委员会的名称及届数的排列·····	(5)
4. 党的基层组织负责人的产生·····	(5)
二、关于党员代表大会的基本知识·····	(6)
1. 党的代表大会·····	(6)
2. 党员代表大会·····	(6)
3. 党员代表大会的职权·····	(6)
4. 党员代表大会的时限·····	(7)
5. 党员代表大会的名称及次数的排列·····	(7)
6. 党代表会议及其职权·····	(7)
7. 党代表会议代表的名额及产生办法·····	(8)
8. 党代表会议的组织领导·····	(9)
9. 党员大会及其时限·····	(9)
10. 党员大会的职权·····	(9)
11. 党员大会的组织领导·····	(9)
三、关于党内选举的基本知识·····	(9)
1. 党的民主集中制·····	(9)

2. 党的委员会的换届选举	(10)
3. 差额选举与等额选举	(11)
4. 选举人与选举人意志	(11)
5. 预选	(12)
6. 候选人、候选人初步人选、候选人预备人选	(12)
7. 选举的有效人数	(12)
8. 监票人与计票人	(13)
9. 弃权票	(13)
10. 选举有效与选举无效	(13)
11. 选举办法	(14)

第二部分 党员代表大会选举工作规程

第二章 召开党员代表大会的决定、请示与批复	(17)
一、党员代表大会的筹备工作	(17)
1. 党员代表大会筹备的主要内容	(17)
2. 党员代表大会筹备工作的组织领导	(18)
3. 党员代表大会筹备工作机构的设置及其任务	(18)
二、召开党员代表大会的决定	(19)
1. 召开党委会专题研究召开党员代表大会有关事宜 ..	(19)
2. 就召开党员代表大会有关问题同上级党委组织 部门沟通	(20)
3. 党委会作出召开党员代表大会的决定	(20)
三、召开党员代表大会的请示	(24)
四、上级党委对召开党员代表大会的请示的批复	(27)
五、下发做好召开党员代表大会筹备工作的通知	(28)
第三章 党员代表大会代表的选举	(32)
一、代表选举的政策要求和准备工作	(32)
1. 代表应具备的条件	(32)

2. 代表的职责和权利	(33)
3. 选举单位的划分	(33)
4. 代表名额的确定及分配	(33)
5. 代表的选举形式和差额比例	(34)
6. 对代表选举作出工作部署	(35)
二、代表产生的过程	(37)
1. 提出代表候选人初步人选名单	(38)
2. 代表候选人初步人选的考察	(38)
3. 代表候选人预备人选的呈报与批复	(38)
4. 代表候选人的确定	(39)
5. 代表选举及选举结果的呈报与批复	(39)
6. 代表的出缺与补选	(41)
7. 党员代表大会的推迟与代表的重新选举	(42)
三、代表资格审查	(42)
1. 成立代表资格审查小组	(42)
2. 代表资格审查的基本要求与主要程序	(43)
3. 代表资格审查报告	(43)
4. 撤销代表资格需要履行的手续	(45)
第四章 “两委”组成人员候选人预备人选的产生	(47)
一、“两委”委员的基本要求	(47)
1. 党的基层委员会委员名额及确定原则	(47)
2. “两委”委员提名原则及差额比例	(47)
3. “两委”委员的党龄要求	(48)
4. “两委”委员产生的一般程序	(48)
二、“两委”委员候选人预备人选的产生过程	(49)
1. 提出“两委”组成人员方案，向所属党组织发 出推荐候选人名单的通知	(49)
2. “两委”委员候选人初步人选的酝酿推荐及确定	(50)
3. “两委”委员候选人初步人选的考察工作	(50)

4. “两委”委员候选人预备人选名单的确定·····	(50)
5. “两委”委员候选人预备人选的呈报·····	(51)
6. 对“两委”委员候选人预备人选的审查批复·····	(53)
三、推荐、提名“两委”委员候选人应当注意的问题·····	(54)
1. 具有党的正式组织关系的党员都有选举权和被选举权·····	(54)
2. 受过党内处分的党员是否可以被提名为委员候选人·····	(55)
3. 党的基层组织换届选举时是否可以留出委员空额·····	(56)
四、书记、副书记、常委候选人预备人选的产生过程·····	(56)
1. “两委”领导班子成员职数及差额比例·····	(56)
2. “两委”领导班子成员产生的一般程序·····	(57)
3. “两委”领导班子成员候选人初步人选的酝酿推荐·····	(57)
4. “两委”领导班子成员候选人预备人选的确定与呈报·····	(58)
5. “两委”领导班子成员候选人预备人选的批复·····	(58)

第五章 党员代表大会文件的起草和会务准备····· (60)

一、党员代表大会主要文件的起草·····	(60)
1. 党员代表大会的主要文件·····	(60)
2. 党的委员会工作报告·····	(60)
3. 党的纪律检查委员会工作报告·····	(61)
4. 党费收缴、使用和管理情况的报告·····	(61)
二、党员代表大会的工作机构·····	(63)
1. 秘书组·····	(63)
2. 组织组·····	(64)
3. 会务组·····	(64)
4. 生活组·····	(64)
三、党员代表大会前的会务准备工作·····	(64)
1. 召开党委会落实筹备党员代表大会工作最后	

阶段的各项工作	(64)
2. 下发召开党员代表大会的通知	(65)
3. 编制代表名册	(66)
4. 划分代表团(组)	(67)
5. 编制党员代表大会议程和日程	(67)
6. 会议文件的准备与管理	(72)
7. 大会会场的布置	(72)
8. 大会的生活服务工作	(73)
四、党员代表大会的宣传报道	(73)
1. 做好会前宣传教育工作	(73)
2. 搞好会议期间的宣传教育工作	(74)
3. 选举结果的报道	(74)
第六章 党员代表大会的预备会议	(76)
一、预备会议上产生的代表大会领导机构	(76)
1. 大会主席团的职责	(76)
2. 大会主席团的组成原则与产生办法	(76)
3. 大会主席团常务委员会的职责	(77)
4. 大会主席团常务委员会的组成原则与产生办法	(77)
5. 大会秘书长的职责及产生办法	(77)
6. 大会执行主席的职责及产生办法	(78)
二、党员代表大会会前的代表活动与组织	(78)
1. 召开各代表团(组)召集人会议	(78)
2. 推选产生代表团(组)长	(79)
3. 召开各代表团(组)会议	(79)
三、党员代表大会预备会议	(80)
1. 党员代表大会预备会议的主要议程	(80)
2. 党员代表大会预备会议的领导机构	(83)
3. 党员代表大会预备会议的主要程序	(83)
四、党员代表大会主席团第一次会议	(85)

第七章 党员代表大会的正式会议	(88)
一、党员代表大会开幕式.....	(88)
1. 党员代表大会开幕式	(88)
2. 党员代表大会开幕式的主要程序	(88)
3. 党员代表大会开幕式的参加人员	(90)
二、审议“两委”工作报告及党费收缴使用情况报告.....	(91)
1. 审议党的委员会工作报告	(91)
2. 审议党的纪律检查委员会工作报告	(91)
3. 审议党费收缴使用情况报告	(92)
4. 讨论通过“两委”工作报告等决议	(92)
三、党员代表大会的选举工作.....	(95)
1. 召开党员代表大会主席团第二次会议	(95)
2. 组织“两委”委员候选人预备人选与代表见面	(96)
3. 介绍候选人情况的具体方式	(96)
4. 介绍候选人情况应注意的问题	(97)
5. 各代表团(组)酝酿讨论“两委”委员候选人 建议名单	(98)
6. 各代表团(组)讨论大会选举办法	(99)
7. 召开党员代表大会主席团第三次会议	(102)
8. 做好印制选票和各种选举用品等工作	(102)
9. 大会预选	(105)
10. 召开党员代表大会主席团第四次会议	(107)
11. 差额预选确定正式候选人的原则	(108)
12. 大会正式选举	(109)
13. 党员代表大会参加选举人数的要求	(111)
14. 监票人的设置原则、主要职责和产生办法	(111)
15. 总监票人的设置原则、主要职责和产生办法	(112)
16. 计票人的设置原则、主要职责与产生办法	(112)
17. 分发选票时应注意的问题	(113)

18. 填写选票和投票时应注意的问题	(113)
19. 投票结束后的有关工作	(114)
20. 召开党员代表大会主席团第五次会议	(114)
四、党员代表大会选举中应当注意的问题	(114)
1. 选票上候选人姓名的排列原则	(114)
2. 选举要一律采用无记名投票方式	(115)
3. 确认选举是否有效的基本原则	(115)
4. 确认选票是否有效的原则	(115)
5. 代为投票及其注意事项	(116)
6. 正式选举确定当选人的原则	(116)
7. 确定当选人时应注意的问题	(117)
8. 正式选举结果的公布与当选人名单的宣布	(117)
五、党员代表大会闭幕式	(118)
第八章 党的基层委员会第一次全体会议	(121)
一、召开纪委第一次全体会议选举纪委书记、副书记	(121)
二、召开党委第一次全体会议选举常委和书记、 副书记	(126)
三、“两委”委员及“两委”领导班子选举结果的呈报	(134)
四、党员代表大会的总结和文件归档、管理工作	(134)
1. 做好大会总结工作	(134)
2. 做好会议文件材料的归档、管理工作	(135)
第九章 增补“两委”组成人员及领导班子成员	(136)
一、召开党员代表大会补选“两委”委员	(136)
1. 出缺、递补、调整和增选	(136)
2. 向上级党委呈报补选“两委”委员的请示	(137)
3. 党员代表大会代表的产生	(137)
4. 推荐、提名“两委”委员补选候选人预备人选	(137)
5. 召开党员代表大会补选“两委”委员	(137)
6. 向上级党委呈报补选“两委”委员的结果	(137)

二、“两委”领导班子成员补选	(138)
1. 向上级党组织呈报补选“两委”领导班子成员的请示	(138)
2. 推荐、提名“两委”领导班子成员补选候选人预备人选	(138)
3. 召开党委(纪委)全体会议补选“两委”领导班子成员	(138)
4. 向上级党委呈报补选“两委”领导班子成员的结果	(139)

第三部分 党员大会选举工作规程

第十章 党员大会的筹备	(143)
一、召开党员大会进行换届的请示与批复	(143)
1. 党员大会的职权	(143)
2. 召开党员大会进行换届选举的请示	(143)
二、召开党员大会进行换届的筹备事项	(144)
三、“两委”组成人员候选人预备人选的产生	(144)
1. 党的基层组织领导成员职数设置的基本原则	(144)
2. “两委”组成人员候选人预备人选产生的一般程序	(145)
3. 向上级党组织呈报“两委”委员及书记、副书记候选人预备人选的请示	(145)
四、党员大会的会务准备工作	(145)
第十一章 党员大会的召开	(147)
一、党员大会的召开	(147)
1. 召开各支部负责人会议或党小组长会议	(147)
2. 召开全体党员大会听取“两委”工作报告	(147)
3. 各支部(或各党小组)分别召开党员会议	(148)
4. 召开党委会全体会议	(149)
二、召开全体党员大会进行选举	(149)

1. 召开党员大会进行选举的人数要求	(149)
2. 党员大会进行选举的具体程序	(150)
3. 召开党员大会进行换届选举的方式	(150)
4. 通过大会有关决议	(151)
第十二章 党的基层委员会第一次全体会议	(152)
一、“两委”领导班子成员选举	(152)
1. 召开纪委第一次全体会议，选举纪委书记、 副书记	(152)
2. 召开党委第一次全体会议，选举书记、副书记	(153)
二、选举结果的呈报	(153)
三、认真做好有关人员的思想工作	(154)
四、党员代表大会的总结和文件归档、管理工作	(155)
1. 做好大会总结工作	(155)
2. 做好会议文件材料的归档、管理工作	(155)
第十三章 增补“两委”组成人员和领导班子成员	(156)
一、召开党员大会补选“两委”委员	(156)
二、党的总支部（支部）委员会补选委员	(157)
三、基层党组织“两委”领导班子成员补选	(157)
附录一 中国共产党章程（节选）	(158)
附录二 中国共产党基层组织选举工作暂行条例	(163)
附录三 中国共产党地方组织选举工作条例	(168)
附录四 召开党员大会进行换届选举流程图	(175)
附录五 召开党员代表大会进行换届选举流程图	(176)

第一部分

党的基层组织选举工作规程综述

第一章

党的基层组织选举的基本知识

按照《中国共产党章程》、《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》和中央有关规定，党的基层组织任期届满应召开党员代表大会或党员大会，按期进行换届选举。本章就党的基层组织、党员代表大会和党内选举的有关知识作一简要介绍。

一、关于党的基层组织的基本知识

1. 党的基层组织

党章规定，企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。党的基层组织还包括基层委员会经批准设立的纪律检查委员会。

根据其地位、作用，党的基层组织可以分为不同类别：

(1) 街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，领导本地区的工作，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

(2) 国有企业和集体企业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导

思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群众组织。

(3) 非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会、共青团等群众组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。

(4) 实行行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，发挥政治核心作用。实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，对重大问题进行讨论和作出决定，同时保证行政领导人充分行使自己的职权。比如，高等学校实行党委领导下的校长负责制，党委是学校的领导核心，统一领导学校工作，支持校长按照《中华人民共和国教育法》的规定积极主动、独立负责地开展工作，保证教学、科研、行政管理等各项任务的完成。

(5) 各级党和国家机关中党的基层组织处于保证监督地位，协助行政负责人完成任务，改进工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行监督，不领导本单位的业务工作。

(6) 人民解放军连队中的基层党组织处于领导地位，是军队基层单位思想政治工作的具体组织者和实施者，是实现党对军队绝对领导的基础和保证。

2. 党的委员会及其任期

党的地方各级委员会是本地方各项工作的领导核心。党的地方各级委员会要贯彻执行党的路线、方针、政策和国家的法律、法规，对本地方的政治、经济、文化和社会发展各方面工作实行全面领导。根据党章规定，党的地方各级委员会的任期均为五年。

党章规定：“党的基层委员会每届任期三年至五年，总支部委员会、支部委员会每届任期两年或三年。”为便于各级党组织执行以上规定，中央组织部对不同类型的党的基层组织的任期作了具体规定，主要是：

(1) 大中型企业、大专院校、规模较大的科研院所党的委员会、地（市、州、盟）级和地（市、州、盟）级以上机关党的委员会执行四年任期，其他党的基层委员会执行三年任期，党的总支部