

TUIJIN CHENG FANG
TIXI JIAN SHE
YAN JIU YU SHI JIAN

推进“惩防”体系建设

中共上海市纪律检查委员会
上海市监察委员会
上海市监察学会

研究与实践



上海教育出版社
SHANGHAI EDUCATIONAL PUBLISHING HOUSE

TUIJIN CHENG FANG
TIXI JIAN SHE
YAN JIU YU SHI JIAN

推进“惩防”体系建设

中共上海市纪律检查委员会
上海市监察委员会
上海市监察学会

研究与实践



上海教育出版社
SHANGHAI EDUCATIONAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

推进“惩防”体系建设研究与实践 / 中共上海市纪律
检查委员会编. —上海:上海教育出版社,2007.11

ISBN 978-7-5444-1308-4

I.推... II.中... III.廉政建设—中国—文集 IV.
D630.9-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第180248号

推进“惩防”体系建设研究与实践

中共上海市纪律检查委员会

上海市监察委员会 编

上海市监察学会

上海世纪出版股份有限公司 出版发行
上海教育出版社

易文网:www.ewen.cc

(上海永福路123号 邮政编码:200031)

各地新华书店经销 上海颀辉印刷厂印刷

开本 890×1240 1/32 印张 9.75 插页 2

2007年11月第1版 2007年11月第1次印刷

印数 1-1,500本

ISBN 978-7-5444-1308-4/D·0009 定价:33.00元

(如发生质量问题,读者可向工厂调换)

主 编:李 梅

副主编:杨天欣 史济才 黄建平 邱永明 尤俊意

编 委:关保英 顾国柱 王振华 王 玉 吴鳌陀

房忠桥

目 录

树立科学的反腐败观

——对推进“惩防”机制建设的理论思考

..... 南京政院上海分院政工系 佟明忠 佟德川(1)

坚持以科学发展观为统领 构筑惩治和

预防腐败体系 宝山区监察委 时 林(12)

以项目化方式推进惩治和预防腐败体系建设

——闵行区推进惩防体系建设的做法和体会

..... 闵行区纪委、监察委(27)

党风和廉洁从业预警机制的探索与实践

——构建全方位预警的“大监督”格局

..... 上海宝钢设备检修有限公司(35)

抓实党风企廉建设 落实好科学发展观

——浅论国有企业领导人员廉洁从业上

存在的突出问题及对策

..... 黄浦区监察学会、南外滩集团 吴群逸(44)

党政领导干部引咎辞职制度探析

..... 复旦大学 彭 辉(56)

完善纪检监察机制 提高纪检监察效能

..... 华东师范大学纪委 王慧珠(66)

我国行政回避制度亟待完善

.....	杨浦区	陈保中(74)
当前政务公开内容中存在的问题以及对策研究		
.....	上海市政务公开办公室	李 奕(85)
强化企业资金安全监督监控预警管理的实践与愿景		
.....	上海铁路局纪委	洪文鑫 吴 敏(95)
构建三条防线 遏制违法违纪		
.....	上海市公安局纪委	秦月忠(105)
狠抓源头治理 有效预防腐败		
.....	华东电网有限公司	帅军庆(113)
浅谈标准化在加强企业管理监督工作中的运用		
.....	上海烟草(集团)公司纪委、监察室	(124)
采取有力措施 构建国有企业惩防体系		
.....	上海石油化工股份有限公司纪委、监察室	(136)
以科学发展观为统领 认真推进反腐败体系建设		
.....	上海市建设和交通纪工委	王尚梁 张强华(149)
科学发展观视野中反腐败制度建设的思考		
.....	上海铁路局纪委、监察处	吴 敏(158)
关于加强贯彻落实科学发展观情况监督		
检查的若干思考		黄浦区监察学会 张恺诚(166)
落实科学发展观要增强“五性”		
.....	上海市房屋土地资源管理局纪委	郭树清(178)
加强源头治理 惩防并重反腐		
.....	上海汽车齿轮总厂纪委	顾 扬(185)
合并视野下的高校职务犯罪及其预防初探		
.....	复旦大学纪委	王定云(196)
浅谈构建公安执法监督机制		
.....	上海市公安局纪委	秦月忠(209)
腐败与反腐败也是激烈的文化争夺和心理较量		
.....	中央纪委宣教室	闫群力(217)

发挥纪委组织协调作用 实施全方位全过程监督	
..... 上海仪电控股(集团)公司纪委	胡荣康(226)
加强法院监察制度建设需要注意的几个问题	
..... 黄浦区监察学会、区法院纪检组	魏宛平(234)
强化党风廉政建设组织协调 进一步推进	
反腐败各项工作落实	普陀区委、区纪委 徐正明(242)
对黄浦区政务公开工作的现状分析和对策思考	
..... 黄浦区监察学会	冯锦荣(250)
绩效评估——行政监察机关应关注的新课题	
..... 徐汇区纪委、监察委	赵 汶(259)
运用现代管理的理念和方法把监督融入	
管理,从机制上推进廉洁自律工作	
..... 宝钢集团有限公司纪委、监察部	王国伟(266)
营造廉洁文化氛围,确保生产经营健康有序发展	
——中远集运开展廉洁文化建设的实践与思考	
..... 中远集装箱运输有限公司纪委	(273)
上海移动加强党风廉政建设责任制有效性课题调研报告	
..... 上海移动党风廉政建设责任制有效性研究课题组	(285)

树立科学的反腐败观

——对推进“惩防”机制建设的理论思考

南京政院上海分院政工系

佟明忠 佟德川

以科学发展观为统领开展新形势下的反腐倡廉工作,推进现阶段“惩防”体系建设有突破性进展,必须理论研究先行,观念更新前导。这就要超越具体的规范操作层面,从宏观指导思想上树立科学的反腐败观,这样才能高屋建瓴,势如破竹,深谋远虑,更上层楼。当前确立科学的反腐败观,扎实推进“惩防”体系建设,在指导思想上一要“三坚”当头:对反腐败态度坚定不移,对反腐败胜利坚信不疑,对反腐败“惩防”坚持不懈;二要“三实”贯穿:态度实事求是,措施切实可行,工作扎实有效;三要“三新”导向:与时俱进及时研究反腐新情况,综合实施正确解决反腐新问题,科学总结勇于作出反腐新概括。

一、科学反腐败观首先是坚决的反腐败观,要“三坚”当头:坚定不移,坚信不疑,坚持不懈

第一是对反腐败的态度必须坚定不移。要进一步坚定反腐败决心,充分认识到反腐倡廉不仅具有“关系到党和国家生死存亡”的意义,而且还有当前特殊重要的历史价值。当代中国正处于一种举世无双的“五超”国情之下:一是国土尚未统一,“一国两制”,民族区域自治,城乡二元结构,东、中、西部巨大差距,及多种所有制并存、多种人际关系并存、多种分配方式

并存、多元社会意识形态并存等等复杂的超多元社会状态；二是要在几十年的时间里走完西方发达国家用了两三百年才走完的工业化、城市化、社会化、市场化、法制化、信息化等不可逾越的近代化多重发展之路的超多重历史转变时期；三是 13 亿人口还在增加，人均占有的水、土地、矿产、森林等基本生产和生活资源只有世界平均数的 $\frac{1}{4}$ 、 $\frac{1}{5}$ 、 $\frac{1}{6}$ 、 $\frac{1}{7}$ ，而且处于百废待兴、千端待举这种超负荷运转状态之下；四是霸权主义与帝国主义联手遏制，资本主义还在扩张，西强东弱、西攻东守社会主义处于这种超强国际压力之下；五是在沉重的历史和社会包袱之下我国的跨越式发展不可避免地面临超巨大的挑战和风险。所有这些都决定了我们反腐败工作的作用更加重大，面对的问题和挑战更加复杂，工作更加艰巨和困难。只有从当代和当前国内外大局上认清反腐败的重要性、复杂性和艰巨性，破除对反腐败斗争的畏难怯战情绪，增强反腐败斗争的使命感、责任感和紧迫感，才能贯彻落实科学发展观，下大力强化“惩防”机制建设，才能实现社会的全面、协调、可持续发展和中华民族的伟大复兴和腾飞。

第二是反腐败信念必须坚信心不疑。腐败作为一种社会历史现象，在历史大转变中容易滋生和蔓延。开展反腐败斗争必须进一步强化反腐败的坚定信念。一要从理论上坚定信念。十六大党章开宗明义规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”我们党的工人阶级性质和“三个代表”宗旨决定必须反腐倡廉，腐败是与我们党的本质、本性完全背道而驰的。反腐败已是党心所向、军心所向、民心所向，大势所趋，这是反腐败斗争必胜的良好舆论氛围。党中央反

腐败从来都是坚决和毫不妥协的。但是,许多问题、矛盾有一个充分暴露的过程,人民也有一个普遍认知和认同的过程,相应的对策措施还有一个逐步完善的过程。科学反腐败要讲理性、讲法制、讲稳健,这是反腐倡廉、强化“惩防”机制建设的首要问题。二要从党的历史经验上认清反腐败必胜。在我们党的历史上,从“一大”开始,上至总书记,下至普通党员,自动脱党者有之,犯严重路线错误者有之,搞分裂和阴谋诡计者有之,投敌变节者也有之,但这绝不影响我们党的伟大、光荣和正确,也不值得人们大惊小怪。党就是在克服腐败丑恶现象中前进的,在清除腐败丑恶分子中纯洁的。水至清则无鱼,党至纯则无徒。金无足赤,人无完人,党无纯党,理想化、纯粹论只能是主观主义的幻想和一厢情愿的空想。我们看问题必须坚持辩证思维,看本质,看主流,看总体,看大方向,这样才能不以偏盖全,不为支流现象所迷惑,或为五光十色的表象所干扰。我们要从史实上坚定信念,增强信心。三要从现实体验上,坚定反腐败信念。自改革开放以来,特别是近些年来,我们党反腐倡廉的力度不断加大,腐败案件的查办工作持续深入,从源头上预防腐败工作继续深化,行政监察职能进一步发挥,对党员领导干部的教育监督不断加强,损害群众利益的突出问题得到较好治理,党风廉政建设和反腐倡廉工作取得重大进展,反腐倡廉的制度日趋完善。所有这一切都说明,我们党反腐败从来都是认真的、扎实的、卓有成效的,对反腐败和廉政建设的特点规律的认识正在深入,已掌握反腐败的主动权。这是我们强化反腐败必胜信念的根本条件。对于少数人感到现实中的反腐败斗争还有些“不解恨”、“不解渴”、“不过瘾”的思想反映,要进行具体分析,科学疏导。要使大家明白,贯彻科学发展观必须坚持科学的反腐败观,反腐败既要坚决,也要稳妥,不能理想化,不能情绪化,只能扎扎实实一步一个脚印地前进。俗话说得好:善有善报,恶有恶报,不是不报,时候未到,

时候一到,一切皆报。对此,我们任何时候都不能丧失信念信心。否则,只能导致像“文化大革命”那样的极“左”错误,不能真正解决反腐败问题。

第三是反腐败斗争必须坚持不懈。腐败作为社会有机体上寄生的毒瘤,是有其深厚的社会基础和顽强的再生能力的,不会轻易退出历史舞台。我们必须准备长期的、持续的和“韧性的”战斗,始终保持“进攻态势”和“高压”手段,才能控制其滋长蔓延。为此,我们必须做到:确立长期作战坚持不懈反腐败的指导思想,克服和反对“松口气”、“喘口气”、“歇口气”的倦怠、懈怠、厌怠情绪,下定决心把反腐倡廉工作进行到底;在反腐败工作上坚持不懈,发扬韧性战斗的顽强精神,扎实有力地推进反腐倡廉建设,坚决把党的反腐倡廉精神落在实处,使腐败分子无藏身之所和立足之地,将廉政作风和廉政典型发扬光大;在反腐败工作中坚持不懈,抓好党风、政风、民风建设,坚决纠正损害群众利益的不正之风,造成腐败现象如老鼠过街、人人喊打的社会氛围;反腐败机制建设坚持不懈,建立健全反腐倡廉基本制度,推进从源头防治腐败的制度改革,严格贯彻执行各项反腐倡廉制度。

二、科学的反腐败观又是求实的反腐败观,要靠“三实”贯穿:实事求是,切实可行,落在实效

其一,反腐败必须坚持实事求是,运用科学的立场、观点、方法,反对主观性、片面性和表面性。实事求是是我们党的思想路线,科学的立场、观点、方法也是反腐败的根本。反腐败必须实事求是,有一是一,有二是二,既不缩小,也不夸大,以事实为依据,以法纪为准绳,准确判断问题的性质、数量、程度。要经得起历史的检验,避免惩罚不当。但在实际工作中坚持实事求是反腐败还会有各种各样的干扰,当前比较突出的是主观性、片面性和表面性问题。例如,国内外不断有人鼓吹社会主义是腐败根源,私有化、自由化才是反腐败的不二法门;共产党的干部都是

腐败分子，“先枪毙，后审判，没有一个是冤案”。每当我们党揭露处理反腐败斗争中出现的大案、要案和“重量级”人物时，总有人借题发挥，攻击诬蔑，丑化党，丑化社会主义，散布悲观绝望情绪，甚至鼓吹反社会主张。而我们队伍中的少数人，出于对腐败现象和腐败分子的义愤，抱着“弊绝风清”的理想化幻想，陷入情绪化和急性病中不能自拔，对一些明显违背事实的攻击性言论产生共鸣，甚至不做思考、不计后果、不负责任地以讹传讹，推波助澜。所有这些，都是反腐败中主观性、片面性和表面性的典型表现。只要我们运用科学反腐败的思维就可以得出结论：资本主义私有制是现代腐败现象的最深厚土壤，拜金主义和金钱万能、权钱交易是诱发腐败恶性膨胀的主要原因，因体制转轨和社会转型而导致的社会紊乱和自由化思潮也是催化腐败现象蔓延成灾的重要温床。靠私有化和自由化反腐败正如与虎谋皮，只能是死路一条。苏联解体后出现的众多经济寡头的发家史就是明证。我们党重视反腐败，勇于公开揭露巨贪大腐，正是我们党有力量的表现，不能以此作为党无可救药的证据。因此，坚持实事求是的科学反腐败观，必须坚持正确的立场、观点和方法，反对主观性、片面性和表面性。不能单纯就腐败反腐败，必须与敌对势力的攻击丑化划清界限。反腐败不忘对敌斗争，这一点必须头脑清醒，否则就是糊涂人。

其二，反腐倡廉措施必须切实可行，要坚持普遍指导与具体问题具体分析相结合，坚决摒弃官僚主义高高在上、空喊虚抓和形式主义照搬照套、笼而统之的恶习。要准确把握反腐倡廉中的热点、重点和难点问题，做到点上开花，面上结果。反腐倡廉是一个艰巨复杂的社会系统工程，需要共产党人，特别是党的纪检工作部门下大力气，做艰苦细致的深入工作才能完成。措施的切实可行是反腐败工作取得实效的基本条件。在这方面，目前要突出反对官僚主义和形式主义：官僚主义高高在上，居高临

下,俯视鸟瞰,凌空蹈虚,照本宣科,“原则指导”,空喊虚抓,当然不切实,不可行,必须坚决摒弃;形式主义闻风而动,猛抓形式,表面上热热闹闹,实际上笼统空泛,流于表面,造成“水过地皮湿,过后就干掉”。人民群众就是在这样一次次的希望—失望—绝望中走向麻木和逆反的,对这样民心流失上的危害我们绝不能低估。反腐倡廉举措要做到切实可行:一要有极强的实际针对性,矛头所向和价值取向必须非常具体明确,绝不能失之笼统空泛,流于一般化。这就需要我们深入调研,对“上情”、“中情”、“下情”一清二楚,对现实热点、重点、难点问题及其症结明明白白,对某一举措的多面效应及其背后的利益关系洞若观火。二要突出重点。没有重点就没有政策,没有方向,没有目标,就会“眉毛胡子一把抓”,最后不了了之。抓重点是唯物辩证法的基本要求,也是反腐倡廉工作的多年经验总结,还是反腐倡廉迫切的现实需要。当前何为重点?按照辩证法的科学观点,重点就是主要矛盾和矛盾的主要方面,即在事物发展中起主导的决定作用的东西。同时,重点是相比较而存在的,不是绝对的和一成不变的。对于某一个人、某一件事、某一个阶段、某一项工作来说,不同的情况下有不同的重点。但重点也具有相对的稳定性,因为能充当重点的东西一必须具有广泛的影响力,二必须具有贯穿全程的主导带动性。那么,现实中什么问题才具有充当重点的资格和条件呢?目前大家基本形成共识:第一是干部的人事问题,简称人权问题;第二是经济财务问题,简称财权问题。这两种权力一般又依附于另一个谋事办事问题,简称事权。此三者即形成了反腐倡廉的三个基本领域。人权、财权、事权,核心是一个“权”字。权力意味着对社会资源及他人劳动成果的支配,权力腐败是最根本的腐败,权力廉洁是最根本的廉洁。经验证明,腐败分子表面谋事,实际谋权;立党为公的好干部用权用钱是为了真正谋事,但好干部没有严格监督也容易变坏,因此制

度和机制建设就成为反腐倡廉的重点问题。中国古代反分裂、反动乱主要举措是把事权交于地方,而把人权、财权集于中央。法家大师韩非子所说“事在四方,要在中央,中央执要,四方来效”即其理论表达。一旦人权、财权流失地方,那么中央即成为“软政府”。如果再加上一个军权下放,那就是分裂的开始。实际上,有了人权再有财权,搞军权并不难,没有正式军队也可搞私家武装。因此,对人权和财权的监控一般来说是反腐倡廉的重点。我们的纪检监察工作本质上都是围绕这两个重点展开的。三要有具体、有形、可操作的反腐措施。多年的经验教训表明,反腐倡廉措施要切实可行,必须具体、有形、可操作。所谓具体,即奖惩的性质、数量、程度要十分清楚,能数据化的绝对要数据化,尽可能压缩模糊空间,不留“活口”;所谓有形,就是一定要有可感知载体,拔汰指标体系及其后果可以使人真切感受到,可以量化,可以事前明白计算;所谓可操作,即可以量化并简便易行,不用费尽心机去玩平衡,搞变通,留回旋余地。只有这样,反腐倡廉举措才能切实可行而不流于形式。

其三,反腐倡廉必须讲求实效,落在实处,这是反腐倡廉的重要指导思想,也是广大群众的热切要求。反腐倡廉要取信于民,必须讲求实效,重抓实效。第一要通过反腐倡廉的“成果”来展示实效。反腐倡廉的实效不是抽象的,也不是靠笔头写出来的,而是要通过实际成果来展现的。例如,说一个地方、一个单位反腐倡廉有成效,但是如果一无反腐败“战果”,二无廉政实绩,则无论如何难于令人信服。成果是硬指标,成果是硬道理,反腐倡廉讲求实效首先要有成果。第二要通过公开、公平、公正的“三公”实践得到群众公认。“群众公认”是邓小平理论的一个重要思想,也是反腐倡廉制度建设的核心和载体,更是评估反腐倡廉工作的基本形式。公开、公平、公正才能“阳光作业”,防止黑箱操作,也才能使群众心平气顺。因此,讲求实效一定要走

群众公认之路。第三要用“政绩”显示反腐倡廉效果。反腐倡廉是为了建设,必须围绕建设做文章,配合中心搞反腐,把解决改革开放和经济建设中的大事,人民群众当前最迫切需要解决的问题摆在突出位置,办好事,办实事。这是反腐倡廉工作的根本落脚点。

三、科学的反腐败观还是创新的反腐败观,必须坚持“三新”导向:研究新情况,解决新问题,作出新概括

研究新情况,解决新问题,作出新概括是邓小平同志在改革开放之初提出的一个重要指导思想,也是坚持党的实事求是、与时俱进思想路线的经典名言,对今天全党的反腐倡廉工作同样具有重要而又直接的指导意义。

首先,反腐倡廉必须研究新情况。当前,中国社会处在急剧的发展变化之中,新情况层出不穷,必须分门别类予以深入研究,拿出思路办法。例如,如何应对检查论证、工程招标、土地出让中的腐败行为及行业垄断、商业贿赂、医疗回扣、采购贪污、公款旅游等腐败现象的最新表现,以新制度遏制新现象;如何建立健全党务、政务、厂务、社区事务公开制度,进一步完善对权力的监督和制约;如何深化干部人事制度的改革,推进从源头上防治腐败的制度改革和创新;如何深化行政审批、土地出让、工程招投标、产权交易、政府投资、集团采购和财政体制、司法体制等基本制度的改革创新,使腐败行为在这些有关国计民生的重大领域无立足之地。

如果全党全民把诸如此类的新情况研究透了,那将使我们的反腐倡廉工作跃上一个新台阶。

其次,反腐倡廉还要解决新问题。要解决反腐倡廉中的新问题,一要靠反腐倡廉教育的新做法,如强化正反典型的导向警示体验式教育,大力加强廉政文化建设等;二要靠反腐倡廉机制

建设,如完善对权力制约和监督的机制,完善规范国家公务人员从政行为的约束机制,完善对违法乱纪行为的惩处机制,完善对反腐败斗争的领导和工作机制等等;三要靠加强对公共权力行使的导向监督,如加强对领导机关、领导干部,特别是主要负责人及其身边人的监督,加强对干部选拔任用工作的监督,加强对财政资金运行、国有资产经营等重点环节重点部位的监督,强化人大、政协、行政监察、审计、司法、社会等各种监督,严肃查办违法违纪案件等等,形成工作合力。解决这些主要问题,反腐倡廉就有了一个良好的基础。

再次,反腐倡廉必须作出新概括。反腐倡廉理论、观念、政策、举措、机制等方面的新概括是新的调查研究的结晶,是新情况、新问题的科学揭示和总结,又是上级指示精神的具体化和党的反腐倡廉决心的实际体现,也是动员广大群众参与反腐倡廉的桥梁和纽带。科学的反腐倡廉新概括会提升人们的感性经验,别开生面甚至别开天地,使人茅塞顿开,耳目一新,幡然觉悟,弃旧图新,从而引导人们进入反腐倡廉新境界。因此,反腐倡廉新概括功在当代,利在千秋,必须下大气力抓好。当然,反腐倡廉新概括虽不神秘但也不容易,必须有对世情、社情、民情、敌情的深切了解,对上情、下情、中情的准确把握,对历史、现状、未来动态的科学分析,对特定事物发展动向、动机、动因的本质思考。具体说,反腐败要有新概括:第一要针对特定问题有的放矢而不能漫无边际。例如,目前不少人痛恨贪污不痛恨浪费,总认为“只要为集体,怎么花钱都有理”、“社会主义家大业大,浪费点没啥”。这就是一种愚昧。毛泽东早就指出:贪污和浪费是极大的犯罪。贪污是腐败,浪费也是腐败,当前由于贪污已如“老鼠过街,人人喊打”,臭名远扬,人们对此十分痛恨。而浪费经过层层包装,其欺骗性和迷惑力很大,所造成的国家财产损失就更为巨大,因而也应放在反腐败工作的打击之列。因此,针对

新局面下浪费行为的特点规律进行新的揭示和概括很有必要。只有针对新问题进行的新概括才有生命力和指导性。第二要有新揭示和新总结。新概括必须有新揭示和新总结,这正是新概括的价值之所在。例如,目前有不少人只痛恨经济上、生活上的腐败而不痛恨思想上、政治上的怀疑和动摇,这也是一种片面性。党内外的一些失足变节腐败分子,例如胡长清之流走向深渊的演变史表明,思想上政治上的动摇和怀疑正是腐败分子走向腐败不归路的前奏曲。很多腐败分子的腐败行为首先是从世界观、人生观、价值观的扭曲和蜕化变质开始的,思想上、政治上对党的指导思想的怀疑和动摇是走向腐败的重要环节。从这个意义上来说,思想上、政治上的动摇者和怀疑者是腐败分子的后备军,一旦具备条件,就会变成腐败分子。我们痛恨腐败分子,也同样应该警惕动摇和怀疑者。党的纪检监察工作不仅应把腐败分子纳入纪检监察的对象,也应把思想上、政治上的动摇和怀疑纳入自己的教育、监督视野之内。目前在一些地方存在着“保持一致”和“说三道四”、“高举旗帜”与“黑色幽默”同时并存的问题,有人甚至认为这样才是“和谐”、“民主”,这是一个绝大的认识误区。我们的民主和谐是以法纪为基础和前提的,而不是无原则的一团和气。历史已经证明并将继续证明,无原则的所谓“一团和气”最终只能导致动乱和暴乱,我们对此绝不可掉以轻心,等闲视之。党的纪检监察工作早就规定,维护党的政治纪律是纪检监察工作的头等大事,头等大事必须摆在头等位置,也必须有所作为。如果我们把经济、组织、纪律等其他方面的工作搞得热热闹闹而忘记了对思想上、政治上重大问题的关注,那就会丢掉根本。第三要努力探索新规律和新机制。科学发展的核心是按客观规律办事,党的思想路线的落脚点按毛泽东的解释就是客观规律,反腐倡廉新概括要概括的也是新的客观规律。因此,新概括要在发现新规律,提出新举措、新机制上狠下功夫。