

全国高等教育自学考试农业推广专业教材

# 农业政策与法规

(附农业政策与法规自学考试大纲)

全国高等教育自学考试指导委员会 组编

汪荣康 主编

经济科学出版社

全国高等教育自学考试农业推广专业教材

# 农业政策与法规

(附农业政策与法规自学考试大纲)

全国高等教育自学考试指导委员会组编

汪荣康 主编

经济科学出版社

一九九六·北京

责任编辑：刘殿和  
责任校对：段健瑛  
封面设计：卜建晨  
版式设计：代小卫  
技术编辑：舒天安

**农业政策与法规**  
**(附农业政策与法规自学考试大纲)**  
全国高等教育自学考试指导委员会组编  
汪荣康 主编

\*

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销  
地质印刷厂印刷

\*

787×1092 毫米 32 开 15.5 印张 340000 字  
1996 年 10 月第一版 1996 年 10 月第一次印刷  
印数：00001—44200 册  
ISBN 7-5058-1026-x/G · 152 定价：16.50 元

# 目 录

## 农业政策与法规

出版前言.....	3
第一章 农业政策与农业法规概述 .....	4
第一节 农业政策 .....	4
一、农业政策概念 .....	5
二、农业政策实施 .....	13
三、农业政策的调整与延续 .....	20
第二节 农业法规 .....	25
一、法与农业法的概念 .....	25
二、国外农业立法情况 .....	33
三、我国农业立法情况 .....	40
第三节 农业政策与农业法规的关系 .....	48
一、农业政策与农业法规的关联性 .....	49
二、农业政策与农业法规的主要区别 .....	50
三、农业政策与农业法规辩证运用的统一 .....	53
第一章内容小结 .....	54
第一章思考题 .....	56
第二章 《中华人民共和国农业法》总则 .....	57
第一节 《农业法》立法的目的与农业发展的基本 目标 .....	57

一、《农业法》立法的目的 .....	58
二、国家坚持以农业为基础发展国民经济的方针 .....	63
三、农业发展的基本目标 .....	68
第二节 我国农村基本经济制度 .....	75
一、实行土地所有权与经营权分离的制度 .....	75
二、坚持以公有制为基础多种经济成分共同发展的制度 .....	80
三、稳定完善家庭联产承包责任制制度 .....	85
第三节 各级人民政府和主管部门对发展农业的职责 .....	88
一、各级人民政府必须认真实施《农业法》 .....	88
二、国家对发展农业的奖励 .....	92
三、《农业法》中一些基本概念或用语意义的法律界定和 明确的意义 .....	93
第二章内容小结 .....	95
第二章思考题 .....	97
第三章 农业生产经营体制的政策与法规 .....	98
第一节 农业生产经营与农业承包 .....	98
一、我国土地权属、使用与保护的法律规定 .....	99
二、农业承包经营 .....	111
三、农业承包合同的管理 .....	121
第二节 农民的权利和义务 .....	124
一、农民的权利与义务 .....	125
二、农民依法纳税、承担费用与劳务的监督管理工作 .....	131
三、减轻农民负担是农村一项长期坚持不懈的工作 .....	139
第三节 建设农业社会化服务体系 .....	142
一、农业社会化服务体系的概念、作用与发展的原则 .....	143
二、农业社会化服务体系的组织与管理 .....	147
三、农业社会化服务体系改革与发展 .....	153
第三章内容小结 .....	159

第三章思考题 .....	161
第四章 农业生产的政策与法规 .....	162
第一节 农业生产的经营方针与结构调整 .....	162
一、我国发展农业生产的总体部署 .....	163
二、农业生产结构的调整 .....	170
三、农业综合开发 .....	182
第二节 发展乡镇企业 .....	185
一、发展乡镇企业与农村劳动力转移 .....	186
二、发展乡镇企业的主要措施 .....	191
三、乡镇企业的改革与发展 .....	194
第三节 保护农业生产持续发展 .....	198
一、改善生产条件提高农业综合生产能力 .....	198
二、加强农产品商品生产基地建设 .....	209
三、加强农业生产资料生产与供应的安全保障工作 .....	212
第四章内容小结 .....	216
第四章思考题 .....	218
第五章 农产品流通的政策与法规 .....	220
第一节 农产品流通购销中的基本政策 .....	220
一、农产品购销逐步实行市场调节 .....	221
二、国家对关系国计民生的重要农产品的购销活动应当 实行必要的宏观调控 .....	224
三、国家对农产品收购的政策 .....	230
第二节 国家建立农产品储备调节制度 .....	232
一、国家对粮食等关系国计民生的重要农产品实行保护 价收购制度,建立风险基金 .....	232
二、建立健全储备调节制度平抑农产品市场的供求 .....	236
三、政府保证农产品收购资金 .....	238
第三节 农产品流通组织与市场体系 .....	240

一、农产品流通组织的作用与购销活动 .....	240
二、我国农产品流通体制的改革 .....	247
三、逐步建成社会主义市场经济体制的农产品市场流通体系 .....	253
第五章 内容小结 .....	258
第五章 思考题 .....	260
第六章 农业投入的政策与法规 .....	261
第一节 增加对农业投入的重要性 .....	261
一、增加农业投入是农业发展的基本措施 .....	262
二、农业投入一般性的问题 .....	264
三、农业投入要有法律保障 .....	266
第二节 农业投入的渠道 .....	271
一、国家对农业的投入 .....	271
二、农业生产经营组织和农业劳动者对农业的投入 .....	277
三、农业利用外资 .....	281
第三节 农业资金的投向使用与管理 .....	285
一、农业资金的投入方向 .....	285
二、农业投入资金的使用 .....	288
三、农业投资的管理 .....	292
第六章 内容小结 .....	295
第六章 思考题 .....	297
第七章 农业科技与农业教育的政策与法规 .....	298
第一节 加强农业科学研究 .....	298
一、科学技术是农业生产发展的动力 .....	300
二、国家对农业科学研究实行统筹规划 .....	308
三、国家对发展农业科技与教育措施的法律规定 .....	318
第二节 发展农业教育 .....	320
一、国家在农村实施义务教育 .....	320

二、发展农业职业教育 .....	326
三、坚持教育为经济建设服务，通过深化改革促进教育 发展 .....	332
第三节 国家扶持农业技术推广事业 .....	336
一、先进的农业技术要尽快应用于农业生产 .....	336
二、国家对农业技术推广实行优惠政策 .....	343
三、加强科教推广技术队伍的建设 .....	344
第七章内容小结 .....	346
第七章思考题 .....	348
第八章 农业资源与农业环境保护的政策与法规 .....	349
第一节 农业资源与农业环境 .....	349
一、农业资源与农业环境保护的概念 .....	349
二、应重视我国当前生态环境的状况 .....	352
三、组织治理农业生态环境是各级人民政府的任务 .....	360
第二节 农业资源的开发利用 .....	363
一、农业资源的内容 .....	363
二、农业资源开发利用的原则 .....	366
三、农业资源开发利用的方法 .....	370
第三节 农业环境保护与治理 .....	375
一、农业土地资源环境的保护与治理 .....	376
二、生物资源环境的保护与治理 .....	383
三、农业环境保护与综合治理 .....	390
第八章内容小结 .....	393
第八章思考题 .....	395
第九章 法律责任 .....	396
第一节 法律责任概述 .....	396
一、民事责任 .....	397
二、行政责任 .....	400



三、刑事责任 .....	403
第二节 违反农业法律法规应追究的法律责任 .....	405
一、追究民事责任及行政责任的主要方面 .....	406
二、追究刑事责任的主要方面 .....	409
三、关于已公布实施农业法律、法规及规章内容的部分 修正和取消 .....	412
第三节 行政复议与行政诉讼 .....	417
一、根据有关法律规定,可以申请行政复议的情形 .....	418
二、行政复议 .....	420
三、行政诉讼 .....	422
第九章 内容小结 .....	423
第九章 思考题 .....	425
参考文献 .....	426
后记 .....	431

## 农业政策与法规自学考试大纲

出版前言 .....	435
I 课程性质与设置目的要求 .....	437
II 课程内容与考核目标 .....	439
第一章 农业政策与农业法规概述 .....	439
第一节 农业政策 .....	439
第二节 农业法规 .....	439
第三节 农业政策与农业法规的关系 .....	439
第二章 《中华人民共和国农业法》总则 .....	443
第一节 《农业法》立法的目的与农业发展的基本 目标 .....	443
第二节 我国农村基本经济制度 .....	443

第三节	各级人民政府和主管部门对发展农业的 职责 .....	443
第三章	农业生产经营体制的政策与法规 .....	447
第一节	农业生产经营与农业承包 .....	447
第二节	农民的权利和义务 .....	447
第三节	建设农业社会化服务体系 .....	448
第四章	农业生产的政策与法规 .....	452
第一节	农业生产的经营方针与结构调整 .....	452
第二节	发展乡镇企业 .....	452
第三节	保护农业生产持续发展 .....	453
第五章	农产品流通的政策与法规 .....	457
第一节	农产品流通购销中的基本政策 .....	457
第二节	国家建立农产品储备调节制度 .....	457
第三节	农产品流通组织与市场体系 .....	457
第六章	农业投入的政策与法规 .....	461
第一节	增加对农业投入的重要性 .....	461
第二节	农业投入的渠道 .....	462
第三节	农业资金的投向使用与管理 .....	462
第七章	农业科技与农业教育的政策与法规 .....	466
第一节	加强农业科学研究 .....	466
第二节	发展农业教育 .....	466
第三节	国家扶持农业技术推广事业 .....	466
第八章	农业资源与农业环境保护的政策与法规 .....	470
第一节	农业资源与农业环境 .....	470
第二节	农业资源的开发利用 .....	471
第三节	农业环境保护与治理 .....	471
第九章	法律责任 .....	474

第一节	法律责任概述 .....	475
第二节	违反农业法律法规应追究的法律责任 .....	475
第三节	行政复议与行政诉讼 .....	475
■	有关说明与实施要求 .....	478
附录：	题型举例 .....	482
后记	.....	484

# 农业政策与法规

全国高等教育自学考试指导委员会组编

汪荣康 主编



## 出版前言

编写高等教育自学考试教材是高等教育自学考试工作的一项基本建设。经国家教育委员会同意，我们拟有计划、有步骤地组织编写一些高等教育自学考试教材，以满足社会自学和适应考试的需要。《农业政策与法规》是为高等教育自学考试农业推广专业组编的一套教材中的一种。这本教材根据专业考试计划，从造就和选拔人才的需要出发，按照全国高等教育自学考试指导委员会颁布的《农业政策与法规自学考试大纲》的要求，结合自学考试的特点，组织高等院校一些专家学者集体编写而成的。

农业推广专业《农业政策与法规》自学考试教材，是供个人自学、社会助学和国家考试使用的。现组织专家审定同意予以出版发行。我们相信，随着高教自学考试教材的陆续出版，必将对我国高等教育事业的发展，保证自学考试的质量起到积极的促进作用。

编写高等教育自学考试教材是一种新的尝试，希望得到社会各方面的关怀和支持，使它在使用中不断提高和日臻完善。

全国高等教育自学考试指导委员会

1996年10月

# 第一章 农业政策与农业法规概述

本章主要讲政策与农业政策，法与农业法的一些基本概念；农业政策与农业法规的联系、区别和运用的辩证统一。是《农业政策与法规》课程的开篇。本章着重要求搞清楚一些基本概念，如农业政策，农业政策调整，农业政策延续，农业法规的含义、地位、作用以及农业政策与农业法规的联系与区别等。本章的难点主要是正确理解实施农业政策的特点、影响因素及正确推行农业政策的方法。在学习过程中应注意农业政策与农业法规之间的系统性、逻辑性及联系，不要把二者孤立起来。

## 第一节 农业政策

政策是国家、政党为实现一定历史时期的路线和任务而规定的行动准则。具有鲜明的阶级性。无产阶级政党在马克思主义基本原理指导下，从实际出发，制定和执行正确的政策，是革命和建设事业获得胜利的重要保证。<sup>①</sup>

制定政策不易，但好的政策依赖于正确实施才能取得良好效果。在执行政策的过程中，由于环境条件等诸因素的变化而会产生不同效应，因此就需要反馈，根据客观情况的变

---

<sup>①</sup> 见参考文献 52

化做相适应的调整。

## 一、农业政策概念

### (一) 政策与农业政策概述

根据制定政策的主体不同，政策可分为阶级政策、政党政策、国家和政府政策。中国共产党的领导地位已被载入我国宪法，党的历史使命和地位决定了党是领导社会主义国家一切事业的核心力量。因此，在我国，国家和政府的政策实质上就是党的政策，党的政策和国家或政府的政策具有一致性。但严格地讲，党和国家政权机关的性质不同，职能不同，组织形式和工作方式也不同。所以，党的政策又不能等同于国家或政府的政策。党的政策只有通过国家机关、被国家机关接受并加以实施，才具有国家政策、国家意志的性质。

农业政策，是根据党的路线、方针和原则，为了发展农业生产和农村经济，在一定时间内为实现在农业方面所要达到的目标而制定的具有激励或约束其经济活动的各种行动的准则。

农业政策一贯是党和国家指导和推动农业发展和改革的基本手段，通过农业政策来指导农村工作，这是党的基本领导方法。过去实施的农业政策也有失误的地方，造成了一定损失。自农村改革以来，党中央制定了一系列政策，促进了农村的改革与发展。1978年12月党的十一届三中全会，制定了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》，它以经济上充分关心农民物质利益、政治上切实保障农民民主权利为指导思想，规定了包括建立农业生产责任制，认真执行社会主义分配原则，以及提高农产品收购价格在内的25项农业政策措施。从1979年开始，中央基本上每年发布关于农



村和农业工作的重要政策性文件，这些文件是由中共中央单独或与国务院联合发布的，其中1982年至1986年，连续五年以中发文件出台，绝大多数文件内容全面，对于农村改革和农业发展起了重大的指导作用和推动作用。实践证明，党的十一届三中全会以来，农村改革和发展的方向与基本政策是正确的。目前，党在领导农村改革的实践中，已逐步形成了一系列基本政策，主要是：实行以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营体制的政策；以公有制经济为主体允许并鼓励其它经济成分适当发展的政策；以共同富裕为目标，允许和鼓励一部分地区和一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来的政策；在确保粮食增产的同时，积极发展多种经营，鼓励和引导乡镇企业健康发展的政策；实行科技、教育兴农，鼓励科技人员深入农村，为农村发展服务的政策；建立国家、集体和农民个人相结合的农业投资体系的政策；推进农产品流通体制改革，逐步理顺农产品价格，实行多渠道流通的政策；扶持老少边穷地区脱贫致富的政策等。这些基本政策适应我国现阶段农村生产力发展水平，深受广大农民群众的欢迎，必须长期保持稳定，并根据客观情况的不断变化加以完善。后来，这些经过实践证明是非常成功的政策，通过有关的农业法律把党的政策具体化、条文化、定型化。

## （二）农业政策的产生与发展

党的农业政策作为指导农业生产和农业经济活动的行动准则，并非是一朝一夕诞生的，也决非是个人或少数人的主观意念。党的农业政策是在党的民主集中制基础上产生的，并在社会主义经济建设实践中得以不断发展和完善，它是党长期领导社会主义农业实践的经验总结，是党的集体和人民群