

王文权 著

辽宁林业建设 理论与实践

LIAONINGLINYEJIAN SHE

LILUNYUSHIJIAN

上 卷

辽宁人民出版社

5007 王文权

王文权 著

辽宁林业建设理论与实践

Liaoninglinyejianshelilun yushijian

· 上 卷 ·

辽宁人民出版社

© 王文权 2007

图书在版编目(CIP)数据

辽宁林业建设理论与实践 / 王文权著. — 沈阳: 辽宁人民出版社, 2007.11

ISBN 978-7-205-06257-6

I. 辽… II. 王… III. 林业经济—经济发展—辽宁省—文集 IV. F326.273.1-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第166649号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路25号 邮编: 110003

印刷: 沈阳市印刷研究所(有限责任公司)

幅面尺寸: 146mm × 208mm

印张: 25 $\frac{1}{4}$

字数: 700千字

印数: 1-3000

出版时间: 2007年11月第1版

印刷时间: 2007年11月第1次印刷

责任编辑: 王丽竹 伯灵

封面设计: 杨勇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 郭大方

书号: ISBN 978-7-205-06257-6

定价: 70.00元(上、下卷)



作者简介

王文权，现任辽宁省林业厅党组书记、厅长（高级经济师）。1956年3月生，吉林省梨树人，1974年9月参加工作，1975年6月加入中国共产党，1996年到1998年在中国社科院研究生院学习，获研究生学历。

1982年到1995年历任昌图县团委书记；铁岭市林业局党组副书记、副局长；共青团铁岭市委书记；中共昌图县委副书记、常务副县长；中共铁岭市清河区委书记兼政府区长；1996年1月任辽宁省石油化学工业厅副厅长；1997年4月任辽宁省供销社党组副书记、副主任；2000年7月任辽宁物产集团总公司董事长兼总经理；2003年3月任辽宁省林业厅党组书记、厅长。

前 言

《辽宁林业建设理论与实践》，记述了我省过去五年间林业改革发展的理论探索和生动实践，汇集了我省五年来“贯彻中央决定”“两大体系建设”“林业基础建设”“林权制度改革”“林业焦点访谈”等方面的87篇文稿。

这些文稿从不同角度反映了我省林业建设在省委、省政府的领导下，在转变思想观念、调整发展思路、推进改革开放、建设小康社会等方面迈出的坚实步伐。同时我们也看到，在科学发展观的指导下，辽宁林业重振雄风，再创辉煌，迎着党中央、国务院加快林业发展的春风，生态建设取得显著成效，产业建设稳定发展，基础建设和保障措施明显加强，林业建设已步入健康发展的快车道。

今年6月完成并向社会公布的全省森林资源二类调查最新成果显示：我省森林资源实现了快速增长，林业质量有了较大提高，林业结构更趋合理，天然林资源得

到有效保护，非公有制林业发展势头良好。特别是辽宁在我国北方地区率先组织开展了集体林权制度改革和现代林业建设，不仅深受广大山区农民的热烈拥护，而且得到了党中央和国家林业局领导的充分肯定，多次在全国有关会议上介绍经验。如今，我省的林业建设不仅体现在山区，而且走向了平原，走进了村庄，走进了城市，更走入了人们的心中，在建设绿色辽宁、构建和谐社会中发挥了重要的作用。

本书在编辑过程中，得到了海涛、李宏、秋平、阎博等同志的积极协助，在此表示谢意！由于时间仓促，本书在编撰过程中难免会出现遗漏和文字上的差错，恳请读者谅解。

作者

2007年10月于沈阳

目录

前言	1
----	---

· 上 卷 ·

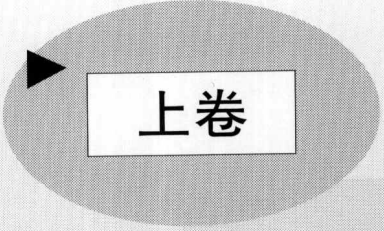
贯彻中央决定

认真学习贯彻《决定》精神 全面提升我省林业工作水平	3
围绕主题 深刻领会《决定》精神	16
贯彻《决定》精神 创新林业工作	20
准确把握精神实质 重在抓好贯彻落实	24
用《决定》精神武装头脑 提高执政能力和执政水平	29
以中央《决定》精神为指导 推进辽宁林业快速发展	47
对照《决定》找差距 明确目标谋发展	56
深入贯彻《决定》精神 加快推进林业改革与发展	65
拥抱林业的春天	82

两大体系建设

全面落实省政府确定的林业建设各项任务	87
抢抓机遇 突破难点 加快辽宁林业产业发展	99

落实农村工作会议精神 推进辽宁林业跨越式发展·····	107
全力抓好春季植树造林和森林防火工作·····	120
加快辽西北地区林业发展步伐·····	124
用科学发展观推进全省林业工作·····	137
认真学习贯彻《辽宁省林木种子管理条例》·····	150
有针对性地解决好当前林业工作中存在的问题·····	163
要把森林防火作为今秋（冬）头等大事来抓·····	172
谱写辽宁林业新篇章·····	183
全面提高我省林业建设质量和水平·····	185
当前我省林业面临的形势与任务·····	201
再创全省林业有害生物防治工作新辉煌·····	228
狠抓森林防火工作各项任务的落实·····	239
努力促进我省生态与经济社会协调发展·····	248
加快我省沿海防护林体系建设·····	256
进一步提高我省生态公益林建设水平·····	269
携手建设生态环境 共创林业事业辉煌·····	281
用科学发展观统领工作全局 实现林业又好又快发展·····	283
采取强有力措施 确保我省不发生大的森林火灾·····	300
构筑沿海生态屏障 建设辽宁绿色海疆·····	306
以创建活动为载体 加快林业建设步伐·····	318
提高认识 增强支持阜新经济转型的责任感·····	325
努力开创辽宁林业建设新局面·····	334
继续推进全省退耕还林工程健康发展·····	336
作出新表率 谱写新辉煌·····	349
抓好林业生态建设 为贫困地区脱贫致富创造条件·····	355
全面推进我省防沙治沙工作·····	360



上卷

贯彻中央决定

辽宁林业建设理论与实践

Liaoninglinyejianshelilunyushijian

认真学习贯彻《决定》精神 全面提升我省林业工作水平

——在全省市林业局长学习贯彻《决定》
精神座谈会上的讲话

（2003年7月14日）

2003年6月25日，中共中央、国务院发布了《关于加快林业发展的决定》，这是“三个代表”重要思想在林业发展史上的集中体现，是党中央、国务院高度重视和关心林业的重要标志，是当前和今后一个时期指导林业改革和发展的纲领性文件，是我国林业发展史上又一个新的里程碑。《决定》下发后，厅党组及时进行了学习。通过学习，深深感到《决定》的发布千载难逢，力重千钧，我们必须以高度的敏锐性和责任感，认真抓好学习贯彻。

《决定》共8章25条，内容十分丰富。其主题和核心是加快林业发展。《决定》高瞻远瞩、言简意赅，明确提出了当前和今后一个时期我国加快林业发展的指导思想、基本方针和主要任务，对林业生产力布局优化重组，林业的体制、机制、政策作出了重大调整，对加快林业发展的重点工作及各级党委和政府加强对林业的领导提出了明确要求，为加快林业发展，再造秀美山川指明了方向，构建了新的林业发展理论体系，提供

了加快林业发展的强大动力和十分难得的历史机遇。

《决定》的发表，标志着林业发展的又一个春天已经到来。全省林业系统广大干部职工必须认真学习和深入贯彻《决定》精神，紧紧抓住难得的历史性机遇，实现辽宁林业的跨越式发展。这次会上省厅就学习贯彻《决定》做出了安排，发了文件，请各市认真抓好落实。全省林业系统的干部职工特别是领导干部要以高度的责任感、使命感、紧迫感，认真学习，深刻领会，在学懂弄通上下功夫，在指导实践上做文章，在狠抓落实上出成效。各地区、各单位要把学习贯彻《决定》作为当前的重大政治任务，摆上重要议事日程，一把手亲自抓，要层层制订学习贯彻方案，通过多种渠道，采取多种形式，深入系统地开展好学习。省、市、县三级林业主管部门要分别组织好干部轮训，认真研读原文并组织辅导和讨论。要把学习贯彻《决定》和学习贯彻“三个代表”重要思想紧密结合起来，与总结上半年工作、落实下半年任务结合起来，紧密联系思想和工作实际，立足跨越式发展，在更新观念，解决重点、热点、难点问题上下功夫，力求学习讨论有的放矢，落实措施切实可行，真正把《决定》的学习贯彻落到实处。要加大《决定》的宣传力度，形成全民共识的良好社会氛围。要大张旗鼓地宣传生态建设、生态安全、生态文明的重要性，宣传林业在全面建设小康社会实现经济社会可持续发展中的战略地位，要运用广播、电视、报纸等宣传媒体和各种宣传手段，开展全方位的宣传报道，尽快在全省掀起学习贯彻决定的热潮。

《决定》具有加快林业发展的系统内涵，是当前和今后一个时期指导林业发展的重要纲领，是加强管理、加快发展的重要武器，也是检验我们工作的重要标准。用《决定》精神审视我们的工作，查找不足，有利于清醒地认识自我，有利于明确今后的努力方向。

上半年在各级党委和政府领导下，全省上下认真贯彻落实

“植树造林动员大会”和“林业局长会议”精神，面对严重干旱和非典疫情的严峻形势，坚持一手抗“非典”，一手抓生产，以植树造林和资源管护为重点的各项工作保持了良好的发展势头。据统计，上半年全省共完成植树5.9亿株，造林445.9万亩，分别占全年任务的84.3%和89.2%，比去年同期增长18%和40%；完成全民义务植树1.26亿株，占全年计划任务的90%；退耕还林工程完成造林324万亩，是计划任务的79%，其中退耕地造林178万亩，荒山造林146万亩，分别是计划任务的89%和69.5%；绿色通道工程造林39.7万亩。全省新增、完善公路绿化里程300多公里，其中沈大高速公路绿色产业带造林4万亩，主体林带建设基本完成；环沈阳生态圈造林面积46.1万亩，是去年同期的2.1倍；完成三北防护林四期工程造林58.3万亩，沿海防护林二期工程造林15.9万亩，营造速生丰产林99.7万亩；全省完成中幼林抚育面积5.9万亩；完成低质低产林改造8万亩，更新迹地4.1万亩；全省春季参加植树达2109.8万人次。森林防火、资源管护等各项工作全面加强。森林火灾受害率为0.073‰，没有发生大的森林火灾；查处各类森林案件2410起，打击处理违法犯罪人员2912人，收缴木材2841立方米，挽回经济损失364万元；进一步完善管理措施，加强了天然林和人工公益林的管护；完成病虫害防治430.9万亩，有效地减轻了危害程度。主要有以下几个特点：

（一）工作责任明确。各市普遍建立了严格的造林绿化责任制，把各项工作层层分解、落实到各级政府领导和有关部门，强化了林业工作的责任制度。对省政府下达的工作任务进行了细化、量化，确定了奖惩办法。多数市、县实行了领导责任制，业务干部指导制，对林业重点工程实行一把手负责制，签订责任状，纳入目标考核。有的市委、市政府主要领导还亲自下地块检查验收，发现问题，逐级追究领导责任。由于实行了责任制，确保了今春造林绿化任务的完成和质量的提高。



(二) 狠抓抗旱造林。针对今年春季干旱的实际,各地积极采取各种有效措施,实行抗旱造林。在造林中各地普遍采用了高标准整地、良种壮苗、科学栽植的方法,大部分地区还在造林中使用科学先进的造林技术,提高了造林成活率。造林任务较重的市、县,积极开展了截干埋根造林,坚持做到不整地不造林、不设计不造林、苗木不分级不造林、苗木不水浸不造林、不浇水不造林等抗旱造林措施。据统计已有10个市在立足抗旱确保质量的前提下,全年任务一春完。

(三) 投入力度加大。今年全省省级以上投资预计达到9.6亿元,目前已经到位2.03亿元,创历史最高水平。各地按照省政府“植树造林倍增,资金投入倍增”的要求,全面加大了资金筹集和投入力度。尤其是结合落实国家退耕还林、森林生态效益补助等政策,拓宽了资金投入渠道,积极吸引社会资金,鼓励和支持企业、个人及外商投资林业,形成了国有资本、集体资本、私营资本等共同参与的多元化投入机制。

(四) 创新林业机制。各地不断深化林业体制改革,积极探索适合本地区的造林绿化新机制,大力发展非公有制林业,全省非公有制造林发展势头强劲。据统计,全省春季各类非公有制造林面积占全省造林总面积的84%,比去年同期增长了13个百分点。各市把大力发展非公有制林业作为加快造林绿化步伐的切入点,加大林业政策的宣传和落实力度,提高了各种所有制主体参与造林绿化的积极性,促进了私有企业、个体大户、城镇业主等参与承包造林。

(五) 资源管护到位。各市高度重视森林防火、资源管理和生态公益林管护工作,狠抓责任制落实。全省春防期间共出动30多万人次,车辆6300台次,发放宣传单22.8万张。辽东各市在加强防火的同时,全面强化了天然林和人工公益林的管护,规范资金管理,加大监督检查及对护林员和监管员的考核力度。加强林地林权管理,完成了林权发证建档试点工作和退

耕还林确权发证试点工作；清理整顿了木材经营加工企业，已取缔2202家。积极开展森林病虫害的防治，有效地遏制了病虫害的危害。

（六）坚持一手抓预防“非典”工作，一手抓林业发展和机关建设。按照省政府的统一部署，上半年，全省林业系统坚持把预防“非典”作为首要任务来抓，以切断疫情传播渠道为中心环节，不断强化措施，取得了预防“非典”的阶段性胜利。为了不影响业务工作的开展，我们及时调整工作计划，对上半年的工作欠账及时进行补课，把下半年工作调整到上半年进行；利用现代通讯手段保持与市、县的联系，保持了工作的连续性。同时，不断强化机关建设，及时进行了厅机关和部分事业单位处级干部的到届重新聘任，这项工作得到了各市的大力支持和配合。共聘任处级干部55人，其中正处级24人，副处级31人，为正常工作的开展提供了组织保证。

全省上半年林业工作取得的成绩是可喜的，但对照《决定》和省政府的要求，我们的工作还存在许多不容忽视的问题。主要表现在：一是造林质量总体水平不高，尤其在干旱及病虫害危害严重等不利条件下，一些地区造林成活率较低。林种、树种结构不合理问题仍很突出。在春季造林面积中，纯林面积为353.6万亩，占79.3%。二是全省森林病虫害发生范围大、危害重。共发生各类病虫害830万亩，同比增长30%。中、西部地区杨树幼林和新植林尤为严重。西部地区油（赤）松发生松毛虫面积230万亩，比去年增加60多万亩；东部地区落叶松毛虫由去年的4万亩上升到33万亩。三是森林火灾次数和面积上升。共发生森林火灾322起，其中火警256起，一般火灾66起，同比增长100%、108%和74%；过火面积达到8452.5亩，同比增长90%。尤其是发生了人身伤亡事故。四是林业产业发展滞后，新的经济增长点不突出，三产受“非典”影响较大，约减收3亿元。五是各地区之间发展还不够平衡。

从客观分析看，主要是遭遇了罕见的旱情，抗旱难度较大；遭遇了“非典”威胁，使我们的工作受到很大的制约。从主观上分析反映了我们的工作还有很多薄弱环节：一是质量意识不强，“质为先”贯彻不力；二是改革进展迟缓，活力不足；三是产业管理弱化，处在自然发展状态；四是工作作风不够实等。对此，绝不能以“非典”和干旱掩盖我们的工作问题。对照《决定》，我们的工作至少存在“五个”不适应：一是与《决定》对林业的定位不适应。《决定》要求：“必须把林业建设放在更加突出的位置。在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的进程中，必须高度重视和加强林业工作，努力使我国林业有一个大的发展。在贯彻可持续发展战略中，要赋予林业以重要地位；在生态建设中，要赋予林业以首要地位；在西部大开发中，要赋予林业以基础地位。”也就是说把林业确定为可持续发展中的重要地位，赋予了林业建设新的更加重大的责任和使命。我省对照这个定位，还需进一步加深认识，提高在建设小康社会、加快推进社会主义现代化进程中的地位，进一步发挥重要作用。二是与《决定》提出的跨越式发展模式不适应。跨越式发展这种方式不是新提法，但这次把跨越式发展作为《决定》的指导思想，提到了新的高度。这比我们的传统提法更有力度和分量，使我们更有紧迫感和责任感。三是与《决定》提出的三步走发展目标不适应。《决定》在主要任务中，明确提出了2010年、2020年和2050年的发展目标，并且量化具体，可操作性很强。我们现在的目标只规划到2020年，有些方面还缺乏量化的指标。四是与《决定》提出的“优化林业结构，促进产业发展”的要求不适应。《决定》把“优化林业结构，促进产业发展”作为一大部分，提出了产业结构升级、加强产业引导和调控等具体意见和要求，并把产业发展与扩大开放紧密相联。既有新意，又有高度，更符合实际。而我省这几年产业指导和管理有所弱化，发展上停滞不前，存在

较大的差距。五是与《决定》提出的“深化林业体制改革，增强林业发展活力”的要求不适应。《决定》用1/4的篇幅写林业改革，对产权制度改革，林木、林地使用权的合理流转，发展非公有制林业，国有林场、苗圃改革，实行分类经营管理等方面提出了明确的要求，对照我省现状，感到我们的思想还不够解放，思路较窄，市场意识还不强。

学习贯彻《决定》是今年下半年乃至今后一个时期全省林业系统的重要工作。我们必须尽快把工作的指导思想、工作措施、管理办法等调整和统一到《决定》精神上来，保持和发扬上半年饱满的工作热忱，扎实的工作作风，突出要抓好以下几项工作：

（一）做好灾情调查，搞好抗旱减灾工作。今年是各级政府对林业重视程度最高，林业发展步子最大的一年，也是投入最大、造林面积最多的一年。但由于遭受连续5年的严重旱灾和“非典”疫情影响，给林业生产带来较大困难。据调查，全省成林受灾面积达242.5万亩，林木枯死4926.5万株，经济损失达45068.8万元。2001年以来新植林受灾面积达350多万亩，枯死14315.6万株，经济损失达23372.3万元。全省需要补植的面积高达200多万亩，有110多万亩报废。其中，今年春季新植林受灾面积220.6万亩，枯死株数6590万株，有近100万亩需补植，50万亩需重新造林，经济损失15475万元。尤其是辽西北地区退耕还林、三北防护林工程造林受到严重影响。同时，尚有100多万亩严重发生病虫害的林木亟待进行防治。因此，做好抗灾减灾工作十分重要，各地要把抗旱、防病虫害、保成活作为当前林业工作的一项重要内容来抓，紧急动员广大干部、群众，奋起抗旱救灾，加强补植工作。对去秋、今春造林达不到规定标准的作业地块，在开展雨季造林的同时，适时进行补植或重新造林，要努力把干旱造成的损失降到最低程度。此外，汛期已到，在抓好抗旱的同时，还要注意搞好防汛，确保安全