

机

关

党

务

工

作

探

索

与实

践

□陈海燕 著

1996年初,本书作者多次到机场改革后机务
 党建工作的实践考察,与管委外机务新和达的自
 身工作经验上,提出35年机务改革思路,思考改
 造建设好班子,文明礼貌的机务,勤政为民的机
 务,廉洁的机务,这四项基本要求,常以自我作
 践。一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。十九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。二十九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。三十九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。四十九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。五十九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。六十九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。七十九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。八十九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十一、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十二、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十三、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十四、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十五、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十六、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十七、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十八、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。九十九、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。一百、提出,35年机务改革,很怕做假
 了。

图书在版编目(CIP)数据

机关党务工作探索与实践/陈海燕著. —哈尔滨: 黑龙江人民出版社, 2007.4

ISBN 978 - 7 - 207 - 07312 - 9

I. 机... II. 陈... III. 中国共产党-基层组织, 国家机构-工作-研究 IV.D267.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 039925 号

责任编辑: 王裕江 朱虹宇

装帧设计: 朱虹宇

机关党务工作探索与实践

Jiguan Dangwu Gongzuo Tansuo yu Shijian

陈海燕 著

出版发行 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

邮 编 150008 电话: 0451-82308039

网 址 www.longpress.com E-mail [hljrmcbs@ yeah.net](mailto:hljrmcbs@yeah.net)

印 刷 齐齐哈尔日报印刷厂

开 本 850×1168 毫米 1/32 印张 6

字 数 140 000

印 数 1-1 000

版 次 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-207-07312-9/D·946

定价: 20.00 元

(如发现本书有印制质量问题, 印刷厂负责调换)

序 言

王海燕

陈海燕同志曾担任中共齐齐哈尔市委副秘书长，市直机关工委常务副书记工作多年，现任齐齐哈尔市人大常委会秘书长。他从自己的文稿中遴选 39 篇文章，准备编辑出版《机关党务工作探索与实践》一书。我认为，这本关于机关党务工作的文集，是海燕同志做机关党的工作的经验总结，是机关党务工作者的一份借鉴。

我同海燕同志是父一辈，子一辈的关系了。1954 年我任共青团嫩江地委书记时，他父亲陈怀玉同志任共青团依安县委书记。1979 年我任中共嫩江地委副书记时，海燕同志任共青团嫩江地委组织部部长。

学而知之，行之不辍，是海燕同志的工作风格和特点。他在嫩江团地委和齐齐哈尔团市委工作 16 年，特别是走上团的领导岗位后，对团的工作、团的改革进行了很多思考和探索；在齐市冶金电子局和纺织局工作的近七年中，也深入研究和摸索了企业党建和思想政治工作；从事机关党的工作的 10 多年，更是一边学习、一边实践、一边探索。可以说，无论在哪个岗位上，都是善于学习、调研、思考。

书中编选的这些文稿，较为客观、详尽、真实和准确地反映了他在主持机关工委工作期间探索前进的足迹，从不同侧面记录了齐市机关工委贯彻党的基本路线，围绕全市工作大局，结合机关党建实际拼搏进取的过程；反映了机关工委带领机关党组织、广大党员肩负使命和责任，以忘我的工作热情和创新的能力，为实现全市经济社会又好又快发展做出的贡献；展示了市直机关在创“三好”、创建“三型”机关活动中，党员干部队伍素质的跨越提高。

这些文稿对如何看待和认识机关党的工作，作了全面深刻地阐述；对新形势下机关党的工作的任务、目标作了回答；对如何开展机关党的工作，总结了一些很有操作性的经验；对怎样做一名合格的机关党务干部，谈出了一些启示和体会。这些文稿对机关党务工作者的所思、所感、所为，都很有指导和借鉴价值。

我为海燕同志的《机关党务工作探索与实践》一书作序，既是一种祝贺，也是我曾作为一名党务工作者对机关党务工作的一份期待和祝愿。

2007年1月20日于哈尔滨
(作者系原中共黑龙江省委副书记)

目 录

1 序 言

王海彦

【分析评论】

- 3 领导机关要成为全市的表率
- 6 努力创建学习型机关
- 8 打造诚信形象 建设服务型机关
- 10 改善发展环境 机关重任在肩
- 12 面向基层 打牢基础 抓好一线
- 14 改革创新 与时俱进
- 16 切实加强机关党的建设
- 18 大力发展先进文化 推进机关文明单位建设
- 20 共产党员要无愧于伟大时代和历史责任

【探索研究】

- 25 机关党的工作要以创新求发展
- 28 优化环境 为经济发展服务
- 31 以“三个代表”为指导
- 围绕改善经济发展环境开展机关党的工作
- 36 机关党员干部要积极投身于二次创业的伟大实践
- 40 机关党员干部应具备的基本素质
- 47 适应转变 服务大局
- 为落实“全党抓企业全民搞招商”做表率 当先行
- 55 提高机关党组织的战斗力 凝聚力 号召力
- 夯实党的执政基础
- 60 按照“三个代表”要求 做好机关党的工作

- 65 强化监督职能 加强党内监督
- 70 要把科所队建设作为机关建设的重要内容
- 【实践思考】**
- 77 要不断深化三型机关创建工作
- 80 机关服务作风要让企业和基层评价
- 82 针对机关实际深入开展文明单位创建工作
- 88 当前机关思想作风建设的任务
- 91 巩固成果 服务大局 把创三好活动不断引向深入
- 97 要切实抓好与“法轮功”组织的思想政治斗争
- 99 主题创三好活动要突出重点
- 103 调整工作载体 创建三型机关
- 113 要全面认识 正确评价机关开展党员先进性教育的成果
- 116 建设学习型机关 培养学习型干部
- 119 要扎实推进在职党员双重监督管理工作
- 124 针对机关实际 创建文明单位
- 126 抗洪救灾考验锻炼了机关党员队伍
- 136 以新促实 以实求效 不断为三型机关建设注入活力
- 【体会方法】**
- 143 肩负使命 创新务实 努力做好机关党的工作
- 153 珍视选择 不辱使命 做一个合格的党务干部
- 163 统一思想 明确责任 服务大局
- 发挥机关党组织在加快发展中的保证作用
- 171 有为才有位
- 177 加强工委机关建设 创建高标准好机关
- 182 十年风帆劲 踏浪又远航
- 184 后 记

分

析

评

论



领导机关要成为全市的表率

市直机关是全市的领导机关，担负着全市政治、经济、文化和社会发展的宏观管理职能，是党和政府协调各方、联系群众的枢纽，除有上级和社会赋予的职位、权力所带来的强制性支配力量外，对社会还具有超出所有团体组织的特殊影响力和示范作用。领导机关的自身建设如何，不仅影响改革开放和经济发展的进程，更关系到党和政府在群众中的形象和威信，关系到党的执政能力和执政地位。

最近，市委领导同志针对机关建设的实际和面临的形势任务，就如何加强市直机关建设发表了重要讲话。这一讲话，内涵丰富，高屋建瓴，对当前和今后一个时期加强市直机关自身建设具有重要的指导作用。要学习领会讲话的精神实质，抓好工作落实，真正把市直机关建设成为充满活力的学习型机关、锐意进取的创新型机关、规范高效的服务型机关，为全市做出表率。

领导机关要成为解放思想、深化改革的表率。改革是时代的主题，是完善社会主义市场经济体制的必然要求，也是我市“努力快发展、全面建小康”的必由之路和希望所在。市直机关各单位和全体机关干部必须要严肃正视和回答这个问题，只有改革才能发展，不改革死路一条。当前，我市面临体制性、结构性、生态性三大矛盾，在解决和处理这些矛盾过程中，我们要解放思想，树立科学的发展观，学习研究改革、勇于探索改革，打破旧的思维、冲破旧的体制、走出旧的惯势，做深化改革的明白人和促进派，用先进的思想行为指导和引领全市。

领导机关要成为改善环境、为经济发展服务的表率。以市场经济为取向的深化改革的过程，实质上是对领导机关重新定位的过程，即“主仆”、“婆媳”的重新定位。在这一过程中，领导机关要牢固树立以经济建设为中心，把发展作为第一要务，把主要精力放在打造“公开透明的政务环境、畅通高效的发展环境、干事创业的用人环境、诚实规范的信用环境”上，搭造公平、规范、有序、透明竞争的发展平台；在这一过程中，领导机关还要树立服务意识，把服务作为岗位责任和工作宗旨，转变职能，简政放权，变管理为服务。

领导机关要成为转变作风、真抓实干的表率。领导机关的工作作风示范作用很大，影响也很深，这就要求我们想问题、办事情、作决策必须牢记“两个务必”和“三个代表”重要思想，多行利民之举，多办利民之事，克服官僚主义、形式主义和衙门作风，以一种时不我待、只争朝夕的精神做好每一件事情，抓好每一项工作。实践证明，狠抓工作落实，是对各级干部办事能力、领导水平、思想作风的检验，必须常怀落实之心，善谋落实之策，多做落实之事，尤其要善于抓住重点、难点、热点问题，解决工作中的突出矛盾，把市委、市政府的各项工作部署一落到底。

领导机关要成为倡导公德、文明、诚信的表率。一个城市的文明程度是体现城市品位、环境、形象的重要标志，而领导机关的文明程度，是衡量一个城市文明程度的重要尺度。近年来，随着我市经济发展建设步伐的不断加快，我市改革开放对外交往的频度也越来越大，向国内外展示我市风貌的机会也越来越多。去年机关的办公环境得到了很好的改善，但这并不意味和代表着我们文明办公的程度也越来越高，在某种程度上我们与先进地区相比还存在着相当大的差距。塑造机关文明形象，重要的是在提高机关干部整体素质上下功夫。要按“政治上高标准、思想上高境界、业务上高水平、工作上高效率”的标准，自觉加强党性和道

德修养，带头倡导文明诚信的社会风气，遵守《机关工作人员职业基本规范》和《文明办公守则》，树立运转协调、工作有序、文明高效的党政机关形象。

全面加强机关自身建设，任重而道远。市直机关各单位和全体机关干部要强化主体意识、责任意识，勇于站在时代前列，以与时俱进的精神状态和工作业绩，带领全市人民在“全党抓企业、全民搞招商、努力快发展、全面建小康”的伟大实践中做出突出的贡献。

（2004年7月）

努力创建学习型机关

党的十六大提出要“形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展”。2003年，市直机关工委适时提出了创建学习型、创新型、服务型机关，启动了学习型机关建设。实践证明，努力创建学习型机关是领导机关顺应时代发展要求，提高领导水平和执政能力的客观需要，也是加强机关自身建设的长远目标和紧迫任务。

创建学习型机关，要营造浓厚的学习氛围。思想是行动的先导，要搞好思想发动，教育干部理解学习型机关的丰富内涵，树立“知识改变命运、学习创造未来”、“终身学习、全过程学习”的理念。把机关每位党员干部发动起来，使学习成为机关干部的一种职业习惯，一种从政时尚，形成一种人人重视学习，人人自觉学习的局面。各级领导干部是建设学习型机关的组织者、指挥者，也是先行者、带头者，要发挥领导班子和领导干部的表率作用，带头提高认识，带头坚持学习，在机关营造一种以学习为重、以学习为荣的弥漫于群体和组织的学习气氛。

创建学习型机关，要注重提高党员干部的素质。学习型组织的五项修炼成果，都要体现在组织的每个细胞上。因此，在创建学习型机关中，要坚持以人为本，注重团队成员素质的提高。要加强对机关党员干部的教育、引导和培训，通过对理论和实践的学习，引导机关党员干部培养个人愿望，改善心智模式，实现自我超越，使机关党员干部真正成为政治上信念坚定，思想上爱岗敬业，作风上亲民务实，能力上业务精通的国家公务人员。从而

构建起学习型组织要求的建立共同愿景、完善团队学习、形成系统思考的学习型机关。

创建学习型机关，要重视机关文化建设。机关文化建设与创建学习型机关二者有着共同的价值取向和目标，加强机关文化建设有利于营造良好的学习氛围，为学习型机关的创建奠定坚实的基础。在创建学习型机关过程中，要充分发挥机关党组织的作用和优势，大力开展各种教育文化活动，将趣味性、知识性和教育性融为一体，把机关文化形象化、典型化、人格化，使机关党员干部的道德修养、文明素养、文化涵养在活动中得到锻炼和提高。塑造领导机关学习进取、文明诚信、健康向上的形象，在加快建设诚信鹤城、法制鹤城、文明鹤城中发挥带头作用。

创建学习型机关，要建立和完善学习管理机制。要结合本单位的实际，建立学习制度，搭建学习平台，制定考核办法，加强领导和管理，形成规范化、制度化的管理机制和激励机制。一要把学习作为锻炼党员党性、提高干部素质的重要手段，作为机关管理和机关建设的重要内容，作为干部评先评优、提拔使用的重要条件，加强督促和检查，强化激励和约束。二要教育引导机关党员干部发扬理论联系实际的优良学风。倡导向基层学、向群众学、向先进学、向实践学，真正学会工作学习化、学习工作化，不断把学习成果转化为思想认识水平。三要培养和树立学习典型。每个单位都应培养树立学习型科室和学习型个人典型，以此带动本单位的学习型机关建设。四要加强对创建学习型机关的领导，纳入日程，大胆探索，不断创新，把创建学习型机关作为一项长期任务持之以恒地抓下去。

（2004年7月）

打造诚信形象 建设服务型机关

诚信是领导机关的施政美德,服务是领导机关的基本职能。随着市场经济体制的建立与完善,打造诚信形象、强化服务职能已经成为领导机关自身建设的重要任务和时代要求。因此,机关各单位和全体机关干部要以打造诚信形象为使命,以创建服务型机关为目标,转变观念、转变职能、转变作风,树立起领导机关取信于民、服务于民、责任于民的良好形象。

要强化诚信意识,取信于民,取信于商。诚信是一种资源,是一种无形资产,而且是含金量很高、受用时间长、无法从发达地区引进的资源和资产,要求机关干部强化诚信意识,有诺必践,说到做到。当前我市正面临大开放、大招商、大发展的关键时期,打造诚信形象显得更为重要、更为紧迫。领导机关作为社会信用体系建设的主导力量,必须首先树立强烈的诚信意识,要把诚信作为一种资源,作为一种竞争力,作为一种发展要素去开发、去保护、去落实,使我们的领导机关真正做到言必行、行必果,有办必诺、有诺必践,努力构建“廉洁、勤政、务实、高效”的诚信机关,把鹤城的诚信形象打造起来,推动整个社会信用体系的建设。

要强化服务意识,服务于民,服务于企。领导就是服务,机关的本质就是服务。机关干部要强化服务意识,把服务中心、服务大局、服务基层、服务群众作为岗位责任和工作宗旨,树立机关干部是公仆,职能管理是服务,工作岗位是窗口的理念。用正确的价值观、权力观、地位观、利益观看待自己的岗位,真正解

决好为谁执政、为谁掌权的问题，优质高效地服务于民，服务于企。提高服务效能和质量，依法行政、依法办事，做到不错位、不越位、不缺位。要继续完善和大力推行公示制、承诺制、首问责任制，规范工作人员接待、办事、转接、反馈等工作行为，把首脑机关的领导、指导和管理寓于服务之中。要自觉接受群众、社会监督，严格执行《行政许可法》，实行执法过错追究制，做到用权受监督，弄权受惩处，侵权必追究。

要强化责任意识，责任于民，责任于身。打造诚信形象，创建服务型机关，是改革开放时代和加快发展任务赋予我们的责任。机关干部要把这种责任紧系于民，紧系于身，并把这种责任落实到实际行动之中。当前以“四承诺”、“三树立”、“四禁止”为主要内容的“两风”建设正在深入开展，机关党员干部要以此为契机，转变作风，树立新风，做诚信服务的表率。一要大兴狠抓落实之风，形成人人抓落实、层层抓落实、事事抓落实的落实之风。二要大兴实事求是之风，形成说实话、办实事、求实效，不做表面文章、不搞形式主义、不弄虚作假的务实之风。三要大兴调查研究之风，形成深入基层、了解民情、指导工作、解决问题的调研之风。四要大兴艰苦奋斗之风，形成牢记“两个务必”，不铺张浪费、不贪图享乐的俭朴之风。五要大兴廉洁从政之风，形成讲党性、不谋私、守纪律的廉洁之风。六要大兴文明办公之风，形成爱岗敬业、诚实守信、文明文雅、恪守职业道德、热情服务的文明之风。

(2004年8月)

改善发展环境 机关重任在肩

在市场经济条件下，环境就是生产力、竞争力，环境就是发展、就是大局已成为不争的事实。在我市，要落实和实现市委提出的“全党抓企业、全民搞招商、努力快发展、全面建小康”的思路与目标，关键是看投资环境优不优、发展环境好不好。时下，第四届绿博会召开在即，会展效果如何，招商成果如何，关键还是要看环境。因此，市直机关作为承担改善发展环境职能和任务的主体，必须把改善经济发展环境作为机关自身建设任务的重中之重，抓实、抓靠、抓好。

改善经济发展环境要营造良好的氛围。投资环境是一个城市发展水平、文化理念、改革开放程度的标志。市直机关各单位和全体干部必须充分认识营造良好环境对我市经济发展的深远影响；充分认识抓环境就是抓机遇、抓开放、抓发展；充分认识建设好环境是市场经济条件下，党委、政府领导经济工作的重要职责和关键所在，是牵经济发展的“牛鼻子”。从而增强改善经济发展环境的责任感和紧迫感，树立“我就是齐市形象、我就是齐市环境”的观念，使改善发展环境成为机关上下的思想共识和自觉行动，人人关心、宣传发展环境，创造良好的政治舆论环境。

改善经济发展环境要规范行政行为。今年七月一日《行政许可法》已正式施行，认真学习、准确理解、严格执行《行政许可法》是党政机关和党员干部的一项紧迫任务，也是改善发展环境对机关工作人员的基本要求。机关各单位和机关党员干部要按照《行政许可法》的要求，进一步深化行政管理体制改革和审批制度