



新编

党小组长工作手册

金 钊 孙莹娟 主编

人民日报出版社

新编党小组长工作手册

金 钊 孙莹娟 主 编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编党小组长工作手册/金钊,孙莹娟主编. —北京:人民日报出版社,2007. 12

ISBN 978 - 7 - 80208 - 611 - 1

I. 新…

II. ①金… ②孙…

III. 中国共产党 - 基层组织 - 工作 - 手册

IV. D267 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 201914 号

书 名:新编党小组长工作手册

作 者:金 钊 孙莹娟

责任编辑:孙 琳

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路 2 号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369529 65369527

经 销:新华书店

印 刷:北京后沙峪印刷厂

字 数:213 千字

印 张:8.5

印 次:2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978 - 7 - 80208 - 611 - 1

定 价:22.00 元

目 录

一、党小组的性质、地位和作用

党小组的性质·····	(1)
党小组的地位·····	(1)
党小组的意义·····	(2)
党小组的主要作用·····	(3)
党小组和其他群众组织的关系·····	(3)
党小组的历史沿革·····	(4)
党小组的桥梁和纽带作用·····	(6)
党小组的宣传和组织作用·····	(7)

【疑难问题解析】

- ★ 为什么要设立党小组? ·····(9)
- ★ 如何加强党小组工作? ·····(9)

二、党小组的设置和工作任务

党小组设置的意义·····	(12)
党小组设置的基本原则·····	(12)
党小组设置的程序·····	(13)
党小组的工作任务·····	(13)
党支部的基本工作任务·····	(14)

【参考案例】

- ★ 江西省上饶市农村党小组设置的改革与实践·····(16)

【疑难问题解析】

- ★ 党小组思想政治工作的主要内容是什么?(19)
- ★ 党小组会的主要内容包括那些?(20)
- ★ 如何建立入党积极分子队伍?(21)
- ★ 党小组群众工作的主要内容是什么?(22)
- ★ 党小组应该如何组织党员参加支部创建活动?(23)

三、协助党支部做好党员教育工作

- 党员教育的重要意义.....(24)
- 党员教育工作的指导思想.....(26)
- 党员教育工作的基本原则.....(27)
- 党员教育的基本任务.....(29)
- 党员教育的基本内容.....(29)
- 马克思主义基本理论教育.....(29)
- 中国特色社会主义理论教育.....(30)
- 邓小平理论教育.....(31)
- “三个代表”重要思想教育.....(34)
- 科学发展观教育.....(36)
- 党的基本路线教育.....(38)
- 党的基本知识教育.....(39)
- 科学、文化、法律和业务知识教育.....(40)
- 党员教育的基本方法.....(40)

【参考案例】

- ★ 党员教育管理组织体系的创新.....(43)

【疑难问题解析】

- ★ 贯彻落实科学发展观的要求是什么?(48)

四、协助党支部做好发展党员工作

发展党员工作的指导思想·····	(50)
发展党员工作的方针·····	(50)
发展党员工作的原则·····	(52)
党员标准·····	(54)
推荐入党积极分子·····	(55)
培养、教育、考察入党积极分子·····	(56)
推荐发展对象·····	(57)
教育帮助入党介绍人履行职责·····	(58)
协助党支部开好接收新党员的支部党员大会·····	(59)
协助党支部对预备党员进行管理、教育和考察·····	(60)
协助党支部做好预备党员的转正工作·····	(61)

【参考案例】

★ 关于加强“两新”组织党建工作的调查研究·····	(63)
----------------------------	------

五、协助党支部做好党员管理工作

党员管理工作的意义·····	(73)
党员管理的指导思想·····	(74)
党员管理的基本原则·····	(76)
党员管理工作的基本任务·····	(77)
党员管理工作的主要内容·····	(79)
协助支部做好党员管理工作·····	(80)
党员目标管理·····	(84)
党员主题实践活动·····	(84)
创先争优活动·····	(85)
“三会一课”·····	(86)
领导干部的双重组织生活会·····	(87)

【疑难问题解析】

- ★ 如何坚持好“三会一课”制度以及其他有关制度？·····(87)

六、协助党支部做好思想政治工作

- 思想政治工作的地位和作用·····(92)
- 思想政治工作的任务·····(94)
- 党小组的思想政治工作职责·····(95)
- 思想政治工作的内容·····(96)
- 党的思想政治工作方针·····(97)
- 思想政治工作必须坚持的原则·····(98)
- 思想政治工作的方式方法·····(100)

【参考案例】

- ★ 榜样教育活动·····(102)
- ★ 报告活动·····(103)
- ★ 演讲活动·····(104)
- ★ 电化教育活动·····(106)
- ★ 座谈讨论活动·····(106)
- ★ 交流谈心活动·····(108)
- ★ 评比竞赛活动·····(110)
- ★ 回忆对比活动·····(112)
- ★ 寓教于乐活动·····(112)
- ★ 参观访问活动·····(113)

七、协助党支部做好群众工作

- 群众工作的意义·····(115)
- 群众工作的作用·····(117)
- 群众工作的任务·····(118)
- 群众工作的原则·····(121)

群众工作的方法·····	(121)
党和群众组织的关系·····	(123)
党对工会的领导·····	(123)
党对共青团的领导·····	(125)
党对妇联的领导·····	(126)
党对群众团体工作的基本原则·····	(127)

【疑难问题解析】

- ★ 党对自发性群体工作的方法和途径是什么? ·····(128)
- ★ 目前党的群众工作需要抓住的重点是什么? ·····(129)

八、党小组的制度建设

制度建设的重要意义·····	(132)
党小组的组织制度·····	(132)
发展党员制度·····	(132)
党员管理制度·····	(134)
党员教育制度·····	(135)
民主评议党员制度·····	(135)
党员目标管理制度·····	(135)
党员联系群众制度·····	(136)
党日制度·····	(137)
党员登记制度·····	(138)
流动党员管理制度·····	(138)
党小组的生活制度·····	(138)
党小组的政治生活制度·····	(139)
党小组的组织生活制度·····	(141)
党小组的党内监督制度·····	(144)
党小组的创先争优制度·····	(145)

【疑难问题解析】

- ★ 建立和执行党小组制度需要注意哪些问题?(146)
- ★ 党小组民主生活会的基本要求是什么?(148)

九、党小组活动面临的新情况新问题

- 党小组面临的挑战(149)
- 党小组建设面临的难题和困惑(152)
- 党的基层组织和党小组建设前瞻(158)
- 党小组活动方式的改革和创新(163)

【参考案例】

- ★ 抓好党建龙头 构建和谐社区(167)
- ★ 建设社会主义新农村中基层党组织工作创新的
实践与思考(171)

十、党小组长的素质

- 党小组长的产生(185)
- 党小组长的条件(186)
- 党小组长的地位(187)
- 党小组长的职责(188)
- 党小组长的政治素质(191)
- 党小组长的思想素质(195)
- 党小组长的业务素质(197)
- 党小组长的能力素质(200)
- 党小组长工作的基本要求(202)
- 党小组长达到工作要求的基本途径(203)

【参考案例】

- ★ 浅谈怎样当好党小组长(205)

【疑难问题解析】

- ★ 什么情况下可以指定党小组长?(207)
- ★ 怎样当好党小组长?(207)

十一、党小组长的工作方式方法

- 党小组工作目标管理的方法(209)
- 党小组目标管理的主要形式(210)
- 党员的目标管理方法(211)
- 依靠党小组全体党员开展工作的方法(211)
- 批评与自我批评的方法(212)
- 制度规范的方法(213)
- 党内监督的方法(214)
- 座谈讨论的方法(215)
- 党员自我评价的方法(216)
- 谈心的方法(217)
- 总结经验教训的方法(218)
- 党小组长的工作艺术(219)

十二、党小组常用文书

- 请示(229)
- 报告(230)
- 调查报告(231)
- 决议(232)
- 决定(233)
- 处分决定(234)
- 公函(235)
- 证明信(236)
- 典型材料(236)

会议记录·····	(237)
工作计划·····	(238)
工作总结·····	(239)
入党申请书·····	(240)
入党志愿书·····	(242)
转正申请书·····	(246)
思想汇报·····	(247)

【参考例文】

★ 党小组会议记录·····	(248)
★ 入党申请书·····	(249)
★ 入党介绍人的意见·····	(251)
★ 关于吸收xxx同志为中共预备党员的决议·····	(252)
★ 谈话人对xxx同志入党的意见·····	(253)
★ 党委审批意见·····	(254)
★ 关于同意xxx同志按期转为正式党员的决议·····	(254)
★ 关于xxx同志预备党员转正的审批意见·····	(255)
★ 关于延长xxx同志预备期的决议·····	(256)
★ 关于取消xxx同志预备党员资格的决议·····	(257)
★ 思想汇报·····	(257)
★ 入党转正申请书·····	(258)

一、党小组的性质、地位和作用

【党小组的性质】

《中国共产党章程》规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”由此可知，党小组不是党的一级组织，而是党支部的组成部分，是党支部直接领导下的对党员进行教育和管理的一种组织形式。

党小组不是党的一级组织，就是说党小组不具有决策的权力，无权决定基层组织的重大问题，讨论问题时不采取表决形式。它不具有独立开展组织工作的职能。有的党支部把下属党小组看作一级组织，把一些应该由党支部集中组织的工作分散到党小组去做，甚至在吸收党员时用党小组会来代替支部大会，这是不符合党章规定的，是对党小组的性质缺乏认识的表现。

【党小组的地位】

党小组作为党支部的组成部分，是保证党支部各项任务完成的重要环节。所谓重要环节，不是说党支部与党员之间还隔着党小组这一级组织，党支部的工作都要先经由党小组再到党员群

众,把党支部的工作推到党小组去组织实施,而是说党支部的决定、任务和具体工作传达到支部的党员群众以后,党小组作为一个战斗小分队,要按党支部的部署和要求,进一步通过各种活动,调动党员积极性,保证支部决议、任务和具体工作的贯彻和落实。党小组的工作隶属于党支部的工作,因此,党小组必须自觉接受党支部的直接领导,协助所在党支部加强党的建设,创造地开展各项活动。只有这样,才是党小组性质和地位的正确体现,也才能使党小组的作用得以充分发挥。

【党小组的意义】

党小组作为党的基层组织党支部的组成部分,对于充分发挥党员的先锋模范作用和党支部的战斗堡垒作用,有着直接的影响作用。因此,重视和发挥党小组的作用,充分发挥党小组在生产、工作和社会活动中的作用,对于党的基层组织建设和社会基层组织的经济、政治、文化建设,对于全面贯彻落实科学发展观,继往开来,与时俱进,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,开创中国特色社会主义新局面,都有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。

党小组是保证党支部完成工作任务的重要环节。中国共产党是按照民主集中制组织起来的统一的有机的整体。党小组是党支部的组成部分,是在党支部直接领导和部署下,进行对党员教育、管理和组织工作的。因此,党小组是把党员组织起来的重要基础。一般地说,党支部作为党的最基层组织,是把广大党员组织起来的基础,但是,随着党的事业发展和党的队伍的壮大,在党员人数较多的党支部,就需要党小组的工作,发挥党小组的作用,就可以把分散的党员组织结合起来,形成一个有统一行动的战斗整体。因此,从这个意义上讲,党小组也是把党员组织起来的重要基础,对于形成和发挥党组织的战斗力和战斗力具有十分重要的功能和意义。

党小组是保证党支部工作任务完成的重要环节。这就是说,在党支部的决议作出后,在党支部的任务和工作目标部署后,党小组作为党支部的一个“小分队”,在调动党员积极性,组织小组成员创造性的开展工作以及保证党支部的决议、任务和工作目标的实现上具有重要作用。尤其是对于一些由于各种客观条件、环境的限制使党支部不便组织的党内活动,通过党小组去组织实施,能更便于保证党的活动的正常进行和党的任务的完成。在党员工作环境比较分散、工作岗位又无法脱离的情况下,党支部的决议也可以由党小组去传达和组织实施。

【党小组的主要作用】

党小组的主要作用是在党支部的统一领导下,负责对党员的教育管理,组织开展党内活动,督促和指导党员发挥先锋模范作用,积极完成支部布置的任务,保证党的路线、方针、政策及上级党组织指示、决议的贯彻执行。

【党小组和其他群众组织的关系】

党小组和其他小组之间不是领导与被领导的关系。党小组对其他群众组织发挥团结、联系、引导等先锋模范作用。党的小组与行政班组、村民小组是分别受所在支部和行政组织直接领导的。在一个行政单位内,除必要时建立党小组外,一般都分别建立有工会小组和团小组等。因为党小组不是党的一级组织,因此,党小组同本单位的工会小组、团小组等也不是领导与被领导的关系,而是在党支部的统一领导下,从不同方面进行工作的相互配合关系。党小组、工会小组、团小组虽然分别受所在单位党组织、工会组织、团组织领导,但是,党小组应在党支部的统一领导和部署下,通过积极工作,影响带动和支持工会小组、团小组的工作,党

小组长和党员应积极协助行政班组和村民小组的负责人,做好群众思想工作,团结所在行政班组和村民小组的群众一同完成本单位的生产经营和工作任务。

【党小组的历史沿革】

中国共产党历来重视党小组的建设,强调和重视发挥党小组在党的思想建设、组织建设和作风建设中的作用。强调和重视发挥党小组在党的事业发展中的先锋模范作用。建党初期,就是把党小组作为党的基层组织提出来的。中国共产党第二次全国代表大会通过的党的章程明确规定:“各农村各工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关,及附近,凡有党员三人至五人均得成立一组,每组公推一人为组长,隶属地方支部(如各组所在地尚无地方支部时,则由区执行委员会指定隶属临近之支部或直隶区执行委员会;未有区执行委员会之地方,则直接受中央执行委员会之指挥监督)。每一个机关或两个机关联合有二组织以上,即由地方执行委员会指定若干人为该机关各组之干部。各组组织,为本党组织系统,训练党员及党员活动之基本单位,凡党员皆必须加入。”并规定:“各组,每星期由组长召集会议一次。”1923年7月中国共产党第三次全国代表大会通过的《中国共产党第一次修正章程》明确规定:“各农村各工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关,及附近,凡有党员五人至十人均得成立一组,每组公推一人为组长,隶属地方支部。”“各小组每星期至少开会一次,由组长召集之。”由此可见,在我们党的创立初期,我们党把党小组是作为党的基层组织来对待的,党小组在党的建设和党的组织体系中都占有突出的地位。这种建制在党的创建初期是符合实际的,是有利于党的组织建设的。

随着党的组织建设的发展和党面临的环境及任务的变化,特别是党员队伍的不断壮大,迫切要求在党的基层组织中建立和形

成强有力的组织系统和领导机构,以保证党的组织的巩固和党的战斗力强大、保证党的路线、方针、政策的落实。在这种情况下,党小组的建制形式已经很难适应加强党的基层组织建设的需要。根据这种状况和形势发展的需要,中国共产党第四次全国代表大会通过的《中国共产党第二次修正章程》明确规定:“各农村各工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关,及附近,凡有党员三人以上均得成立一支部,每支部公推书记一人或推三人组织干事会,隶属地方执行委员会。”“支部人数过多时,得斟酌情形分为若干小组,每组设组长一人,由支部干事会指定之。”“各支部每星期至少需开会一次,由支部书记召集之。但已形成小组之支部,其小组每星期至少开会一次,由组长召集之。”从这时候开始,党小组就成为党支部的组成部分,不再作为党的一级组织。1927年6月1日中央政治局会议通过的《中国共产党第三次修正章程》第十七条明确规定党的组织系统为:全国——全国代表大会——中央委员会,省——省代表大会——省委员会,市或县——市或县代表大会——市或县委员会,区——区代表大会——区委员会,生产单位——支部党员全体大会——支部干事会。并在第二十五条明确规定:“支部是党的基本组织。”第五十三条明确规定:“支部是党与群众直接发生关系的组织。”第五十五条规定:“在多量党员产业生产部门中,可以组织支分部,支分部亦可组织干事会,不能组织支分部之党员多的支部,得组织小组,小组得公推小组组长一人,直隶属于支部干事会,或支分部干事会。”中国共产党第七次全国代表大会通过的《中国共产党党章》明确规定:“党的基层组织,是党的支部。”“凡在党员比较多的处所,在党的支部委员会之下,得按自然的、居住的或工作的情况,划分小组。每组选举组长一人,必要时再选副组长一人。”中国共产党第八次全国代表大会通过的《中国共产党党章》,是我们党执政后制定的第一部章程,其也明确规定了党的基层组织是基层党委员会、总支部委员会和

支部委员会,并规定总支部和支部下面,都可以划分小组。从以上规定,既可以明白无误地看清党小组的性质和地位,也可见我们党为了加强基层组织建设,一直重视党小组的建立和建设。

【党小组的桥梁和纽带作用】

密切联系群众,经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见,维护群众的正当权利和利益,做好群众的思想政治工作,这是《中国共产党章程》规定的党的基层组织基本任务的重要内容,也是基层党支部一项经常性的工作。党支部要做好这项工作,就要充分重视和发挥党小组直接联系群众的桥梁纽带作用。党小组一方面是党支部的组成部分,另一方面又是党支部在社会基层单位,如:企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位党员的结合体。它最直接地植根于人民群众之中,同广大人民群众有着最广泛最直接最亲密的联系,因而它是联系党与群众最直接的桥梁和纽带。通过党小组有效工作和桥梁纽带作用,有助于把党支部的决议和任务传达贯彻到群众中去,化为广大群众的自觉行动,并直接团结和带领生产工作一线的群众为实现党支部的决议和任务而努力奋斗,把实现全面建设小康社会的目标落到实处。

党小组在承担党支部与广大群众联系上的桥梁纽带作用还体现在以下方面:

(1)党的路线、方针、政策要通过党小组的宣传与组织工作,传达贯彻到广大党员群众中去。并通过党小组组织党员发挥先锋模范作用,从而带领群众得到落实。

(2)党小组直接置身于群众中,便于经常了解党员、群众的情绪,把握他们的愿望和要求,特别是熟知他们对党的工作和党的建设的评价和对党支部班子的意见。党小组及时准确地把党员和群众这些情况反映给党支部班子,便于党支部能够及时地、经常