



QUANGUO ZHONGXIAO QIYE  
ANQUAN SHENGCHAN JIAOYU DUBEN

# 全国中小企业 安全生产教育读本

国家安全生产监督管理总局 安全生产协调司 编写  
国家安全生产监督管理总局 研究中心



# 全国中小企业 安全生产教育读本



国家安全生产监督管理总局 安全生产协调司 编写  
国家安全生产监督管理总局 研 究 中 心

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

### 图书在版编目 (CIP) 数据

全国中小企业安全生产教育读本 (上) / 国家安全生产监督管理总局安全生产协调司 国家安全生产监督管理总局研究中心编写. —北京: 煤炭工业出版社, 2007. 11

ISBN 978 - 7 - 5020 - 3092 - 6

I. 全… II. 国… III. ①企业 - 安全生产 - 法规 - 中国 - 教材②中小企业 - 安全生产 - 生产管理 - 中国 - 教材  
IV. D922. 54 F279. 243

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 063897 号

煤炭工业出版社 出版  
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

网址: [www.cciph.com.cn](http://www.cciph.com.cn)

煤炭工业出版社印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

\*

开本 787mm × 1092mm<sup>1</sup>/<sub>16</sub> 印张 26<sup>3</sup>/<sub>4</sub>

字数 390 千字 印数 1—5,000

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

社内编号 5893 定价 39.00 元

**版权所有 违者必究**

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

# 前 言

QIAN YAN

改革开放以来，我国的非公有制经济发展迅速，中小企业作为非公有制经济的主力军发挥着越来越重要的作用。目前，全国在工商管理部门注册登记的中小企业大约有1000万家，占全国全部注册登记企业总数的90%以上，中小企业创造的工业总产值、销售收入、实现利税分别约占全国全部企业的60%、57%和40%，同时，中小企业还提供了大约75%的城镇就业机会。中小企业作为我国社会主义市场经济活动的重要组成部分，它们在繁荣城乡经济、增加财政收入、扩大就业渠道、改善人民生活、优化经济结构、促进经济发展、加快全面建设小康社会和社会主义现代化进程方面，起到了十分重要的作用。

值得注意的是，中小企业虽然为国民经济持续快速发展和社会稳定做出了重大贡献，但在安全生产领域却存在着不容忽视的问题，表现为：企业安全生产状况不好，伤亡事故频发，职业危害严重，因事故造成的经济损失巨大等。造成这种状况的原因有以下几点：一是中小企业生产力的总体发展水平偏低，生产规模小，工艺技术落后，缺乏技术创新能力，安全生产保障程度较低；二是中小企业内部安全生产管理落后，安全生产工作普遍存在“无人管”、“不会管”、“管不好”等问题，缺乏科学化、规范化的现代安全管理系统；三是从业人员安全生产知识缺乏和安全素质较低，“三违”现象屡禁不止，由此引发大量的安全生产事故；四是企业负责人安全生产意识淡薄，安全生产责任制不明确，普遍存在重生产轻安全，安全生产无人问津的现象，致使企业安全生产隐患丛生，事故不断发生。这些问题的存在，不仅制约着全国安全生产状况的稳定好转，而且严重地阻碍着中小企业自身的健康发展，与党中央、国务院提出的科学发展、安全发展以及建设和谐社会的目标不相适应。

提高中小企业安全生产水平是我们面临的一项紧迫的任务，应该采取

各种有效的方法不断地提高完善。其中，通过强化安全生产培训教育工作来提高安全生产水平是一项重要和有效的措施。通过传授安全生产工作的最基本的知识，全面提高中小企业负责人、安全生产管理人员以及政府有关领导和监管人员的安全生产业务素质，使有关领导和监管人员能够抓住核心，进一步明确监管工作的内容与重点，提高安全监管工作的效率和质量；使中小企业负责人和管理人员掌握比较系统的安全生产管理技能，了解安全生产的法律法规，知晓安全生产工作的基本制度，真正成为安全生产管理的行家里手。因此，围绕中小企业安全生产工作存在的突出问题、薄弱环节，编发针对性强、系统性好的图书是非常适时而必要的。

本书是针对中小企业从业的特点编写的，基本涵盖了安全生产方面的主要知识，内容全面，深入浅出，通俗易懂，且列举了大量的案例，是一本帮助广大中小企业安全监管人员及企业管理人员在短期内了解整个安全生产管理及技术知识全貌的读物。全书分三篇：第一篇重点阐述安全生产政策、法律；第二篇重点阐述现代安全管理方法；第三篇阐述安全生产技术的基础知识。

本书编写过程中得到了有关领导的大力支持，庄玉伦、周小康、王笑京、周文胜、张广智、郑家学、高永新等专家积极参与了工作，我们在此一并表示衷心的感谢！

由于时间仓促，本书难免存在一些不足之处，欢迎广大读者提出宝贵意见。

编者

2007年6月

## 编写成员

主 编 任树奎

副 主 编 施卫祖 李传贵

编写人员 施卫祖 李传贵 徐少斗 孙文德 陈 武 王端武  
陈志刚 常明亮 彭广胜 彭 勇 吴道蓉 严志才  
程慧敏 王学广 王 雷 王中兴 杨文涛 田安利  
倪建秋 夏国建 赵增山 李 刚 张晓峰 孔令勤  
吴 昉 夏文忠

# 目 次

M U C I

## 第一篇 安全生产法律法规政策 / 1

### 第一章 中小企业安全生产形势 / 3

#### 第一节 中小企业的定义及其特点 / 4

一、中小企业的界定 / 4

二、中小企业的生产经营特点 / 5

#### 第二节 国家对中小企业的相关扶持政策 / 6

#### 第三节 中小企业的安全生产形势 / 9

#### 第四节 中小企业安全生产存在的主要问题 / 12

一、企业安全管理方面 / 12

二、政府安全生产监管方面 / 15

三、社会中介机构服务方面 / 16

### 第二章 安全生产的法律法规及相关政策 / 17

#### 第一节 安全生产法律法规体系 / 18

一、宪法 / 19

二、有关安全生产方面的法律 / 19

三、安全生产行政法规 / 30

四、地方性安全生产法规 / 40

五、安全生产规章 / 41

六、我国批准加入的国际劳工安全公约 / 41

七、安全生产标准体系 / 42

#### 第二节 安全生产相关政策文件 / 44

一、党和国家领导人关于安全生产工作的重要指示及论述 / 44



- 二、《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》 / 46
- 三、《煤矿企业安全生产风险抵押金管理暂行办法》 / 48
- 四、企业安全生产风险抵押金管理暂行办法 / 49
- 五、高危行业企业安全生产费用财务管理暂行办法 / 50
- 六、各地出台的安全生产方面的相关政策 / 51

### 第三章 安全生产权利与义务 / 53

#### 第一节 企业负责人的安全生产职责 / 54

- 一、企业负责人的职责 / 54
- 二、违反法律法规的责任 / 56

#### 第二节 生产经营单位职责与责任 / 61

- 一、生产经营单位的职责 / 61
- 二、生产经营单位的责任 / 69

#### 第三节 政府及其安全监管部门的权利和义务 / 82

- 一、县级以上地方各级人民政府职责 / 82
- 二、安全生产监督管理部门的职责 / 83
- 三、安全监管部門应承担的责任 / 86

#### 第四节 安全管理人员的义务与责任 / 88

- 一、安全管理人员的安全生产义务 / 88
- 二、安全管理人员的安全生产责任 / 88

#### 第五节 从业人员的安全生产权利和义务 / 89

- 一、从业人员安全生产的权利 / 89
- 二、从业人员的安全生产义务 / 91
- 三、从业人员的安全生产责任 / 92

#### 第六节 工会的权利义务 / 92



	一、工会的义务 / 93
	二、工会的权利 / 93
第七节	中介组织的权利与义务 / 96
	一、中介组织资格条件 / 96
	二、中介组织的权利 / 96
	三、中介组织的义务 / 96
	四、中介组织的责任 / 97
第八节	其他 / 98
	一、基层群众性自治组织的监督 / 98
	二、新闻媒体的监督 / 98
第四章	安全生产管理制度 / 100
第一节	国家规定的安全生产方面的制度 / 101
	一、“三同时”制度 / 101
	二、安全生产许可制度 / 102
	三、重大危险源管理制度 / 104
	四、淘汰落后工艺、设备制度 / 105
	五、特种设备安全管理制度 / 106
	六、职业健康管理制度 / 109
	七、特种作业人员管理制度 / 110
	八、劳动防护用品使用制度 / 112
	九、工伤保险制度 / 113
第二节	企业应建立的安全生产规章制度 / 115
	一、安全生产责任制 / 115
	二、企业目标管理与奖惩制度 / 116



- 三、安全生产投入制度 / 117
- 四、现场安全管理制度 / 118
- 五、安全生产检查制度 / 120
- 六、安全标准化制度 / 120
- 七、隐患排查与整改制度 / 121
- 八、应急救援预案编制制度 / 122
- 九、安全操作规程 / 123
- 十、设备和安全防护设施管理制度 / 124
- 十一、伤亡事故及职业健康管理制度 / 126
- 十二、教育与培训 / 127

## 第五章 事故报告与调查处理 / 129

### 第一节 事故报告 / 130

- 一、事故的等级划分 / 130
- 二、事故报告和调查处理的原则 / 130
- 三、事故报告的时限和部门 / 130
- 四、事故报告的内容 / 131
- 五、事故的补报 / 132
- 六、事故现场的保护 / 132

### 第二节 事故的调查 / 132

- 一、事故调查的部门 / 132
- 二、事故调查组的组成 / 133
- 三、事故调查组的职责 / 133
- 四、事故调查报告的提交 / 134
- 五、生产安全事故调查的取证 / 135

第三节 事故处理 / 137

- 一、事故处理原则 / 137
- 二、事故批复及处理 / 137
- 三、事故资料归档 / 138

第六章 安全生产责任追究 / 142

第一节 安全生产行政责任追究 / 143

- 一、安全生产违法违纪行为行政处分 / 143
- 二、安全生产违法行为行政处罚 / 144
- 三、安全生产行政责任追究的原则 / 148

第二节 安全生产刑事责任追究 / 149

- 一、关于犯罪 / 149
- 二、关于刑罚 / 152
- 三、安全生产犯罪行为 / 154

第三节 安全生产民事责任追究 / 154

- 一、民事责任的概念及特点 / 154
- 二、民事法律责任的类型 / 155
- 三、承担民事责任的方式 / 156
- 四、安全生产民事责任 / 156

第七章 安全生产监管体系 / 157

第一节 安全生产监管体系 / 158

- 一、目前安全监管机构设置 / 158
- 二、安全监管部门职责 / 159



## 第二节 安全监管内容 / 164

- 一、安全管理和技术 / 164
- 二、机构和安全教育培训 / 165
- 三、隐患治理 / 165
- 四、伤亡事故 / 165
- 五、职业危害 / 165
- 六、对女职工和未成年工特殊保护 / 166
- 七、行政许可 / 166

## 第三节 安全监管手段 / 166

- 一、行政手段 / 166
- 二、法律手段 / 168
- 三、经济手段 / 169

## 第四节 安全监管依法行政 / 172

- 一、我国依法行政建设 / 172
- 二、安全监管依法行政的内容 / 173
- 三、安全监管依法行政建设的重点 / 176

# 第八章 国内外中小企业安全监管的经验 / 178

## 第一节 我国中小企业安全监管的主要经验 / 179

- 一、创新安全监管手段 / 179
- 二、加强安全监管体系、网络建设和监督执法 / 182
- 三、落实企业主体责任 / 183
- 四、推行企业安全生产标准化 / 184
- 五、运用经济政策 / 184
- 六、充分发挥中介机构作用 / 185

- 七、充分发挥工会组织的作用 / 186
- 八、加强安全文化建设 / 187
- 第二节 国外及港台地区安全监管管理经验 / 187
  - 一、政府安全监管做法 / 187
  - 二、企业自身的安全管理做法 / 192
  - 三、行业协会的管理 / 194
  - 四、工会的做法 / 196
  - 五、中介服务组织做法 / 197

## 第二篇 安全生产管理方法 / 201

### 第一章 中小企业安全生产基础管理 / 203

#### 第一节 安全管理的组织体系 / 204

#### 第二节 安全生产规章制度建设 / 205

一、安全生产责任制 / 205

二、综合管理制度 / 209

三、专业管理制度 / 210

四、操作规程 / 210

#### 第三节 安全教育培训 / 211

一、企业各级领导干部的培训 / 212

二、工程技术人员和管理人员的培训 / 212

三、工人的安全教育培训 / 213

四、经常性教育 / 214

#### 第四节 安全检查 / 214

一、安全检查的形式 / 215



- 二、安全检查的组织和实施 / 215
- 第五节 现场安全管理 / 216
  - 一、5S管理 / 216
  - 二、安全点检 / 217
  - 三、PDCA方法 / 218
  - 四、危险预知预警活动 / 219
- 第二章 危险、危害因素辨识与控制知识 / 232
  - 第一节 危险、危害因素辨识的基本知识 / 233
    - 一、生产活动中主要危险、危害因素的类别 / 233
    - 二、危险、危害因素辨识和分析方法 / 239
  - 第二节 危险、危害因素控制的基本知识 / 241
    - 一、事故预防对策的基本要求和原则 / 241
    - 二、控制危险、危害因素的对策措施 / 243
- 第三章 重大危险源监督与管理 / 249
  - 第一节 重大危险源概述 / 250
    - 一、重大危险源的概念 / 250
    - 二、安全生产法律法规有关重大危险源管理的要求 / 250
  - 第二节 重大危险源申报登记 / 251
    - 一、重大危险源辨识方法与标准 / 251
    - 二、重大危险源申报登记的类别 / 252
    - 三、申报登记工作的目标和任务 / 257
    - 四、重大危险源评估 / 257

第三节	重大危险源监督与管理 / 258
	一、生产经营单位有关重大危险源管理的主体责任 / 258
	二、安全生产监督管理部门的监管责任 / 259
第四节	重大危险源监控技术与应用 / 260
	一、重大危险源监控的目的与作用 / 260
	二、重大危险源宏观监控系统 / 260
	三、重大危险源监控预警系统 / 262
第四章	常用安全评价方法简介 / 273
第一节	安全检查表法 / 274
	一、安全检查表的概念 / 274
	二、安全检查表的优点 / 274
	三、安全检查表的类型和格式 / 275
	四、安全检查表的编制 / 277
第二节	作业环境危险性评价法 / 285
第三节	预先危险性分析法 / 287
	一、预先危险性分析方法的优点 / 287
	二、预先危险性分析方法的步骤 / 287
	三、常用的预先危险分析的表格 / 288
第四节	故障树分析法 / 290
	一、故障树 / 290
	二、事件树 / 292



## 第五章 安全标准化建设 / 296

### 第一节 标准化工作概述 / 297

- 一、标准化工作起源及发展 / 297
- 二、标准化活动的过程 / 299
- 三、标准化工程及其特点 / 300

### 第二节 安全标准化的内容 / 302

- 一、安全标准化的概念 / 302
- 二、开展安全标准化活动的任务 / 303
- 三、安全标准化活动的具体要求 / 304
- 四、企业安全标准化工作的实施 / 311
- 五、新形势下安全标准化的特征 / 312

### 第三节 行业安全标准化进展 / 312

- 一、煤矿安全标准化 / 313
- 二、机械制造企业安全标准化 / 314
- 三、金属非金属矿山安全标准化 / 314
- 四、危化品从业单位安全标准化 / 314
- 五、建筑业安全标准化 / 314

## 第六章 事故应急管理 / 319

### 第一节 应急管理的过程 / 321

- 一、预防工作 / 321
- 二、准备工作 / 321
- 三、应急响应 / 321
- 四、恢复工作 / 322



第二节	应急救援预案的编制 / 322
一、	事故应急救援预案分类 / 323
二、	应急预案的基本结构 / 324
三、	应急救援预案的要素 / 326
四、	应急预案的编制过程 / 333
五、	政府或行业管理部门的事故应急预案的编制 / 337
六、	生产经营单位应急预案编写 / 340
第三节	应急演练 / 345
一、	应急演练的概述 / 346
二、	应急演练目标 / 347
三、	应急演练基本过程与任务 / 348
第七章	职业危害管理 / 358
第一节	职业病的定义、种类及其特点 / 359
第二节	职业性有害因素及其致病模式 / 361
一、	工作过程中产生的有害因素 / 361
二、	工作组织中的有害因素 / 362
三、	工作环境中的有害因素 / 362
四、	职业危害作用条件 / 364
五、	个体特征的影响 / 364
第三节	职业危害管理 / 365
一、	职业危害因素评价 / 365
二、	建设项目职业危害分类管理 / 373
三、	职业病诊断与鉴定管理 / 374
四、	职业病危害事故调查处理 / 376