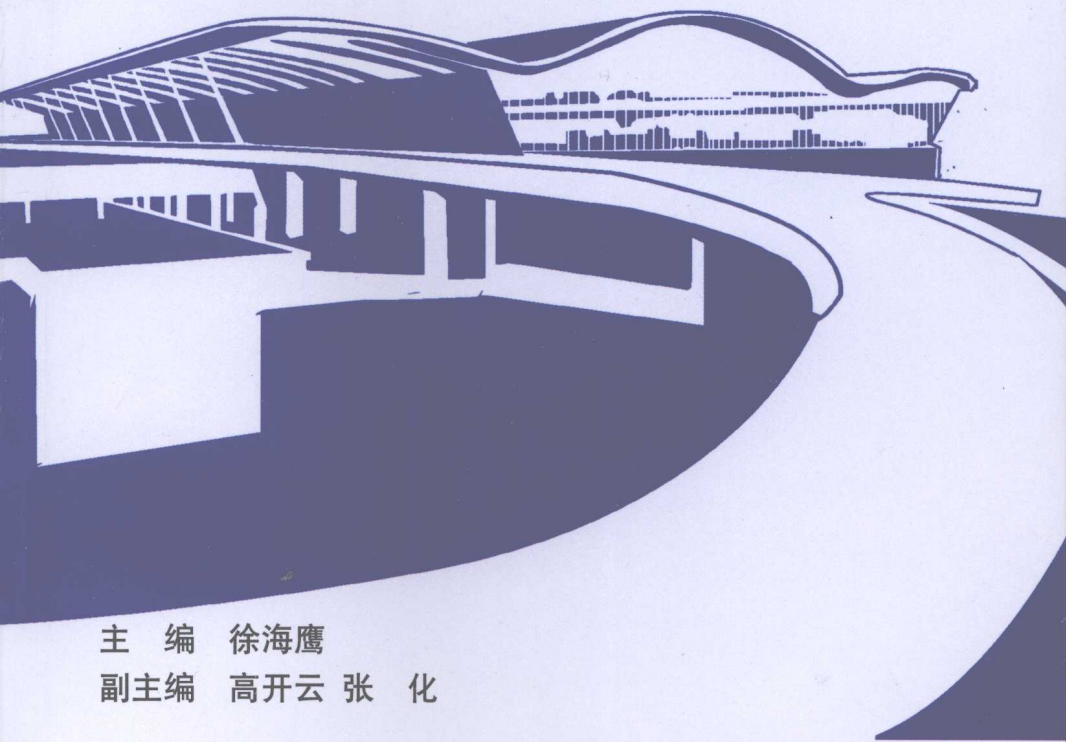


新情况 新问题 新探索

2006 年度上海统战优秀调研文选



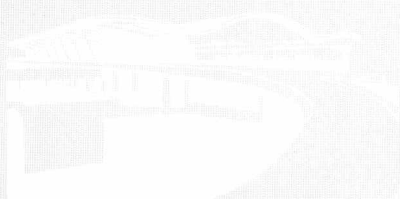
主 编 徐海鹰

副主编 高开云 张 化

上海人民出版社

新情况 新问题 新探索

2006 年度上海统战优秀调研文选



主 编 徐海鹰

副主编 高开云 张 化

图书在版编目 (CIP) 数据

新情况 新问题 新探索:2006 年度上海统战优秀调研文选/徐海鹰主编. —上海:上海人民出版社,2007
ISBN 978-7-208-07601-3

I. 新... II. 徐... III. 统一战线工作—上海市—文集
IV. D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 188114 号

责任编辑 齐书深 毕 胜
封面设计 徐 滨
美术编辑 甘晓培

新情况 新问题 新探索

——2006 年度上海统战优秀调研文选

徐海鹰 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 9.5 插页 3 字数 218,000

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-07601-3/D·1317

定价 21.00 元

序

杨晓渡

随着改革的不断深入、开放的不断扩大和社会主义市场经济的不断发展,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。到 2006 年底,上海在两新组织从业的人员已占全市从业人员的 58.8%。超过一半的就业者已从“单位人”变成了“社会人”。要联系和团结这些“社会人”,需要更多地采用统一战线的方法来开展工作。在新形势下,我们必须充分发挥统一战线的独特作用,使统一战线成为中国共产党加强同各方面群众联系、充分反映社情民意的重要途径,成为扩大有序的政治参与和促进决策科学化、民主化的重要途径,成为发挥民主监督作用、加强党风廉政建设和反腐败斗争的重要途径。通过统一战线工作,使党的执政活动始终最广泛地赢得人心、凝聚人心,使党从人民群众中获得推进中国特色社会主义事业发展的不竭力量源泉,巩固党的执政基础,增强党的执政能力。

2006 年,中央召开了第 20 次全国统战工作会议。这是中央在全面建设小康社会进入关键时期召开的一次重要会议。会议提出了以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,认真总结统一战线工作的成绩和经验,明确新世纪新阶段统一战线的发展目标和主要任务,加强和改善党对统一战线工作的领导,努力开创统一战线工作新局面的主要

2 新情况 新问题 新探索

任务。胡锦涛同志在会上发表了重要讲话,明确指出正确认识和处理政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系,保持和促进这五个方面重大关系的和谐,事关中国特色社会主义事业的全局,事关构建社会主义和谐社会的进程,事关党和国家的兴旺发达和长治久安。会议强调,这五大关系是政治领域和社会领域中涉及党和国家工作全局的一些重大关系,也是统一战线需要全面把握和正确处理的重大关系。胡锦涛同志的重要讲话及全国统战工作会议为我们开创统战工作新局面指明了方向。

2006年,上海各级统战部门和统战系统各单位以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,认真学习贯彻第20次全国统战工作会议精神,并与本地区本部门情况紧密结合,深入调研,探索贯彻落实中央精神的路径和方法,着力解决“桥”和“船”的问题。大家勇于破解实践中的热点、难点问题,特别是积极研究做好新的社会阶层人士统战工作的政策措施和方式方法,提出了不少切实可行的工作思路、政策建议和工作措施,形成了一批优秀的调研成果。大家还注意把调研成果付诸工作实践,创造了很多鲜活的经验,并进一步加以总结、提高,努力上升到理论层面,形成了更新的调研成果,推动调查研究和工作实践良性互动,相互促进。

2006年,全市各级统战部门在调研和实践的基础上,不断加强理论研究,在统一战线理论方面进行了深入的思考。我们通过组织全市各级统战部门及统战系统各单位、统战基础理论上海研究基地、上海市统战理论研究会等调研力量,整合了全社会的研究资源,较好地发挥了各方面调研力量的优势和作用,使统战理论研究和调研各展所长,相得益彰。既发挥工作调研贴合实际、解决难题、具有现实意义的优势,也发挥了统战理

论研究具有的前瞻性、科学性,具有理论高度的优势。本书既收录了全市各级统战部门及统战系统各单位工作调研的优秀成果,也收录了理论研究基地、市统战理论研究会及全市有关高校、科研院所理论工作者在统战领域的优秀理论研究成果,比较全面、综合地反映了 2006 年上海统战调查研究和理论研究的成果。

前不久召开的党的十七大,是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。认真学习贯彻党的十七大精神,关系到党和国家的工作全局,关系到中国特色社会主义事业的长远发展,具有重大的现实意义和深远的历史意义。全市各级统战部门以十七大精神指导实践、推动工作,深入学习宣传,全面准确理解,认真贯彻落实。加强工作调研和理论研究,是把握形势,贯彻落实十七大精神,不断深化和推进统战工作的重要前提。我衷心地希望全市广大统战干部和理论工作者,能够进一步适应形势、解放思想,继续发扬严谨求实的学风,勤于思考,勇于创新,着眼实践,争取以调研开路,不断提升统战工作水平。

在 2006 年全市统战调研 工作会议上的讲话

沈红光

一、把握方向,突出重点

始终坚持走中国特色社会主义政治发展道路,是各项统战调研工作的起始点和归宿。在政党制度或民主党派工作的研究方面,从今年下半年开始到明年上半年,各民主党派区县、市级组织先后要进行换届。对于这次换届,大家有一个共识,那就是换届不仅仅是班子人员的变动,也不仅仅是人事的安排,更重要的是要传承多党合作的优良传统,坚定不移地在中国共产党的领导下,走多党合作这样一条中国特色政治发展道路。从这个实际出发,就是要突出政治交接、优化结构、健全机制等方面的研究。在宗教工作研究方面,要突出相适应和控制力这两个方面问题的研究。宗教如何与经济社会飞速发展的上海更好地相适应是一个历史性课题,从未来走势看,上海信教的群众只会增加不会减少。要从构建社会主义和谐社会的高度,来研究如何引导宗教与社会主义社会相适应的问题。至于控制力的问题,就是要按照《宗教事务条例》做好宗教事务的管理工作。在港澳台统战工作研究方面,要着重研究如何把争取人心的工作做深做细做到位,把工作做到人民当中去。在统战社团研究方面,要研究在各种各样的社会组织如雨后春笋般诞生的新形势下,如何做好党的外围组织、联系组织的工作。这方面的工作具有特

殊重要性。

二、分类分层,明确要求

统战调查研究可分为工作(实践)研究和理论研究两大类别。目前全市的统战调研力量主要有三个层面,即统战基础理论上海研究基地、市统战理论研究会和各级统战工作部门。从分类分层的角度看,对每一个层面的要求是有所不同的,搞理论研究的要突出其理论研究方面的长处,搞工作研究的要突出其工作实践方面的长处。具体来讲,统战基础理论上海研究基地集中了本市社科方面的专家学者,主要是承担完成重大理论问题的研究任务。进行统战基础理论研究,要鼓励大胆创新、百花齐放。市统战理论研究会主要围绕统战工作的重大问题,在理论和实践的结合上开展调查研究。各级统战工作部门要突出工作实践方面的研究。统战部研究室对这三个层面的研究要多做一些沟通交流和梳理工作。

三、改进文风,言之有物

好的调研文章要么是在思路上见长,能给别人启发;要么是对具体情况的分析很实在。现在一些调研报告中存在的“长、空、抄”问题,与调研中问题分析不深、情况把握不透、思路研究不清有关。文不在长,难在短;言不在多,贵在实。调研文章务必要在短、实和形成独特的思路方面多下功夫。

目 录

序.....	杨晓渡	1
在 2006 年全市统战调研工作会议上的讲话	沈红光	1

全国统战调研优秀成果

开创中国社会发展的新境界:科学发展观与统一战线的新 发展.....	中国统一战线理论研究会统战 基础理论上海研究基地课题组	3
新形势下上海民主党派基层组织状况若干问题调研	上海市委统战部课题组	21
无党派人士成长规律初探	上海市委统战部课题组	33
上海专业人士情况的调查与思考	上海市委统战部、复旦大学联合课题组	51

上海市统战调研优秀成果

关于做好新形势下上海市黄埔军校同学会工作的调研	中共上海市委统战部、上海市 黄埔军校同学会联合课题组	65
利用浦东新区宗教民族资源为世博会服务的思考与对策	浦东新区区委统战部	78

2 新情况 新问题 新探索

1996 年至 2005 年来沪定居的新归侨现状及工作对策研究 上海市人民政府侨务办公室、华东 师范大学人口研究所课题组	88
嘉定区新的社会阶层人士的调研与思考 嘉定区委统战部	102
加强引导,理顺工作网络,团结和凝聚新的社会阶层人 士——静安区楼宇统战工作调研报告 静安区委统战部	111
关于加强对新的社会阶层开展统一战线工作的研究 上海市工商联组织人事部	120
关于上海市涉及少数民族行政执法情况的调研报告 上海市民族和宗教事务委员会课题组	137
做好普陀区少数民族流动人员服务和管理工作的实践与思考 普陀区民宗办课题组	146
上海市科教党委系统统战干部队伍状况的分析与对策 上海市科教党委统战部	156
发挥独特优势 凝聚新兴力量——做好会员中新的社会阶层 人士统战工作的实践与思考..... 上海市欧美同学会	169
关于虹口区民主党派百名新的社会阶层成员情况的调研 虹口区委统战部	181
关于非正常宗教活动反复发生的调查与思考 青浦区委统战部、青浦区委党校联合课题组	191
统一战线在民主执政中的政治资源整合研究 华东师范大学法政学院 齐卫平	200

民主执政与统一战线辩证关系

..... 上海市社会主义学院课题组 220

上海市统战调研优秀成果摘要

高校党外干部培养选拔工作遇到的问题及对策

..... 上海交通大学党委统战部课题组 239

关于静安区台胞基本情况的调查与建议

..... 静安区人民政府台湾事务办公室 241

不断探索多党合作新机制 积极推进新世纪新阶段多党合

作事业发展..... 松江区委统战部 243

奉贤区社会主义新郊区新农村建设中统一战线工作模式实

践与研究..... 奉贤区委统战部课题组 246

关于特约(特邀)监督员工作情况的调查报告

..... 杨浦区委统战部、区政协专门委员

会办公室、区社会主义学院 248

积极探索构建新时期涉及宗教的社会政策平台——以上海

为例..... 上海社会科学院宗教研究所 晏可佳 251

中共崇明县委统战部组织民主党派知情调研情况及思考

..... 崇明县委统战部 253

关于长宁“国际城区”建设中宗教活动场所布局的思考

..... 长宁区人民政府民族宗教事务办公室 256

南汇区民主党派自身建设情况的调查和思考

..... 南汇区委统战部 259

4 新情况 新问题 新探索

科学发展观对统一战线的新要求及对策研究…… 贺善侃	261
适新应变,加强改进,开展有铁路企业特色的统战工作	
…………… 阮鉴祥	263
2007 年卢湾区人大、政协换届有关人事安排工作的建议	
…………… 卢湾区委统战部	266
关于江川路社区(街道)引导非公有制经济人士致富思源 回报社会的调查与思考	
…………… 闵行区委统战部、江川路社区(街道)党工委	268
不夜城地区商务楼宇新社会阶层人士情况调查与思考	
…………… 闸北区委统战部、天目西路社区(街道)党工委	271
上海市农村散居道士情况调研	
……………	
上海市民族和宗教事务委员会宗教三处、市道教协会	273
坚持统战性,加强咨询性,做好发展文章——关于加强上海 市参事室建设的回顾、总结和思考	
…………… 上海市人民政府参事室	275
2006 年上海市统战工作调研成果综述	
…………… 上海市委统战部研究室	277
2006 年上海市统战理论研究成果综述	
…………… 统战基础理论上海研究基地、 上海市统战理论研究会	286
后记……………	294

全国统战调研
优秀成果

开创中国社会发展的新境界： 科学发展观与统一战线的新发展

中国统一战线理论研究会统战基础理论

上海研究基地课题组

经过近三十年的改革开放与现代化发展,中国不仅取得了前所未有的发展成就,而且形成了独特的发展形态:形成了有中国特色的社会主义现代化发展道路;建立了社会主义市场经济体制;实现了中国发展与人类文明发展的有机互动与结合。独特的发展形态虽然提供了广阔的发展空间,但对发展本身也提出了越来越高的要求。所以,要在独特的发展形态中有效把握中国的发展,实现发展的持续性与有效性,就必须有正确的战略和理论指导。科学发展观科学回应了这种发展要求,并在实践中展现出开创中国社会发展新境界的理论力量与思想力量。

科学发展观依然把统一战线作为新时期党治国理政的重要法宝;与此同时,科学发展观本身也为新时期统一战线的建设和发展提供了丰富的理论资源和创新空间。所以,科学发展观与统一战线的建设之间的关系,实际上是理论开辟实践,实践践行理论的互动关系。科学发展观将提升统一战线在党、国家与社会建设中的战略地位与作为,而以科学发展观为指导的统一战线的壮大和发展,必将有力地贡献于科学发展观所开创的中国社会发展的新境界。

一、以人为本:科学发展观与 统一战线的新使命

科学发展观是马克思主义中国化的新的理论成果,它直接面对中国的现实与未来,科学回答了经过近三十年变革发展之后的中国,在新的历史条件下,面临新的机遇和挑战,实现全面协调可持续发展必须遵循的原则与战略目标。所以,它是开创中国社会发展新境界的重要理论指导。科学发展观的理论力量与科学力量,来自其出发点与落脚点:即以人为本。人是万物的尺度,是社会发展的根本。从这个高度出发,来把握经济与社会的发展,规划国家建设的战略目标,我们就能将物质与精神结合、个体与社会结合、现实与未来结合、生存与发展结合、多元与和谐结合,从而使现实的经济与社会发展跃升到一个新的境界。

在科学发展观中,以人为本就是:“始终把最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,不断满足人民日益增长的物质文化需要,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,促进人的全面发展。”在这里,我们可以看到,在科学发展观中,以人为本不是抽象的原则,而是具有强烈现实关怀的原则。概括起来,其蕴含三大原则:一是人民利益的至高性;二是社会发展的人民性;三是人的全面发展的目标性。这三大原则实际上是社会主义社会的本质要求,在当今条件下将其凸显出来,其目的就是要全面提升社会主义现代化发展的新境界,使中国特色社会主义发展从财富增长的取向跃进到人与社会全面发展的取向,从而使增长的财富有效地转化为人与社会的全面发展。

中国共产党是一个有领导力的执政党。这种领导力不仅来自其内在的先进性,而且来自其拥有在长期的革命和建设实践中所形成的有效领导体系和领导战略。统一战线就是这个领导体系和领导战略中的重要法宝。在革命时代,通过这个法宝,中国共产党凝聚了革命力量,赢得了革命的成功;在执政年代,通过这个法宝,中国共产党凝聚了社会力量,促进了社会发展,巩固了政党执政。所以,不论在什么时期,统一战线都是党实现其中心任务和战略目标的重要法宝,而这个法宝之所以始终能够产生法宝的效用,除了其所具有的内在合理性与有效性之外,重要的在于党在不同的历史时期都赋予了统一战线不同的时代意义,使统一战线担负起时代所赋予的历史使命。科学发展观是指导中国社会迈入新的发展时代的思想与理论指导,它也同样赋予了统一战线以新的历史使命:即新时期的统一战线必须承担起开创中国社会发展新境界的使命,而以人为本则是其出发点和落脚点。新的历史使命决定了新时期统一战线发展的时代取向、现实任务和历史责任。

第一,保障最广大人民的根本利益是新时期统一战线发展的时代取向。统一战线是历史的,也是现实的。在党领导革命和建设的每一个历史时期,统一战线都是围绕着实现党的中心任务而展开的,有其具体的发展目标和现实任务。作为代表人民利益的政党,党在任何时期的中心工作,都是从人民的最高利益和根本要求出发的。在新的历史条件下,从以人为本出发,党的中心工作不仅从国家与社会发展的大格局、大趋势来把握人民利益,而且从实现人的全面发展与社会全体成员的共同富裕和共同发展来把握人民的利益。所以,今天党的中心工作所关注的人民的根本利益,是从民众的生活与发展的基本要求出发的,不仅关乎整个社会的发展,而且也关乎每一个人的生活与发