

渔业质量效益年
培训资料之十三

入世对中国渔业的影响及对策

农业部渔业局

二〇〇〇年七月

入世对中国渔业的影响及对策

骆 乐

(上海水产大学经贸学院)

目 录

- 一、中国渔业的实力
- 二、我国水产品进出口结构分析
- 三、入世后中国渔业面临的机遇与挑战
- 四、对策研究

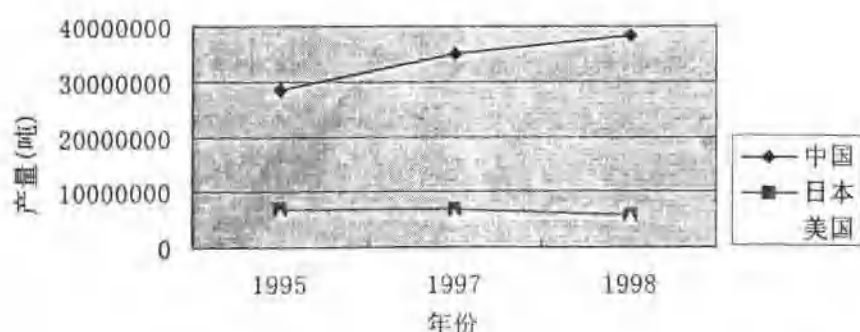
一、 中国渔业的实力

1、水产品总量连续十年世界第一

水产品属于初级产品和劳动密集型程度比较高的加工品,一般认为我国水产养殖和劳动力资源比较丰富,目前水产品就有一定价格优势,中国加入世贸组织后,渔业部门的收益比较大

A-1 1995-1998 年全球几个主要渔业国水产品总量						吨
年份/国家	1995	1997	1998	所占比例		
中国	28418359	35037967	38030453	24.49%	28.65%	32.61%
智利	7590985	6083913	3558350	6.54%	4.97%	3.05%
印度	4905921	5378004	5378004	4.23%	4.40%	4.61%
印尼	4139057	4545635	4361397	3.57%	3.72%	3.74%
日本	6787414	6688833	5904000	5.85%	5.47%	5.06%
韩国	2688070	2596474	2352646	2.32%	2.12%	2.02%
俄罗斯	4373827	4715024	4517954	3.77%	3.86%	3.87%
美国	5637977	5448385	5150000	4.86%	4.46%	4.42%
全球总产量	116049500	122295400	116604900			

中美日渔获量比较



(摘自《渔业与食品科技信息》第十三期)

2、水产品的进出口潜力很大

水产品是中国有一定国际竞争力的产品。从表 A-1 中,我们可以看出,中国水产品的渔获量连续占世界第一,中国 1998 的渔获量比 1995 年增长 8.12%,由 8418359 吨增长到 8030453 吨,而同期日本却下降了 0.79%,有 6787414 到 5904000;美国下降了 0.44%,有 5637977 吨到 5150000 吨;此外,俄罗斯同期增长了 0.10%,又 4373827 吨到 517954 吨。显然,中国水产品总量无论在数量还是在增长幅度上都远远超过了世界上任何一个国家;而另一方面中国水产品的进出口贸易量在总产量的比例很小,近些年来增长缓慢,从而在总产量中所占的比例连年下降(见表 A-2)。随着中国的入世,中国水产品贸易环境将得到改善,出口量将会大幅度增加,所以中国的渔业潜力和是很大的。

A-2

单位:万吨

中国水产品进出口量在总产量的地位

年份	总产量	出口量	进口量	出口量占总产量的比例	进口量占总产量的比例	进出口量在总产量所占比例
1995	2517.2	120	140	4.77%	5.56%	10.33%
1996	3288.1	80.2	138.7	2.44%	4.42%	6.66%
1997	3601.8	92.2	151.3	2.56%	4.20%	6.76%
1998	3806.7	100.3	141.1	2.57%	3.61%	6.18%

3、水产品进出口在农业中的创汇作用

据中国农产品进出口贸易统计,水产品的出口创汇在整个农产品中占 12%,以出口创汇为发展方向的外向型渔业正在不断发展壮大,一些名特优水产品的加工对国际市场已有较大的依存性。例,日本市场的烤鳗 96%来源于中国出口。

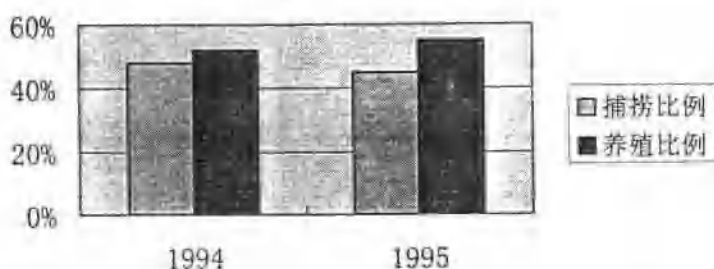
中国农产品进出口贸易(统计口径:SITC:standard of international trade category)

年份	出口	进口	净出口	水产品出口	水产品进口	水产品净出口	水产品出口比例
1994	151.1	80.2	70.9	23.2	5.78	17.42	0.1153
1995	157.4	129.3	28.1	28.5	6.08	22.42	0.1424
1996	142.9	118.6	24.3	28.55	6.01	22.54	0.1577
1997	157.0	137.2	19.8	29.27	5.45	23.82	0.1517
1998	181.9	119.6	62.3	26.5	6.67	19.83	0.1090

4、我国渔获量中有一半以上来自养殖业。从产值上说,1996 年我国渔获量达到 2813.29 吨,占全国肉类产量的 1/3,占世界水产品总产量的 1/4 以上,其中养殖产量占世界养殖产量的 54%,是世界养殖产量超过捕捞产量的唯一国家。

A-3

养殖产量和捕捞产量对比



5、水产品价格上涨指数低于全国食品价格平均上涨指数。据统计 1994 年增加了 26.4%和 39.2%,因此,该年水产品的价格上涨指数在全国食品价格平均上涨指数中是比较低的;全国食品价格平均上涨指数为 22.4%,水产品价格上涨指数只有 14.4%。水产品的消费市场前景看好。

总体来说,我国渔业呈上升之势,资源、劳动力以及较先进的养殖技术是其

加入世贸组的砝码，但我们应一分为二的看待中国水产业的实力，机遇和挑战并存。

二、我国水产品进出口结构分析

(一)、中日两国进口水产品对比分析

中国入世后，进出口贸易显得尤为重要。而由前文分析，中国水产品具有一定的优势，所以建立良好的水产品进出口结构将成为重中之重。

1999 年上半年，我国水产品对外贸易总量 135.2 万吨，对外贸易总额 22.4 亿美元，其中出口 61.8 万吨，14.5 亿美元，进口 73.4 吨，7.9 亿美元，贸易顺差 6.6 亿美元，从上面数据不难看出，进口量低于出口量，进口水产品的平均价格将大大低于水产品价格。

1999 年 1-6 月，我国七大贸易伙伴为日本 10.3 亿美元，俄罗斯 2.3 亿美元，韩国 1.9 亿美元，美国 1.87 亿美元，欧盟 1.7 亿美元，香港 1.2 亿美元，秘鲁 1.14 亿，而同日本水产品交易量占总对外贸易量的 50%，远远高于其它国家的贸易量，可以这么说，日本及东南亚市场左右着中国水产品贸易的命运，1997 年东南亚的金融危机对当时中国水产业影响就是一个明证。

A-4 中日两国进口水产品对比分析 (1999 1-6 月)

1999 年 1-6 月 中国水产品进口			1999 年 1-6 月 日本水产品进口		
品种	数量	金额	品种	数量	金额
鱼粉	33 万吨	2.1 亿美元	活水产品	2.3 万吨	336 亿日元
冻鳕鱼	24.08 万吨	1.9 亿美元	鲜冻水产品	121.7 万吨	6028 亿日元
咸干熏烟制品	3.6 吨	2200 万美元	咸干熏烟制品	1.4 万吨	170 亿日元
鳗鱼苗	141.17 吨	1.8 亿美元	水产调制品	13.3 万吨	407 亿日元
其它(虾类等)	12.7 吨	1.88 亿美元	其它(藻类、鱼粉)	2.4 万吨	407 亿日元

(摘自《INFOYU 快讯》第九期)

(摘自《现代化渔业信息》)

中国进口水产品金额比



日本进口水产品金额比



1、从表 A-4 我们可以看出，中国鱼粉进口 33 万吨，2.1 亿美元占进口总值的 45%和 27%，而日本进口鱼粉仅在其他一栏中出现，比例很小，从这一数字对比来看，一方面说明中国的确是养殖大国，另一方面也折射出中国养殖技术的科技含量，用这么多的外汇去购买鱼粉，养殖大国连饲料都不能自足。而鱼粉是饲料中动物蛋白的主要来源，它含有丰富的优质蛋白，脂肪及矿物质，可以有效地改善饲料质量，提高鱼类的生长速度和饲料转化率，增强抗病能力，随着国际市场上粮食饲料价格的日益上涨，鱼粉的价格也在上升，所以国内如能生产出大量优质鱼粉对降低养殖成本大有益处。

2、中国进口的鲜冻水产品，冻鳕鱼占了很大比例占水产品总量值的 24%和 33%，日本的比例更高为 76%，76%，虽然两国在这一项中都占有很大比重，但透过数字表面，仍存在很大差异。其一中国进口鲜冻水产品绝大多数不是直接上市，而是以来料加工和进料加工的方式出口，就拿鳕鱼来说，上半年共进口冻鳕鱼 24.08 万吨，其中，以进料加工进口 18.92 万吨，来料加工进口 3.72 万吨，两项共计 22.64 万吨；其他贸易方式进口仅为 7.44 万吨。按照加工冻鱼片的出成率，来料加工原料折成冻鱼片产量 11.32 万吨。而上半年加工贸易出口的冻鳕鱼加工的鳕鱼片出口量为 8 万吨左右，转过内销售 3 万吨。而日本进口鲜冻水产品除一

部分用于加工，而大部分用于市场消费。从这一点我们可以看出，我国人均消费水产品能力比较。另一方面反映中国水产品市场对世界的开放只是一小部分，外国优质鲜冻水产品由于关税等原因很难进入中国市场。

3、中国进口的鲜冻水产品鳗鱼苗的比例也不容忽视，其量值分别占 23% 和 0.2%。从中我们看出鳗苗价格是比价高的，平均 0.013 亿/吨，这对国内养鳗业的技术有很高要求，风险也很大，值得注意的是中国几年前还是鳗鱼苗的出口国，但由于水域环境的恶化和（养殖）工作条件的不规范，最终变成了鳗鱼苗进口大国。今年日本鳗苗的平均入池价日本为每公斤 40 万日元（折人民币 4.6 元/条），与大陆相近，加上欧洲鳗苗和日水鳗苗差价缩小，大陆苗价的优势已经消失，开展欧鳗饲料和添加剂，以及单性育苗技术的研究工作势在必行。

4、另外在其它一栏中龙虾等我国人民膳食的水产品进口明显增加，以龙虾为例，我国从 90 年代初期开始消费龙虾，1997 年和 1998 年达到高峰。目前大中城市市场上的龙虾全部、是进口产品，据伤害海关统计，1998 年上海虹桥机场口岸到货进口龙虾 1 万吨，加上北京和广东的进口量，1998 年我国进口龙虾总量不少于 1.5 万吨，这几乎是当年全世界活龙虾产量的 70%，由于中国的需求强劲，世界龙虾价格一路上扬，在三年前还没有人想象中国未未会与日水在国际市场上争购龙虾，但现在已成为事实，从发展趋势看，北京、上海、广州将逐渐维持固定消费者，中小城市和中西部市场也有可能需求却越来越大。

（二）、中美两国出口水产品的对比分析

A-5 中美两国出口水产品的对比分析

1999. 1-6 中国		1998. 1-12 美国	
品名	金额（美元）	品名	金额（美元）
活鱼	7200 万	鲜和冷冻水产品	17 亿
冻鱼	1.6 亿	鱼糜	2.745 亿
甲壳类	1.1 亿	水产罐头	2.067 亿
软体类	1.8 亿	鱼籽酱和鱼卵	2.565 亿

海藻 4590 万

其他可食水产品

6740 万

深加工品 5.1 亿

非可食水产品（鱼粉等） 56 亿

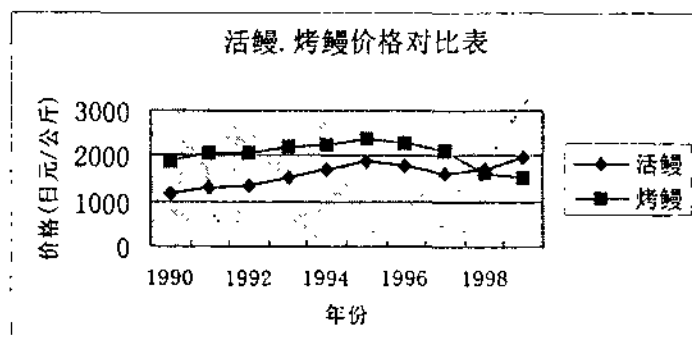
（摘自《INFOYU 快讯》1999 年第 9 期）

（摘自《渔业参考消息》1999 年第 17 期）

从 A-5 我们可以看出，中美出口结构有一只同特点就是加工品（包括非可食水产品）占出口总额的绝大部分，但其含金量则截然不同，在中国 5.1 亿深加工品中，烤鳗就占了 3.7 亿。养鳗业是我国的新兴产业，全国年产鳗鱼 10 万多吨，占世界总产量的 2/3，产值逾百亿元。年出口 89 吨，创汇 6-8 亿美元，占世界鳗鱼贸易额 80%以上。中国大陆拥有烤鳗厂 58 家，1996 年度，生产烤鳗 38300 吨，1999 年度生产 58475 吨，相当于日本的 8 倍，台湾省的 40 倍，占世界产量的 87%，但是由于烤鳗产量增长过快，98%的烤鳗全部销往日本，品种市场单一，1998 年起价格暴跌，在国际市场上出现了烤鳗和活鳗价格倒挂的现象。大家知道，100 公斤活鳗鱼只能加工 60 多公斤，烤鳗再加上调味料，人工等成本，烤鳗价格历来都比活鳗高得多，但到了 1998 年日本进口烤鳗的 1699 日元低 5%，今年 5 月又下降到了 1518 日元，比同期进口活鳗的 1966 日元降低 23%。我国生产的活鳗大部分都加工或烤鳗出口在世界烤鳗市场上的占有率达 90%，烤鳗价格偏低最大的受害者是中国。

B-1 日本历年进口活鳗和烤鳗平均单价对比 公斤/日元

年度	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
活鳗	1155	1296	1341	1512	1708	1880	1788	1611	1699	1966
烤鳗	1859	2041	2051	2216	2234	2387	2267	2084	1618	1518



（摘自《中国水产》1999 年第 11 期）

另外，从加工品的科技含量来看，中国明显低于美国，美国水产罐头、鱼糜创汇达 4 亿美元，明显高于中国同类产品，而美国创汇大户是非可食水产品包括鱼粉、鱼油等，而这些在中国尚不能自足，还需大量进口。

其次，中国出口冷冻水产品的比例是明显低于美国同类产品的比例，但可喜的是，中国养殖品占的比例远远高于美国同类产品的比例，这反映了两个问题，1、中国发远洋捕捞在技术上还落后于美国。2、中国渔业的重点已向养殖业靠拢，最近农业部提出近海捕捞“零增长”就是证明。

纵观以上进出口分析和比较，目前中国水产业主要存在以下不足：

- 1、进出口含量低，尤指养殖业、加工业
- 2、进出口品种单一，（烤鳗、鱼粉在进出口比例很大）
- 3、交易国范围小（日本占很大比例）
- 4、管理落后，以养鳗为例。
- 5、人均消费水平低，市场消费结构不合理。

另外，我国渔产品进入发达国家市场的条件长期却没有太大的改善，他们渔产品关税税率比我国低，但非关税的壁垒却令人生畏。

1、苛刻的技术壁垒。例如，美国政府从 1996 年 5 月 1 日（近期已被取消）起禁止没有安装海龟脱水器装置的野生虾捕捞国向美国出口野生虾，规定美国进口而在进口野生虾时必须写明生产商和出口商的名字，写名这些虾是从那里捕捞养殖的，即写名出口国是否安装了海龟脱水器装置，从而一下子把亚洲国家关在了美国野生虾市场的大门之外。因为亚洲国家的渔民都不愿意购买昂贵的美国海龟脱水器装置，只有墨西哥等拉丁美洲国家向美国购买了这种装置。

2、环保卫生壁垒。1996 年 8 月，欧盟以中国动物防疫检验体系，质量保证体系和生产企业卫生状况不符合它的要求为借口，相继颁发了禁止中国肉、禽产品和一部分水产品的法规。1998 年 6 月，英国还以发现了 SV 病图为由停止进口中国、北京、天津、广东等地的观赏鱼，不承认中国出入境检验检疫机关提供的检疫的合格证书，经过艰苦的谈判，英国才于 1999 年 3 月恢复承认广东出入境检验检疫机关的观赏鱼检疫合格证书，但要求北京和天津的观赏鱼场必须经过中国出

入境检疫机关两年的监测后才能向英国出口。

3、种种不合理的高额附加税。一些亚太经合组织发达国家和新兴工业化国家还对中国渔业产品使用了高关税限制和措施，例如韩国在 1991 年 10 月将 363 种产品的关税由 13% 降至 5.7%，1992 年至 1994 年解除出了 131 种农产品的进口禁令的同时，却对 20 种与我国等发展中国家有关的产品，实行高关税限制措施，其中海鲷，泥鳅和热带鱼的进口关税从 1% 提高到 10%，贝类罐头有 20% 提高到 100%。

三、 入世后中国渔业面临的机遇与挑战

目前已拥有 135 个成员国，各成员国之间的贸易额已占到世界贸易总额的 90%，是名副其实的“经济联合国”。世贸组织经过二战以后多轮国际贸易谈判，确认大约 29 个独立的法律文件，形成一整套多边贸易的原则和规则的契约，它要求参加 WTO 的成员国都要遵守一些基本原则。

（一）以市场经济为基础，自由竞争为基本原则。参加 WTO 的国家都必须是市场经济体制。发达国家和发展中国家都应相开放市场。

（二）关税为唯一的保护手段。加入 WTO 后，允许成员国在一定时间内对本国工业进行保护，但只能利用关税的升降，而不可采用非关税壁垒的方法。

（三）贸易壁垒递减原则。缔约国之间都要相互约束或全部产品的关税税率三年内不许提升，之后应逐年递减。若缔约一方在三年后对部分产品要提升关税，他必须承诺由其它产品减税来弥补另一方损失。

（四）公平贸易原则，反对成员国对本国出口的企业实行出口补贴，反对企业以低于国内价或低于成本价向别国出口产品。

（五）一般禁止数量限制原则，即除某些特殊情况，如幼稚专业保护国家安全需要，国家国际收支平衡等，不允许对别的缔约国实行进口数量限制。

（六）保护与贸易有关的知识产权，主要是保护版权，专利商标等不受侵犯，不被易牌。

(七) 对等互惠原则, 成员国之间的贸易关税减让要给予有取, 互惠互利。但发达国家作出贸易减让时, 不应期待发展中国家给予对等的回报。

(八) 非歧视原则, 即成员国之间可相互受无条件的最惠国待遇和国民待遇, 最惠国待遇指缔约一方给予另一方的贸易特惠和特权也必须自动给予所有缔约方。国民待遇是指进口品和国产品在征收, 国内税收和在贸易过程中所适用的法令、法规应该一视同仁。

(九) 透明度原则, 申请加入 WTO 的国家在涉及国际贸易方面的所有政策法规都应提前公布, 使缔约国有时间熟悉它, 然后才能实施。

(十) 保障条款, 成员过某一具体产业在受到突然大量增加的进口产品冲击, 而造成损害时, 可实行临时限制出口。但这个行业有义务在一定时间内进行结构调整。对于各成员国之间的国家贸易争端世贸组织依靠以上这些基本原则来协调解决, 因此它与国际货币基金组织和世界银行构成了当今国际经济多边体系的三大支柱。

加入 WTO, 将给中国渔业的发展带来机遇, 同时它又是一把“双刃剑”, 带来机遇的同时也带来挑战。

根据前文的进出口及贸易壁垒分析结合中国实际总结如下:

(一) 机遇:

1、加入 WTO, 有利于我国水产品对外贸易

前文我们得知中国水产品贸易伙伴比较集中, 日、美、俄、韩等国占我国对外水产品贸易绝大部分。根据 WTO 的非歧视原则, 加入 WTO 后, 普惠制的待遇面将扩大到 135 个 WTO 成员国。中国不仅可以加大与原水产品贸易伙伴国的合作, 而且可以利用自己在技术上的优势, 加大与不发达国家合作。另外, 中国入世后, 我国水产品出口渠道将更趋畅通, 将大大促进水产品出口贸易, 扩大我国水产品在国际市场中的占有份额, 增加水产品出口创汇量。推动水产品市场多元化战略

2、加入 WTO 有利于引进外贸和先进的技术, 使渔业结构更趋合理。

根据 WTO 的国民待遇原则, 加入 WTO 后, 外商来华的投资环境将得到进一步

改善，对外商来投资办企业的吸引力更大，我们实际利用外资的水平会大大提高，从而也会提供更多的就业机会。同时，由前而分析看，从我国的水产品加工业整体来看，半成成品，粗加工品多，深加工少，技术含量与附加面低，与发达国家有较大差距。水产品加工企业可以利用入世的大好时机，积极引进国外先进技术，结合自身情况生产出高技术含量加工品，水产品加工企业可不断提高整体素质和档次，在方便食品，绿色食品方面有所突破。

3、加入 WTO 后，有利于我国渔业现代化和产业化发展

加入 WTO 后，我国量大面广，层次低，规模小，组织散的海洋捕捞股份合作单位和水产养殖，加工流通企业将面临更加激烈的市场竞争，从而加速资产重组，体制创新。一方面产品质量差，缺乏市场效益低下，竞争里弱的捕捞单位和水产养殖、加工、流通企业则有条件不断扩大其生产规模和经济实力，为水产品提供加工、销售和系列化一条龙服务的龙头企业集团应运而生，这种演变的最终结果，将大大提高渔业生产的社会化，专业化，规模化程度，从而加快市场牵龙头，龙头连基地，基地连渔产（股份合作单位）的产业进程，促进我国早日实现渔业现代化。

4、加入 WTO 后，可丰富国内水产品市场

从前而分析可知，中国人均消费水产品远远低于发达国家，从品种结构上说，淡水鱼供求相对平衡，海水鱼则比较短缺，加入 WTO 后，中国水产品市场由于外国水产品大量涌入更具多元化，可吃到更多质优价廉的进口水产品。丰富国内水产品市场

5、有利于水产品出口取得公平竞争的国际环境，世界贸易组织具有解决争端的权威性。其裁决的原则是按“除非世贸组织成员完全协商一致反对通过裁决报告”。这就完全排除了在 GATT 中只要一个缔约方（被告）提出反对通过争端解决机构的裁决报告，就认为原裁决无效的可能性，这就很利于我国水产品出口遭受他国不合理反倾销指控和歧视性报复中得到公平合理的裁决。

（二）挑战

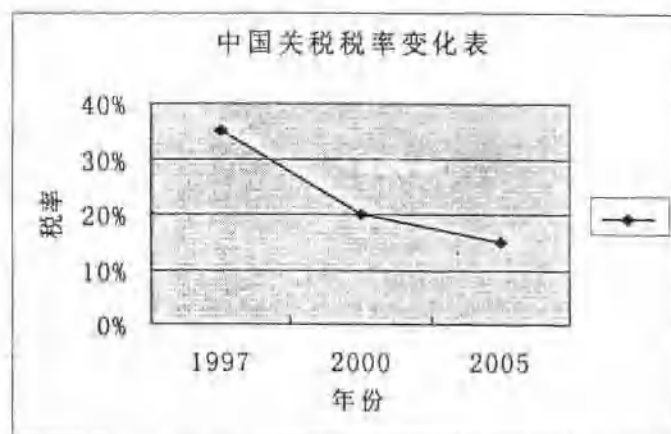
据 WTO 的公平贸易原则和贸易壁垒递减原则，从 1997 年 10 月 1 日开始，我

国渔产品进口关税税率平均下调了 40%左右,其中小调幅度在 50%以上的有 18 种(见表 B-2),我国市场其他销售额比较大的鱼种如各种鲜冻鳕鱼的关税税率由 30%降至 20%,各种墨鱼和鱿鱼由 35%降至 20%,各种牡蛎,扇贝和贻贝由 45%至 55%降至 30%。

B-2 我国 1997 年 10 月 1 日前后渔产品类关税税率变化情况

货物名称	之前	之后	货物名称	之前	之后
其他活鳕鱼	30%	15%	鲜冻角鲨及其他鲨	30%	15%
其他活鲤鱼	30%	15%	鲜冻鱼肝及受卵	30%	15%
其他活鱼	30%	15%	冻长金枪鱼	30%	15%
鲜冻鲈鱼	30%	15%	冻鳕鱼	30%	15%
鲜冻鲑鱼	30%	15%	其他冻金枪鱼	30%	15%
其他冷冻目鱼	30%	15%	冻角鲨及其他鲨鱼	30%	15%
鲜冷长鳍金枪鱼	30%	15%	冻鱼肝及鱼卵	30%	15%
鲜冷黄鳍金枪鱼	30%	15%	干熏盐制的鱼肝及鱼卵	55%	20%

(资料来源于国家海关总署)



根据农产品进口《中美农业合作协议》规定我国 20%-45%的农产品关税将在 2001 年之前根据农产品的不同种类降低 10%-12%,在 2004 年农产品平均关税要降至 15%,重点农产品关税要降至 14.5%。由此可见,由于关税下调中国渔业将

在入世后的相当长的一段时间内承受巨大压力。

1、出口结构的变化

加入 WTO 后, 有利于水产品进口的同时, 也会对扩大出口产生影响, 虽然中国水产品出口增加但是否具有价格优势值得考虑。

B1 品种	价格 (RMB/kg)	B1 品种	价格 (RMB/kg)
青虾	52	斑节对虾	107.18 (<10 只)
草虾	46	冷水虾	54.23
河虾	56	淡水虾	158.98 (6-8 只)
鹰抓虾	23	挪威龙虾	87.85 (<7 只)
罗氏沼虾	56 (<10 只 500g)	河虾	33.78
竹节虾	110		

(摘自《INFOYU 快讯》2000 年第 3 期)

由上面数据可以看出, 国际市场上的虾的价格尤其是高档品的价格与中国市场上的相差无几, 有的甚至 大大低于中国市场价格如河虾, 一旦中国进入 WTO, 外国高档虾在消除关税及非关税壁垒后, 必将涌入国内市场, 冲击国内市场养虾业, 从而影响中国虾类的出口。

2、渔业中的部分主导产品将受到不同程度的冲击。特别是养殖生成成本相对较高, 优势不明显的水产品, 以及部分苗种生产自给水平不高的品种如鳗鱼苗, 随着关税的降低也可能造成盲目进口, 冲击国内市场。以甲鱼为例, 广州市黄沙水产批发市场有 12 个进口甲鱼经销大户, 每天从泰国进口甲鱼 120-160 吨, 再加上深圳、广西、福建的进口量就可想而知量有多大了, 进口产地, 除泰国外还有马来西亚、缅甸、孟加拉等国, 目前进口甲鱼的销售价为 30 元 1 斤左右, 由于进口的甲鱼产地的东南亚国家气候条件非常适宜, 甲鱼养殖, 多为自然环境中养殖生产成本大大低于我国, 每公斤甲鱼的养殖成本仅为 12 天左右, 相对我国养鳖业已构成了严重的威胁。再如鱿鱼, 其中 1997 年据不完全统计进口鱿鱼 20 吨左右, 国内市场的鱿鱼价格从 1996 年的每吨 7900 元左右降至每吨 5200 元左右, 鱼粉等也类似情况, 由于进口的冲击, 给许多企业造成了严重的经济损失,

企业及养殖户反响非常强烈。后在国家有关部门的干预下，控制了进口情况，才有好转。入世后，非关税壁垒就在不允许之列。

3、生产技术要素较低，竞争力较弱渔业企业，特别是重复建设、规模小的水产品加工企业将遭淘汰。我国承诺加入 WTO 三年后，开放外贸经营全并放弃农产品出口补贴等权利，外国水产企业可以来我国设点收购水产品，也可以办厂开店推销其水产品，以 1996 年开始的由中国国际贸易促进会农业行业分会、海外协会和美国海洋展览公司在我国主办的“中国国际渔业博览会”可以很明显的看出，外商岁我国推销渔业产品，欲占领中国这个大市场的趋势。

年份	地点	总摊位数	外商摊位所占比例
----	----	------	----------

96	青岛	400	53%
----	----	-----	-----

97	北京	500	59%
----	----	-----	-----

98	大连	490	47.5%
----	----	-----	-------

99	上海	420	44%
----	----	-----	-----

（摘自《》1999 年第 9 期）

可以说国际市场的激烈竞争已经到了家门口，特别是对那些工艺技术落后，设备陈旧，产品档次低且质量不好，成本高的水产品加工企业如不加速转换经营机制，调整企业结构，提高企业整体素质，以适应新的市场形势，面临被淘汰的局面不久成为现实。

4、我国发展中的远洋渔业将面临国外强者的竞争。长期以来，我国的远洋渔业享有的自捕与免税进口，进口许可证制将要取消，各种非关税措施将被禁用，只能转化为相关的等效关税进行削减和国外企业进行平等竞争，他要求我国渔业企业只有深化改革制度创新，创名牌、出效益才能立于不败之地。

总而言之，入世对我国渔业资源丰富，劳动力密集的行业和产品是有利的；对我国刚刚兴起技术开发型渔业是有影响的，可以促进水产品的出口，而部分水产品的大量进口也必然冲击国内市场，从而影响国内养殖业和加工业，我国加入 WTO 后，对我国渔业拓展国际空间，参与国际渔业合作提供了很好的机会，但同时

我国水产加工养殖及水产外贸型企业的整体素质提出了新的要求。

四、对策研究

(一)、认真研究“农业协议”已及中美、中欧就中国入世谈到中有关“农业协议”内容。加入 WTO 后,我国水产品的外贸必须严格遵守 WTO 的规则,目前 WTO 有关水产品贸易的条款渗透在乌拉圭回合农业协议和各双边农业协议中。

1、市场准入 由于世界上各国对进口的限制主要通过关税和非关税壁垒措施来实现,所以协议“削减关税”和“取消非关税措施将其关税化”两个方面来提高市场准入程度。

(1)、减少产品进口关税,世界组织发展中合发达国家度进行了关税减让如图:

世贸组织发展中国家及发达国家水产品的关税减让情况

国家分类	对发达国家			对发展中国家		
	加入世贸前	加入世贸后	减少幅度	加入世贸前	加入世贸后	减少幅度
发展中国家	20.4%	6.6%	68%	13%	4.3%	67%
发达国家	6.1%	4.5%	26%	6.6%	4.8%	27%

说明:关税为加权平均数 资料来源:世界贸易组织秘书处

根据《中美农业合作协议》规定,我国农产品关税将在 2004 年从目前的 20%--40%降低到平均关税 17%的水平,我国水产平多次降税。目前达到 25%左右,在 1999 年 4 月中国加入 WTO 的谈判中美国要求中国入世后必须把对美国的优先关税水产品的关税从 20%以上将至 10%。

(2)、取消非关税措施将其关税化,各缔约方必须先将实施的各种关税措施转换成同保护程度的关税措施。《农业协定》要求各成员国必须取消非关税措施,并将这些非关税壁垒措施以 1986-1988 年为基期按一定公式转化为“等量关税”

再加上受非关税影响的产品的现行正常关税税率构成混合关税。

(3)、非歧视实施关税配额的关税及关税配额量

部分水产品进口国就某些水产品的进口与一些国家签订协议。协定对这些国家规定以相对较低关税水平进口一定量水产品的义务。

(4)、规定最低市场准入机会：农产品进口堡垒转化为关税后，有些农产品关税将会很高，并影响农产品的进口价格，以至会减少农产品的进口难以进口。考虑到这种情况，在农产品进口堡垒转变为关税后还要保证一定程度的进口量，农产品协定制定了市场准入的规则。实施最低市场准入的条件是：(1) 以 1986 年-1988 年为基期，在该时期内，农产品的进口数量不足国内消费量的 3%；(2) 从 1986 年开始不对该产品进行出口补贴；(3) 若该产品为初级产品，对其实行了有效的生产限制措施。

(5) 特殊保障措施：世贸组织成员国可引用《1994 年关税总协定》保障条款、《保障措施协议》及《农业协议》规定的特殊保障措施，以维护自身贸易利益；但只能择其一，不能同对使用。

2、补贴：根据乌拉圭回合农业协议简介规定，以 1986-1988 年为基期，发达国家在 6 年内将有补贴的农产品减少为 21%，出口补贴预算开支削减 24%；对在基期没有进行出口补贴的农产品则禁止今后该产品实施出口补贴，协议原则上把补贴分为绿色补贴和黄色补贴两种。绿色补贴是那些许可使用、不必承担削减义务的补贴。而黄色补贴包括那些必须承诺削减义务的补贴。

3、卫生及植物检疫协议规定：允许各国采取正常的以保护人健康动物及其植物生命安全及其生长为目的措施，但这些措施不应构成不公正的启示，从而造成隐蔽性对农产品贸易的限制。对进口农产品的卫生检验以国际标准和准则为基础。

从以上分析可看，入世后关税下降大量进口会对我国渔业造成一定的冲击，尤其是对养殖业的冲击会很大。同时，我们可以利用其中的一些有利条款进行适当的过渡性保护。

1、用差别关税进行保护。虽然中国入世后，关税将下调 50%左右，但我们可