

新时期领导班子 思想政治建设 读本

卢先福 主编

党建读物出版社

党员干部系列读本

新时期领导班子 思想政治建设 读本

卢先福 主编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期领导班子思想政治建设读本/卢先福主编.
北京:党建读物出版社,2005
ISBN 7-80098-745-0

I. 新… II. 卢… III. 中国共产党-领导层-思想政治
教育-研究 IV. D261

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 099885 号

责任编辑:王 斌 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 8.75 印张 217 千字

2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—3000

ISBN 7-80098-745-0/D·620 定价:29.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

一、加强领导班子思想政治建设,为全面建设小康社会提供保证	(1)
(一) 领导班子的地位与职责	(1)
(二) 党的思想政治建设的极端重要性	(8)
(三) 新时期领导班子思想政治建设的紧迫性	(20)
二、坚持以科学理论武装头脑,提高马克思主义理论水平	(27)
(一) 用科学理论武装头脑是领导班子思想政治建设的首要任务	(27)
(二) “三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导思想	(37)
(三) “三个代表”重要思想的科学内涵和根本要求	(44)
(四) 领导班子要做学习贯彻“三个代表”重要思想的表率	(59)
三、坚持与时俱进,创造性地开展工作	(68)
(一) 坚持与时俱进是党的思想路线的根本要求	(68)
(二) 创新是各级领导班子保持活力的源泉	(79)
(三) 新时期领导班子要创造性地开展工作	(89)

四、紧扣第一要务,提高执政能力	(103)
(一) 发展是党执政兴国的第一要务	(103)
(二) 领导班子执政能力建设的主要内容	(115)
(三) 努力提高各级领导班子的执政能力	(127)
五、坚持民主集中制,增强团结和活力	(141)
(一) 民主集中制是党的根本组织原则和领导制 度	(141)
(二) 正确处理党内生活的各种关系	(150)
(三) 自觉维护党的团结统一	(161)
(四) 不断提高遵守纪律的自觉性	(169)
六、牢记“两个务必”,切实改进作风	(180)
(一) 领导班子作风的好坏事关党的形象	(180)
(二) 继承和发扬艰苦奋斗的优良传统和作风	(191)
(三) 领导班子要在党的作风建设中以身作则	(201)
七、坚持执政为民,密切党群关系	(228)
(一) 执政为民是领导班子思想政治建设的根本 出发点和落脚点	(228)
(二) 牢固树立马克思主义权力观	(239)
(三) 牢固树立正确的政绩观	(250)
(四) 反对形式主义和官僚主义	(267)
后 记	(275)

一、加强领导班子思想政治建设， 为全面建设小康社会提供保证

从新世纪开始,我国进入了全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设的新阶段。党的十六大全面制定了党在新的历史阶段的奋斗纲领,规划了全面建设小康社会的总体部署,为今后我国各项事业的改革和发展指明了方向和道路。政治路线确定之后,干部就是决定的因素。领导班子建设是整个干部队伍建设的重点。各级领导班子素质如何,对于贯彻党的十六大精神具有决定性作用。只有加强领导班子的思想政治建设,使之具有较强的政治素质和领导能力,坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,才能完成党在新世纪所肩负的神圣历史使命。

(一) 领导班子的地位与职责

党章规定,党的干部是党的事业的骨干。党政各级领导班子是党的干部队伍的核心部分。只有把各级领导班子建设成为坚持“三个代表”重要思想的坚强领导集体,我们党才能在新世纪承担时代赋予的历史重任。在新的历史时期,我们强调加强领导班子思想政治建设,首先必须从领导班子的地位与职责说起。

1. 领导班子的地位和作用

领导班子是由担负一定领导职务的负责人组成的领导集体。就我们党和国家的实际情况看,一般是指党政领导班子。党政领导班子的成员是由各级党委、政府、人大等组织的骨干分子组成,都是担负着一个方面重要领导责任的负责人。党政各级领导班子作为各级党政组织的核心系统,一般说来,其重要地位和作用表现为:一是把好方向。最主要就是把好政治方向。领导班子必须善于从政治和全局的高度想问题和办事情,确保党的路线、方针、政策在本地区得到准确、全面的贯彻执行。二是抓好大事。大事主要是党的路线方针政策的贯彻落实、重要地方性法规的制定和完善、重大问题的决策及组织实施,等等。三是安排人事。毛泽东同志讲,领导者的责任,归结起来,主要是出主意、用干部两件事。安排好重要人事是各级领导班子的重要任务,关系重大。各级领导班子要坚持党管干部的原则,不仅管好干部的选拔、任命,而且还要加强对干部的培养、教育和监督。四是统筹协调。领导班子要发挥好领导核心作用,就必须加强统一协调,把各方面联络起来,整合起来,统一步调,提高凝聚力和战斗力。同时加强督促检查,确保领导班子的重大决定落到实处、取得实效。

在建设中国特色社会主义事业中,领导班子的重要地位和作用体现在:

第一,领导班子是党的路线方针政策的制定者和实施者。一个政党实施对国家和社会生活的领导,关键要制定一整套符合社会发展规律和最广大人民利益要求的路线、方针、政策。党的路线、方针、政策和国家政策法令是否体现和反映社会发展的规律和最广大人民的利益要求,是判断一个政党纲领和路线是否正确的基本标志,影响和决定着事业的盛衰成败和党的前途命运。领导班子是党的路线、方针、政策的主要制定者和执行者。领导班子的素质和工作效果如何,直接关系到党的路线、方针、政策制定是否

科学合理,是否能够得到贯彻落实。制定正确的路线和政策,需要科学地总结历史经验,坚持从群众中来到群众中去的工作方法,正确地集中群众的智慧和意见,使之变为党的主张。作为执政党,有些还要通过法定程序变为国家的意志。路线、方针、政策和国家法令制定颁布后,还要在群众的实践中经受检验,不断地得到修改和补充,从而进一步加以完善。在这一系列工作过程中,各级领导班子都起着加工厂的作用。要使党的路线和政策为群众所认识并变为实际行动,要靠领导班子进行大量的宣传、组织和创造性的工作,使广大群众自觉地为实现党的路线、方针、政策而奋斗。正因为如此,邓小平同志指出:“领导班子问题,是关系到党的路线能不能贯彻执行的问题。”^① 他还指出:“政治路线确立了,要由人来具体地贯彻执行。由什么样的人来执行,是由赞成党的政治路线的人,还是由不赞成的人,或者是由持中间态度的人来执行,结果不一样。”^②

第二,领导班子是完成党的使命和任务的行动指挥部。俗话说,蛇无头不走,鸟无头不飞。一个组织达到一定的目标、完成一定的任务,需要有一个不断发出正确的指令,协调整个组织行动的中枢指挥系统。没有这样一个系统,一个组织就难以实现自身的目标。对于中国共产党这样一个拥有 6800 多万党员的庞大组织系统来说,要承担起时代赋予的历史使命,在社会发展进程中发挥自己的领导核心作用,更要有一个坚强有力的领导集体来统一领导和协调整个组织的活动。在革命战争年代,领导战争要有一个统一的作战指挥部,没有这样一个指挥部,就无法统一协调运筹各个军事组成单位的行动,战争就不能取得胜利。在改革和建设时期,同样也需要有一个坚强的行动指挥部。邓小平同志指出:“领

① 《邓小平文选》第 2 卷,人民出版社 1994 年版,第 9 页。

② 《邓小平文选》第 2 卷,人民出版社 1994 年版,第 191 页。

导班子就是作战指挥部。”^①领导班子工作水平的高低,指挥能力的强弱,直接关系着改革目标的实现和建设任务的顺利完成。改革开放和社会主义现代化建设是有计划有目的有领导的社会实践活动。它不仅需要我们党对整个改革和建设事业实行总体领导,而且需要各级领导班子按照自己的职责对本地区、本单位所担负的任务进行具体的领导。只有把党的总目标和总任务变为各个地区、各个单位的具体目标和具体任务,并且随着这些具体目标和任务的完成,党的总目标和总任务才得以实现。这就需要各级领导班子根据党的总体规划,提出本组织本系统内的具体奋斗目标,并为实现这一目标而科学地进行决策、规划、指导、协调和监督。离开了各级领导班子的这些领导和管理活动,整个建设和改革就无法进行。改革开放以来,我国之所以取得了举世瞩目的伟大成就,不仅是因为党提出了正确的路线方针和政策,有了明确的目标和行动方针,而且还因为党始终加强各级领导班子的建设,使之充分发挥了作战指挥部的作用。在社会主义初级阶段,党的奋斗目标是,领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。根据十五大提出的到2010年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标,党的十六大明确提出了全面建设小康社会的奋斗目标,我们要在本世纪头20年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。经过这个阶段的建设,再继续奋斗几十年,到本世纪中叶基本实现现代化,把我国建成富强

^① 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第9页。

民主文明的社会主义国家。要把党的十六大所确立的前进目标和基本政策落到实处,有赖于全党同志的努力和全国各族人民的共同奋斗,而党的各级领导班子起着决定性的作用。

第三,领导班子是加强党的团结和维护社会政治稳定的主导力量。中国共产党作为执政党,党的团结不仅关系着党自身的生存和发展,而且也直接关系到全国各族人民的团结和党的政治任务的实现。在加快改革开放和现代化建设的关键时期,尤其需要全党同志在基本路线的基础上加强团结。增强党的团结统一,需要全党同志共同努力,而增强各级领导班子的团结统一,是巩固与发展全党团结统一的关键。在领导班子内部,应树立互相信任、互相支持、互相谅解和批评与自我批评的良好风气,领导干部应带头做维护大局、加强团结的模范。只要各级领导班子团结一致,齐心协力地做好工作,我们的事业就有了胜利的保证。

中国的改革开放和社会主义现代化建设需要一个团结稳定的政治局面。没有政治稳定,社会动荡不安,改革开放和经济建设就统统搞不成。在新的历史时期,由当前改革处于攻坚时期,发展处于关键阶段的特点所决定,我国各方面的利益关系变动较大,各种利益矛盾比较突出,维护社会稳定的任务十分繁重。党的各级领导班子承担着维护社会稳定的主要责任。这主要表现在:其一,领导班子影响着社会政治、经济、文化的发展。领导班子坚强有力,就可以促进社会政治、经济、文化的发展,形成政治民主、经济发展、文化繁荣、人民安居乐业、生活不断改善的局面,而这种局面正是社会稳定和政治稳定的基础。其二,领导班子影响党风廉政建设的实效。领导班子在党风廉政建设中廉洁自律,真抓实干,在党风廉政建设过程中以身作则,就会对党的作风建设和社会风气发挥示范效应。各级领导班子作风端正、政治廉洁,就能充分调动党员和人民群众的积极性,推动党风廉政建设的顺利进行。其三,领导班子是教育群众、稳定局势的主导力量。在社会转型时期,各个

方面的问题比较复杂、矛盾比较集中,搞得不好就容易引发社会问题。各级领导班子坚强有力,才可以做好群众的教育疏导工作,在社会变革的过程中有效地协调和解决各种矛盾和问题,以维护安定团结、社会稳定的良好局面。

2. 领导班子的任务和职责

党章明确地规定了从中央到基层组织的职权范围和基本任务,这是各级领导班子的基本职责。概括起来,党的领导班子的职责,主要有以下四项:

第一,统筹决策。统筹即统一筹划。各级领导班子的工作都带有全面性的特点,要求善于掌握和驾驭工作全局的发展规律,从整体上合理布局,运筹规划。按照党的路线方针政策的要求,从空间上能照顾到各个方面,主次清楚,互相照应;从时间上能顾及到整个工作过程以及各个发展阶段,节奏分明,紧张有序,而且能全面而正确地规划目标,提出任务,制定实施的步骤和方法。决策即决定策略或办法。作为领导决策来讲,就是按照党和国家总的经济和社会发展战略和规划,根据自己所辖地区或单位过去的情况、当前的条件和对未来发展情况所作出的预测分析,为达到一定的目标,从各种选择方案中选出最佳方案,并付诸实施的过程。要做到吃透上情,结合下情,创造性地进行决策;调查研究,集思广益,科学地进行决策;抓住机遇,审时度势,果断地进行决策,切实保证决策的正确和有效地防止重大决策失误。统筹与决策互相融合,贯穿于领导班子领导活动的全过程,是领导班子的基本职责。

第二,组织指挥。有了正确的规划和决策,还必须使之落实,化为群众的自觉行动,变为改造客观世界的物质力量。作为实现党的奋斗目标的行动指挥部,领导班子需要具有组织指挥的职责。这主要是正确地选用干部,调兵遣将,合理地调配人力、物力资源,运用适当的组织形式使之形成有机整体,发挥最大的积极性,产生

最佳的经济效益和社会效益。履行组织指挥职责,最重要的是按照干部队伍“四化”方针和德才兼备原则,建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍。要大胆起用群众公认是坚决执行党的路线、实绩突出、清正廉洁的干部,努力培养和提高干部的工作能力,在改革和建设的主战场培养社会主义事业接班人。还要注意用各种方式调动和保护广大党员和人民群众发展社会主义事业的积极性,并结合实际创造有利于改革和建设发展的组织体系。

第三,协调控制。在实现党的任务的过程中,领导班子必须注意协调好各方面的关系,调动各方面的力量,齐心协力地把工作搞上去。事物的发展是不平衡的,工作过程也是这样。一个地区或单位同另一个地区或单位之间,一个地区或单位内部各个部门之间,工作步调不一致的状况会经常发生。这就需要领导班子及时发现、及时调整,使各方面的工作和各部门和谐地配合,以取得更大的整体效益。比如,经济建设是中心,各级人大、政府、政协,以及工青妇等群众团体和各行各业,都应对经济建设负有重大的责任;而要把这方方面面的力量都集中起来围绕经济建设开展工作,就必须靠各级领导班子进行组织协调工作。协调好各部门、各单位既要做好本职工作,又要服务、服从于经济工作的关系,协调好经济部门与非经济部门的关系,协调好直接从事生产经营的单位与间接为经济工作服务的单位之间的关系,协调好这个经济部门和那个经济部门的关系。只有这样,才能统一思想,统一行动,把各方面的力量集中到以经济建设为中心的目标上来。控制,是指领导班子通过思想的、行政的、法律的诸种手段,使自己的部属和成员正确地执行班子的决策,及时修正工作方向,保证工作运行的有序性和方向性,从而圆满实现工作目标的过程。比如,一定时期的宏观调控政策的出台,党风廉政建设的各种措施,都属于控制之列。控制能力是领导水平的重要体现,各级领导班子要重视这一

职责的运用。失去控制甚至控制薄弱,是领导班子的失职行为。

第四,教育示范。教育,是指领导班子对党员、干部和广大群众进行宣传、动员、培养、训练,从各方面提高他们认识世界、改造世界的能力,以适应实践的需要的过程。教育的内容由社会实践活动的需要决定。一般地说,可以分为政治思想教育和业务技术教育两个方面。邓小平同志指出:“改善党的领导,其中最主要的,就是加强思想政治工作。”“党的领导机关除了掌握方针政策和决定重要干部的使用以外,要腾出主要的时间和精力来做思想政治工作,做人的工作,做群众工作。”^① 思想政治工作主要是思想政治教育。作为领导班子的主要职责,应该按照中央的要求,努力做好用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党的工作,并以此内容教育好广大人民群众,使精神力量真正变为加快改革开放和现代化建设的巨大物质力量,同时,还要为广大党员、干部和人民群众学习市场经济知识、先进经营管理和现代科学文化创造好的条件,鼓励他们刻苦钻研业务,努力成为本职工作的内行和能手。示范,是要求领导班子成员率先垂范。领导班子成员都应坚持身教重于言教的原则,要求群众做到的事情,自己要首先做到,时时处处以身作则,以自己的模范行动去影响带动广大党员、干部和群众,这是领导班子成员们的重要职责。

(二) 党的思想政治建设的极端重要性

马克思主义历来重视党的思想政治建设。我们党历来把思想政治建设摆在党的建设的首位。这是我们党提高自身凝聚力、战斗力的一条十分重要的经验,也是我们党始终保持党的先锋队性质、坚持拒腐防变的一项根本性措施。在新的历史时期,江泽民同

^① 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第365页。

志指出：“在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下，加强全党的思想政治建设，提高广大干部和党员的思想政治素质，这对于保持我们党的先进性纯洁性，防止和抵制腐朽思想文化的侵蚀，有效地进行反腐败斗争，是极为重要的，各级党委务必予以高度重视。”^① 正是因为建设了具有高度政治觉悟和政治素质的党员干部队伍，马克思主义政党在领导革命、建设和改革的过程中，取得了令人瞩目的巨大成就。

1. 重视党的思想政治建设是马克思主义党的学说的基本原理

什么是党的思想政治建设呢？党的思想政治建设包含着丰富的内容，总的说，就是坚持用马克思主义的科学世界观教育党员和干部，克服和改造党内的各种错误思想，提高广大党员的政治思想觉悟和认识能力，团结全党为实现党的政治路线和任务而奋斗。马克思主义政党是按照马克思主义的科学理论建立和发展起来的先进政党。加强党的思想政治建设，保持马克思主义政党的先进本色，是团结全党为实现党的纲领和路线共同奋斗的思想理论基础。

马克思主义是工人阶级及其政党的世界观和指导思想，是完整的科学的思想体系。把马克思主义作为党的理论基础和行动指南，是马克思主义政党最本质的特征和政治优势，也是马克思主义政党区别于其他任何政党最根本的标志。任何政党都是在一定的思想理论指导下建立并进行活动的。共产党是按照马克思主义的科学世界观建立起来的为实现共产主义的社会制度而奋斗的政党。实现共产主义制度，符合人类社会发展的客观规律，代表了工

^① 江泽民：《论党的建设》，中央文献出版社 2001 年版，第 167—168 页。

人阶级和最广大人民群众的根本利益和要求。因此,共产党人决不能放弃共产主义的政治纲领和目标,在为实现共产主义伟大政治目标而斗争的整个过程中,也决不能丢掉马克思主义的伟大旗帜。离开了马克思主义的旗帜和共产主义的奋斗目标,共产党就丢失了马克思主义政党的政治本色。正因为这样,马克思主义历来重视党的思想政治建设,坚持用马克思主义的科学理论武装党和教育党员,把党的全部活动建立在马克思主义科学世界观的基础之上,并为此在党内经常开展反对各种非马克思主义思想的斗争,以保持党在思想上的纯洁性。

马克思、恩格斯在创建无产阶级政党的过程中,非常重视科学理论的作用。马克思在1843年时就指出:“批判的武器当然不能代替武器的批判,物质力量只能用物质力量来摧毁;但是理论一经掌握群众,也会变成物质力量。”^① 马克思、恩格斯在总结无产阶级反对资产阶级斗争经验,批判地吸收人类优秀思想文化的基础上,创立了无产阶级科学的思想体系,即马克思主义,为无产阶级解放运动提供了强大的思想武器。他们认为,科学的世界观是无产阶级政党保持先进性、发挥先锋作用的基础。恩格斯指出,“我们党有个很大的优点,就是有一个新的科学的观点作为理论的基础”。^② 因而它能够把握革命斗争的方向、规律,了解革命运动的条件、进程和一般结果。他们重视共产党人世界观的改造,要求共产党人在无产阶级革命进程中,必须同传统观念实行最彻底的决裂。马克思、恩格斯还提出:对参加到革命队伍中来的非无产阶级的人,首先就要求他们“无条件地掌握无产阶级世界观”^③。他们特别强调,无产阶级政党必须坚持把科学社会主义作为自己的理

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第9页。

② 《马克思恩格斯选集》第2卷,人民出版社1995年版,第39—40页。

③ 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年版,第685页。

论基础和行动指南,为此必须同各种非科学的社会主义理论和各种非无产阶级思想划清界限,开展积极的思想斗争,以消除它们对无产阶级政党思想上的影响和侵蚀。

列宁在创建俄国新型无产阶级政党的过程中,始终重视马克思主义理论的指导作用。他强调:“没有革命理论,就不会有坚强的社会党”^①，“只有以先进理论为指南的党,才能实现先进战士的作用。”^② 列宁还提出,向工人阶级灌输马克思主义理论是党的一项重要任务。由于自发的工人运动不能产生社会主义思想体系,由于资本主义社会里存在资产阶级和社会主义两种思想体系,无产阶级政党要领导工人阶级进行革命斗争,就必须向工人群众灌输马克思主义理论。

党的政治建设的重要性,突出表现在它在加强党的自身建设,巩固和发展党的过程中的重要作用上。党的建设包括思想建设、组织建设、作风建设和制度建设等多方面的内容。这些方面对于党的建设来说都是不可缺少的,忽视哪一方面都会给党的事业带来严重的危害。但在党的建设中,政治建设贯穿在党的建设的各个方面,是保持党的先进性和党的领导工作的正确性的决定性条件,是整个党的建设的中心环节。

党的政治建设是党的组织建设和制度建设的灵魂和保证。马克思主义政党是按照民主集中制的原则和纪律建立起来的。但民主集中制和党的纪律的执行,党的制度的制定和执行,有赖于党内同志思想认识上的一致和坚强的党性原则。只有加强党内的思想政治教育,不断提高党员的思想政治素质,才能正确地执行党的民主集中制原则和各项规章制度,巩固和发展党的团结和统一。放松了党的政治建设,各种错误思想在党内自由泛滥,

① 《列宁选集》第1卷,人民出版社1995年版,第274页。

② 《列宁选集》第1卷,人民出版社1995年版,第312页。

党内思想涣散和混乱,党就会失去向心力和凝聚力,造成党的纪律的松弛和党在组织上的松散。

党的思想政治建设是党的作风建设的核心。党的作风是党性和党的世界观的具体体现。党的作风问题,首先是一个思想政治素质问题。没有正确的思想政治素质和坚强的党性原则,就不会有好的思想作风、工作作风和生活作风。加强党的作风建设,首先要注意党的思想政治建设,着眼于提高党员的党性觉悟。广大党员的思想政治觉悟提高了,有了坚定正确的政治方向和高度的责任感,才能焕发出高度的革命热情和积极性,勤勤恳恳、兢兢业业地把工作做好。有了高度的思想政治觉悟,也才能够坚持党的原则,继承和发扬党的优良传统和作风,抵制和反对各种不正之风。

总之,党的思想政治建设是党的建设的基础。加强党的建设,首先要抓好党的思想政治建设,这是保持党的先进性的根本的和首要的条件,是马克思主义党的学说的基本原理。

2. 把思想政治建设摆在突出位置是我们党自身建设的优良传统

在新民主主义革命时期,我们党注重从思想上建设党,着力提高广大党员干部的思想政治素质,使我们党在中国这样一个无产阶级人数很少,农民和其他小资产阶级占人口绝大多数的半殖民地半封建国家,成功地建设了一支坚强的马克思主义政党。

中国共产党是在旧中国这样一个半殖民地半封建社会环境中建立起来的。在这样一个工人阶级人数很少、农民群众占绝大多数的特殊社会环境中建设一个马克思主义的无产阶级革命政党,是摆在党的建设面前的一个困难而特殊的任务。如何解决这个任务,直接关系到中国革命事业的前途和命运。以毛泽东同志为代表的中国共产党人成功地解决了这个重大课题,找到了在中国这种特殊社会环境中建设工人阶级政党的道路。1927年大革命失