

Regional Cooperation in Northeast Asia

The Road toward an East Asian Community

东北亚区域合作 通向东亚共同体之路

◆ 何志工 安小平 著

- ◎ 东北亚区域合作的意义
- ◎ 东北亚区域经济合作
- ◎ 东北亚区域政治合作
- ◎ 东北亚区域安全合作
- ◎ 东北亚区域社会文化合作
- ◎ 东北亚区域合作的前景

时事出版社

**Regional Cooperation in Northeast Asia:
The Road toward an East Asian Community**

东北亚区域合作： 通向东亚共同体之路

何志工 安小平 著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

东北亚区域合作：通向东亚共同体之路/何志工、安小平著.
—北京：时事出版社，2008.7
ISBN 978—7—80232—162—5

I. 东… II. ①何…②安… III. 国际合作：经济合作—
研究—东北亚 IV. F114.46

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 089116 号

出版发行：时事出版社

地 址：北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编：100081

发行热线：(010) 88547590 88547591

读者服务部：(010) 88547595

传 真：(010) 68418647

电子邮箱：shishishe@sina.com

网 址：www.shishishe.com

印 刷：北京百善印刷厂

开本：787×1092 1/16 印张：32.5 字数：463 千字

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

定价：65.00 元

目 录

导言 东北亚区域合作的意义	(1)
---------------------	-----

第一部分 东北亚区域经济合作

第一章 东北亚区域贸易、投资及次区域经济合作	(19)
第一节 区域经济合作理论	(20)
第二节 东北亚各国(地区)的区域经济合作政策	(25)
第三节 东北亚区域内主要国家贸易发展状况	(34)
第四节 东北亚区域内投资环境与投资状况	(40)
第五节 东北亚次区域经济合作	(47)
结语	(53)
第二章 图们江次区域合作机制与开发模式	(55)
第一节 图们江区域开发计划	(56)
第二节 图们江区域各国开发的态度和政策	(62)
第三节 图们江区域合作开发机制	(66)
第四节 图们江区域开发基本模式	(70)
第五节 图们江区域开发的若干障碍及其发展前景分析	(84)
结语	(89)

第三章 中日韩自由贸易区构想与进程	(91)
第一节 自由贸易区的理论分析和经济效果	(92)
第二节 中日韩自由贸易区构想的背景	(95)
第三节 中日韩自由贸易区对三国经济的国别影响	(98)
第四节 中日韩自由贸易区对三国经济的整体影响	(102)
第五节 中日韩自由贸易区谈判进程及前景分析	(109)
第六节 推进中日韩自由贸易区的措施	(126)
结语	(128)
 第四章 东北亚能源安全与能源合作	 (130)
第一节 东北亚区域能源基础现状	(131)
第二节 东北亚各国能源需求格局现状分析	(137)
第三节 东北亚国家能源安全战略	(145)
第四节 东北亚能源安全的地缘政治	(153)
第五节 东北亚国家能源合作现状	(157)
第六节 超越地缘政治：建立东北亚能源合作体系	(170)
结语	(174)

第二部分 东北亚区域政治合作

第五章 东北亚区域政治格局与政治合作	(179)
第一节 冷战后东北亚六国九方政治格局	(181)
第二节 美、中、俄三大核国与美、日、中三大经济体	(183)
第三节 东北亚区域政治经济中的中、日、韩核心与其他 国家和地区	(192)
第四节 东北亚区域政治合作制度化构想	(198)
结语	(205)

第六章 东北亚区域政治争端问题	(206)
第一节 领土问题	(206)
第二节 统一问题	(217)
第三节 历史问题	(221)
第四节 安全问题	(227)
结语	(230)
第七章 东北亚区域政治合作的瓶颈：中日之结	(232)
第一节 中日之结的形成	(233)
第二节 中日之结的根源	(235)
第三节 中日之结形成的其他因素	(244)
第四节 中日之结的影响	(246)
第五节 中日之间共同战略利益	(249)
第六节 如何解开中日之结	(252)
结语	(257)

第三部分 东北亚区域安全合作

第八章 东北亚国家安全环境与安全战略	(261)
第一节 “北三角”与“南三角”的历史与现状	(261)
第二节 东北亚安全环境	(267)
第三节 东北亚安全瓶颈：朝核问题与台海问题	(271)
第四节 东北亚六国九方的安全战略	(278)
结语	(296)
第九章 朝鲜半岛和平协定与和平机制	(298)
第一节 东北亚安全环境呼唤朝鲜半岛和平协定	(299)
第二节 1953 年朝鲜半岛停战协定	(302)
第三节 朝鲜半岛和平协定的主体	(308)
第四节 朝鲜半岛和平协定的障碍	(311)

第五节 构建朝鲜半岛和平机制.....	(314)
结语.....	(319)
第十章 朝核问题与中美关系.....	(321)
第一节 两次朝核危机.....	(322)
第二节 中美共同致力于解决朝核问题.....	(327)
第三节 朝核危机缓和与美朝关系解冻后的中美关系.....	(335)
第四节 彻底解决朝核问题的艰难性.....	(341)
第五节 东北亚稳定的建设性伙伴.....	(347)
结语.....	(353)
第十一章 六方会谈框架及东北亚安全合作机制.....	(355)
第一节 朝核问题对东北亚的影响.....	(356)
第二节 东北亚各国对解决朝核问题的态度.....	(365)
第三节 六方会谈框架及六方会谈主要成果.....	(375)
第四节 六方会谈框架的局限.....	(379)
第五节 稳定六方会谈机制.....	(385)
第六节 超越六方会谈：东北亚安全合作的机遇.....	(390)
结语.....	(394)

第四部分 东北亚区域社会文化合作

第十二章 东北亚区域环境保护合作.....	(399)
第一节 东北亚区域环境问题.....	(400)
第二节 东北亚环境保护合作的动力.....	(404)
第三节 东北亚环境合作的制约因素.....	(407)
第四节 东北亚环境合作的进程.....	(413)
第五节 东北亚环境合作制度化的前景.....	(419)
结语.....	(423)

第十三章 非传统安全与东北亚应对公共危机机制	(425)
第一节 非传统安全概念.....	(426)
第二节 传染病等公共危机对国家安全的影响.....	(428)
第三节 传染病等公共危机对东北亚的影响.....	(434)
第四节 东北亚各国应对公共危机的合作.....	(441)
第五节 构建应对东北亚公共危机合作机制.....	(449)
结语.....	(451)
第十四章 东北亚区域文化交互影响与融合	(452)
第一节 东北亚区域合作的文化基础.....	(452)
第二节 “和风”的波及与影响.....	(455)
第三节 “韩流”的波及与影响.....	(463)
第四节 港台文化对中国大陆的影响.....	(470)
第五节 留学生与区域文化交织影响.....	(474)
第六节 推动东北亚文化合作的策略.....	(480)
结语.....	(482)
结论 东北亚区域合作的前景	(484)
东北亚：从区域合作到区域一体化.....	(484)
东亚共同体的两翼：东北亚和东南亚.....	(486)
两翼齐飞：东亚共同体的形成与成长.....	(489)
参考文献	(494)

导 言

东北亚区域合作的意义

东亚由东南亚和东北亚两部分组成。东北亚区域合作，指的是东亚北部诸国和经济体之间的合作。东北亚区域合作不应只在一两个领域内进行，而应从经济合作、政治合作、安全合作和社会文化合作等方面全面发展。只有东北亚区域紧密合作，逐渐走向东北亚区域整合，并结合东南亚区域整合的成果，才能更有效地推动整个东亚未来一体化的进程。

本书除导言和结语外，共分成四个部分。导言主要引入论题，对东北亚区域合作的意义进行分析，提出了“六国九方”大东北亚区域的概念。

第一部分主要讨论东北亚区域经济合作，共分为四章。第一章《东北亚区域贸易、投资及次区域经济合作》从区域经济合作理论角度分析了东北亚区域贸易、投资及次区域经济合作的现状以及东北亚各国的经济合作政策，进而探讨东北亚区域贸易和投资的对策。第二章《图们江次区域合作机制与开发模式》通过对图们江次区域开发计划、各国的开发政策以及图们江开发模式的分析，探讨图们江区域开发对东北亚区域经济合作所产生的重大推动作用。第三章《中、日、韩自由贸易区构想与进程》从自由贸易区的理论角度对中、日、韩自由贸易区的经济效果、影响、进程进行分析，探讨中、日、韩自由贸易区对东北亚区域经济整合的意义。第四章《东北亚能源安全与能源合作》从地缘政治的角度分析各国能源现状、发展战略，探讨构建东

北亚区域能源合作体系的进程。

第二部分主要讨论东北亚区域政治合作，分为三章展开。第五章《东北亚政治格局与政治合作》对冷战后东北亚政治格局进行分析，探讨东北亚区域政治合作制度化的构想。第六章《东北亚政治争端问题》对东北亚存在并且严重影响东北亚各国的领土、统一、历史、安全等一系列政治争端问题进行分析，探讨维护东北亚区域的和平与稳定的构想。第七章《东北亚政治合作的瓶颈：中日之结》对中日之结的形成、影响以及共同的战略利益进行了分析，探讨解开中日之结的途径和对策。

第三部分主要讨论东北亚区域安全合作，共分四章。第八章《东北亚国家安全环境与安全战略》从东北亚南北三角历史与现状出发，结合东北亚安全瓶颈问题与东北亚“六国九方”的安全战略，比较分析和探讨东北亚安全环境的走向。第九章《朝鲜半岛和平协定与和平机制》探讨有关未来东北亚走向的和平机制的前景与问题。第十章《朝核问题与中美关系》从中美关系的角度来探讨朝核问题，提出中美两国是东北亚稳定的建设性伙伴的观点。第十一章《六方会谈框架及东北亚安全合作机制》通过分析六方会谈的进程、取得的积极成果以及局限性，探讨进行东北亚安全合作的构想。

第四部分主要讨论东北亚区域社会文化合作，本部分通过三章展开论述。第十二章《东北亚环境合作》通过对东北亚环境合作现状及进程、动力的分析，探讨未来东北亚环境合作的前景。第十三章《非传统安全与东北亚应对公共危机机制》从东北亚地区各国在面对非典、禽流感、艾滋病以及海啸等非传统安全问题时的应对与合作，探讨构建东北亚公共危机安全合作机制。第十四章《东北亚区域文化融合及相互影响》通过对中国、日本、韩国、港台等东北亚国家与地区的流行文化的分析与介绍，探讨推动东北亚文化合作的策略。结论部分主要讨论东北亚区域合作的前景。

本书的主要论点

国内研究东北亚有代表性的系列著述包括黑龙江大学东北亚研究中心编的《东北亚经贸合作全方位研究》和吉林大学东北亚研究院编的《东北亚地区安全战略研究》等系列书系，国外有 Routledge 出版社的 Routledge 亚太

安全研究等系列书系。此外，东北亚合作领域还有数量繁多的专著、论文、时评、报道等。本书在吸取这些优秀成果的基础上，对东北亚区域合作的若干重要领域进行研究梳理，着重提出并围绕以下观点进行探讨：

1. 研究东北亚地区，应从整个大东亚整合的角度来看东北亚的走向。本书提出“六国九方”的大东北亚区域概念。

2. 东北亚的经济总量占整个东亚的90%。东北亚需加强区域经济合作和整合，尤其要注重制度化的安排，促使中、日、韩自由贸易区的早日建立。

3. 东北亚能源合作乃至其他方面的合作，较多囿于地缘政治的考量。为使东北亚整合顺利进行，应该超越地缘政治，才能有效地进行东北亚区域合作。

4. 中日两国是东北亚地区的核心国家，没有中日两国的真正和解不可能有未来真正的东北亚合作。中日之结虽然由来以久，但必须逐渐解开。

5. 中国越来越在东亚和东北亚地区承担着越来越重要的角色，中美两国在朝核问题上的有效合作就是明证。没有中美两国的合作，朝核问题不可能解决。中美应该成为东北亚稳定的建设性伙伴。

6. 朝核问题六方会谈迄今已取得了巨大成果，但是也面临一系列挑战。稳定机制超越核问题进而纳入更多的议题，使六方会谈真正成为未来东北亚安全机制演变的关键变量。

7. 加强东北亚区域社会文化融合与合作，推动以东北亚文化为核心的文化意识的构建，倡导“东北亚价值”，使之成为东北亚区域整合的助推器。

8. 东北亚作为一个整体，所对应的地区是以东盟为核心的东南亚。只有东北亚区域合作取得重大进展，走上一体化道路并结合东南亚区域整合，才能真正推动整个东亚社会走向一体化。

新地区主义与东亚合作

讨论东亚“新地区主义”，有必要首先明确东亚的范围。随着二战后日本经济高速增长所带动的一系列经济发展，东亚地区在国际社会日益受到关注。在世界银行的研究报告《东亚奇迹——经济增长与公共政策》中，对

“东亚”的范围做了如下界定：包括所有的东亚、东南亚和太平洋地区、中国和泰国以东的所有的中低收入国家。^① 实际上他们研究的范围是8个国家和地区：日本、中国香港地区、韩国、新加坡、中国台湾地区、印度尼西亚、马来西亚和泰国。联合国亚太经社理事会则认为，东亚包括东南亚和东北亚。^②

“新地区主义”的称谓最早是由美国宾夕法尼亚大学政治系名誉教授诺曼·D·帕尔默在其名为《亚洲和太平洋地区的新地区主义》（1991年）一书中提出的。目前，学术界对新地区主义的“新”界定不是很明确。当涉及到东亚地区这一语境时，对新地区主义的特征表述就更加复杂多样。

综合各方研究成果，新地区主义主要体现出以下几个特征：

第一，新地区主义是在经济全球化和多极化背景下形成的。它是世界经济全球化背景下的地区主义，是国家面对全球化的一种积极反应和策略。^③ 在全球化背景下，各种跨国力量迅速发展，一些民族国家对民族经济的调控能力下降，不能有效地应对全球范围内跨国关系的各种挑战，结果导致一些国家走向地区层次的各种政治协调或经济安排，增强了单个国家对外部世界讨价还价的权利。

第二，新地区主义的行为主体趋于多样化。当今世界的新地区主义是与全球化的发展同时并起的。在全球化的推动下，地区合作不再像冷战时期那样局限在主权国家之间，众多非国家行为体，如非政府组织、跨国公司、民间团体甚至个人等已经或者正在成为地区合作的积极动力。

第三，新地区主义主张运作上的开放性。相对于旧地区主义（欧洲）的以内向保护为特征的封闭性而言，“新地区主义接受了这一观念，即地区界定应是开放的、模糊的和灵活的”。^④

① 世界银行：《东亚奇迹——经济增长与公共政策》，中国财政经济出版社，1995年版，第76页。

② 杨冠群：《太平洋世纪之谜》，对外贸易出版社，1994年版，第76页。

③ 肖欢容：“地区主义及其当代发展”，载《世界经济与政治》2000年第2期。

④ Allan Wallis, *The New Regionalism* (EB/OL), http://www.munimall.net/eos/2002/wallis_regionalism.ncll.

第四,新地区主义关注的目标具有多层次性。冷战时期的地区主义大多关注特定的目标,如以安全定位或以经济定位;而新地区主义是综合的、多层次的,不仅包括贸易和经济一体化,还包括环境、社会政策、安全与民主等问题。在地区安全方面,新地区主义除了关注传统安全以外,对恐怖主义、环境污染、跨国犯罪等非传统安全的关注也日益加强。

第五,新地区主义特别强调地区意识或地区认同的发展。地区意识、地区认同指的是对某地区的共同体的归属感。虽然这还是一个很不明确的范畴,但它意味着任何一个地区都是主观上被划定的。^①这种地区意识或认同感,并不是对主权国家的简单否定,因为在很大程度上,主权国家的态度及政策对地区主义的发展都十分关键。这更多地体现着民族国家对于地区共同利益及其共同价值观的认可,而这正是新地区主义发展不可缺少的强大动力。

因此,新地区主义这一概念进入东亚语境时有它特殊的涵义,即它超越了地区合作的“欧洲经验”和“北美经验”。由于历史条件的不同和现实因素的影响,东亚新地区主义表现为对东亚旧地区秩序的一种继承与发展。例如:东亚旧地区秩序通过一系列的关系与秩序所建立起来的“中心—半边缘—边缘”结构具有长期稳定性,以及这种结构消失后所遗留下来的观念和文明(主导、中心、不平等、优越感、儒家文化及商业网络等)仍然延续至今,成为今日东亚新地区主义的一种重要思想根源。

东亚新地区主义在这种内部和外部环境的刺激下,已经打破自身发展的障碍,正在寻求不断的完善和扩展。东亚新地区主义的发展经历了以下四个阶段:

1. 地区内的地区框架构想竞争和互动(1985—1992)

20世纪90年代,马来西亚总理马哈蒂尔提出了构建“东亚”的思想,“东亚经济共同体”(East Asian Economic Community)也被称之为二战后“东亚”的第一次真正意义上的构想,由于日本的反对(美日同盟的政治考

^① 耿协峰:《新地区主义与亚太地区结构》,北京大学出版社,2003年版,第36页。

虑)而使之流产。由于受到马来西亚这一提法的触动,特别是东亚地区经济的迅速发展,日本和澳大利亚后来提议开始包括东亚和亚太国家的经济合作。这一提议后来成了亚太经合组织(APEC)的开端。1992年,美国掉头东向,欲主导亚太地区的合作。亚太经合组织开始洽谈,开放的地区主义在东亚逐渐被接受。^①

2. 1997年东南亚金融危机期间

1997年东南亚金融危机期间,东北亚受到东南亚的严重影响,韩国进入了危机国家行列,日本、中国经济以及其他地区经济(中国香港和台湾地区)等均受到不同程度的打击。这不仅显示了东亚经济的相互依赖,而且基本反映了“东亚模式”的共同问题。于是,东盟国家转折性地提起并推动“东亚地区主义”的构想,即把日本、马来西亚在20世纪90年代初提出的各种版本的集团性东亚经济合作变成现实,突出东亚的整体性。1997年召开“10+3”(东盟10国加中、日、韩)领导人第一次非正式会议,会议议题主要集中在东亚的发展前景、亚欧合作、亚洲金融危机、深化地区经济联系,以及在国际经济问题上进行协调和合作等方面。会议就这些问题达成了许多共识,开启了东亚地区经济合作的机制化建设的大门。由此,“10+3”峰会成为东亚目前极其重要的地区合作制度框架。

3. 自由贸易区合作(Free Trade Agreement, FTA)阶段

这个时期地区内合作加快的一个重要原因是,中国对地区内贸易和地区竞争信心的增强。东南亚金融危机期间,中国降低人民币汇率,成功地树立了负责任的地区大国的形象。这大大加强了中国政府积极塑造地区环境的信心。一反过去对地区贸易合作小心谨慎的态度,中国于1998年积极参加“10+3”会议。在“10+3”财政部长会议上,中国积极支持“清迈协议”的金融领域合作倡议。随着中国加入世界贸易组织,进一步加强了中国负责任的地区大国的责任感。此外,中国和东盟自由贸易协定的签订,极大地促进了东亚地区双边自由贸易区的成立。各国都不愿意看到自己在推动地区双边和多边合作的步伐落后。至2004年,东亚国家参加的区内和区外自由贸易协定已达到14个。

^① 宋玉华:《开放地区主义与亚太经济合作组织》,商务印书馆,2001年版。

4. 东亚合作迈入机制化和可操作阶段

首届东亚峰会于 2005 年 12 月 14 日在马来西亚首都吉隆坡开幕，与会的东盟 10 国、中国、日本、韩国、印度、澳大利亚和新西兰等国的国家元首或政府首脑签署了《东亚峰会吉隆坡宣言》，就加强合作、相互依存、共谋发展达成广泛共识。这标志着东亚经济一体化进程进入了一个新的发展阶段。东亚峰会以东南亚的代表——东盟与东北亚的代表——中日韩领导人非正式会晤为核心，以东盟与中日韩间的正副财长、正副中央银行行长会议、经济部长会议、外长会议等部长级会议为活动平台，并将地区内的多边官方和民间合作安排纳入到这一框架中。这是一个多层次、多渠道、多领域并存的较为完整的运作机制。经过东亚国家的共同努力，东亚合作已有了具体的运作原则和较为明确的发展方向。东亚地区合作的机制化，对整合有着 30 亿人口的大东亚市场无疑具有奠基性的意义，并将对东亚地区和全球国际关系的发展产生重大的影响。

既然东亚一体化的制度性建构才刚刚开始，从东亚新地区主义的产生与发展现状来看，它具有以下几个主要趋势。其一是地区自愿和自主的进程。东亚新地区主义以经济一体化力量为主导，并表现为地区内部国家和地区自愿和自主的进程。东亚地区国家采取开放的对外经济政策，市场驱动的经济整合自从 20 世纪 80 年代以来迅速在东亚地区增加。70 年代，跨国公司把产品生产从日本转移到新兴工业经济体（NIE），80 年代延伸到东盟地区，90 年代扩展到中国。在这种垂直的地区经济结构中，地区内的贸易和投资大大增长。东亚地区开展的贸易、投资、技术的流动带动地区内的经济相互依赖。随着经济领域合作的推进，东亚国家政府间建立“全面经济伙伴关系”的政治意愿逐渐加强。中、日、韩三国在经济合作的制度性安排方面已走出了可喜的几步：“10+3”框架下的东北亚中、日、韩三国首脑年度会晤已成固定机制，中韩、韩日地区贸易协定安排已经得到各国官方的支持和论证，取得了历史性的突破；东亚国家正在研究建立东亚自由贸易区的可行性。尤其是，作为东亚地区制度性安排比较成功的东盟，就未来经济社会和政治安全建立东盟共同体制定了《东盟宪章》，将于 2015 年全部实现区域内贸易的零关税，建成东盟自由贸易区。

其二是多层次的综合的一体化过程。东亚新地区主义由过去主要为经济

领域的合作逐步向地区政治安全领域的合作拓展。^① 这表明东亚新地区主义合作是一个多层次的综合的一体化过程。东亚地区着力地区贸易和投资的合作框架，促进金融、科技、信息、环保等领域互利合作，谋求本地区经济的更大融合和共同发展。特别是加强推进金融领域的合作取得了突破性进展。同时，为了应对各种不确定的未知的挑战，在非传统安全领域促进沟通、交流与广泛的地区合作机制的形成。“10+3”领导人一致认为，东亚各国在社会及人力资源开发、文化、信息、政治以及安全等领域有着很大的磋商、合作的空间，而且各国都有了推动共同感兴趣和共同关心领域合作的强烈意愿。各国一致认为，要共同努力维护东亚的稳定、发展与繁荣，以造福于东亚各国人民。

其三是地区内部多种形式的次区域（sub-region）经济合作十分活跃。如中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域开发合作、图们江次流域开发、昆明—曼谷公路和泛亚铁路的建设、东盟东部增长区、日韩自由贸易区（拟议中）等双边与多边合作，体现了东亚地区政治、经济、文化、历史传统的多样性特点。各种形式的区域、次区域合作不断涌现，已逐渐形成了宽领域、多层次、广支点的良好态势。次区域经济合作的延伸将会为地区经济合作发挥补充作用以及作为一个快速实现地区一体化的方法。

其四是小国或者次区域主义的极大推动。在中日目前因条件不成熟、尚难以充当主导角色之时，东盟无疑起到了有效的桥梁作用。在2004年7月举行的东盟地区论坛部长级会议上，东盟曾提出了一个被日本共同社称为“圆心外交”的新地缘战略构想。即以东盟为圆心，“内圈”中包括中国、日本和韩国，“外圈”为印度、俄罗斯、澳大利亚。^② 特别是首次东亚峰会安排似乎印证了东盟确实在推进这一构想。东北亚三国（中、日、韩）接受了东盟作为东亚地区合作的发起与组织者的现实，也尽可能的利用东盟的现有

^① 2002年8月1日结束的“10+3”外长会议，就当前国际和地区形势及如何在“10+3”框架内扩大和深化在经济、政治以及安全等领域的合作进行了讨论，并提出了各自的主张。

^② “东盟扛起亚洲一体化大旗”，载《瞭望东方周刊》2004年11月。<http://news.sina.com.cn/c/2004-11-29/12365066304.shtml>.

机制，形成了形式上以东盟为中心的“东亚”框架。

其五是东亚新地区主义显示出一种货币地区主义的特色。^① 针对东亚货币合作的实践与发展趋势，欧美一些著名的地区主义研究学者分别提出“货币地区主义”的理论。所谓货币地区主义就是预防与保护各国不受金融危机打击的地区主义。也就是说，货币地区主义的根本目标是防止金融危机的爆发，或者在金融危机发生的情况下，通过地区联合的力量，能有效地稳定地区货币局势。由此可见，货币地区主义的核心在于“金融优先”。^② 德国学者笛特尔认为，东亚是最可能实现货币地区主义的地区。1997 年的金融危机导致地区金融合作日益成为东亚各经济体抵御金融危机的现实需要。东亚各经济体十分重视地区金融合作，各国政府和学术界提出各种金融合作倡议和设想。目前已取得实质性进展的有：“清迈协议”的货币互换机制、各层次的政策对话和监督机制以及亚洲债券基金的设立。东亚地区金融合作已从建立象征性和临时性危机防范应急安排，发展到更根本性的、旨在建立长远地区金融合作市场基础上来。

东北亚区域的定义

迄今为止，学术界对东北亚的地理范围并没有统一的看法。^③ 中外学术界对“东北亚”区域的地理概念大致持三种意见：第一种认为东北亚地区指朝鲜半岛、日本、俄罗斯远东地区、蒙古和中国的东北三省（吉林、辽宁、黑龙江）。第二种认为东北亚地区范围应更加广泛，除了中国、韩国、朝鲜、日本、俄罗斯、蒙古 6 国外，还应包括中国香港、台湾地区和美国，即东北

① 陈峰君、祁建华：《新地区主义与东亚合作》，中国经济出版社，2007 年 7 月第 1 版，第 157 页。

② 笛特尔提出分四个阶段实现地区合作：地区清算基金、地区货币体系、经济与货币联盟、政治联盟。不同于传统的地区一体化理论（五个阶段：自由贸易区、关税同盟、共同市场、经济与货币联盟、政治联盟）。

③ 参见朴光姬：“中日韩与东北亚经济合作”，载张蕴岭、周小兵主编《东亚合作的进程与前景》，世界知识出版社，2004 年版，第 138 页。