



中华人民共和国
招标投标法

实务全书

李义 / 主编

(上卷)

地震出版社

中华人民共和国 招标投标法实务全书

(上 卷)

主编：李 义

地 震 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国招标投标法实务全书/李义主编 . - 北京：地震出版社，1999.9

ISBN 7-5028-1705-0

I . 中… II . 李… III . ①招标 - 经济法 - 基本知识 - 中国
②投标 - 经济法 - 基本知识 - 中国 IV . D922.297

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 42609 号

**中华人民共和国招标投标法实务全书
(上下卷)**

主 编：李 义

*

地 灾 出 版 社 出 版

北京市海淀区民族学院南路 9 号

邮政编码：100081

北京市友谊印刷经营公司印刷

全国各地新华书店经售

*

787×1092 1/16 90.5 印张 2318 千字

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月北京第 1 次印刷

印数 0001—3000

ISBN 7-5028-1705-0/D·6

(2201) 定价：398.00 元 (上下卷)

编委名单

主 编：李 义

副主编：宋世胜 吴兆军

编 委：(以姓氏笔划为序)

| | | |
|-----|-----|-----|
| 习小兰 | 王 荔 | 王后春 |
| 刘义杰 | 吕 琴 | 李 义 |
| 宋世胜 | 李 伟 | 姜孟亚 |
| 李周宇 | 吴晓辉 | 张 燕 |

前 言

我国第一部《招标投标法》于1999年8月30日由第九届全国人大常委会第十一次会议通过，并于2000年1月1日正式实施，这是我国又一部规范建筑市场的根本大法。为配合该部法律的实施与宣传，我们组织政府有关部门的领导、高校法学专家，编写了《中华人民共和国招标投标法实务全书》。该书共230万字，分六大部分。

第一部分：《招标投标法》及其法律释义。内容包括《中华人民共和国招标投标法》全文及释义。

第二部分：招标投标法理论与实务（总则）。内容包括：招标投标概述；招标；投标；开标、评标与定标；招标代理机构；政府采购简介。

第三部分：《招标投标法》理论与实务（分则）。内容包括：建设工程的招标投标；设备采购的招标投标；技术招标与投标；利用国际金融组织和外国政府贷款的招标与投标；国际招标与投标。

第四部分：招标投标示范文本。

第五部分：招标投标实例分析。

第六部分：投标投标法律法规汇编。

我们相信，这部法律的实施将推动我国建筑市场的健康发展，规范工程建设，提高工程质量。在此，我们也希望这部书能够成为广大工程建设单位、施工单位、工程质量检测和监理单位、政府有关主管部门和法律工作者手中必备的工具。

编者

1999年9月

目 录

上 卷

第一部分 中华人民共和国招标投标法及法律释义

| | |
|-------------------------------|------|
| 中华人民共和国招标投标法 | (3) |
| 第一章 总则 | (3) |
| 第二章 招标 | (4) |
| 第三章 投标 | (7) |
| 第四章 开标、评标和中标 | (8) |
| 第五章 法律责任 | (11) |
| 第六章 附则 | (14) |
| 中华人民共和国招标投标法法律释义 | (16) |

第二部分 招投标法理论与实务(总则)

| | |
|------------------------|-------|
| 第一章 招投标概述 | (131) |
| 第一节 招投标的概念 | (131) |
| 一、基本概念 | (131) |
| 二、招投标的基本特征 | (131) |
| 三、招投标的起源与发展 | (133) |
| 四、我国招投标的现状问题 | (137) |
| 五、建立和完善我国的招投标制度 | (139) |
| 第二节 招投标的作用 | (142) |
| 一、招投标的功能 | (142) |
| 二、招投标在我国的应用 | (149) |
| 第三节 招投标的适用范围 | (151) |
| 一、招标的主体范围 | (151) |

| | |
|---------------------------|--------------|
| 二、招标的标的范围 | (152) |
| 三、招标的限额 | (153) |
| 第四节 招投标标的程序..... | (153) |
| 一、招标 | (153) |
| 二、投标 | (156) |
| 三、开标 | (156) |
| 四、评标 | (156) |
| 五、定标 | (157) |
| 第五节 招投标法律关系..... | (157) |
| 一、招标人与投标人 | (158) |
| 二、招投标参加人的权利义务 | (160) |
| 第二章 招标..... | (162) |
| 第一节 招标前的准备工作 | (162) |
| 一、组建招标机构 | (162) |
| 二、编制招标文件 | (163) |
| 三、确定标底 | (165) |
| 第二节 招标实施过程..... | (171) |
| 第三节 招标国际惯例介绍 | (172) |
| 一、招标前的准备 | (172) |
| 二、招标过程 | (178) |
| 第三章 投标..... | (185) |
| 第一节 投标前的准备 | (185) |
| 一、审核招标文件 | (185) |
| 二、编制投标书 | (185) |
| 三、报送投标标书 | (194) |
| 第二节 投标过程 | (194) |
| 一、参加开标会议 | (194) |
| 二、询标、议标 | (194) |
| 三、中标与落标 | (195) |
| 第三节 投标国际惯例介绍 | (195) |
| 一、投标前的准备 | (195) |
| 二、投标过程 | (199) |
| 第四章 开标、评标与定标 | (208) |
| 第一节 开标、评标与定标 | (208) |

| | |
|---------------------------|--------------|
| 一、开标 | (208) |
| 二、评标 | (209) |
| 三、定标 | (210) |
| 第二节 开标、评标和决标国际惯例介绍 | (211) |
| 一、开标 | (211) |
| 二、评标 | (212) |
| 三、决标 | (219) |
| 第五章 招标代理机构 | (221) |
| 第一节 招标代理机构的产生 | (221) |
| 第二节 我国招标代理机构的发展 | (222) |
| 第三节 招标代理机构的法律地位和作用 | (223) |
| 一、招标代理机构的法律地位 | (223) |
| 二、招标代理机构的作用 | (224) |
| 第六章 政府采购简介 | (228) |
| 第一节 政府采购的概念 | (228) |
| 一、政府采购的概念 | (228) |
| 二、政府采购的特点 | (229) |
| 三、政府采购的分类 | (230) |
| 四、政府采购方式 | (232) |
| 第二节 政府采购的目标、原则 | (235) |
| 一、政府采购的目标 | (235) |
| 二、政府采购的原则 | (236) |
| 第三节 政府采购的主要程序 | (237) |
| 一、发布政府采购信息 | (237) |
| 二、供应商的资格审查 | (239) |
| 三、签订采购合同 | (242) |
| 第四节 政府采购制度简介 | (248) |
| 一、美国的政府采购制度 | (248) |
| 二、韩国的政府采购制度 | (250) |
| 三、我国台湾地区的政府采购制度 | (252) |
| 四、欧盟的公共采购制度 | (254) |
| 五、世界贸易组织《政府采购协议》简介 | (255) |

第三部分 招投标法理论与实务(分则)

| | |
|----------------------------|-------|
| 第一章 建设工程的招标投标 | (261) |
| 第一节 建设工程招标投标的理论基础 | (261) |
| 一、建设工程招标投标的概念 | (261) |
| 二、市场机制是建设工程招标投标的理论基础 | (261) |
| 三、建设项目招标投标的特点及其必要性 | (263) |
| 四、我国建设工程招标投标的现状与未来 | (265) |
| 第二节 建设工程设计招标投标 | (272) |
| 一、建设工程设计招标投标的原则与依据 | (272) |
| 二、工程勘察设计招标投标的类别 | (273) |
| 三、工程设计招标应具备的基本条件 | (274) |
| 四、工程设计投标应具备的基本条件 | (274) |
| 五、勘察设计招标的程序和主要内容 | (275) |
| 六、工程投标的内容和程序 | (276) |
| 七、工程勘察设计招标投标底标、标价的编制 | (277) |
| 第三节 建设工程施工招标 | (279) |
| 一、施工招标的范围和条件 | (279) |
| 二、施工招标的必要性和原则 | (280) |
| 三、施工招标的形式和方法 | (281) |
| 四、施工招标程序 | (282) |
| 第四节 建设工程施工标底价格 | (296) |
| 一、施工招标投标底价的特性 | (296) |
| 二、编制标底价格的原则 | (299) |
| 三、标底价格编制依据和方法 | (303) |
| 四、建设工程造价构成及其改革设想 | (307) |
| 第五节 建设工程施工投标 | (310) |
| 一、施工投标概念与投标条件 | (310) |
| 二、投标竞争策略 | (312) |
| 三、建设工程投标中的信息获得 | (319) |
| 四、投标报价 | (321) |
| 五、编制投标标书及送达标书 | (324) |
| 第六节 建设工程施工招标开标、评标和定标 | (329) |

| | |
|---------------------------------|--------------|
| 一、评标、定标的组织机构 | (329) |
| 二、开标、评标、定标的程序 | (329) |
| 三、评标方法 | (332) |
| 第七节 建设工程合同 | (336) |
| 一、工程合同与工程招标投标的关系 | (336) |
| 二、招标工程签订合同的必要性 | (338) |
| 三、建设工程合同的类性 | (339) |
| 四、建设工程合同的主要内容 | (341) |
| 五、合同的履行与管理 | (345) |
| 六、签订承包合同应注意的若干问题 | (349) |
| 第八节 建设工程招标投标管理工作 | (350) |
| 一、招标投标管理的目标 | (350) |
| 二、管理机构的职责 | (352) |
| 三、招标投标管理职能 | (354) |
| 四、招标投标的管理手段 | (356) |
| 第九节 招标投标中的监理业与咨询业 | (358) |
| 一、监理业在招标投标中的作用 | (358) |
| 二、咨询业在施工招标投标中的作用 | (361) |
| 三、监理单位和代理招标业务单位的经营准则和道德规范 | (362) |
| 第十节 建筑装饰工程的招标投标 | (364) |
| 一、建筑装饰工程的招标 | (364) |
| 二、建筑装饰工程的投标 | (381) |
| 第十一节 公路工程的招标投标 | (409) |
| 一、公路工程招标投标概说 | (409) |
| 二、公路工程招标投标的准备工作 | (413) |
| 三、公路勘测设计招标与投标 | (422) |
| 四、公路工程施工招标 | (432) |
| 五、公路工程施工投标 | (460) |
| 第二章 设备采购的招标投标 | (501) |
| 第一节 设备采购招标投标的概念 | (501) |
| 第二节 设备采购招标程序 | (502) |
| 一、设备采购招标书的编制与发售阶段 | (502) |
| 二、设备采购招标公告阶段 | (505) |
| 三、设备采购投标人的选择阶段 | (505) |

| | |
|--------------------------------|--------------|
| 四、设备采购投标人资格预审阶段 | (505) |
| 五、设备采购的开标、评标和定标阶段 | (506) |
| 第三节 设备采购招标标底价格 | (509) |
| 一、材料预算价格及设备预算价格 | (509) |
| 二、设备与材料划分 | (515) |
| 三、材料差价的处理方法 | (519) |
| 第四节 设备采购招标模式 | (520) |
| 一、设备采购招标模式一 | (520) |
| 二、设备采购招标模式二 | (532) |
| 三、“世行”贷款项目设备采购国内招标模式 | (542) |
| 第五节 机电设备招标投标 | (557) |
| 一、机电设备招标的范围 | (557) |
| 二、机电设备招标的方式 | (558) |
| 三、机电设备招标前的准备工作 | (562) |
| 四、机电设备招标的开标 | (573) |
| 五、机电设备招标的评标与定标 | (576) |
| 第三章 技术招标与投标 | (578) |
| 第一节 技术招标与投标基础理论 | (578) |
| 一、技术招标与投标的概念 | (578) |
| 二、技术招标与投标的历史渊源 | (579) |
| 三、技术招标与投标的形式、内容与特点 | (580) |
| 四、实施技术招标与投标的条件 | (583) |
| 第二节 技术招标与投标的功能与作用 | (584) |
| 一、技术招标与投标的几种功能 | (584) |
| 二、技术招标与投标的作用 | (585) |
| 第三节 技术招标与投标的程序与方法 | (588) |
| 一、技术招标的程序与方法 | (588) |
| 二、技术投标的程序与方法 | (593) |
| 三、技术招标投标中的开标、评标与定标 | (599) |
| 四、技术合同的签订 | (604) |
| 五、技术招标与投标中的法律问题 | (605) |
| 第四节 对技术招标与投标的管理 | (607) |
| 一、管理模式探讨 | (607) |
| 二、实施技术招标与投标的原则 | (610) |

| | |
|--|--------------|
| 三、创造良好的技术招标与投标的社会环境 | (611) |
| 第四章 利用国际金融组织和外国政府贷款的招标与投标 | (613) |
| 第一节 概述 | (613) |
| 一、国际金融组织及对外政府贷款简介 | (613) |
| 二、参加贷款项目招标投标竞争的意义 | (621) |
| 三、我国利用外资项目国际招标的管理 | (623) |
| 第二节 利用外资项目招标的方式及规则 | (624) |
| 一、利用外资采购的方式 | (624) |
| 二、利用外资项目开展国际招标的规则 | (626) |
| 第三节 利用外资项目国际公开招标程序 | (630) |
| 一、利用外资项目国际公开招标程序简介 | (630) |
| 二、招标书的编写与范本格式 | (630) |
| 三、招标文件编写的注意事项 | (672) |
| 第四节 投标 | (675) |
| 一、积极参加我国利用外资项目的国际招标投标 | (675) |
| 二、投标的条件与一般程序 | (676) |
| 三、投标中应注意的几个问题 | (677) |
| 四、不正当竞争范例 | (678) |
| 五、正确的投标方式建议 | (678) |
| 第五节 评标 | (687) |
| 一、评标工作应坚持的原则 | (687) |
| 二、初评报告的内容、格式 | (690) |
| 三、国家评标委员会的规范和作用 | (695) |
| 第六节 世界银行防止不正当竞争的措施 | (699) |
| 附录 1 我国利用外资种类 | (704) |
| 附录 2 我国利用四种国外贷款的建设项目名单 | (705) |
| 附录 3 《世界银行贷款项目采购管理暂行规定》 | (709) |
| 附录 4 利用亚洲开发银行贷款项目设备采购管理暂行规定 | (715) |
| 附录 5 OECF 贷款采购程序 | (718) |
| 附录 6 外国政府的民族工业保护政策 | (723) |
| 第五章 国际招标与投标 | (725) |

| | |
|----------------------|-------|
| 第一节 国际招标与投标概述 | (725) |
| 一、国际招标投标的起源及发展 | (726) |
| 二、国际招标与投标的概念 | (728) |
| 三、国际招标与投标的特征 | (729) |
| 四、国际招标的方式 | (730) |
| 五、国际招标投标的意义 | (731) |
| 六、国际招标投标的适用范围 | (732) |
| 七、当代国际招标投标的新趋势及我国的方针 | (733) |
| 第二节 国际招标程序 | (736) |
| 一、组建国际招标机构 | (736) |
| 二、制定国际招标规则 | (741) |
| 三、发布招标公告 | (743) |
| 四、资格预审 | (745) |
| 五、招标文件的编制 | (750) |
| 六、开标与评标 | (757) |
| 七、签订合同 | (767) |
| 第三节 国际投标程序 | (769) |
| 一、投标前的准备 | (769) |
| 二、国际投标的询价 | (777) |
| 三、国际投标定价 | (780) |
| 四、制作国际投标书 | (787) |
| 五、竞标 | (792) |
| 第四节 国际工程招标与投标 | (795) |
| 一、概述 | (795) |
| 二、编制招标文件 | (799) |
| 三、资格预审 | (815) |
| 四、开标、评标、决标 | (821) |
| 五、投标 | (826) |

第四部分 招投标示范文本

一、建设工程招标投标示范文本(国内)

| | |
|------------|-------|
| 第一章 资格预审文件 | (848) |
|------------|-------|

| | |
|-------------------------|--------------|
| 第一节 资格预审邀请书 | (848) |
| 第二节 资格预审须知 | (849) |
| 总则 | (849) |
| 资格申请与合格条件 | (849) |
| 联合申请 | (850) |
| 国有公司 | (851) |
| 申请书递交 | (851) |
| 通知与确认 | (851) |
| 附录 A 工程概述 | (853) |
| 附录 B 简要资料 | (854) |
| 第二章 施工招标文件 | (860) |
| 第一节 投标邀请书 | (860) |
| 第二节 投标须知 | (860) |
| 总则 | (861) |
| 招标文件 | (863) |
| 投标准备 | (864) |
| 投标书的提交 | (868) |
| 开标与评标 | (869) |
| 合同授予 | (871) |
| 合同格式 | (872) |
| 投标书附录 | (873) |
| 合同协议书 | (875) |
| 投标银行保证书 | (875) |
| 履约银行保证书 | (876) |
| 动员预付款银行保证书 | (877) |
| 授权书 | (877) |
| 第三章 监理招标文件 | (880) |
| 第一节 邀请书 | (880) |
| 第二节 工程施工监理服务协议书条件 | (881) |
| 定义及解释 | (881) |
| 监理工程师的义务 | (881) |
| 业主的义务 | (882) |
| 职员 | (883) |
| 责任和保险 | (883) |

| | |
|-------------------------------|--------------|
| 协议书的开始、完成、变更与终止 | (885) |
| 支付 | (886) |
| 一般规定 | (887) |
| 争端的解决 | (888) |
| 第三节 协议书 | (889) |
| 协议书附录 | (890) |
| 第四节 附件 | (891) |
| 附件 A 监理服务范围 | (891) |
| 附件 B 业主提供的人员、设备、设施及其他服务 | (892) |
| 附件 C 报酬与支付 | (892) |
| 第四章 招标文件表式实例 | (894) |
| 第一节 某某市建设工程招标书 | (894) |
| 工程招标书附录 | (895) |
| 总报价 | (903) |

二、建设工程招标投标示范文本(国际)

| | |
|------------------------------|--------------|
| 第一章 投标邀请书及投标人须知 | (905) |
| 第一节 投标邀请书 | (905) |
| 第二节 投标人须知 | (906) |
| A. 总则 | (907) |
| B. 招标文件 | (908) |
| C. 投标准备 | (909) |
| D. 投标书的提交 | (913) |
| E. 开标与评标 | (914) |
| F. 合同授予 | (917) |
| 第三节 合同一般条款 | (918) |
| 第二章 投标书及投标担保书 | (919) |
| 投标书 | (919) |
| 投标书附录 | (920) |
| 投标银行保证书 | (920) |
| 投标担保书 | (921) |
| 授权书 | (922) |
| 招标文件中英文本采购词汇对照表 | (922) |

三、货物采购示范文本(国内)

| | |
|-------------------------------|-------|
| 第一章 投标须知 | (934) |
| 一、总则 | (934) |
| 二、招标文件 | (934) |
| 三、投标文件的编制 | (935) |
| 四、投标文件的递交 | (938) |
| 五、开标与评标 | (938) |
| 六、授予合同 | (941) |
| 第二章 合同条款 | (943) |
| 第三章 合同格式 | (948) |
| 合同 | (948) |
| 履约保证金格式 | (949) |
| 第四章 供货一览表 | (950) |
| 第五章 技术规格 | (950) |
| 第六章 投标格式和投标保证金格式 | (951) |
| 投标格式 | (951) |
| 投标保证金的银行保函格式 | (952) |
| 第七章 投标报价表 | (953) |

四、货物采购示范文本(国际)

| | |
|--------------------------|-------|
| 第一章 投标邀请 | (956) |
| 第二章 投标人须知 | (957) |
| A. 须知 | (959) |
| B. 招标文件 | (959) |
| C. 投标文件的编写 | (960) |
| D. 投标文件的递交 | (964) |
| E. 开标 | (965) |
| F. 投标文件的审查、评估和比较 | (965) |
| G. 授予合同 | (967) |
| 第三章 货物需求一览表 | (968) |

| | | |
|---------------------|-------|-------|
| 第四章 技术规格 | ..... | (968) |
| 第五章 合同条款 | ..... | (968) |
| 第六章 合同格式 | ..... | (977) |
| 合同 | ..... | (977) |
| 附件 1 投标标书格式 | ..... | (978) |
| 附件 2A 投标价格表 | ..... | (979) |
| 附件 2B 投标价格表 | ..... | (980) |
| 附件 3 货物说明一览表 | ..... | (981) |
| 附件 4 规格偏离表 | ..... | (981) |
| 附件 5 投标保证金格式 | ..... | (981) |
| 附件 6 履约保证金格式 | ..... | (982) |
| 附件 7 关于投标人为_____项目 | ..... | (982) |
| 申请人须知 | ..... | (982) |
| 表 1 关于资格的声明函 | ..... | (983) |
| 表 2 制造商的资格声明 | ..... | (983) |
| 表 3 贸易公司(作为代理)的资格声明 | ..... | (985) |
| 表 4 制造商出具的授权函 | ..... | (987) |
| 表 5 证书 | ..... | (987) |
| 附件 8A 买方开具的信用证格式 | ..... | (987) |
| 附件 8B 买方开具的信用证格式 | ..... | (988) |
| 附件 9 预付款保证函格式 | ..... | (990) |

五、电力工程设备招标程序及招标文件范本

| | | |
|----------------------|-------|--------|
| 第 I 部分 总则 | ..... | (992) |
| 第 II 部分 招标程序 | ..... | (992) |
| 第 III 部分 评标办法 | ..... | (999) |
| 第 IV 部分 招标文件 | ..... | (1003) |
| 附件 1 技术规范 | ..... | (1030) |
| 附件 2 供货范围 | ..... | (1032) |
| 附件 3 技术资料和交付进度 | ..... | (1033) |
| 附件 4 交货进度 | ..... | (1034) |
| 附件 5 监造、检验和性能验收试验 | ..... | (1035) |
| 附件 6 价格表 | ..... | (1037) |