

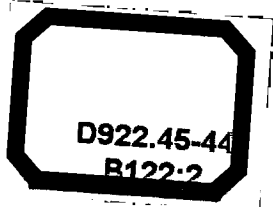
当你的权益受到侵害时

怎么办?

农民权益 保护手册

白光主编

蓝天出版社



农民权益保护手册

主 编 白 光

蓝天出版社

图书在版编目(CIP)数据

农民权益保护手册/白光主编. —北京:蓝天出版社,
2003.11

ISBN 7-80158-408-2

I. 农... II. 白... III. 农业法-基本知识-中国
-问答 IV. D922.45-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 100293 号

蓝天出版社出版发行

(北京复兴路 14 号)

(邮政编码:100843)

电话:66983715

新华书店经销

北京市朝阳区燕华印刷厂印刷

880×1230 毫米 32 开本 11.25 印张 279 千字

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 3 月第 2 次印刷

印数 5001—8000 册

定价:16.80 元

编委会

主 编 白 光

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 毅	白 光	白 洁	刘代丽
刘 彬	李 红	李永全	辛 刚
钟 岭	郭 刚	黄安娣	蔺 岩
陈永民	陈 渝	杨东霞	庞守林

序

市场经济是法制经济。随着我国社会主义市场经济体制的建立与不断完善,人们对法律的需求越来越迫切了。在市场经济中,谁不学法、不懂法,谁就不能按法律去办事,就必然难以适应市场经济的要求。近年来,我国立法机关颁布了大量的法律法规,为人们从事社会经济生活提供了法律依据,但综观我国执法、守法的现状,还不尽人意。特别是广大农村,人们对法律的无知或知之甚少,造成在现实农村生活中,各种矛盾纠纷大量存在,如有些乡村干部随意对农民罚款、拘禁,擅自终止农村承包合同,变相加重农民负担等,严重侵害了农民的合法权益,影响了农村生活的正常与稳定,阻碍了农村法治化建设的进程。

要解决这些矛盾纠纷,避免这些现象的发生,当务之急的办法,就是教给农民尤其是农村干部法律知识,即普及法律知识,使他们知道什么是违法,什么是犯罪,教给农民怎样避免侵害别人的权益 and 如何保护自己的合法权益。《农民权益保护手册》就是基于这样的认识而编写的。

《农民权益保护手册》以《中华人民共和国农业法》及相关法律法规为基本依据,以近几年农村生活中发生的、众多的农业方面的纠纷案件为线索,涉及到向农民乱收费、乱罚款与乱摊派问题;向农民集资、达标、评级与验收问题;向农民违法摊派税款与非法征税问题;向农民收取规定以外的教育费用问题;征用集体土地农民要求给予补偿问题;农民土地承包经营与经营权流转

问题;村委会办农村公益事业筹资筹劳问题;农民是否自愿为其提供有偿服务问题;收购农产品变相压级压价与扣费问题;生产资料质量问题使农民受损失问题;农民合理要求与政府部门的表态问题;农民申请行政复议与提起诉讼问题等内容。我们将这些问题分为减轻农民负担权益、土地承包经营权益、维护村民自治权益、申请行政复议权益和提起行政诉讼权益五个部分,以问题的形式来阐述如何用法律法规来保护农民的合法权益,使读者可以系统地理解和掌握农民合法权益保护的法律准则。

农民需要的是与自己生活联系密切、对自己的行为有明确具体的指导作用、通俗易懂的实用型法律读物。《农民权益保护手册》可以满足广大农村干部和农民群众的这一需求。本书的主要特色是结合实际阐述农民权益保护的法律法规,贴近农民生活,深入浅出,通俗易懂,论述准确、具体,可操作性强,且由农业部有关法律法规专家、教授共同编写,本书比一般的知识问答更具权威性。

本书是广大农民解决身边纠纷、进行法律咨询、用法律武器保护自己合法权益的“法律顾问”,也为从事农村行政、司法和人民调解工作的农村干部提供了很多解决农村纠纷可以直接适用的法律条文和处理方法,是广大农村干部的一本良好的法律工作手册。

相信本书的出版发行,必能对广大农民和农村干部有所帮助,并在保护农民的合法权益、维护农村社会秩序的稳定、促进农村法治化建设方面起到很好的作用。

本书编写组

2003年10月于北京

目 录

一、减轻农民负担权益

1. 什么是农民负担？什么是农民的合理负担？什么是农民的不合理负担？ (2)
2. 农民应依法承担哪些合理负担？ (2)
3. 减轻农民负担采取的组织措施和监督措施有哪些？ (3)
4. 什么是“一项制度、八个禁止”的专项审计工作？ (5)
5. 怎样做好农村税费改革试点地区减轻农民负担的监督管理工作？ (6)
6. 怎样做好农村合理负担的管理工作？ (7)
7. 如何理解实行违反减轻农民负担政策的“一票否决”制？
..... (8)
8. 国家所收的“税”和所收的“费”有何区别？ (9)
9. 政府按规定向农民收取税费为什么不能采取强制办法？
..... (10)
10. 农民怎样缴纳农业税、农林特产农业税以及大宗农林特产税？ (11)
11. 农民将计税土地转包他人后由谁缴纳农业税？国家向农民收购粮食时能不能同时代扣代缴其他税费？ (13)



12. 乡镇政府能不能强迫农民借款贷款缴纳税费? (14)
13. 国家对“禁止三乱”有哪些规定? (14)
14. 怎样监督管理向农民不合法的收费项目? (16)
15. 农民怎样抵制各种违法摊派项目? (17)
16. 农民对付非法处罚及摊派、收费行为的武器是什么?
..... (18)
17. 解决农村乱加价、乱收费问题应采取的措施是什么?
..... (19)
18. 怎样有效地控制面向农村的社会集资问题? (22)
19. 什么是非法集资? 非法集资与合法集资的区别是什么?
农民怎样才能不上非法集资的当? (23)
20. 向农民集资必须履行哪些审批程序? (24)
21. 农民可以拒缴哪些行业中的不合理收费? (25)
22. 国家规定农民应承担的费用和劳务主要有哪些? (26)
23. 强行让农民承担违法费用和劳务的应如何处罚? (27)
24. 什么是村提留? 村提留的使用范围有哪些? (28)
25. 什么是乡统筹费? 乡统筹费的使用范围有哪些? (29)
26. 农民按什么限额比例缴纳村提留和乡统筹费? (30)
27. 如何理解农民缴纳村提留和乡统筹的限额比例稳定不
变政策? (31)
28. 国家改革和完善村提留乡统筹费计提办法的目的和好处
是什么? (32)
29. 如何按规定向农民收取提留统筹费? 农民在村提留和乡
统筹费以外上缴的其他费用是否也计算在 5% 限额比例
之内? (33)
30. 怎样建立便于农民监督的村提留和乡统筹费管理制度?



- (34)
31. 农民缴过乡统筹费后还要不要另缴乡村两级办学经费?
..... (35)
32. 农村中小学生在国家实施九年义务教育期间是否还要
交学费? (36)
33. 什么是农村教育集资? 农村教育集资的应用范围是
哪些? (37)
34. 对非法向农民进行农村教育集资的应怎样处罚? (38)
35. 什么是农村义务工和劳动积累工? 其应用范围是哪些?
..... (39)
36. 如何确定农民承担乡村两级义务工的限额? (40)
37. 农村义务工和劳动积累工应由哪些农民负担? (40)
38. 农村义务工和劳动积累工能不能以资代劳? (41)
39. 什么是行政事业性收费? 农民应怎样缴纳行政事业性
收费? (42)
40. 国家向农民收购粮食有哪些法律法规的规定? (44)

二、土地承包经营权益

1. 农村土地承包中的发包主体是谁? (48)
2. 农村土地家庭承包中发包方的权利和义务是什么? (50)
3. 农村土地承包中的承包主体是谁? (53)
4. 农村土地承包中承包方的权利和义务是什么? (56)
5. 农村土地承包的基本原则和具体原则是什么? (62)
6. 农村土地承包的程序是怎样的? (68)
7. 土地承包合同的形式以及合同的主要条款是怎样的?



- (70)
8. 对土地承包合同的成立、生效以及土地承包经营权的取得是怎样规定的? (72)
9. 对土地承包合同的变更和解除是怎样规定的? (74)
10. 什么是土地承包期? 对耕地的承包期是怎样规定的?
..... (78)
11. 对草地、林地的承包期是怎样规定的? (80)
12. 如何理解承包期内发包方不得收回承包地的规定?
..... (82)
13. 承包方全家迁入小城镇落户的是否可以保留或者流转其土地承包经营权? (83)
14. 如何理解承包方全家迁入设区的市而转为非农业户口的, 应当交回其承包的耕地和草地的规定? (84)
15. 承包期内, 发包方能否调整承包地? (86)
16. 关于承包方自愿交回承包地问题是怎样规定的? (89)
17. 如何理解土地承包经营权的继承问题? (90)
18. 通过招标、拍卖、公开协商等方式取得承包的继承问题是怎样规定的? (93)
19. 土地承包经营权流转的方式有哪些? (94)
20. 土地承包经营权流转的原则和要求是什么? (95)
21. 如何签订土地承包经营权流转合同和进行登记? (97)
22. 如何理解土地承包经营权的转包和出租? (99)
23. 什么是土地承包经营权的互换? (102)
24. 什么是土地承包经营权的转让? (103)
25. 什么是土地承包经营权入股? (106)
26. 招标、拍卖等方式的承包与家庭承包的区别是什么?



.....	(107)
27. 什么是招标、拍卖、公开协商等方式的承包?	(109)
28. 招标、拍卖、公开协商等承包农村土地应遵循的原则 是什么?	(112)
29. 招标、拍卖、公开协商等承包农村土地发包方应遵循的 程序是什么?	(113)
30. 什么是土地承包经营纠纷? 发生的原因有哪些?	(115)
31. 农村土地承包纠纷解决的途径有哪些?	(116)
32. 农村土地承包仲裁与审判的关系是怎样的?	(119)
33. 发包方侵害土地承包经营权应当承担民事责任的方式 有哪些?	(120)
34. 如何理解违背承包方意愿或者违法收回、调整承包地的 约定无效的规定?	(123)
35. 如何理解承包合同当事人违反合同义务应当承担违约责 任的规定?	(125)
36. 如何理解强迫承包方进行土地承包经营权流转的, 该流 转无效的规定?	(128)
37. 如何理解擅自截留、扣缴土地承包经营权流转收益的, 应当退还的规定?	(129)
38. 非法征用、占用土地的法律責任是什么?	(130)
39. 承包方违法将承包地用于非农建设的法律責任是什么?	(132)
40. 承包方给承包地造成永久性损害的法律責任是什么?	(133)



三、维护村民自治权益

1. 什么是村民自治？村民自治范围内的事项有哪些？
..... (136)
2. 村民委员会的性质是什么？任务有哪些？ (138)
3. 什么是民主选举、民主决策、民主管理和民主监督？
..... (140)
4. 乡镇人民政府与村民委员会是什么关系？ (141)
5. 村民委员会如何管理本村土地和其他财产？ (142)
6. 村民委员会设立的根据和原则是什么？ (144)
7. 村民委员会的调整应按照怎样的程序办理？ (145)
8. 村民委员会的组织机构应如何设置？ (146)
9. 对村民委员会的人员组成和结构是怎样要求的？ (147)
10. 村民委员会工作应遵循哪些原则？对村委会成员有何
要求？ (149)
11. 如何确定村民委员会成员的补贴？ (153)
12. 村民委员会如何产生？任期有多长？ (154)
13. 如何理解村民享有选举权和被选举权？ (156)
14. 村民委员会成员的候选人应当如何提出和确定？ (158)
15. 村民委员会实行等额选举还是差额选举？为什么？
..... (159)
16. 村民委员会投票选举的程序包括哪些？如何保证选举
的公正性？ (160)
17. 如何确定选举是否有效？对妨碍和破坏村民委员会选举
的行为应如何处理？ (161)



18. 村民是否有权罢免村民委员会成员? (163)
19. 村民如何罢免村民委员会成员? (164)
20. 为什么说村民会议是村民自治的权力机关? (166)
21. 村民会议有哪些职权? (167)
22. 村民会议有多少人参加方为有效? 村民会议做出决定需
多少人同意? (167)
23. 村务公开的意义和作用是什么? (168)
24. 村务公开有哪些内容? (169)
25. 村务公开的方法和要求有哪些? (171)
26. 村民要在本村的村务中履行哪些义务? (172)
27. 农民如何对村提留和乡统筹费的收缴使用进行监督?
..... (173)
28. 农民新建住房需要办理哪些审批手续? (174)
29. 村委会和村民怎样依法保护农村耕地? (175)
30. 农民在自己的合法权益受到侵害时怎样加以保护?
..... (176)

四、申请行政复议权益

1. 什么是行政争议? 什么是行政复议? (180)
2. 为什么说提请行政复议的对象是行政机关的具体行政
行为? 有哪些具体行政行为可以提请行政复议? ... (183)
3. 哪些行政机关不承担复议职责? 哪些行政机关负责行政
复议职责? (185)
4. 行政复议的基本原则是什么? (187)
5. 行政复议与行政诉讼的联系与区别是什么? (189)



6. 《行政复议法》规定的申请行政复议的范围有哪些?
..... (191)
7. 如何理解对行政机关作出的警告、罚款、没收违法所得、
没收非法财物、责令停产停业、暂扣或者吊销许可证、
暂扣或者吊销执照、行政拘留等行政处罚决定不服的可
以申请行政复议的规定? (193)
8. 如何理解对行政机关作出的限制人身自由或者查封、扣
押、冻结财产等行政强制措施决定不服的可以申请行政
复议的规定? (198)
9. 如何理解对行政机关作出的有关许可证、执照、资质证、
资格证等证书变更、中止、撤销的决定不服的可以申请
行政复议的规定? (201)
10. 如何理解对行政机关作出的关于确认土地、矿藏、水
流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源
的所有权或者使用权的决定不服的可以申请行政复议的
规定? (204)
11. 如何理解认为行政机关侵犯合法的经营自主权的可以
申请行政复议的规定? (205)
12. 如何理解认为行政机关变更或者废止农业承包合同，
侵犯其合法权益的可以申请行政复议的规定? (207)
13. 如何理解认为行政机关违法集资、征收财物、摊派费
用或者违法要求履行其他义务的可以申请行政复议的
规定? (210)
14. 如何理解认为符合法定条件，申请行政机关颁发许可
证、执照、资质证、资格证等证书，或者申请行政机关



- 审批、登记有关事项，行政机关没有依法办理的可以申请行政复议的规定？…………… (212)
15. 如何理解申请行政机关履行保护人身权利、财产权利、受教育权利的法定职责，行政机关没有依法履行的可以申请行政复议的规定？…………… (214)
16. 如何理解申请行政机关依法发放抚恤金、社会保险金或者最低生活保障费，行政机关没有依法发放的可以申请行政复议的规定？…………… (217)
17. 不能提请行政复议的具体行政行为有哪些？…………… (219)
18. 对县级以上地方各级人民政府工作部门的具体行政行为不服申请行政复议的管辖有何规定？…………… (222)
19. 对海关、金融、国税、外汇管理等行政机关的具体行政行为不服申请复议的管辖有何规定？…………… (224)
20. 对国家安全机关的具体行政行为不服的如何申请行政复议？…………… (227)
21. 对地方各级人民政府的具体行政行为不服申请行政复议的管辖有何规定？…………… (228)
22. 对国务院各部门或省、自治区、直辖市人民政府的具体行政行为不服申请复议的管辖有何规定？…………… (230)
23. 不服县级以上地方人民政府依法设立的派出机关的具体行政行为如何申请复议？…………… (232)
24. 不服政府工作部门依法设立的派出机构的具体行政行为如何申请复议？…………… (233)
25. 对法律、法规授权的组织的行政行为不服的如何申请复议？…………… (235)
26. 对两个或者两个以上行政机关以共同的名义作出的具体



- 行政行为不服的如何申请复议? (237)
27. 申请行政复议的条件是怎样规定的? (238)
28. 申请行政复议的期限是怎样规定的? (244)
29. 对行政复议的申请人、被申请人及第三人是怎样规定的?
..... (245)
30. 行政复议申请一般应当载明哪些内容? (246)

五、提起行政诉讼权益

1. 如何理解公民、法人或者其他组织具有提起行政诉讼的
权利? (250)
2. 什么是行政行为 and 具体行政行为? 人民法院受理对具体
行政行为不服提起的诉讼的范围有哪些? (251)
3. 如何理解对拘留、罚款、吊销许可证和执照、责令停产
停业、没收财物等行政处罚不服的可以提起诉讼的规定?
..... (252)
4. 如何理解对限制人身自由或者对财产的查封、扣押、
冻结等行政强制措施不服的可以提起诉讼的规定? ... (257)
5. 如何理解认为行政机关侵犯法律规定的经营自主权的可
以提起诉讼的规定? (258)
6. 如何理解认为符合法定条件申请行政机关颁发许可证和
执照, 行政机关拒绝颁发或者不予答复的可以提起诉讼
的规定? (260)
7. 如何理解申请行政机关履行保护人身权、财产权的法定
职责, 行政机关拒绝履行或者不予答复的可以提起诉讼
的规定? (263)



8. 如何理解认为行政机关违法要求履行义务的可以提起诉讼的规定? (265)
9. 人民法院不受理公民、法人或者其他组织对哪些事项提起的诉讼? (266)
10. 为什么对行政法规、规章或者行政机关制定、发布的具有普遍约束力的决定、命令提起的诉讼不受理? (267)
11. 为什么对行政机关对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定提起的诉讼不受理? (269)
12. 为什么对法律规定由行政机关最终裁决的具体行政行为提起的诉讼不受理? (270)
13. 为什么将刑事司法行为排除在行政诉讼范围之外? (272)
14. 为什么将调解行为以及法律规定的仲裁行为排除在行政诉讼范围之外? (273)
15. 为什么不具有强制性的行政指导行为没有必要通过行政诉讼的途径来解决? (274)
16. 为什么驳回当事人对行政行为提起申诉的重复处理行为不能提起诉讼? (276)
17. 什么是行政诉讼管辖与级别管辖? 如何理解人民法院的管辖权? (276)
18. 如何理解基层人民法院的级别管辖的规定? (278)
19. 为什么专门人民法院、人民法庭不审理行政案件? (279)
20. 如何理解中级人民法院管辖对国务院各部门或者省、自治区、直辖市人民政府所作的具体行政行为提起诉讼