

河南省高等学校形势与政策课统编教材

伊朗核问题与

国际安全

河南人民出版社 郑雪飞 著



HENANSHENG GAODENG XUOXIAO
XINGSHI YU ZHENGCE KE
TONGBIANJIAOCAI 2007.9

河南省高等学校形势与政策课统编教材

伊朗核问题与国际安全

郑雪飞 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

伊朗核问题与国际安全/郑雪飞著. - 郑州:河南人民出版社, 2007. 11
(形势与政策)
ISBN 978-7-215-06370-9

I. 伊… II. 郑… III. 伊朗-核武器问题-研究
IV. D815.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 168012 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 890 毫米×1240 毫米 1/32 印张 1

字数 24 千字

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

定价:1.50 元

教学目的与要求

继朝鲜核危机之后,在国际安全方面,伊朗核问题又成为一个焦点。通过本专题的学习,大学生们应当了解伊朗核问题的来龙去脉,伊朗核问题对国际安全的影响,联合国及中、美、俄、欧盟、中东等国对伊朗核问题的态度与策略,并通过伊朗核问题,进一步认清和平与发展的世界时代主题,以便在国际安全问题上,提高识别能力,对中国在安全上相互信任、加强合作,坚持用和平方式解决国际争端,共同维护世界和平发展稳定的方针有更深刻的理解。

- 伊朗核问题的来龙去脉
- 伊朗核问题引发国际多方关注
- 中国主张通过对话解决伊朗核问题

一、伊朗核问题的来龙去脉

(一) 伊朗是一个文明古国

伊朗是具有四五千年历史的文明古国,位于亚洲西南部,国土面积为 164.5 万平方公里,是亚洲第六大国。伊朗的轮廓颇像一只翘尾西向而立的波斯猫,东与阿富汗和巴基斯坦相邻,西同土耳其和伊拉克交界,北和亚美尼亚、阿塞拜疆及土库曼斯坦接壤,南濒波斯湾和阿曼湾,与阿拉伯半岛诸国相望,素有“欧亚陆桥”和“东西方空中走廊”之称。而位于阿拉伯半岛和伊朗南部之间的霍尔木兹(波斯语:光明之神)海峡自古就是东西方国家之间文化、经济、贸易的枢纽。它东接阿曼湾,西连波斯湾,呈人字形,是波斯湾进入印度洋的必经之地,也是波斯湾石油通往世界各地的唯一海上通道,具有十分重要的战略地位。

伊朗是个多民族国家,在近 7 000 万的人口中,波斯人占 66%,是伊朗的主体民族,阿塞拜疆人占 25%,库尔德人占 5%,这三大民族占伊朗总人口的 95% 以上。另外还有土库曼人、阿拉伯人等几个少数民族。伊朗 98.2% 的人信仰伊斯兰教,在信仰伊斯兰教的人中 91% 为什叶派,7.8% 为逊尼派。公元前 2000 年左右,属印欧语系伊朗语族的游牧民族进入伊朗,其中的波斯族成为后来伊朗的主体民族。随着阿拉伯帝国征服伊朗高原,波斯人的传统宗教祆教被伊斯兰教代替,波斯人也被迫接受了阿拉伯语言、文字甚至风俗习惯。

伊朗史称“波斯”,公元前 6 世纪古波斯帝国阿契美尼德王朝曾盛极一时。自公元前 4 世纪起,伊朗曾先后遭到希腊人、阿拉伯人、突厥人、蒙古人、阿富汗人的入侵和统治,19 世纪初沦为英、俄的半殖民地。1921 年礼萨·汗推翻恺加王朝,于 1925 年建立了巴列维王朝。1935 年 3 月 21 日,国名改为伊朗。1941 年礼萨·汗被盟军逐出伊朗,其子穆罕默德·礼萨·巴列维即位。1979 年巴列维王朝被推翻,伊朗伊斯兰共和国建立。什叶派在伊朗建立了一个政教合

一、神权至上的政权。

伊朗经济以石油开采业为主,胡齐斯坦为石油工业区与重要出海门户。目前伊朗是世界第四大原油生产国,欧佩克第二大石油输出国。伊朗的石油储量约为1 000 亿桶,天然气储量约为26.6 千亿立方米,分别占世界储量的10%和17%。石油是伊朗的经济命脉。目前日产原油能力约420 万桶。

(二)伊朗核问题产生的国际背景

1. 矛盾中的国际防扩散体系

全球有核国家与无核国家、地区并存。2007 年1 月9 日,国际原子能机构总干事巴拉迪称全球共有9 个国家拥有核武器,合计有约2.7 万枚核弹头。其中公认的有核国家包括美、俄、中、法、英、印、巴基斯坦等7 个国家。还有部分国家被怀疑秘密研制核武器,如以色列、伊朗等。2006 年,朝鲜公布其核爆炸,引起国际社会哗然。而有核计划,有核技术,有生产核武器潜力的“核门槛”国家(地区)有40 余个,如巴西、南非、阿尔及利亚、阿根廷、加拿大、韩国等等。然而有部分国家因为种种原因放弃了核计划。白俄罗斯、乌克兰、哈萨克斯坦在苏联解体前就库存了一些核弹头和核技术人员,但三国已向国际原子能机构公开承诺退还俄罗斯的核武器,宣布为无核国家。韩国、阿根廷、巴西、南非和利比亚也宣布放弃核计划。也有部分地区宣布为无核区。1995 年12 月15 日,10 个东南亚国家签署了《曼谷条约》,目的是继南太平洋以及拉丁美洲和加勒比之后建立世界上第三个无核区。

世界各国享有和平利用核能的权利。1968 年1 月7 日,由英、美、苏等59 个国家签署的《不扩散核武器条约》(简称NPT)有11 条规定,其主要内容就是防核扩散,推动核裁军。其中还规定,各国享有和平利用核能的权利,同时和平利用核能必须严格置于包括国际原子能机构等组织的监督下进行。安全、经济的核能属于可大规模开发利用的清洁能源。理论上说,1 千克的铀全部裂变所释放出的裂

变能,大约相当于2 500吨煤或2 000吨石油燃烧时所释放出的能量。截至2006年,全球已有约450座核反应堆电站并网发电,约占世界发电总量的17%。2007年5月21日,中、美、俄、日、法等国的代表在华盛顿举行的五国全球核能伙伴和全球核能合作国际会议上发表联合声明,表达了核能发达国家共同推进全球和平利用核能 and 有效防止核扩散的愿望。

国际社会为防核扩散做出了巨大努力。如何将核能利用仅限制于和平开发领域,这是国际社会必须面对的难题。国际军控机制的建设始于20世纪50年代末和60年代初,到90年代末趋于完善。最初主要关注核扩散,旨在防止有核国家的横向扩散,后来逐渐将生化武器、常规武器以及大规模杀伤性武器运载工具也纳入军备控制的范畴,同时重视有核国家的纵向扩散,防止有核国家武器系统质量和数量的提高。

1953年12月美国总统艾森豪威尔在第八届联合国大会上提议成立一个“致力于和平利用原子能”的国际机构。1957年10月,国际原子能机构(简称IAEA)成立,总部设在奥地利的维也纳。它主要以和平利用核能的国际合作及防扩散为目的,对成员国和平利用核能的活动实施保障监督。1958年8月,艾森豪威尔总统提出谈判一项禁止核试验的协定并建立国际管理体系。同年10月,美、苏、英三国在日内瓦正式启动谈判并暂时中止核试验。谈判历经波折,终于在1962年古巴导弹危机之后签订了《禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验条约》,即《部分禁止核试验条约》。1963年10月生效的这份条约迄今已有176个国家签署。《全面禁止核试验条约》(简称CTBT)的谈判最初由美国倡议,但该条约的谈判长达近20年。1996年9月10日,联合国大会以158票赞成、3票反对、5票弃权的压倒多数票通过了《全面禁止核试验条约》。所有缔约国承诺不进行任何核武器试验爆炸或任何其他核爆炸,并承诺不导致、鼓励或以任何方式参与任何核武器试验爆炸。《全面禁止核试验条约》

还设立了全面禁止核试验条约组织,负责监督条约的执行并审议遵守情况。1996年9月24日,该条约开放供所有国家签署。中国等16个国家的领导人或外长当天在纽约联合国总部首批签署了全面禁止核试验条约。

《不扩散核武器条约》是国际社会防核扩散的重要里程碑,也是国际社会防扩散机制的基石。这个条约最初由美苏推动谈判达成。1968年6月12日,联大核准该条约草案。该条约于1970年3月生效,有效期25年。1995年4月,《不扩散核武器条约》缔约国在联合国总部召开的审议和延长该条约大会上,决定无限期延长这个条约。截至2002年4月,《不扩散核武器条约》缔约国共有187个。中国于1992年3月9日递交加入书,该条约同时对中国生效。《不扩散核武器条约》在很大程度上限制了核俱乐部的扩大,同时条约签署后国际原子能机构成为条约的保障监督和核查机构。1997年5月15日,国际原子能机构理事会核准了保障协定附加议定书。这是自1970年通过第一批依照《不扩散核武器条约》与无核武器国家缔结的全面保障协定实施细则以来,对机构保障体系所作的最重要修订。其内容包括:有关国家提供有关核燃料循环的一切信息,以及视察员进入这些场所的权利;有关一国核场址上的一切建筑物的信息及视察员临时通知进入这些建筑物的权利等。

2. 美伊关系的嬗变

伊朗、美国正式建立国家关系,可以从1856年两国签订的《美国—伊朗友好与贸易条约》开始。两国关系形成于伊朗恺加王朝(1786~1925年)时期。这一时期,美国从文化渗透入手,努力在伊朗财经领域扩大影响,伊朗则把美国作为抵制英国和俄国扩张的第三大势力而引入。但当时美国在伊朗的势力远不如英国、俄国强大,经常受到英、俄势力及其他西方国家势力的排挤。伊美关系初步发展是在1925~1941年的礼萨·汗时期。1937年,美伊石油公司同伊朗政府草签了关于伊朗北部石油租让区、在伊朗修建并经营输油

管道的两项协议。1941~1945年,两国关系快速发展,美国势力积极向伊朗扩张。伊朗继续实施以美国为对象的“第三国外交”战略,美国开始奉行“对伊朗积极政策”。1942年年末美国开始接管原来由英军控制的伊朗港口、铁路业务和大部分公路运输业务。同年10月,新成立的美国“波斯湾后勤司令部”人员和非战斗部队人员开始登陆伊朗。正是第二次世界大战使美国凭借强大的实力逐步取代了英国在伊朗的地位。战后至巴列维王朝被推翻前,两国关系进入蜜月期。二战结束后,伊朗接受了大量的美国经济援助和军事援助,1946~1953年,美国对伊朗的经济援助总数为1.184亿美元。1953年以后,美国从全球战略利益出发,加大了对伊朗的控制与援助。1953~1965年,美国对伊朗的经济援助总额为7.954亿美元,军事援助为7.029亿美元。1965~1971年,经济与军事援助总额为11.532亿美元。1970~1977年,美国出售给伊朗的军火价值为163.13亿美元。1959年3月5日,伊美签订了双边军事协定。美国的军事顾问和专家也源源不断地进入伊朗。

1979年巴列维王朝被推翻后,两国关系跌入谷底。而巴列维王朝的终结,也与美国在伊朗的全面渗透和扩张有关。1979年3月12日,伊朗退出了美国操纵的“中央条约组织”;同年8月10日,伊朗副总理萨迪克·塔巴塔伊宣布伊朗取消同美国签订的价值近90亿美元的军火合同,紧接着伊朗废除了一系列与美国签订的条约,取消美国人在伊朗的特权,驱逐美国军事顾问。美国也宣布停止从伊朗购买石油,冻结伊朗官方在美国的财产和资金140亿美元,对伊朗实行经济制裁等等。1980年4月,两国正式断交。但是在霍梅尼时期,面对国内外的压力,尤其是来自战争的迫切需要,美伊关系有所缓和。在“伊朗门事件”中,伊朗的短期目标是从美国得到急需的武器,以维持与伊拉克的战争;长远目标是想接近西方,希望美国援助其解决战争和经济所带来的危机。但这次事件后,两国关系恶化,双方海军交战,美国炮轰了伊朗在波斯湾地区的石油设施。在1988年

10月,霍梅尼在国情咨文中说他“拒绝和邪恶的苏联以及霸占世界的美国合作”。

苏联解体后,美国政府进行了深刻的外交反思,并认为国际政治环境发生了变化,大国主宰的时代已经成为过去。第一次海湾战争更加表明“布什主义”已经成为美国对外政策的总原则。所谓“布什主义”就是在继续关注苏联变化的同时,将以更多的精力对付地区强权力量对美国利益的威胁。伊拉克在20世纪90年代初的海湾战争中受到极大削弱,伊朗迅速崛起。当时的克林顿政府意识到,伊朗及中东的原教旨主义反美势力时刻都会构成对美国利益的威胁。因此,美国一方面在言论上对伊朗加以恶毒攻击,称之为“邪恶轴心国家”、“世界恐怖主义主要倡导者”;另一方面采取行动,如向以色列及其他亲美国国家出售先进武器;对伊朗、伊拉克等敌对国家实行封锁、禁运、制裁,防止其掌握大规模杀伤性武器。

冷战结束后,中东依然是美国的“关键利益所在地区”。1995年5月17日,美国国防部公布的《美国对中东的安全战略报告》重申,为了保护 and 扩展在该地区的利益,美国将不惜动用任何手段,包括“动用武力”。美国认为中东是国际恐怖主义和伊斯兰极端势力不断蔓延的温床;两伊是美国的中东战略利益“最严重的危险”,《美国对中东的安全战略报告》特别认为,伊朗怀有“海湾称霸和扩大对激进伊斯兰力量影响的野心”。

从地理位置上看,伊朗连接中东和中亚,居欧亚大陆枢纽地位,对美国中东战略的成败至关重要。中亚无疑是美国21世纪的重要战略能源基地。为此美国提出了雄心勃勃的中亚战略,目的是为了促进中亚国家的民主化进程,把这一地区纳入美国的势力范围。因此从1997年开始,美国改变了先前实施的“双遏制”政策,即从政治、经济、外交上全面打击、封锁和孤立伊朗。到“9·11”事件之前,美国对伊朗的政策主要表现为以接触促变化,促使伊朗改变政策向更温和的方向发展,甚至希望伊朗内部发生根本性变化。

“9·11”事件发生后,布什总统确立了美国历史上最强硬的外交政策,提出“要么站在我们一边,要么站在恐怖分子一边”的“以美国划线”的原则。尽管伊朗竭力表示支持美国反恐,对阿富汗战争也表现出了温和立场,并同意美国以非军事目的使用阿巴斯港,但美国对伊朗政策仍日趋强硬。布什在2002年1月发表的国情咨文中指责伊朗是试图发展大规模杀伤性武器、威胁世界和平的“邪恶轴心”之一。同时布什政府不断指责伊朗向“基地”组织提供庇护并支持巴勒斯坦“恐怖主义势力”和黎巴嫩真主党武装。对于伊朗政教合一的政权,美国也是深恶痛绝。布什总统在2002年7月12日一次讲话中声称,伊朗的统治者不是经过选举上台的,他们阻碍了伊朗人民近几年来在几届选举中选择的通向改革的道路。

美国的对伊政策导致了伊朗新的安全忧患。一方面伊朗的周边环境恶化。土耳其、以色列以及海湾国家仍然构成对伊朗的南北夹击之势,推翻了阿富汗塔利班武装和伊拉克的萨达姆政权后的美国对伊朗东西包围格局也已形成,美国势力还深入到伊朗北部的高加索、中亚地区,伊朗已经处于美国及其盟友的四面包围之中。另一方面,伊朗与俄罗斯关系受到挑战。“9·11”事件之后俄罗斯主动向西方靠拢,俄罗斯对伊朗政策发生了相应的变化。加之美军实力远高于伊朗之上,伊朗目前面临的安全威胁不是减少了,而是加深了。

(三) 伊朗研核的原因及过程

1. 伊朗为何坚持核开发计划

伊朗进行核开发一方面是出于安全方面的考虑。美国对伊朗的高压越强,伊朗越没有安全感,获取核技术乃至核武器的决心就越坚定。伊朗看中的是拥有核武器在维护国家安全方面的战略威慑力,不仅可以抵消来自美国的安全威胁,伊朗的综合国力也将在大中东执牛耳。另一方面,也是较为重要的一点,即伊朗打算借助核问题,根据美伊关系的冷暖缓急,抓住美国的困境和弱点,与美国进行周

旋,力求从美国那里获得安全保证,与美国展开直接对话、进而实现关系正常化、完全融入国际社会。回顾历史表明,核问题作为伊朗对美斗争工具的一面非常明显。在克林顿执政后期,美伊关系转暖的势头强劲,核问题几乎可以忽略不计。尽管2001年1月布什执政后大幅度调整对伊政策,把伊朗重新视为邪恶轴心、流氓和无赖国家,但之后两年多,伊朗一直没有放弃寻求同美国缓和关系的愿望。在美国对阿富汗战争中,伊朗实际给予阿富汗的北方联盟以很大支持;伊朗对美国推翻萨达姆政权是拍手称快的。但也就在2003年,当伊朗看到布什政府铁了心要推翻伊朗现政权后,也针锋相对,在核开发方面坚持强硬言行。

当然,伊朗进行核开发也有满足本国生产电力和其他经济领域需求的愿望。根据《不扩散核武器条约》的规定,任何国家都有和平利用核能的权利。面对美国的单方面制裁,伊朗经济长期低迷,产业发展受到限制。本国石油精炼能力不足,还要进口成品油。

伊朗之所以在核问题上坚持较为强硬的立场,还与本国民众对政府的支持有关。伊朗总统的立场基本反映了伊朗民意和执政高层的整体主张。2005年8月,正是伊朗民众以高投票率推举内贾德上台任总统。迄今,美国的高压政策和部分国际制裁已经影响到了伊朗国内民众的生活质量,从而使内贾德的支持者在2006年12月的地方议会和专家会议选举中落败,但支持总统的民意基础仍在。2006年以来,很少公开露面的伊朗精神领袖、也是国家的实际一号人物哈梅内伊数次发表强硬声明,抨击美国的高压政策,表示伊朗决不屈服,将要斗争到底。在核问题上,哈梅内伊的言辞与内贾德的言行并不矛盾。伊朗总统地位次于精神领袖哈梅内伊和确定国家利益委员会主席拉夫桑贾尼,是伊朗第三号人物,在国家安全问题上决策权有限。如果没有幕后执政高层的大力支持,其刚柔并济、以刚为主的立场和举措无法实施。

2. 伊朗核问题的发展过程

伊朗核能源开发活动开始于20世纪50年代,当时得到了美国及其他西方国家的支持。1980年美伊断交后,美国曾多次指责伊朗以“和平利用核能”为掩护秘密发展核武器,并对其采取“遏制”政策。

2003年年初,伊朗宣布发现并提炼出能为其核电站提供燃料的铀后,美国对伊朗核能开发计划提出“严重质疑”,并多次警告伊朗停止与铀浓缩相关的活动,甚至威胁将伊朗核问题提交联合国安理会。在国际社会,特别是在代表欧盟的法国、德国、英国积极斡旋下,2003年12月18日,伊朗正式签署了《不扩散核武器条约》附加议定书。2004年4月,伊朗宣布暂停浓缩铀离心机的组装。

内贾德执政后,在核问题的立场上趋于强硬。2005年8月8日,即内贾德就任总统5天后,伊朗正式启动了位于中部城市伊斯法罕的铀转化设备。两天后,伊朗宣布全面启用曾被国际原子能机构禁止使用的核设施。

2006年1月3日,伊朗宣布已恢复中止两年多的核燃料研究工作,并于10日在国际原子能机构的监督下揭掉了核燃料研究设施上的封条,正式恢复核燃料研究活动。此举引起国际社会的强烈反应。3月28日,安理会通过要求伊朗在30天内中止一切核活动的主席声明。

2006年6月1日,俄罗斯、美国、中国、英国、法国和德国举行外长级会议,提出一项旨在解决伊朗核问题的新方案。伊朗认为,六国方案虽包含“积极措施”,但也有“模糊不清之处”,有待进一步探讨。由于伊朗的消极反应,六国外长于7月12日在巴黎发表声明,决定将伊朗核问题重新提交联合国安理会。尽管声明隐含制裁的威胁,伊朗依然重申,伊朗尊重国际法和国际准则,但决不放弃获得核技术的权利。7月31日,联合国安理会通过了关于伊朗核问题的第1696号决议,要求伊朗在8月31日之前暂停所有与铀浓缩相关的活动。

但伊朗表示,伊朗的铀浓缩活动只会继续和扩大,不会中止。

2006年12月23日,安理会通过了有关伊朗核问题的第1737号决议,但伊朗在规定的60天期限内立场强硬,内贾德称1737号决议是“一张废纸”,伊朗核计划是“没有刹车的火车”。因此国际原子能机构2007年2月22日提交的报告最终认定,伊朗未遵照安理会要求停止浓缩铀活动。美、英等国随即提出包含更严厉制裁内容的新决议草案。

2007年3月24日,联合国安理会以一致赞成的表决结果,通过了有关伊朗核问题的1747号决议:敦促伊朗立即执行1737号决议,暂停所有与铀浓缩相关活动;禁止伊朗出口武器,并呼吁国际社会对伊朗进口重武器保持警惕和克制;继续对涉及伊朗核问题和导弹计划的个人及实体实施资产冻结,并新增了28个制裁对象;呼吁各国与国际金融机构不再承诺向伊朗提供赠款、财政援助和优惠贷款。决议提请国际原子能机构在60天内就伊朗执行相关决议情况提交报告,重申致力于通过政治和外交谈判解决问题,并确认在伊朗履行相关决议的前提下可以终止有关制裁。4月初,伊朗总统内贾德宣布伊朗安装和启动了3000台离心分离机,并注入用于生产核燃料的六氟化铀(UF_6)气体。伊朗核问题有进一步加剧的可能。

8月28日,内贾德总统宣布伊朗已是一个核国家。同日,美国总统布什发表讲话,指责伊朗支持巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)和黎巴嫩真主党等极端组织,称伊朗是“世界上支持恐怖主义的主要国家”。

面对可能受到的新制裁,伊朗在继续坚持强硬立场的同时也在积极进行外交努力,寻求突围。2007年6月11日,伊朗核谈判副代表贾瓦德·瓦伊迪与欧盟外交与安全政策高级代表索拉纳的高级助手罗伯特·库珀在维也纳举行了4个多小时会谈。

国际原子能机构核查人员在7月初视察纳坦兹核设施时发现伊朗已放慢了在核设施内安装离心机的进度。13日国际原子能机构

宣布,伊朗政府已经同意国际原子能机构的核查人员在7月底前对在建的阿克拉重水反应堆进行核查,并准备回答国际社会关于伊朗核计划的诸多疑虑。伊朗核问题出现缓和迹象。

国际原子能机构总干事巴拉迪8月30日在提交该机构理事会的一份内部报告中认为,伊朗在与国际原子能机构合作澄清其核计划中悬而未决问题方面取得进展。报告认为,伊朗在其核问题上的立场出现明显变化,伊朗正在同国际原子能机构核查人员合作,解决其核计划中悬而未决的问题。9月1日,伊朗方面说核问题应回到国际原子能机构理事会的框架下。2007年第62届联合国大会期间,伊朗总统内贾德表示伊朗无意发展核武器,也无意与美国为敌。

二、伊朗核问题引发国际多方关注

(一) 伊朗核计划对国际安全确有影响

目前,国际安全面临着传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织的局面,恐怖主义危害上升。传统安全威胁因素主要是指国家面临的军事威胁及威胁国际安全的军事因素。按照威胁程度的大小,可以划分为军备竞赛、军事威慑和战争三类。非传统安全威胁因素是相对传统安全威胁因素而言的,指除军事、政治和外交冲突以外的其他对主权国家及人类整体生存与发展构成威胁的因素。非传统安全问题主要包括:经济安全、金融安全、生态环境安全、信息安全、资源安全、恐怖主义、武器扩散、疾病蔓延、跨国犯罪等。

作为非传统威胁之一的世界能源问题既是经济和发展问题,也日益成为牵动国际形势和大国战略的重大政治和安全问题。在当前和今后的较长时期内,石油和天然气仍是最重要的能源资源。能源战略尤其是海外能源安全问题已经提到世界各国的重要议事日程。能源问题与大国争夺、地缘政治、地区利益和民族纠纷等矛盾相互交织,成为牵涉到国家战略经济和发展利益以及总体对外战略的多层次的政治和安全问题。

伊朗的核开发进程可能比预想的要快。近年来,欧美国家分析伊朗要掌握高纯度的铀浓缩技术,可能需要5~10年时间,而且核武器的制造以及最后的导弹装载与发射也需要时间。但伊朗不时宣布掌握有关核技术的重要进展,伊朗总统内贾德2006年宣布伊朗掌握纯度为3.5%的铀浓缩技术,并建设重水工厂,但纯度超过90%的浓缩铀方可用于制造核武器。2007年4月,内贾德总统宣布加开3000台离心机,并要增加到5万台,伊朗铀浓缩进入规模化和工业化生产阶段。

尽管伊朗一再声称其铀浓缩活动完全用于和平目的,其和平利用核能的权利也为包括美欧在内的国际社会所认可,但同时要注意到尽管伊朗受到制裁,需要进口大量成品油,伊朗仍是最不面临能源短缺的国家。因为伊朗的石油储量居世界第二位。在这种情况下倾注国力进行核开发,不全是为了补充能源,这不能不引起人们的狐疑。再者,即便伊朗单纯着眼于和平利用核能,它可以通过向有核国家购买适度的浓缩铀用于核发电,而不必执意通过自己的艰苦研发获取浓缩铀。伊朗所利用的正是国际法在无核国家如何获取核燃料方面的一些盲区,特别是利用了有核国家迄今未能就此问题统一立场的灰色地带。

由于核武器巨大的杀伤力以及给人类所带来的严重伤害,使得人们强烈要求限制核试验,制止核武器的研究。这一点已经成为国际社会的共识。目前不少国家已处于核门槛上,如若伊朗迈过此槛,必将对其他准核国家产生负面影响,进而危及国际社会的整体安全,使国际防扩散的努力遭受重大打击。此外,中东地区从历史到现在一直处于动荡之中,各国之间围绕宗教信仰、民族问题、领土争端而产生的矛盾层出不穷,如若伊朗执意研制核武器也将会打破既有格局的平衡。虽然伊朗总统内贾德多次明言,伊朗加强核研究、启动核计划是伊朗本国的内政,符合伊朗的国家利益,然而就国际安全而言;伊朗核问题折射出“一国安全”和“全球整体安全”相矛盾的安全

困境,给国际社会提出新的挑战,引起了联合国、世界主要大国及中东国家的密切关注。

(二)联合国在伊朗核问题上起着不可替代的作用

联合国是当今世界集体安全的中心,一直主张防止大规模杀伤性武器扩散,维护世界的和平与稳定。在伊朗核问题上,美国极力推动国际原子能机构将其提交联合国安理会讨论,并通过制裁伊朗的决议。但在欧盟三国、俄罗斯等国的斡旋下,伊朗核问题一度出现转机,但随着内贾德在伊朗总统选举中获胜,伊朗在研核的态度上逐渐强硬。2006年7月31日,安理会通过第1696号决议,要求伊朗在8月31日之前暂停所有与铀浓缩相关的活动,否则将可能面临国际制裁。决议还强调通过政治和外交途径寻求谈判解决办法的重要性,突出了国际原子能机构在处理伊朗核问题进程中不可替代的核心作用,并对美、俄、中、英、法、德六国6月初提出的一揽子方案予以肯定,强调该方案是致力于寻求全面、妥善解决伊朗核问题的重要努力。

2006年12月23日,联合国安理会通过第1737号决议,决定对伊朗实行一系列与其核计划和弹道导弹项目有关的禁运、冻结资产和监督相关人员出国旅行等制裁措施。决议要求伊朗立即停止所有与铀浓缩、重水反应堆有关的活动,要求世界各国对进出伊朗的与铀浓缩、重水反应堆和弹道导弹相关的物资、技术和设备实行禁运。决议要求国际原子能机构总干事在60天内就伊朗执行决议的情况向安理会提交一份报告,并警告说,如果伊朗仍拒绝停止其核计划,安理会将根据《联合国宪章》第七章第41条的规定进一步采取除武力以外的措施。

2007年2月22日,国际原子能机构向安理会提交报告,认定伊朗未在规定的60天期限内停止铀浓缩活动。联合国安理会于3月24日通过了关于伊朗核问题的第1747号决议。决议加大了对伊朗核计划相关领域的制裁,同时强调继续寻求通过谈判解决伊朗核问