

HARMONIOUS

# 建设和谐厦门 的实践探索

中共厦门市委党校 编

主 编 邓仕岏

副主编 彭心安

国家行政学院出版社

HARMONIOUS

# 建设和谐厦门 的实践探索

中共厦门市委党校 编

主 编 邓仕峇

副主编 彭心安

国家行政学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

建设和谐厦门的实践探索/邓仕峇主编;中共厦门市委党校编.

—北京:国家行政学院出版社,2007.12

ISBN 978-7-80140-661-3

I. 建… II. ①邓…②中… III. 社会主义建设—研究—厦门市 IV. D675.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 200574 号

|       |                                                                                                                             |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 书 名   | 建设和谐厦门的实践探索                                                                                                                 |
| 编 者   | 中共厦门市委党校                                                                                                                    |
| 责任编辑  | 阴松生                                                                                                                         |
| 出版发行  | 国家行政学院出版社<br>(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)<br>(010)68920640 68929037<br><a href="http://cbs.nsa.gov.cn">http://cbs.nsa.gov.cn</a> |
| 编 辑 部 | (010)68929095                                                                                                               |
| 经 销   | 新华书店                                                                                                                        |
| 印 刷   | 厦门昕嘉莹印刷有限公司                                                                                                                 |
| 版 次   | 2007 年 12 月北京第 1 版                                                                                                          |
| 印 次   | 2007 年 12 月第 1 次印刷                                                                                                          |
| 开 本   | 880 毫米×1230 毫米 32 开                                                                                                         |
| 印 张   | 10                                                                                                                          |
| 字 数   | 260 千字                                                                                                                      |
| 书 号   | ISBN 978-7-80140-661-3/D·316                                                                                                |
| 定 价   | 25.00 元                                                                                                                     |

---

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

# 序

陈二加\*

构建社会主义和谐社会,是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大任务,是新形势下提高党的执政能力、把握并利用好战略机遇期、贯彻落实科学发展观的战略举措。几年来,厦门市委、市政府从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,结合厦门实际,以“四个加强”和“四个破解”为突破口(即加强平安厦门建设、就业再就业工作、市政设施建设、农村和社区基层组织建设,破解交通难、住房难、就学难、就医难的问题),推进和谐社会建设。坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。牢牢抓住发展第一要务,以经济建设为中心,努力实现经济的持续快速健康发展,为构建和谐社会奠定坚实的物质基础,让人民群众共享改革与发展的成果。坚持量力而行,尽力而为。清醒地认识到我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,防止和克服脱离实际的倾向,扎扎实实把社会主义和谐社会建设的各项工作做好。坚持改革,致力创新。坚决贯彻中央和省委关于构建社会主义和谐社会的战略部署,充分发挥特区先行先试作用,不

---

\* 中共厦门市委党校常务副校长。

断深化改革,扩大开放,开拓创新,切实为构建和谐社会提供体制性保障。努力探索构建和谐社会的新路子,促进了经济社会又好又快发展,厦门的面貌发生了历史性的巨大变化。

近几年来,中共厦门市委党校在认真贯彻中央关于“大规模培训干部、大幅度提高干部素质”要求的同时,充分发挥党校的理论优势,紧密围绕厦门市委、市政府中心工作,加大对改革发展成功典型的总结性调研和对重大现实问题的前瞻性研究。在以学习、研究、传播和贯彻马克思主义中国化最新成果为中心内容的党校办学格局中,加强教学科研对社会发展实际、干部思想实际以及市情和对策的聚焦。每年有计划有重点地扎实推进这方面工作,力争积极作为、多出精品。

为了深入贯彻党的十七大精神,总结厦门建设和谐社会的成功实践,中共厦门市委党校组织教研骨干在深入调研的基础上编写《建设和谐厦门的实践探索》,全书由邓仕岩副校长任主编、彭心安副校长任副主编。此书以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以贯彻落实科学发展观为统领,立足于厦门建设和谐社会的实际,力求比较系统地总结厦门建设和谐社会的实践经验,积极探索在新的历史起点上厦门经济特区科学发展、和谐发展的内在规律。此书分总论篇、破解难题篇、成果共享篇、机制创新篇共四篇十二章,内容丰富,观点鲜明,既有一定的理论深度,又有一定的实践指导价值。本书既是厦门市委党校紧密联系厦门改革发展的实际,深入学习、贯彻党的十七大精神的可喜研究成果,又可作为新形势下干部培训的“乡土教材”。该书的出版发行,对于解读和概括建设和谐厦门的实践经验,对于进一步把全市党员、干部的思想统一到市委、市政府的重大决策部署上,对于加强干部的能力培训,对于深入研究厦门科学发展和构建和谐社会进程中的重大理论问题和实践问题,又好又快推动厦门新一轮跨越式发展,必将产生积极影响。是为序。

# 目录

## 总 论 篇

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 第一章 建设和谐厦门的指导思想与目标任务 ..... | 3  |
| 一、建设和谐厦门的指导思想 .....        | 3  |
| 二、建设和谐厦门的奋斗目标 .....        | 10 |
| 三、建设和谐厦门的实践任务 .....        | 14 |
| 第二章 建设和谐厦门的基本经验 .....      | 22 |
| 一、以科学发展求和谐 .....           | 22 |
| 二、以造福群众求和谐 .....           | 27 |
| 三、以统筹城乡求和谐 .....           | 39 |

## 破 解 难 题 篇

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 第三章 破解“住房难” 创新住房保障制度 ..... | 49 |
| 一、住房保障现状及其难题 .....         | 49 |

|                                         |            |
|-----------------------------------------|------------|
| 二、建立社会保障性住房制度的政策框架及其创新 .....            | 55         |
| 三、进一步完善住房保障制度的若干思考 .....                | 67         |
| <br><b>第四章 破解“就医难” 完善公共卫生体系 .....</b>   | <b>78</b>  |
| 一、“就医难、看病贵”问题与原因分析 .....                | 79         |
| 二、破解“就医难”的举措与成效 .....                   | 84         |
| 三、进一步发展医疗卫生事业的思路 .....                  | 92         |
| <br><b>第五章 破解“入学难” 大力发展教育事业 .....</b>   | <b>105</b> |
| 一、“入学难”破解中的困境 .....                     | 105        |
| 二、经验与成效 .....                           | 108        |
| 三、进一步破解“入学难”的思路与举措 .....                | 116        |
| <br><b>第六章 破解“出行难” 构筑绿色和谐交通网络 .....</b> | <b>134</b> |
| 一、“出行难”的表现、影响及其原因 .....                 | 134        |
| 二、破解“出行难”的举措 .....                      | 140        |
| 三、破解“出行难”举措所体现的施政理念 .....               | 146        |
| 四、思路与建议 .....                           | 150        |

## **成果共享篇**

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| <b>第七章 完善社会保障体系 共享改革发展成果 .....</b> | <b>163</b> |
| 一、社会保障体系建设的现状 .....                | 164        |

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| 二、社会保障体系建设的主要成效及基本经验 .....            | 169        |
| 三、进一步完善社会保障体系的若干思路和建议 .....           | 180        |
| <b>第八章 切实解决失地农民出路 和谐推进城市化进程 .....</b> | <b>189</b> |
| 一、问题缘起:农民失地是农村城市化的必然伴生物 .....         | 189        |
| 二、具体实践:“四化”项目与“金包银”工程 .....           | 195        |
| 三、几点启示:必须处理好四个关系 .....                | 208        |
| <b>第九章 保障外来员工合法权益 实现社会群体融和 .....</b>  | <b>215</b> |
| 一、外来员工生存、发展的基本现状 .....                | 216        |
| 二、保障外来员工合法权益的主要举措及其成效 .....           | 218        |
| 三、进一步保障外来员工合法权益的努力方向 .....            | 229        |

## 机制创新篇

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| <b>第十章 完善多元化纠纷解决机制 努力化解社会矛盾 .....</b> | <b>239</b> |
| 一、多元化纠纷解决机制的建立和完善 .....               | 239        |
| 二、和解与调解:自愿解决纠纷的和平方式 .....             | 247        |
| 三、行政处理:主动解决纠纷的行政作为方式 .....            | 249        |
| 四、仲裁:民间裁断解决纠纷的权威方式 .....              | 252        |
| 五、诉讼:对接解决纠纷的司法保障方式 .....              | 255        |

|                                        |            |
|----------------------------------------|------------|
| <b>第十一章 创新社区建设机制 推进社区和谐发展 .....</b>    | <b>260</b> |
| 一、构建和谐社区的重大意义 .....                    | 261        |
| 二、构建和谐社区的基本经验 .....                    | 266        |
| 三、进一步完善和谐社区建设机制的思路 .....               | 277        |
| <b>第十二章 优化公共支出结构 为改善民生提供财力保障 .....</b> | <b>285</b> |
| 一、理论根据:资源配置与合目的性 .....                 | 286        |
| 二、结构探讨:总量考察与厦门位序 .....                 | 290        |
| 三、经验总结:有保有压,突出民生 .....                 | 292        |
| 四、进一步优化思路:体系生财,制度理财 .....              | 301        |
| <b>后 记 .....</b>                       | <b>312</b> |

## 总论篇

## 第一章 建设和谐厦门的指导思想与目标任务

## 第二章 建设和谐厦门的基本经验

[http://www.biorxiv.org/content/early/2017/06/29/161811v1](#)



## 第一章

# 建设和谐厦门的指导思想与目标任务

建设社会主义和谐社会是党的十六届四中全会提出的历史任务,是我们党顺应历史的发展变化,为推进中国特色社会主义伟大事业作出的重大战略举措,是巩固党的执政基础,提高党的执政能力的必然要求,是全面落实科学发展观,实现全面建设小康社会奋斗目标的必然要求。党的十七大进一步强调,构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务,是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。改革开放特别是创办经济特区以来,厦门的经济社会发展取得了令人瞩目的成就,经济和社会结构发生了深刻变化,进一步推进厦门的经济社会发展,必须把建设和谐厦门确立为重大而长期的战略任务,以建设和谐厦门作为厦门的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设的基本载体,在发展中求和谐,在追求和谐中促发展,使发展与和谐成为厦门实现社会文明进步的两个基本主题,从而充分发挥厦门在建设海峡西岸经济区中的龙头带动作用。

### 一、建设和谐厦门的指导思想

建设和谐厦门,是厦门未来发展的长期性的战略任务,必须坚持

正确的指导思想,才能确保建设和谐厦门的正确方向。必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求,以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点,以构建和谐社区、和谐村镇为着力点,以发展求和谐、为民求和谐、以风正求和谐、以民主法治求和谐、以提高执政能力求和谐,着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力,走共同富裕道路,推动物质文明、精神文明、政治文明和生态文明的全面协调发展,更进一步地发挥厦门在全省的龙头带动作用,努力为海峡西岸经济区建设,为推进祖国统一大业作出历史性贡献。

#### (一)建设和谐厦门必须坚持以中国化的马克思主义理论为指导

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,这是实现社会和谐的历史性结论,也是构建社会主义和谐社会的根本保障。马克思列宁主义揭示了社会发展的一般规律,确立了科学社会主义的基本原则,因此是我们构建社会主义和谐社会世界观和方法论基础。毛泽东思想是马克思列宁主义基本原理与中国实际相结合的划时代的理论成果,是建设中国特色社会主义伟大事业必须长期坚持的思想指南。新中国成立后,以毛泽东同志为核心的第一代领导集体,带领全党全国各族人民,为促进社会和谐进行了艰辛探索。在探索过程中,我们积累了正确处理人民内部矛盾和统筹协调各方面重大关系等促进社会和谐的丰富经验,也有过“以阶级斗争为纲”导致国民经济走到崩溃边缘的深刻教训,这些经验和教训成为我们今天构建和谐社会的重要思想财富。

党的十一届三中全会实现了全党工作重心的历史性转变。20多年来,我们党始终坚持以经济建设为中心,改革开放和现代化建设

取得了巨大成就,社会和谐也取得了新的进展。党的十六大以来,我们党对和谐社会的认识不断深化,明确了构建社会主义和谐社会在中国特色社会主义事业中的重要地位,在促进社会和谐方面开拓了新局面。党的十七大报告明确指出,改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因,归结起来就是:开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系。党的十七大报告还指出,中国特色社会主义理论体系,就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。构建和谐社会,作为我党的战略思想,是中国特色社会主义理论体系重要组成部分;作为实践任务,是社会主义现代化事业长期追求的目标。因此,建设和谐厦门,始终要坚持以中国特色社会主义理论为指导,才能确保其正确的方向。

当前,建设和谐厦门,最紧要的是全面贯彻和落实科学发展观。党的十七大报告指出,“社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。科学发展和社会和谐是内在统一的。没有科学发展就没有社会和谐,没有社会和谐也难以实现科学发展”。“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾”。以科学发展观为指导,建设和谐厦门,必须把发展作为执政兴国的第一要务,通过发展解决社会各种矛盾,在发展中求和谐;必须坚持以人为本,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为建设和谐厦门一切工作的出发点和落脚点,把促进人的全面发展作为建设和谐厦门的根本目标,在为民谋利益中求和谐;必须坚持全面协调可持续发展,按照新一轮跨越式发展的总体布局,全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,在城市文明整体进步中求和谐;必须坚持统筹兼顾,正确认识和处理好改革发展中的重大关系,统筹城乡、岛内岛外、经济社会、人与自然的协调和谐发展,在总揽全局、突出重点工作中推进和谐。

## (二)建设和谐厦门必须认真贯彻落实中央的总要求

党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)明确规定了构建社会主义和谐社会的总要求是:“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”。这个总要求十分清晰确定了建设和谐社会,社会各个领域所要追求的价值目标,是建设和谐厦门的根本指针。

——民主法治是和谐社会的政治基础。所谓民主法治,就是社会主义民主得到充分发扬,依法治国的基本方略得到贯彻落实,人民群众的主人翁地位得到保证,这是社会主义政治制度的本质要求。人民是国家的主人,维护社会的稳定与和谐,必须发扬社会主义民主,完善社会主义法治。民主是社会主义国家基本制度的根本内容,法治是实现民主的根本保障,二者是不可分割、相辅相成的统一体。只有民主和法治有机结合,才能保证社会的稳定和谐。从这个意义上说,民主法治是和谐社会的政治基础。因此,构建和谐社会,就必须发展社会主义民主,尊重人民群众的独立人格和民主权利,使人民群众的愿望、要求和建议有沟通的渠道,使人民群众的根本利益得到最大限度的满足,使社会各方面积极因素得到充分发挥。就要完善社会主义法治,使整个社会的运转服从于法制的权威,做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究,形成安全稳定的社会环境,使党的各项方针政策得到切实落实。

——公平正义是和谐社会的重要原则。所谓公平正义,就是社会各方面的利益关系得到妥善协调,人民内部矛盾得到有效处理,社会公平和公正得到切实维护,使大多数社会成员都能享受改革开放和社会主义现代化的成果。这是社会主义市场经济发展的客观要求。现阶段,在不断深化经济体制改革的过程中,社会出现了一些问题和矛盾。这些矛盾虽然渗透于各个领域,表现为各种形式,但从根

本上说,都是利益因素所致。因此,搞好社会各方面的利益调节,维护收入分配领域的公平与公正,是构建和谐社会的重要原则。所以,在构建和谐社会过程中,要运用多种手段,逐步建立以权利公平、机会均等、分配公平为主要内容的利益调节机制,进一步强化制度在利益协调中的基础性功能。要建立和完善畅通的利益表达机制。只有形成能够充分反映不同主体利益要求的表达机制,才能使利益主体充分表达各自的要求和意见,从而在相互沟通中达到相互理解、减少冲突、达成共识。要建立健全合理的利益补偿机制,进一步发展完善社会保障体系,保护困难群众的基本利益。当前,维护社会公平正义的首要任务是正确处理效率与公平的关系,合理调整不同阶层的利益结构,逐步缩小社会成员之间的收入差距。

——诚信友爱是和谐社会的道德基础。社会是由人组成的,社会和谐取决于人与人之间的和谐。而诚信友爱又是实现人际关系和谐的前提条件。没有诚信,就不会有爱;没有爱,人际关系就紧张;没有人际关系的融洽与和谐,就不会有社会的和谐。倡导并形成诚信友爱的社会氛围和人际关系属于道德建设范畴。因此,在建设和谐社会过程中,必须积极实施公民道德建设工程,广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德教育;提倡尊重人、理解人、关心人、热爱集体、热心公益、扶贫帮困的社会风尚,从而在全社会形成诚实守信、团结互助、平等友爱的社会氛围和人际关系。

——充满活力是和谐社会的发展动力。“创造”是社会活力的源泉,而充满活力又是社会进步与发展的现实力量和动力源泉,是现代社会的标志。因此,构建和谐社会,就要充分调动一切积极因素,发展各方面的创造活力,全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,破除思想观念和体制上的各种障碍,让一切创造社会财富的源泉涌流。只有这样,才能更快更好地推动经济发展和社会进步,不断满足人们日益增长的物质和文化需要,实现人类社会和谐美好的未来。

——安定有序是和谐社会的重要标志。随着经济体制改革的不断深化,我国社会发生了重大而深刻的变化。社会的经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,计划经济时期形成的管理体制已不能适应新形势的要求。适应社会主义市场经济体制要求的社会组织管理体系亟待健全,社会管理法规亟待完善,社会管理中的“缺位”现象亟待解决。因此,构建和谐社会的重要任务是推进社会管理体制创新。党的十六届四中全会明确提出,要“建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”。在这一社会管理格局中,党委领导是根本,政府负责是前提,社会协同是依托,公众参与是基础。只有这几方面的有机结合,才能坚持正确的方向,实施科学、高效的社会管理,实现社会生活的安定有序。

——人与自然协调发展是和谐社会的基本规律。发展经济不能以过度牺牲自然资源为代价,也不能建立在环境逐步恶化的基础之上。实现人与自然的和谐相处,首先是合理利用开发自然资源,发展循环经济,建设节约型社会,实现生产发展、生活富裕、生态良好的最佳结合。其次,在发展经济的同时,注意保护环境,增强可持续发展能力。经济的持续发展,必须充分考虑生态环境的承载力、自然资源的约束力和人口增长的压力。

### (三)建设和谐厦门必须坚持共同建设、共同享有的原则

共同建设、共同享有是党的十六届六中全会提出的重要理念,党的十七大进一步明确为构建和谐社会的重要原则。共同建设、共同享有是社会主义和谐社会的重要特征。

坚持共同建设、共同享有,是实现社会公平正义的根本要求。公平正义是人类文明进步的重要标志,是社会主义的基本属性,也是社会主义和谐社会的基本特征。邓小平同志指出,社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。解放和发展生产力,是为了极大地增加全社会的物质财富,为实