

大农业战略的

思考

作者从事农业工作五十年，对其有着丰富的经验和浓厚的感情。离休后近十年笔耕不辍，论文集中的观点有一定的前瞻性和挑战性。

石 山 著

中国农业出版社

大农业

DANONGYE ZHANLÜE DE SIKAO

战略的思考

石 山 著

中国 农业 出版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

大农业战略的思考/石山著. —北京: 中国农业出版社,
2008. 4

ISBN 978-7-109-12576-6

I. 大… II. 石… III. 农业经济—经济发展战略—中国—
文集 IV. F323-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 033535 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 李红枫

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 15.25

字数: 358 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 28.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

中国农村经济

序言

XUYAN

三十年探索回眸

1977 年底，我 62 岁，进入老人行列，却又走到十字路口，三个单位要我，两个升官，一个探路，选择了后者，即到中国科学院主持农业现代化实验县工作。离开中国科学院后，探索未停，涉及面更广，到 2007 年底，整 30 年。回眸探索历程，收获良多，感触良多，心情愉快，毫不后悔。现记其大者，既存往事又供参考，对自己则是反思。

一、在中国科学院五年，遇高人指点，实验工作有进展，自己也脱胎换骨

当时的中国科学院党组书记李昌同志亲自抓这项工作，与地方协商后，选了 5 个县（宁夏的固原县、盐池县，黑龙江的海伦县，湖南的桃源县，河北的栾城县），分布在东中西部，又分属当时的四类县，即大寨县、学大寨先进县、一般县和贫困县。新建 3 个农业现代化研究所，加上划拨过来的水土保持研究所，分别负责五个实验县的探索工作，并兼顾所属区域的农业现代化研究。这种布局清楚地表明是真心实意的探索，难度大，实用价值更大。

如何进行？上面没有具体指示，也没有样板，是一件要自己摸索的艰苦活动。

专家们说，应该根据当地实际情况，按自然规律办。钱学森同志也关心此事，托人转告，“农业是一个复杂大系统，要用系统工程的方法，搞出一个发展规划，按之实施，否则，谁来指挥都是瞎指挥”。李昌同志同意这样做，我们先办培训班，培养搞规划的骨干，钱老派两位副教授来讲课，之后，一同到湖南桃源县实践。连续办了几期，不少单位派人来听课，我们采取来者欢迎的态度。不仅 5 个实验县都作了规划和实施，其他单位也搞了不少县、乡级规划进行试验，后来搞生态农业县的县也采用此法搞规划和实施。这个方法把发展生产、富县、富民与建设生态环境统一起来，作用大，群众欢迎，干部感到顺手。1990 年帮助福建省龙岩地区搞地区规划时也用此法。我们还编了一套农业系统工程丛书。钱老曾对我说，把系统工程方法用到农业上来，是一大功劳。这是钱老的倡导之功。我深信，每个县都得这样做。

5 年中，5 个县都做了许多工作，都有不少创造，各个所的专业人员都热心从事试点工作，许多点都发挥了积极作用。水保所在宁夏回族自治区固原县的实验点（上黄村），实行种牧草养畜，农牧结合，多种经营，当年田纪云

副总理考察时就指出，它是黄土高原的方向。前几年遇到该实验站站长，他告诉我，上黄村现在成了为各乡培养干部的地方，还培养出两位副县长，影响很大，并继续发挥着作用。

日本的田村三郎先生组织一批专家在桃源县与我们合作搞实验，他们也考察了其他点，认为找到了一条农业建设之路。

5个实验县的实践，回答了当时许多争论不休的问题。比如，有人说，这是大推广，没有什么科学价值。其实，这是大综合大协调，十分困难，作用很大，没有它，许多科研成果无法推广，轻视这项工作，正是我们认识上和工作上的重大失误。又比如，农业现代化，重点并不是常讲的四化（机械、水利、化肥、电气），首先应是按自然规律组织农业生产，充分利用各种资源，而且，各地条件千差万别，绝不能一个模式。在经济发展过程中，根据需要逐步四化。通过5年实践，我深深感到，我国农业指导上的主观成分太多，即钱老讲的，不按规律办事，谁来指挥都是瞎指挥。各方面的干扰更多，干部调动快，一个将军一个令，一届政府一本经，各干各的，就是最大的干扰，什么好的规划都将落空。这个情况长期得不到解决，危害极大。

这项有重大作用的农业现代化实验工作，却被院内一些人称为“李昌项目”，李昌同志一离开，情况有了变化，首先取消了“现代化”一词，有人说中国科学院搞不了农业现代化，中国科学院搞农业实验县与农业科学院一样，没有什么必要，更无优势。我也离开了中国科学院（不去农研中心即离休）。一个将军一个令，科研部门也是如此，半路夭折的事大概不会仅此一家。这是我国行政体制上的一大缺陷。

就我个人来讲，5年中获益极多。认识了许多大家，他们的许多论点震醒了我，学会了按自然规律思考问题，探索无禁区 and 超越现行政策探索问题。自己感到思想境界比过去高了许多，脱胎换骨了。我怀着感激的心情离开中国科学院。更令我感激的是，中国科学院的一些科研人员至今还和我保持着友谊和联系，继续探讨新问题。

二、在国务院农研中心七年，杜老（杜润生）允许我自由行动，本是一名闲员却成了“大忙人”

农研中心有一个非常强的政策研究班子，我插不上手。而我关心的是要尊重自然规律、生态经济思想、生态农业等，当时离政策研究范围尚远。杜老宽厚待人，让我自由行动。我成了一个自由兵。

这期间，中国生态经济学会、国土经济学会、中国农学会和农经学会的活动我都参加，山东的县域经济研究会、江西的山江湖工程、山西、河北、云南等省级生态经济学会的活动也拉着我参加，活动范围扩大了。我是

每请必到，也必讲我的想法和意见，他们的反映是，每次发言都有新东西，因此，不断请我去。我看到的新东西多了，新思路不断涌现。生态经济市试点、生态农业县试点蓬勃兴起，我都积极参加。1986年春，我代表中国农学会带队考察武陵山区（湖北和四川两省部分），初步弄清了山区为什么穷和山区的潜力，是年冬又在现在的张家界市开了一个讨论会（以四省市为主）。以后不断考察研究江西、福建、山西等地的山区，写了一篇“希望在山区”的文章，算是研究山区的小结。对于贫困山区还写了“是财富不是包袱”的文章。山东的县域经济研究会是全国首创，激发了县一级的积极性，八九十年代，经常请我参加活动，加深了我对县一级经济重要性的理解。这是全国至今尚未很好解决的大问题。山东的这个经验是很重要的。

江西的山江湖工程，对赣江进行全流域综合规划和治理，也是全国首创，中央重视，国际上也极为重视。这是按自然规律认真对全流域的山江湖统一规划治理、开发的典型，而且是当地政府自己逐步认识和自觉实施的，十分可贵，收效也大。20世纪80年代初期，我到赣南山区考察，结论是“江南佳丽地，北国旧风光”，水土流失十分严重。90年代中期再次考察时，十几年前考察过的地方都绿树成荫，一片绿色世界。这使我想到我国南方山区是世界公认的一块宝地的论断。雨量多、气温适宜，作物生长力强劲，只要按科学规律管理，它就能为我们提供更多的产品。有资料指出，我国山区还有20多亿亩*荒山秃岭，这是一笔巨大的财富。利用不合理，山不像山、林不像林的林地也很多，“希望在山区”一点不假。从这方面看，江西山江湖工程的做法和成就，就更值得重视，可惜至今还只此一家。

总之，这7年我没有白忙。活动范围大了，特别是山区和老区（大部分也是山区）进入我的思考范围，认识到多山的国家必须把山区建设好。而且我国山区本质是富庶的，穷是现象，是工作失误造成的。山区可以也应该富起来，老、少、边、山不应穷。

三、1989年后进入“休闲状态”，但一个新论点引发我的思考和探索

1989年的政治风波以后，国务院农研中心被撤销，我和一些人被安置到农业部按退下来的老部长优待，人们希望我们老有所养，安度晚年。实际上，各人都有活动，比如，以边疆同志为主一些人共同推动的生态农业县建设活动，由于下面的劲头很大，我们也就不能停下来。

这一年，复旦大学教授张薰华（他是一位专攻《资本论》的经济学家，是《资本论》研究会的副会长，又深入研究农业问题）发表了林业是国民经

注：* 亩为非法定计量单位，1亩=666.6平方米。

济基础的新观点，认为农、林、牧、副、渔排列次序不妥，应改为林、农、牧、渔、副，副是加工业，是第二性的，林业应坐头把交椅。明确提出林是人类生存问题，农是人类吃饭问题，农业搞不好会饿死一些人，林业搞坏了则危害人类生存。我长期关心生态环境问题，对这个论点当然十分重视。认为它将在农业战线引发一场思想革命，推动人们思考一些深层次的问题，如我国已面临的环境问题（荒漠化、水土流失、石漠化和污染等），经济建设中掠夺性经营思想和经营方式，农业方面的小农业经营思想和经营方式等，还写了文章为之鼓与呼。我还向当时的林业部长介绍过这个论点，希望林业部门研究，他们也请了张教授发表谈话，在报上发表，但仅此而已，张的论点没有进入工作系统。对我来讲，此论影响不小，促使我进一步探索生态环境问题，进一步关心山区和牧区的情况，林业的作用也进一步受到重视，为了吃饭而破坏环境的现象更引起我的思考。最关心的是这个论点没有受到重视和引发大讨论，而是受到冷遇，无人理睬。近20年一直束之高阁。近年来，山东齐河县的实践活动才使人又想起了这个论点，但齐河的实践者并不知道它。这是一个什么问题？是普遍现象还是个别现象？是客观规律还是人为因素？耐人寻味。

四、进入新世纪，新事物不断涌现，我进行新探索，提出林草兴邦论

我指的新事物有下列一些：

一是农林战线的四个新事物，我写了小文，详细讲了，这里只点一下名，即河南新郑市农业服务体系改革，山东齐河县平原绿化引发的大变化，桑树多功能性与我国畜牧业发展的新途径，把中医中草药理论用到农业的试验。

二是内蒙古锡林郭勒盟引海水到该地区搞盐化工产业规划，淡水成为副产物，用以灌溉草原。该规划虽然尚未进入实施阶段，但这个思路势将引发水利建设的革命。今后我国可以采用东水西送和山区的水尽量自用为主、沿海城市和平原农业用水由海水淡化工程解决的模式，这样，贫水国的水利就将全局皆活，在海水淡化工程已进入商业运转时代，据2005年资料，全世界淡化日产量已突破3200万吨规模，我国的淡化量仅占千分之一，太不相称了。海水淡化在技术上和经济方面完全可行，关键是投入体制，南水北调工程是国家投资，海水淡化则要地方投入，地方当然不积极。如果淡化工程和盐化工程结合，又能腾出几十万亩沿海盐田来，经济效益是十分巨大的，可收一举多得之效。这当然应是国家级的大项目。

三是山区人民创造的微型水利，投入小，作用大，可以推动山区经济发展。山区人民有积极性，稍加补助和推动就能发展起来。北方的例子是甘肃定西地区的“一·二·一雨水集流工程”及其引申的发展模式，南方是广西

凤山县的“地头水柜”模式，现已在全自治区推广。这项创造极有利于山区建设，更重要的是能进一步调动山区人民的建设热情，运用得好，可以创造出许多人间奇迹，并掀起一个山区建设高潮。

四是吉林省白城市发展饲料桑的实践经验，激发了人们改造沙化草原的希望。该市计划营造 100 万亩饲料桑，实际上就是建设灌丛草地。这种草地不用灌溉，靠当地天然降雨即能正常生长，又能改良土壤，草地可以不断改良，大规模推广以后，实现“草原→沙原→新草原”的演化，完全可能。这打开了人们的思路，激发重振草原雄风的热情。该市还搞了一部分桑园，一季蚕茧亩收入近千元，其余时间还可以养羊。该市过去怕上游雨季来水，挖大排水沟排水，实际上，来水太猛，一下子排不出去，年年受淹。现在变了，用洼甸蓄水养鱼、养苇子，来水愈多愈好，就怕不来水了。这个思想变化也给人以深刻启示，各种资源都可以用起来。白城市是科尔沁草原的北缘，说明整个科尔沁草原可以改造，可以重振雄风。关键是找到变化的规律，认真按规律办事。最近有报道说，毛乌素沙原正大规模种植沙生灌丛，牲畜圈养，效果很好，这实在令人高兴。

正是这些新事物，推动我进行新探索。我国是多山国家，又是草原大国，两大区域可用的农业用地约为 80 亿亩，占全国农业用地的 4/5。它们应该为祖国的强盛和崛起作贡献，虽不能搞草本粮食，但在当前恶化的条件下，仍然可以建成强大的畜牧基地，可以生产林特产品，特别是木本粮棉油产品，建成强大的木本粮棉油生产基地。这样，山区牧区不仅环境好了，还可以富起来。农区减轻了粮棉油生产任务和畜牧业生产任务，农业生产和农村经济也就活了。基于上述分析，我提出林草兴邦论，作为 30 年探索的心得，也是总结。

30 年前，我提出黄土高原应该种草发展畜牧业以推动农业的发展，引发一场大讨论，我得了个“草派”头衔。今天看来这个意见实在微不足道，是一个不成问题的问题。现在我提出林草兴邦论，似乎离经叛道，危言耸听。但我相信，一二十年后，此论也就平淡如水，成为不成问题的问题了。这大概是一个社会发展规律。

林草兴邦论刚提出来，就得到了一些学者和专家的赞同，还要成立中华林草兴邦研究会进行深入讨论，这是我没有想到的。这是一个新现象，大概是严重的实际情况触动人们思考，因而得出一个相同的认识。

林草兴邦论与当前的主流思想有一段距离，这是十分自然的，不然就不叫探索了。探索就应该是超前的，这是探索的特征。从事探索的人应该准备坐冷板凳、受冷遇，还要准备受批判，甚至更严重的打击，这也是一条规律。

现在社会环境宽松，批判和打击不会有了。

林草兴邦论会不会进入主流思想，甚至成为主流思想？从客观规律讲，我深信这一点，这是无法抗拒的。早一点晚一点，则是人为因素的作用。一方面是思想交锋，大讨论可以缩短距离；另一方面是群众的实践将起更大的作用。真理总是在群众的实践中为自己开辟道路。

就我个人讲，30年的探索总算有了一个小结，了却一个心愿。一时兴起，写了一首诗以寄怀：

探索漫漫三十春，深信林草是国魂；
不畏此论骇世俗，敬向人民献赤忱。

石 山

2007年12月末



石山 1915年末生，1936年夏考入国立中央大学经济系，1938年夏加入中国共产党，1940年春调赴延安，1942年秋调到晋绥解放区。1950年春调到中共中央东北局办公厅农村组，从此未离开农业战线。1955年调到由谭震林领导的中共中央办公厅农村组。1978年春，任中国科学院农办主任，1979年任中国科学院农业现代化研究委员会主任，并任该院的副秘书长。1982年冬调到国务院农村发展研究中心任顾问。

1995年夏，中组部批准离职休养。作者离而不休，继续从事社会活动和写作。

目 录

序言 三十年探索回眸

第一篇 生态农业

中国农业的发展前景是广阔的	
——山东金乡县实施“农贸带动战略”三年巨变的启示·····	3
我国在人与自然界关系上的困境和对策·····	6
实现山川秀美	
——新中国第二个 50 年的生态环境建设·····	10
“入世”与生态农业县建设·····	16
21 世纪我国农业和农村建设问题	
——兼谈大力推行生态农业县建设的经验·····	21
我国生态省建设的新形势和深远影响·····	26
生态家园富民计划的时代意义·····	31
迎接生态时代降临中华大地·····	36
生态警钟响了	
——生态群体事件引发的沉思·····	42
欢呼建设生态文明·····	46
我国生态环境与大农业建设	
——严格按客观规律建设大农业·····	52

第二篇 林草兴邦

我国发展经济林的潜力和前景·····	59
发展我国草业杂思·····	63
创建山地农林复合型生产体系·····	67
发展经济林与建设山区·····	72
林水新思路引发的战略思考·····	76
充分发挥桑树的多功能作用建设我国现代畜牧业·····	80
农林战线的新事物与我国农业建设·····	84
从农桑立国到林草兴邦	
——由小农业到大农业的彻底转变·····	87
再谈林草兴邦·····	92

第三篇 县域经济

建设县域经济杂谈·····	101
西部大开发中发展县域经济的再思考 ——《西部大开发建设绿色家园考察报告》读后感·····	104
纵谈县域经济建设问题·····	109
怎样建设县域经济·····	114

第四篇 希望在山区

加强对贫困山区的研究 ——在贫困地区农村可持续发展讨论会上的发言·····	121
纵谈建设山区问题 ——在“全国山区综合开发高级培训研讨班”的发言·····	125
西部大开发与山区建设问题·····	129
调动县和人民的积极性加快西部山区建设·····	132
遵照山区发展规律,组织综合开发·····	136
国际山区年与我国山区的开发和建设问题·····	142
开发和建设山区的新机遇·····	147
我国较贫困乡镇、村有多少,在哪里 ——兼谈山区建设问题·····	152

第五篇 水利建设

一篇关于小浪底水利枢纽工程报道引发的思考·····	161
根子在山,出路在山 ——1998年大水灾后的反思·····	162
是防洪排涝还是蓄洪用洪 ——我国北方缺水地区水利建设新思考·····	167
我国流域开发治理的实践与新思考·····	171
调水还是造水 ——关于我国水资源的忧思和遐想·····	174
水利建设的主战场在哪里 ——再谈我国水资源的忧思和遐想·····	179
微型水利与和谐社会建设 ——三谈我国水资源的忧思和遐想·····	184

第六篇 建设社会主义新农村

我国“三农”问题的重中之重在哪里·····	193
关于统筹城乡经济、社会、生态协调发展的思考·····	198

目 录

建设社会主义新农村的杂思·····	203
怎样建设社会主义新农村·····	207
再谈社会主义新农村建设·····	212
“三农”问题与建设和谐社会·····	217

附录

附录一 其他文章目录索引·····	227
附录二 受人尊敬的老人石山同志 ——接受《中国绿色时报》记者苏晓娟采访·····	229

第一篇

生态农业



中国农业的发展前景是广阔的

——山东金乡县实施“农贸带动战略”三年巨变的启示

金乡是山东鲁西南平原的一个有着 59 万人口的粮棉生产大县，曾以小麦单产、总产、人均占有、人均贡献四个第一和年上交皮棉 47 万担*而闻名全省。20 世纪 90 年代初却成为全省 54 个经济欠发达县之一，1992 年县财政收入仅 2 509 万元，当年人头费开支即需 3 600 多万元；全部国有企业总资产不到 5 亿元，负债则高达 5 亿多元；80% 的国有、集体企业处于停产、半停产状态；农民人均纯收入 957 元。1993 年初，农民因负担过重，工人因领不到工资，不断成群结队上访，给县领导造成巨大压力。不变不行了。

一、实行“农贸带动战略”，三年巨变

1993 年下半年开始，县委采取“农贸带动战略”，调整种植结构，大力发展蔬菜生产，积极组织市场和流通服务，组织配套加工，保证产供销协调发展。1994 年，山东省政府决定在 25 个经济欠发达县进行改革开放试点，金乡被列入其中。现在已形成辐射全国的农副产品产地市场，开拓了国际市场，年出口大蒜、蔬菜等 10 万多吨，占全国大蒜出口总量的 70%，销往 20 多个国家和地区。县内形成了 30 万亩**大蒜生产基地，10 万亩园葱基地，20 万亩蔬菜基地，年产量可达 170 万吨。全县批发市场吞吐能力达 150 万吨，恒温储藏能力 9 万吨，原子能辐射保鲜能力 15 万吨，运输能力 5.5 万吨，包装物生产企业 27 处，有 7 万推销大军。

1995 年取得了如下成就：全县农村社会总收入比 1992 年增长近三倍；农民纯收入 1 896 元，增长近一倍；储蓄余额 11 亿，增长 1.2 倍；县财政收入 1.1 亿元，增长三倍多；社会安定，干群团结，1994 年以来未出现一起越级集体上访，被评为山东省信访工作和社会治安综合治理先进单位。外来打工的人也多起来了。堪称三年巨变。

经验是什么？三年中上级没有给予特别经济补助，省里只给了一个政策或权力：即可以根据市场需要调整种植结构。他们适当减少了粮食种植面积，发展蔬菜生产，同时建设蔬菜市场和相应的加工业和储藏设施。粮食产量下调 1 亿斤***（由 1993 年 7 亿斤下到 1995 年的 6 亿斤）。对此，县领导的思想很明确，先靠种蔬菜增加收入，促进经济发展，及时采取“反哺”措施，把粮食产量提上来。他们已从财政收入中拨出几千万元进行农田

注：* 担为非法定计量单位，1 担=50 千克。

** 亩为非法定计量单位，1 亩=666.6 平方米。

*** 斤为非法定计量单位，1 斤=500 克。