

G 医疗卫生绿皮书[®]
GREEN BOOK OF HEALTH CARE

中国医疗卫生 发展报告 No.4

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

ANNUAL REPORT
ON CHINA'S HEALTH CARE
No.4

主 编/杜乐勋 张文鸣 王培舟
中国卫生产业杂志社



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2008版



医疗卫生绿皮书



GREEN BOOK OF HEALTH CARE

中国医疗卫生发展报告 No.4

**ANNUAL REPORT
ON CHINA'S HEALTH CARE
No.4**

主 编 / 杜乐勋 张文鸣 王培舟
中国卫生产业杂志社



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

医疗卫生绿皮书

中国医疗卫生发展报告 No.4

主 编 / 杜乐勋 张文鸣 王培舟
中国卫生产业杂志社

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 65269967
责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 65286768
电子信箱 / caijingbu@ssap.cn
项目负责人 / 周 丽
责任编辑 / 于渝生
责任校对 / 于崇正
责任印制 / 岳 阳
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店
读者服务 / 市场部 (010) 65285539
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16
印 张 / 36.5
字 数 / 628 千字
版 次 / 2008 年 9 月第 1 版
印 次 / 2008 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0313 - 7/D · 0126
定 价 / 75.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

《中国医疗卫生发展报告 No. 4》

编 委 会

顾 问 孙隆椿 蔡仁华 王 硕

总 策 划 徐宝瑞

主 任 (兼主编)

杜乐勋 张文鸣 王培舟

委 员 (以拼音为序)

蔡仁华	陈绍福	杜乐勋	高广颖	胡善联
李敬鹜	邵国富	石 光	宋 森	孙隆椿
戚 畅	王保真	王 硕	魏东海	徐宝瑞
姚 岚	叶煜荣	张文鸣	赵郁馨	

编纂单位 中国卫生产业杂志社

主任编辑 张文鸣

执行编辑 陈绍福 邵国富 于秋兰

《中国医疗卫生发展报告 No. 4》

撰 稿 人

(按文序排列)

杜乐勋	张文鸣	王培舟	徐宝瑞	丁珠林	郝秀兰
王保真	高广颖	王甫群	刘国祥	陈绍福	陈 文
蒋虹丽	周寿祺	叶煜荣	赵郁馨	万 泉	张毓辉
应亚珍	李月明	崔 雁	杜雅菊	陶四海	姚 岚
梁云朝	邵国富				

“医疗卫生绿皮书” 课题组

课题组负责人 杜乐勋 张文鸣 徐宝瑞

课题组成员 王培舟 陈绍福 李敬鹄 李月明 邵国富
石 光 姚 岚 赵郁馨 于秋兰

课题支持单位：国际医院联合会 (LHF)

中文摘要

为了帮助关心医疗卫生、医疗保险和医药供销等三医联动，关心改革发展的读者和部门、医疗卫生机构、药械企业和医疗保险机构更准确地把握中国医疗卫生行业运行现状、投资机会和发展前景，与中央经济体制改革和结构调整的大方向保持一致，中国社会科学院社科文献出版社与中国卫生产业杂志社连续第四年推出《中国医疗卫生发展报告 No. 4》。《报告》既包含国家卫生有关各部门的权威意见、专家学者的精辟见解和地方卫生有关厅局、医疗卫生机构、医药厂商和医疗保险机构的成功经验，也汇集了多家主流媒体的主要观点，对当前医疗卫生行业的重大问题，进行了深入的系统分析和综合研究，提出了独到的见解和政策建议。

作者相信，《中国医疗卫生发展报告》系列的出版，将有助于读者在新的一年里，理清思路、勇于转型和创新，走上中国特色医疗卫生行业改革和持续协调发展的康庄大道。

Abstract

In order to help readers and departments, Who care the medical and health care, medical insurance and medical supply and marketing, and other three medical sector interaction, reform and development, more accurately grasps the operation of China's medical industry status, investment opportunities and development prospects. And Consistent with the central economic reform and restructuring of the general direction of the same, the Chinese Academy of Social Sciences Documents Publishing House and China's health industry magazine, the fourth consecutive year launched the "China Health Development Report No. 4". The report contains both the national health authority of the relevant departments, experts and scholars of brilliant insights and local health-related departments and bureaus, medical and health institutions, pharmaceutical companies and medical insurance organizations of successful experience, brought together more than the mainstream media the main point, On the current health care industry on major issues, conducted in-depth analysis and comprehensive study by the unique insights and policy recommendations.

The author believes that "Chinese medical and health development report" series of publications will help readers in the new year, Clear thinking and courage to restructuring and innovation, have to out with Chinese characteristics broad road of the medical and health sector reforms and continuing the coordinated development.

前言

新医改政策还未出台，许多关心医药卫生体制改革的专家、学者在同全国人民一起翘首企盼新医改政策出台的同时也在不断研究、探讨与此相关的问题，以期为医改竭尽绵薄之力。

国务院总理温家宝在2008年4月先后两次主持召开的深化医药卫生体制改革工作座谈会上强调，深化医药卫生体制改革既是一项长期任务，也是一项紧迫工作。我们必须充分认识这项改革的重要性、艰巨性和复杂性，认真总结以往的改革经验，加快推进和深化这项改革。

自2006年6月国务院常务会议决定成立以发改委和卫生部牵头、16个部委参加的深化医药卫生体制改革部际协调小组，研究提出深化医药卫生体制改革的总体思路和改革措施起，经过一年努力，形成了《关于深化医药卫生体制改革的意见（征求意见稿）》（以下简称《意见》）。

现在正在广泛征求各方面的意见，受到各有关方面人士的关注。普遍认为经过广泛深入的调查研究、集思广益，反复修改，《意见》目标明确，思路清晰，系统全面，重点突出，充分考虑了基本国情，符合党的十七大精神和科学发展观要求，符合医药卫生事业的发展规律。大家在讨论中提出了许多宝贵的意见和建议。温家宝总理表示适当时候还要公开征求全国人民的意见。

因为医药卫生体制改革涉及每一个人、每一个家庭，所以人人关心，家家关心。它是一项关系国计民生的重大改革，因而党中央、国务院乃至全国人民都颇为关注，各有关方面正在努力，确保《意见》方向正确、切实可行，真正做到让老百姓得到实惠，让医务人员受到鼓舞，让监管人员易于掌握。

深化医药卫生体制改革是一项社会系统工程，涉及面广、难度大，是世界性难题，是一个长期的渐进过程。我国人口众多，底子薄，城乡区域间差距大，这些基本国情决定了深化医药卫生体制改革需要坚持不懈的探索和努力。

医药卫生事业是造福人民的事业，关系广大人民群众切身利益，关系经济社会协调发展，党和政府历来高度重视，医药卫生界的专家、学者也十分关注。



医疗卫生绿皮书课题组在编纂 2008 年《中国医疗卫生发展报告》时重点讨论医改,《改革篇》内容较多;同时也在《发展篇》探讨医疗卫生事业发展的轨迹;在《经验篇》则重点介绍北京市卫生局、财政局开展以政府为主导的区域财务监管信息化工作的经验和南京市鼓楼医院构建医院财务管理新模式以及我国民营医院的回顾和展望、凤凰医院集团转型发展的启示。

本书以专家的视角和专家的观点来探讨医疗卫生事业的发展,医改自然是年年讨论的永恒主题。在本书编纂中对于同医改相关的公平与效率、供给与需求、医疗与药品、国有与多元、城市与基层等诸多关系都有涉猎,我们也希望对本丛书有兴趣的专家和学者广泛参加讨论以便共同努力把这套书编好。但限于编者和作者水平,不足之处在所难免。我们既有勇气编纂这本书,就有勇气克服弱点,纠正偏颇,力求年年有所进步。

孫隆椿

2008 年 5 月



目 录

前 言	001
-----------	-----

总 报 告

1 论中国特色社会主义医药卫生改革发展道路	001
一 胡锦涛总书记论中国特色社会主义医药卫生改革发展道路	001
二 学习贯彻中共十七大精神把中国特色社会主义医药卫生 改革进行到底	003
三 中国特色社会主义医药卫生改革的发展道路	008
四 本书课题组论中国特色社会主义基本医疗卫生服务发展 道路	013
五 各地探索创新中国特色社会主义医药卫生改革发展道路	017

改 革 篇

2 医药行业讨论《医药行业“十一五”发展指导意见》	032
一 发改委公布了《医药行业“十一五”发展指导意见》	032
二 马凯：解决药价问题要根本改革以药养医机制	034



三	中国医药企业管理协会上书国务院，指向“以药养医” 无底洞	034
四	药企为何集体炮轰“以药养医”	037
五	卫生部希望国家有关部门能取消药品在医院里面加成的政策	038
六	医疗卫生界热议“以药养医”改革	039
3	中国卫生经济政策研究历程的回顾和总结	042
一	中国卫生经济学的产生和发展过程	042
二	中国卫生经济学的国际地位和贡献	045
4	中国特色基本卫生服务的理念、政策和实践	053
一	医改的经济学理念：如何保障健康理财公平性？	053
二	明确政府基本卫生服务投入方向和探索创新投入机制	058
三	医改的政策设计：创造卫生发展新理念	059
四	改革现场：“卫生Ⅶ项目”特别报道	063
五	农村健康保障体系提供的基本卫生服务	068
5	中国特色公立医院融资路在何方？路在脚下！	072
一	公立医院吸收社会资本的概念和定义	072
二	鼓励社会资本投入，发展医疗卫生系统	074
三	构建多元化办医新格局	079
四	公私合作发展卫生事业	082
五	敢问中国特色多渠道融资路在何方？	089
6	中国特色的医疗保障体系	097
一	中国特色的医疗保障体系是“人人享有基本医疗卫生 服务”的核心支柱	098

二	中国特色的医疗保障体系	/ 099
三	以社会基本医疗保险为核心的、多层次医疗保障体系的 客观性与特点	/ 108
四	进一步完善我国医疗保障体系的思路与建议	/ 112
7	巩固和发展具有中国特色的新型农村合作医疗保障制度	/ 118
一	2007 年我国新农合运行的最新进展	/ 118
二	我国新农合发展中的问题分析	/ 123
三	完善新农合发展的对策和建议	/ 131
四	新农合的发展趋势和走向	/ 137
8	明确政府卫生投入方向和探索创新投入机制	/ 143
一	明确卫生投入方向和探索创新投入机制的目的	/ 143
二	我国今后的政府卫生投入方向	/ 147
三	探索创新基本医疗卫生服务的筹资机制	/ 148
四	政府主导公立医院核定收支规模好	/ 150
9	地方政府实施并推动的两所惠民医院的管理与运行	/ 154
一	惠民医院的界定	/ 155
二	海淀区行政管理体制改革后, 政府新组建的惠民医院	/ 155
三	武汉市武昌区政府推动并组建的区属惠民医院	/ 159
四	政府举办并推动的惠民医院运行发展的问题与建议	/ 165
10	企业医院改制思考	/ 171
11	医疗服务收费价格改革	/ 175
一	医疗收费价格的影响因素	/ 175



二	医疗收费价格改革的历史	178
三	医疗收费价格的现状	179
四	医疗收费价格存在的问题	183
五	原因	186
六	改进措施与解决办法	189
七	研究进展	192
八	发展预测	196
12	我国公立医院如何迎接新的医改	197
一	我国公立医院性质与职能的界定	198
二	公立医院要符合我国基本医疗卫生制度要求	202
三	我国公立医院要回归公益性	208
四	公立医院要适应我国医疗保健制度的发展	212
五	我国公立医院需要重构管理体制	222
六	我国公立医院需要重构运行机制	244
13	切断医药不正当利益纽带	267
一	医药不正当利益纽带的成因	268
二	国内切断医药不正当利益纽带的尝试与实践	273
三	海外切断医药利益纽带的做法和经验	297
四	切断医药不正当利益纽带的政策建议	303
14	农村卫生院面临多元选择	318
一	问题的提出	318
二	发展的基调	319
三	运作的变数	321
四	应对的建议	322



发 展 篇

15	2007 年值得特别关注的十大医疗卫生事件	325
16	在时代的高起点上提升医院文化软实力	333
	一 医院文化及其建设	333
	二 医院文化的内涵	339
17	2006 年中国卫生总费用测算结果与基本卫生服务筹资方案	354
	一 2006 年中国卫生总费用测算结果	354
	二 我国基本卫生服务筹资策略与行动方案探讨	360
18	中国卫生总费用流向的概略分析和政策建议	368
19	鼓励社会资本投入, 发展医疗卫生事业	372
	一 社会资本投入医疗卫生事业的现状	372
	二 社会资本发展医疗卫生事业的运作模式	378
	三 社会资本发展医疗卫生事业的社会效益	380
	四 吸引社会资本发展医疗卫生事业需要注意的问题	381
	五 吸引社会资本发展医疗卫生事业的总结及建议	383
20	公立医院制度建设	385
	一 产权理论和基本知识	385
	二 公立医院产权制度改革	389
	三 公立医院职能定位和改制方向	396
	四 公立医院建立出资人制度	402
	五 公立医院建立法人治理结构	405



21	全国卫生部门城市公立医院财务数据分析	415
22	加大医疗救助投入，建设中国特色惠民公立医院是政府 不可推卸的责任	419
	一 他山之石 可以攻玉	419
	二 我国的社会医疗救助制度	424
	三 完善医疗救助制度的建议	428
	四 新型惠民公立医院前途光明	432
23	陕西省居民现金卫生支出致贫及灾难性影响研究	437
	一 居民现金卫生支出的致贫影响	438
	二 OOP 对灾难性卫生支出的影响	443
	三 主要发现与讨论	448
24	社区卫生服务的发展与基本医疗卫生制度的构建	452
	一 以人为本——基本医疗卫生制度的提出	452
	二 概念发展与演变：初级卫生保健——基本医疗卫生服务	454
	三 我国基本医疗卫生保健制度框架	456
	四 社区卫生服务在基本医疗卫生制度中的地位和作用	459
	五 基本医疗卫生制度下社区卫生服务的发展策略	461
25	免税期将结束民营医院争披“非营利”外衣	466

经 验 篇

26	北京市开展以政府主导的区域财务监管信息化工作 取得的初步成效及下步工作计划	479
	一 概述	479
	二 北京市开展区域财务监管工作的历程	481



三	北京市区域财务监管信息系统设计	482
四	北京市推行区域财务监管信息化已完成的工作	484
五	北京市区域财务监管信息化已取得的阶段效果	485
六	北京市区域财务监管信息化后对政策的影响和建议	488
七	北京市区域财务监管信息化的下一步工作计划	491
27	南京市鼓楼医院构建财务管理新模式	499
一	医院财务一体化管理的必要性	500
二	医院财务一体化管理的可行性分析	502
三	医院财务一体化管理的初步解决方案	503
28	中国民营医院的回顾和展望	508
一	中国民营医院的回顾	508
二	中国民营医院的现况	514
三	中国民营医院展望	532
29	凤凰医院集团转型发展的启示	540
一	凤凰医院集团的发展历程	540
二	国家政策环境与凤凰医院集团的发展	542
三	凤凰医院集团的核心竞争力	548
四	凤凰医院集团转型发展的启示	553

CONTENTS



Foreword / 001

Total Report

I The road of socialistic health reform and development with Chinese Characteristics / 001

- 1 General Secretary Hu Jintao discusses the Chinese characteristic the road of socialistic health reform and development with Chinese Characteristics / 001
- 2 Studies and implements the Chinese Communist Party 17 big spirits carries through to the end the Chinese characteristic socialism medicine health reform / 003
- 3 Chinese characteristic socialism medicine health reform development path / 008
- 4 This book topic-based group discusses the Chinese characteristic socialism basic health service development path / 013
- 5 The regional explorations innovate the Chinese characteristic socialism medicine health reform development path / 017

001