

# 全国党建暨 思想政治工作 优秀成果汇编

(2006年)

本书编委会 编

中国大地出版社

# 全国党建暨思想政治工作 优秀成果汇编

(2006 年)

本书编委会 编

中国大地出版社

· 北 京 ·

**图书在版编目 (CIP) 数据**

全国党建暨思想政治工作优秀成果汇编: 2006 年/本书编委会编. —北京: 中国大地出版社, 2007. 4

ISBN 978-7-80097-939-2

I. 全… II. 本… III. 中国共产党—思想政治教育—文集 IV. D261-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 041849 号

---

**责任编辑:** 赵 辉

**出版发行:** 中国大地出版社

**社址邮编:** 北京市海淀区学院路 31 号 100083

**电 话:** 010—82329127 (发行部) 010—82329120 (编辑部)

**传 真:** 010—82329024

**网 址:** www.chinalandpress.com

**印 刷:** 北京市密东印刷有限公司

**开 本:** 787mm×1092mm 1/16

**印 张:** 60

**字 数:** 1700 千字

**版 次:** 2007 年 4 月第 1 版

**印 次:** 2007 年 4 月第 1 次印刷

**印 数:** 1—550 册

**书 号:** ISBN 978-7-80097-939-2/D·56

**定 价:** 288.00 元

---

(凡购买本社图书, 如发现印装质量问题, 本社发行部负责调换)

切实加强党的建设和思想  
政治工作，更好地为社会主义  
现代化建设服务

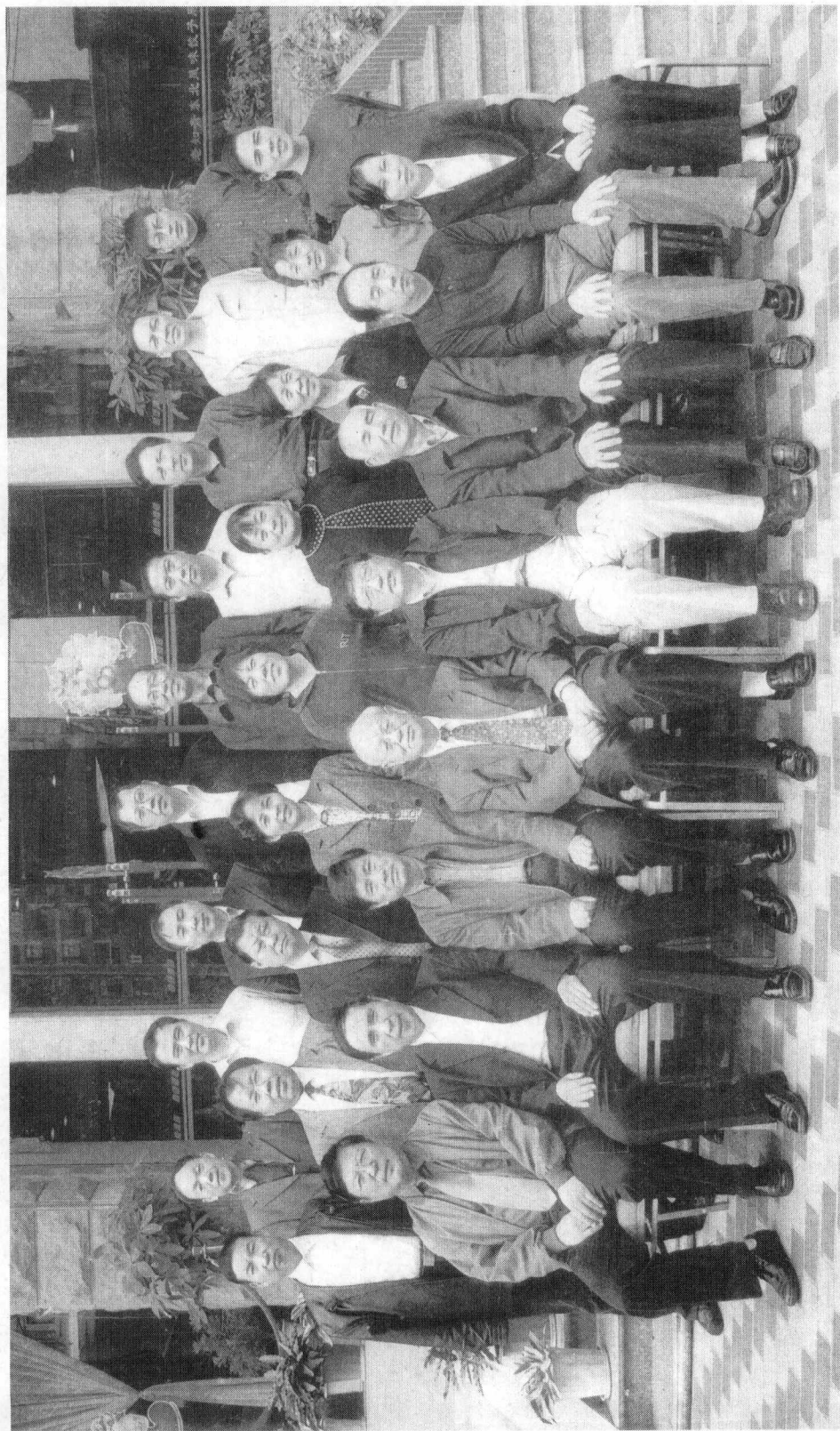
二〇〇六年春

趙荫华



发挥学会优势  
推进理论创新

闫中华题



在贯彻党的十六届六中全会精神上，学会主任张蔚萍教授同部分会员和作者合影（2006年12月）

# 新形势下构建社会主义和谐社会的意义背景、 基本精神和战略措施

## ——学习党的十六届六中全会《决定》的体会

(代 序)

中共中央党校教授、博士生导师 张蔚萍

2006年10月8日至11日，中共中央在北京召开了十六届六中全会。会议听取和讨论了胡锦涛总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）和《关于召开党的十七次全国代表大会的决议》。这次全会，是在我国改革发展关键时期召开的一次十分重要的会议。这次全会的重点是讨论新形势下构建社会主义和谐社会的问题，作出了重要决定。中央要求全党同志要认真学习《决定》，深刻领会构建社会主义和谐社会的意义背景、目标任务、工作原则和重大部署，并结合本地区本单位的实际情况贯彻落实，努力为构建社会主义和谐社会而奋斗。

### 一、党中央提出构建社会主义和谐社会的历史过程

为了加深对党的十六届六中全会《决定》的理解，有必要了解一下党中央提出构建社会主义和谐社会的历史过程。构建社会主义和谐社会，是党的十六大和十六届四中、五中全会提出的重大任务。党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的宏伟目标时强调，建设更高水平的小康社会，就是要使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实，还强调要努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。由此可见，十六大已经把“社会更加和谐”作为我们党建设小康社会要为之奋斗的一个重要目标明确提出来了，这在我们党的历次代表大会报告中还是第一次。

党的十六届四中全会《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，在论述执政能力建设任务时指出：“要适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置。”为此，一方面规定了“构建社会主义和谐社会”的五项内容，包括“注重激发社会活力，促进社会公平正义，增强社会法律意识和诚信意识，维护社会安定团结”等；另一方面还论述了提高构建社会主义和谐社会的能力问题，包括提高社会创造能力、正确处理人民内部矛盾能力、加强社会建设和管理能力、维护社会建设和群众工作等五种能力。由此可见，十六届四中全会已经明确提出“构建社会主义和谐社会”的科学概念，并对构建和谐社会的内容和能力问题作出了深刻论述，这就为领导干部提高构建社会主义和谐社会能力提供了理论指导。

在贯彻党中央关于加强执政能力建设的决定中，各级党政领导干部特别是省部级领导干部，对构建社会主义和谐社会总是反映比较强烈。于是，党中央于2005年2月在中央党校举

办了“省部级主要领导干部学习班”，胡锦涛总书记在研讨班上作了重要讲话，对构建社会主义和谐社会的重大意义、理论根据、科学内涵、内容特征、重大原则和主要工作都作了深刻论述；中央和国家机关五个部门的负责同志作了专题报告。研讨班围绕胡锦涛的讲话认真进行了研讨。最后，曾庆红同志作了系统总结。由此可见，这次学习班，特别是胡锦涛总书记的重要讲话，为党的十六届六中全会作出关于构建社会主义和谐社会的决定奠定了坚实的基础。

2005年10月，党中央在北京召开了十六届五中全会，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》（以下简称《建议》），明确把“促进社会和谐”作为“十一五”规划的重要任务。《建议》明确指出：“要按照民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会的要求，正确处理新形势下人民内部矛盾，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。”由此可见，党中央已经把构建社会主义和谐社会纳入“十一五”规划之中，表明了我们党要把构建社会主义和谐社会作为全面建设小康社会的直接奋斗目标。这在制定五年计划的发展史上还是第一次。

在上述认识和实践的基础上，党中央认为，有必要召开一次中央全会就构建社会主义和谐社会的若干重大问题专门作出决定。于是就组织起草《决定》班子，进行深入广泛的调查研究，历经8个多月，形成了《决定》的初稿。经过反复征求意见，进行了50多次修改，使《决定》的内容更丰富，论述更系统，提法更准确，结构更严密，措施更实际、更有力。《决定》形成的每一稿，胡锦涛总书记都认真审阅，提出重要指导意见，并先后主持召开4次常委会议和3次政治局会议，听取起草组汇报，认真进行研究，提出了修改意见。特别是对群众关心的收入分配制度、发展社会事业、维护社会稳定、共享改革成果、落实“五个统筹”以及重视“社会文明建设”与“三个文明建设”协调发展等问题，更加关注和反复强调。这个《决定》继承、丰富和发展了科学社会主义理论，开辟了中国特色社会主义事业的新境界。因此，它是指导我国今后构建社会主义和谐社会的一个纲领性文献。

## 二、新形势下构建社会主义和谐社会的重大意义和时代背景

构建社会主义和谐社会，是以胡锦涛为总书记的党中央总结历史经验教训，根据新时代国内外形势的发展变化，从我国社会发展实际出发提出的重要战略任务，它既具有极强的时代性和针对性，又具有深远的指导意义。下边，从我国在新世纪所处的国际国内大背景两个方面来分析，以加深对重大意义的理解。

第一，从我们所处的国际背景看，构建社会主义和谐社会，是为了在当今复杂多变的国际形势中有力地应对来自国际上的各种挑战和风险，以保证中国特色社会主义事业取得成功和胜利。

正确认识构建社会主义和谐社会的国际大背景，必须从有利条件和面临风险两个方面进行分析：首先，和平与发展仍然是当今时代的主题，对我国社会主义事业的发展有很多有利条件。概括起来，主要有以下三点：一是世界格局处于向多极化过渡的重要时期，我们应抓住一切机会团结一切可团结的力量，维护世界和平，提高我国的国际地位。二是经济全球化趋势不断深入发展，我们应抓住各种机遇搞好经济合作和开拓世界市场，加快推进我国的工业化和城镇化。三是科学技术正在突飞猛进发展，我们应借鉴西方的高科技发展经验，不断促进各行各业的科技创新，努力建设创新型国家。总之，这些新情况给我国的改革发展带来了难得的机遇



和有利条件，只要我们高举和平、发展、合作的旗帜，坚持冷静观察、沉着应对的方针，牢牢掌握应对国际局势的主动权，就能够营造有利于我国各项事业发展的战略态势，为社会主义现代化建设争取较长时期的良好国际环境和周边环境。

其次，还要看到“风云变幻”的国际局势给我国带来了各种挑战和风险。概括起来，主要有以下四点：一是由于世界力量失衡的局面在短期内难以根本改变，世界多极化趋势的发展不会一帆风顺，围绕多极还是单极的斗争将长期存在，美国企图称霸世界和世界各国人民反对称霸的斗争还要反复较量。二是由于国际经济旧秩序没有根本改变，经济全球化趋势在推动世界经济发展的同时，也给各国特别是发展中国家带来挑战和风险，比如金融危机的风险、经济危机的风险，垄断集团控制弱小和落后国家经济命脉的危险等。这样以来，发展中国家在经济、政治、文化、信息、军事等方面都面临着严峻压力和危险。三是由于传统安全威胁和非传统安全威胁的因素互相交织，民族宗教矛盾和边界领土争端导致的局部冲突时起时伏，恐怖活动依然猖獗，地区和国际形势仍然很严峻。四是美国等西方国家加紧在意识形态领域“打没有硝烟的战争”，企图向发展中国家特别是社会主义国家输出自己的政治制度、意识形态、价值观念和生活方式，通过扶植反对派、培养代理人、制造事端和动乱等多种手段干预别国内政，扶植亲西方势力、培植亲西方政权。特别在新形势下要清醒看到，西方敌对势力继续对我国施行“西化”、“分化”战略，动摇我们的理论基础和理想信念，还通过各种手段加紧进行渗透、破坏和颠覆活动；民族分裂势力、宗教极端势力、国际恐怖势力、资产阶级自由化势力在我国周边和内地等地区相当活跃。在这样复杂多变的国际形势下，我们党要有力应对外部的各种挑战和风险，就必须把国内的事情办好，始终保持国家统一、民族团结、社会稳定的和谐局面。

构建社会主义和谐社会，就是在这样的国际大背景下提出来。正如胡锦涛总书记所说：“构建社会主义和谐社会，是我们把握复杂多变的国际形势、有力应对来自国际环境的各种挑战和风险的必然要求。”

第二，从我们所处的国内形势看，构建社会主义和谐社会，是为了实现全面建设小康社会的宏伟目标和解决发展中存在的诸多不协调问题，以保证我党执政地位的巩固和执政使命的实现。

党的十六大确立了全面建设小康社会的宏伟目标，“十一五”规划对实现这一宏伟目标作出了具体规划和部署。为了实现这一宏伟目标，党中央要求我们必须做到以下四点：一是必须紧紧依靠人民群众，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为实现全面建设小康社会的宏伟目标而奋斗。二是正确处理人民内部矛盾和其他社会矛盾，协调各方面的利益关系，不断满足人民日益增长的物质文化需要，保证人民共享改革发展成果。三是必须抓紧解决人民生产生活中的突出问题和困难，夯实党执政的阶级基础和群众基础，保持党同人民群众的血肉联系。四是必须加强社会建设和管理，营造良好的人际环境，保持良好的社会秩序，维护社会持久稳定，保证人民群众安居乐业。只有把这些工作做好了，才能实现社会和谐，推动现代化建设。

应该说，自党的十六大以来，我们党围绕着构建社会主义和谐社会问题做了大量工作，因而我国社会总体上是和谐的。但是，也存在着不少影响社会和谐的矛盾和问题。对于这些矛盾和问题，《决定》从多方面进行了分析，其中最突出的表现有以下三个方面：

一是城乡、区域、经济社会发展很不平衡，有些方面甚至出现了严重的的不和谐。据国家统

计局的资料，城乡居民的收入差距在20世纪80年代初期呈现为缩小趋势，1985年城市居民收入仅是农民的1.86倍，但到1990年就扩大到2.2倍，1995就上升到2.71倍，2003年就高达3.24倍。若再以城市居民享有的水电、道路、通讯、卫生等公共产品的差距来看，城乡差距比20世纪80年代初更加扩大了。再从区域发展不平衡来看，东部地区占全国经济总量的比重不断提高，已从1980年的50%提高到2003年的59%；而中部地区却从30%下降到24.5%，西部地区从20%下降16.5%。如果从人均GDP来看，东部从1980年高出全国平均水平的34%，提高到2002年的53%，而中西部却从1980年相当于全国水平的88%和70%下降为2002年的70%和59%。另外，还有经济与社会事业发展的平衡问题，主要是经济发展一条腿长，社会事业发展一条腿短，不仅影响到群众的切身利益，也影响到经济的持续发展。这些都是全国人民关注和反映强烈的问题，也是党中央提出构建和谐社会的首要原因。

二是就业、社会保障、收入分配、教育、医疗、住房、安全生产、社会治安等方面关系群众切身利益的问题比较突出，群体利益关系和矛盾出现了严重不和谐现象。据国家统计局和财政部科研所的测算，2000年全国收入分配的基尼系数已超出国际公认的警戒线0.4的标准，2004年已高达0.458，中国社会科学院等研究机构测算已高达0.53左右。这说明我国贫富差距拉大的问题已相当严重，若不重视解决或解决好，就有可能出现两极分化的局面。在就业方面，劳动和工作安置的压力越来越大，失业问题比较严重，除了每年新增劳动力1000多万人需要安置外，还有大批的下岗失业人员和大学中学毕业学生需要安置。据国家统计局统计，城市登记失业率2003年为4.3%，2004年为4.7%，实际失业率比登记失业率要高的多，我国一些著名的专家学者估计实际失业率已达10%以上，超出了国际公认的失业警戒线7.03%的标准，也超出了失业危险警戒线9.73%的标准。另外，农村约有1.5亿—2亿余富劳动力需要向城市转移，这就加大了城市的就业压力。社会学告诉我们，就业率是直接检验社会和谐和稳定的试金石，如果这个问题解决不好，就会造成严重的社会震荡，影响社会主义事业的发展。除了分配和就业问题外，还有住房、教育、医疗等方面的改革问题，直接涉及到群众的切身利益。这方面群众的反映和怨言非常强烈，这也是党中央提出构建和谐社会的一个直接原因。

三是领导干部和社会成员存在着素质不高、诚信缺失、道德失范、作风不正、腐败蔓延等严重问题，引起了广大群众的极大不满。腐败问题的严重性，不仅表现在基层干部队伍中存在着以权谋私的腐败作风和贪污受贿的腐败问题，而且高级干部队伍中也存在着这方面的腐败问题，甚至已经渗透到省部级领导干部和上层领导核心之中；不仅经济部门和党政领导机关存在着不正之风和腐败问题，而且其他行业、其他领域也存在着不正之风和腐败问题，出现了司法上的腐败、教育上的腐败、医疗上的腐败、学术上的腐败和组织人事上的腐败等奇怪现象；违法违纪的腐败案件逐年上升，仅2005年这一年全国就立案147539件，结案146931件，给予党纪政纪处分的164266人；而且违法违纪金额和贪污受贿金额大幅度增加，由几万、几十万、几百万发展到几千万、几十亿、几百亿，真是触目惊心啊！

鉴于以上所述种种情况，党中央下决心召开十六届六中全会，专门就构建和谐社会问题作出决定，以表明我们党在新世纪新阶段要把构建社会主义和谐社会摆在更加突出的位置，其目的是要把中国特色社会主义事业继续推向前进。

### 三、党的十六届六中全会《决定》的基本精神和闪光思想

党的十六届六中全会通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，共有八

大部分，一万多字，内容极为丰富，涉及到方方面面。我们学习《决定》，首先要抓住它的基本精神，特别要抓住体现基本精神的闪光思想。

《决定》的基本精神，主要是系统论述和规定在新世纪新阶段我为什么要构建和谐社会、构建什么样的和谐社会、如何构建和谐社会等一系列重大理论和战略策略问题，其重点是要对构建和谐社会的性质定位、指导思想、总体要求、目标任务、工作原则、战略部署和关键问题进行深刻论述，并作出明确规定，以便为全党构建社会主义和谐社会指明方向，指导其贯彻落实。

为了深刻理解《决定》的基本精神，有必要对《决定》中提出的重大闪光思想加以论述。概括起来，主要有以下五个方面的重要思想：

第一，关于在我国构建和谐社会的性质定位问题。《决定》明确指出：“我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。”这段话是用简明语言第一次对我国构建和谐社会的性质定位问题作概括。虽然语言简明，但寓意深刻，一句话揭示了四个重大问题：一是揭示了我国构建和谐社会的发展道路问题，强调我们走的是社会主义道路，而不是其他道路，这就从性质上把我们构建的社会主义和谐社会同古代讲的“社会和谐”以及西方讲的“社会和谐”区别开来。二是揭示了我国构建和谐社会的领导核心问题，强调必须坚持中国共产党的领导，而不能脱离中国共产党的领导，否则，构建社会主义和谐社会就不能取得成功。三是揭示了我国构建和谐社会的实践主体问题，强调必须依靠人民群众和动员全体人民来参加建设，这是构建社会主义和谐社会的群众基础，若失去这个基础，就无法大力推进。四是揭示了我国构建和谐社会的根本目的问题，强调构建和谐社会的成果必须全体人民共享，绝不能只给少数人独享，这是党的根本宗旨在构建和谐社会上的体现，也是对我国构建和谐社会的根本定位。这就告诉我们，社会主义和谐社会是为全体人民谋幸福和全体人民共享幸福的文明社会，它在中国特色社会主义事业总体布局中有着极为重要的地位。

第二，关于构建社会主义和谐社会的指导思想问题。《决定》遵循十六大党章的规定，首先要求必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，同时还特别强调要以科学发展观统领经济社会发展全局来指导。这是在党的全会通过的《决定》中，第一次把科学发展观作为构建和谐社会的指导思想来论述。纵观《决定》全文，通篇贯穿着科学发展观的精髓和光辉。科学发展观的核心是要推动经济与社会的全面、协调、持久发展，重点是要解决发展中的不平衡问题。而经济与社会的协调发展，又能为构建和谐社会奠定物质文化基础。可见，以科学发展观指导构建和谐社会是现代化建设实践的需要。国内专家学者普遍认为，科学发展观是坚持以人为本实现经济社会全面、协调、持续发展的世界观和方法论，它与马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承，又与时俱进，是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展，是以胡锦涛为总书记的领导集体理论创新的一个主要标志。

第三，关于构建社会主义和谐社会的总体要求问题。《决定》指出：“按照民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，以解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，着力发展社会事业、促进公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造力，走共同富裕道路，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设

协调发展。”这段论述的前六句话是指构建和谐社会的内容特征，胡锦涛总书记2005年2月提出构建和谐社会的内容时，就把这六句话称作为基本特征，也看成是总要求。在这个总要求下，《决定》强调要把“解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题”作为构建和谐社会的重点来抓；同时还强调要走共同富裕的道路，推动“四大建设”协调发展。在改革开放初期，邓小平同志提出物质文明建设与精神文明建设一起抓，后来江泽民同志又提出物质文明、精神文明和政治文明建设要一起抓。胡锦涛总书记在此基础上，又提出要把“三个文明建设”与“社会文明建设”一起抓，强调“四大建设”一定要协调发展，这样才能全面建设小康社会。“社会文明建设”问题，是建设中国特色社会主义事业中迫切需要解决的问题，而提出构建社会主义和谐社会，就是要推动和实施社会文明建设。《决定》明确把构建和谐社会看成是中国特色社会主义本质属性，这就深化了对社会主义本质的认识，说明社会主义社会不仅是富裕的、民主的、文明的社会，而且是和谐的社会。所以，21世纪党的基本路线所要奋斗的目标，应该是富裕、民主、文明、和谐四位一体的目标。我们只有把“四大建设”一起抓，才能实现这个四位一体的目标。

第四，关于构建社会主义和谐社会的目标任务问题。为了落实构建和谐社会的总体要求，《决定》根据一年来的调查研究，制定了到2020年实现的具体目标和主要任务。概括起来，主要有九个方面：一是民主法制更加完善，依法治国方略全面落实，人民权益得到尊重和保障。二是城乡、区域差距扩大趋势逐步扭转，合理有序收入分配格局基本形成，家庭财产普遍增加，人民生活更加富裕。三是社会就业比较充分，社会保障体系基本建立。四是公共服务体系更加完备，政府管理和服务水平有较大提高。五是全民思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成。六是全社会创造活力显著增强，创新型国家基本建成。七是社会管理体系更加完备，社会秩序良好。八是资源利用率显著提高，生态环境明显好转。九是全面建设小康社会的目标基本实现，形成各尽其能、各得其所的和谐局面。这九项目标任务，有以下三个特点：一是内容相当丰富全面，涉及到政治、经济、文化、道德、生活、管理、安全、资源、生态等方面的问题，体现了“四个文明建设”一起抓的战略思想。二是目标任务贴近实际、贴近群众、贴近生活，重点是要解决群众的切身利益问题，群众觉得这个目标任务可信可靠，愿意为其努力奋斗。三是这个目标任务与全面建设小康社会的大目标相衔接，既着眼于长远，又立足于当前，既量力而行、又尽力而为，体现了实事求是的科学精神。

第五，关于构建社会主义和谐社会应遵循的原则问题。《决议》从六个方面进行规定：一是必须坚持以人为本的原则，强调一切为了人民和依靠人民，发展成果由人民共享，促进人的全面发展。二是必须坚持科学发展的原则，强调要做好“五个统筹”工作，转变增长方式，提高发展质量，推进节约、清洁、安全发展，实现全面、协调、持续发展。三是必须坚持改革开放的原则，强调要坚持社会主义市场经济的改革方向，推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制的改革和创新，提高改革决策的科学性和改革措施的协调性；同时，要进一步扩大开放，建立健全充满活力、富有效率、更加开放的体制机制。四是必须坚持民主法制的原则，强调一方面要加强民主政治建设，发展社会主义民主；另一方面要实施依法治国，建设社会主义法制国家。为此就要树立法治理念，增强法律意识，推动国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化，逐渐形成社会公平保障体系，促进社会公平正义。五是必须坚持正确处理改

改革发展稳定的关系，强调要把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，维护社会安定团结，以改革促进和谐、以发展巩固和谐、以稳定保障和谐，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。六是必须在党的领导下全社会共同建设，强调党要坚持科学执政、民主执政、依法执政，发挥党的领导核心作用，维护人民的主体地位，团结一切可团结的力量，调动一切积极因素，形成促进和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。以上六条基本原则，是指导构建社会主义和谐社会的行为准则，它已经形成了一个指导构建和谐社会的原则体系。其中第一条是做好工作的根本前提；第二条是做好工作的指导方针；第三条是做好工作的重要动力；第四条是做好工作的政治保障；第五条做好工作的基本条件；第六条是做好工作的关键和基础。这标明我们党通过实践和调查研究，已经找到了一些带有规律性的东西，这就为实现构建和谐社会的目标任务，提供了重要保证。

以上讲的五个方面的闪光思想，充分体现了《决定》的基本精神。深刻领会这些重要思想，不仅对于我们把握《决定》的基本精神有重要意义，而且对于我们把握党中央关于构建和谐社会的战略部署，做好认真贯彻落实工作，也具有重大的指导意义。

#### 四、贯彻落实构建社会主义和谐社会的战略措施和根本保证

纵观《决定》全文来看，从第三部分到第八部分，都是论述和规定构建和谐社会的战略部署和重大措施问题。所谓战略部署，就是党中央从全局性、长远性和根本性出发对落实构建和谐社会所作的周密安排、政策措施和根本保证。概括起来，主要有以下六个方面：

第一，要坚持协调发展，加强社会事业建设。《决定》指出：“社会要和谐，首先要发展。”就是说，构建和谐社会一是要把立足点放在发展问题上，特别是要放在协调发展问题上，重点应抓好社会事业的协调发展。为此，就要通过社会主义新农村建设，协调城乡发展；通过落实区域发展战略，协调区域发展；通过贯彻就业政策，发展和谐劳动关系；通过深化教育改革和教育优先发展政策，促进教育公平；通过深化医疗卫生改革和加强医疗卫生服务，提高人民健康水平；通过加快发展文化事业和文化产业，满足人民群众文化需要；通过加强环境治理保护，促进人与自然和谐相处。以上七条政策措施，是推动协调发展和加强社会事业建设的重要保证。

第二，要加强制度建设，保障社会公平正义。《决定》指出：“社会公平正义是社会和谐的基本条件，制度是社会公平正义的根本保证。”为此，就要加强和完善这方面的制度建设，概括起来有六个方面的内容：一是要完善民主权利保障制度，巩固人民当家作主的政治地位；二是要完善法律制度，夯实社会和谐的法治基础；三是要完善司法体制机制，加强社会和谐的司法保障；四是要完善公共财政制度，实现基本公共服务均等化；五是要完善收入分配制度，规范收入分配秩序；六是要完善社会保障制度，保障群众基本生活。实践证明，只有抓好这六项制度的不断完善，才能为构建和谐社会提供各项制度上的保证。

第三，要建设和谐文化，巩固社会和谐的思想道德基础。《决定》指出：“建设和谐文化，是构建社会主义和谐社会的重要任务。”为了建设和谐文化，就必须抓好以下四項工作：一是必须建设社会主义核心价值体系，形成全民族奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带；二是必须树立社会主义荣辱观，培育文明道德风尚；三是必须坚持正确导向，营造积极健康的思想舆论氛围；四是必须广泛开展和谐创建活动，形成人人促进和谐的局面。为了做好这四个方

面的工作，必须坚持马克思主义在意识形态的指导地位；必须牢牢把握社会主义先进文化的前进方向；必须把弘扬民族优秀传统文化与借鉴人类有益文明成果结合起来，大力倡导和谐理念，积极培育和谐精神。只有做好上述工作并坚持这些工作原则，才能为构建和谐社会打下坚实的思想道德基础。

第四，要完善社会管理，保持社会安定有序。《决定》指出：“加强社会管理，维护社会稳定，是构建社会主义和谐社会的必然要求。”为此，就必须努力做好以下七个方面的工作：一是要建设服务型政府，强化社会管理和公共服务职能；二是要推进社区建设，完善基层服务和管理网络；三是要健全社会组织，增强服务社会功能；四是要统筹协调各方面利益关系，妥善处理社会矛盾；五是要完善应急管理体制机制，有效应对各种风险；六是要加强社会治安综合治理，增强人民群众安全感；七是要加强国家安全工作 and 国防建设，保障国家稳定安全。这七项工作，既是完善社会管理和维护社会稳定的有效措施，又是构建社会主义和谐社会的具体措施。七项工作中贯穿着一条红线，就是“在服务中实施管理，在管理中体现服务。”这是社会主义社会管理工作的一个基本特征。

第五，要激发社会活力，增强社会团结和睦。《决定》指出：“社会主义和谐社会既是充满活力的社会，也是团结和睦的社会。”为此，我们必须采取有效措施最大限度地激发社会活力，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和睦，巩固民族大团结和人民大团结。而要做到这一切，就必须做好以下四个方面的工作：一是要增强全社会的创造活力和创新活力，形成万众一心共创伟业的生动局面；二是要巩固和扩大最广泛的爱国统一战线，充分调动各方面的积极性；三是要加强海内外中华儿女的团结，为实现中华民族的伟大复兴而奋斗；四是要坚持走和平发展的道路，营造良好的外部环境。以上四个方面的措施，其基本精神是发扬创造精神和团结精神，这是激发活力和实现和谐的灵魂。

第六，要加强党的领导，为构建和谐社会提供政治保证。《决定》指出：“构建社会主义和谐社会，关键在党。必须充分发挥党的领导核心作用，坚持立党为公，执政为民，以党的执政能力建设和先进性建设推动社会主义和谐社会建设，为构建社会主义和谐社会提供强有力的政治保证。”为此，我们必须从理论和实践的结合上，解决好以下几个问题：一是要深刻理解党的领导核心作用的科学含义，明确领导核心作用是“指引作用、服务作用、保证作用、协调作用”四位一体的统一；二是要提高各级领导班子和领导干部领导社会主义和谐社会建设的能力，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的领导管理格局和机制；三是要加强基层基础工作，增强基层组织的凝聚力、创造力和战斗力；四是要加强社会工作人才队伍建设，造就一支结构合理、素质优良的社会工作人才队伍；五是要深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，提高党在群众中的威望和信任度；六是要切实加强党的自身建设，以改革精神推进党的建设创新和新的伟大工程。

# 目 录

## 第一编 政治工作重要文献

|                                                                 |          |
|-----------------------------------------------------------------|----------|
| 中共中央关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见                  | (3)      |
| 中共中央关于学习《江泽民文选》的决定                                              | (6)      |
| 中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定                                       | (8)      |
| 中共中央办公厅、国务院办公厅关于加强农村基层党风廉政建设的意见                                 | (16)     |
| 牢固树立社会主义荣辱观                                                     | 胡锦涛 (19) |
| 在庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话                          | 胡锦涛 (20) |
| 在学习《江泽民文选》报告会上的讲话                                               | 胡锦涛 (26) |
| 全面加强新形势下的领导干部作风建设 把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入<br>——胡锦涛同志在中央纪委第七次全会上发表重要讲话 | (31)     |
| 进一步取得保持共产党员先进性教育活动的实践成果、制度成果、理论成果                               | 曾庆红 (32) |
| 进一步开创党的组织工作新局面 以优异成绩迎接十七大胜利召开                                   | 曾庆红 (35) |
| 要从源头上防治腐败                                                       | 吴官正 (42) |
| 全面落实科学发展观 深入推进文化体制改革                                            | 李长春 (44) |
| 深入开展社会主义法治理念教育 切实加强政法队伍思想政治建设                                   | 罗 干 (50) |
| 扎扎实实做好工作为构建社会主义和谐社会提供坚强的组织保证                                    | 贺国强 (56) |
| 大力实施“四个一批”人才工程 切实加强宣传文化工作队伍建设                                   | 刘云山 (62) |

## 第二编 中共中央加强改进思想政治工作大事纪实 (2005—2006 年)

### 2005 年 3 月

|                                         |      |
|-----------------------------------------|------|
| 中央党校举行春季开学典礼                            | (69) |
| 全国政协十届三次会议在京举行                          | (69) |
| 全国人大十届三次会议在京举行                          | (69) |
| 胡锦涛就新形势下发展两岸关系提四点意见                     | (70) |
| 中共中央颁发《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》 | (70) |
| 国家科技奖大会在京举行                             | (71) |

### 2005 年 4 月

|                               |      |
|-------------------------------|------|
| 全国思想道德公益广告征集比赛                | (71) |
| 全面落实《实施纲要》推进反腐倡廉工作            | (72) |
| 解放军总政治部要求部队学习《“三个代表”重要思想基层读本》 | (72) |
| 政治局听取常委参加先进性教育民主生活会通报         | (72) |
| 《国务院关于 2005 年深化经济体制改革的意见》播发   | (73) |
| 胡锦涛和连战在北京举行正式会谈               | (73) |
| 中共中央政治局常委到先进性教育联系点调研          | (73) |

|                                                                 |      |
|-----------------------------------------------------------------|------|
| 全国劳动模范和先进工作者表彰大会在京隆重举行 .....                                    | (73) |
| <b>2005 年 5 月</b>                                               |      |
| 胡锦涛出席俄罗斯纪念卫国战争胜利 60 周年庆典 .....                                  | (74) |
| 中央先进性教育活动领导小组召开第五次会议 .....                                      | (74) |
| 胡锦涛会见亲民党大陆访问团 .....                                             | (74) |
| 中央民族工作会议暨国务院第四次全国民族团结进步表彰大会在京举行 .....                           | (74) |
| <b>2005 年 6 月</b>                                               |      |
| 教育部发布 2005 年高校学生思想政治状况滚动调查结果 .....                              | (75) |
| 中央先进性教育活动领导小组第六次会议在北京召开 .....                                   | (75) |
| 陈云同志诞辰 100 周年纪念大会在京隆重举行 .....                                   | (76) |
| 中共中央转发《中共全国人大常委会党组关于进一步发挥全国人大代表作用，加强全国<br>人大常委会制度建设的若干意见》 ..... | (76) |
| 第二批保持共产党员先进性教育活动工作会议在北京召开 .....                                 | (76) |
| 温家宝主持召开国务院全体会议决定任命曾荫权为香港特区行政长官 .....                            | (77) |
| <b>2005 年 7 月</b>                                               |      |
| 全国劳动模范和先进工作者先进事迹报告会举行 .....                                     | (77) |
| 胡锦涛会见新党访问团 .....                                                | (77) |
| 中央党校举行 2005 年春季学期毕业典礼 .....                                     | (77) |
| 军民共建社会主义精神文明先进单位和先进个人电视电话表彰会议在京召开 .....                         | (78) |
| <b>2005 年 8 月</b>                                               |      |
| 首次中美战略对话在京举行 .....                                              | (78) |
| 国务院公布《关于非公有资本进入文化产业的若干决定》 .....                                 | (78) |
| 胡锦涛号召全军官兵向杨业功学习 .....                                           | (78) |
| 全国妇女儿童工作会议在京召开 .....                                            | (79) |
| 第一期全国政协委员学习研讨班开班 .....                                          | (79) |
| 十届全国人大常委会第十七次会议通过三部法律 .....                                     | (79) |
| <b>2005 年 9 月</b>                                               |      |
| 中央党校秋季开学典礼 .....                                                | (79) |
| 西藏隆重集会庆祝自治区成立 40 周年 .....                                       | (79) |
| 纪念抗战胜利 60 周年大会在京隆重举行 .....                                      | (80) |
| 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 60 周年学术研讨会举行 .....                        | (80) |
| 联合国成立 60 周年首脑会议隆重开幕 .....                                       | (80) |
| 第一批先进性教育活动巩固扩大整改成果检查组工作汇报会在京召开 .....                            | (81) |
| 第二届中国公民道德论坛在南昌举行 .....                                          | (81) |
| <b>2005 年 10 月</b>                                              |      |
| 新疆维吾尔自治区成立 50 周年庆祝大会在乌鲁木齐举行 .....                               | (81) |
| 十六届五中全会通过“十一五”规划建议 .....                                        | (81) |
| 《中国的民主政治建设》白皮书发表 .....                                          | (82) |
| 全国精神文明建设工作会议表彰大会举行 .....                                        | (82) |
| <b>2005 年 11 月</b>                                              |      |
| 《国务院关于大力发展职业教育的决定》发布 .....                                      | (83) |
| 中共中央举行座谈会纪念胡耀邦同志诞辰 90 周年 .....                                  | (83) |
| 第三批先进性教育活动启动 .....                                              | (83) |
| 中央经济工作会议在京召开 .....                                              | (84) |
| <b>2005 年 12 月</b>                                              |      |
| 《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步加强农村文化建设的意见》下发 .....                        | (84) |
| 中央政治局部署推进社会主义新农村建设、党风廉政建设和反腐败工作 .....                           | (85) |



|                                                                             |      |
|-----------------------------------------------------------------------------|------|
| 国务院新闻办发表《中国的和平发展道路》白皮书 .....                                                | (85) |
| 第十四次全国高校党建工作会议召开 .....                                                      | (85) |
| 中央农村工作会议在北京举行 .....                                                         | (85) |
| 全国党的建设研究会第四次会员代表大会在北京召开 .....                                               | (86) |
| <b>2006 年 1 月</b>                                                           |      |
| 中纪委第六次全体会议在北京举行 .....                                                       | (86) |
| 全国科学技术大会在京举行 .....                                                          | (87) |
| 中央党校举行 2005 年秋季学期毕业典礼 .....                                                 | (87) |
| 中央国家机关第二十次党的工作会议暨第十八次纪检工作会议召开 .....                                         | (87) |
| 全国青联十届二次常委(扩大)会议召开 .....                                                    | (88) |
| 在保持共产党员先进性教育活动中进一步学习贯彻党章 .....                                              | (88) |
| <b>2006 年 2 月</b>                                                           |      |
| 《毛泽东周恩来刘少奇朱德邓小平陈云论调查研究》一书出版 .....                                           | (89) |
| 《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020 年)》和《中共中央、国务院关于<br>实施科技规划纲要增强自主创新能力的决定》刊发 ..... | (89) |
| 中共中央举办省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班 .....                                         | (89) |
| 《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》发布 .....                                             | (89) |
| 中组部印发加强干部监督工作的《意见》 .....                                                    | (90) |
| 中央和国家机关举行会议贯彻落实党风廉政建设和反腐败工作部署 .....                                         | (90) |
| 中共中央下发《中共中央、国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》 .....                                    | (91) |
| <b>2006 年 3 月</b>                                                           |      |
| 中央党校举行 2006 年春节开学典礼 .....                                                   | (91) |
| 全国政协十届四次会议在京举行 .....                                                        | (92) |
| 胡锦涛提出关于“八荣八耻”的重要论述 .....                                                    | (92) |
| 全国人大十届四次会议在京举行 .....                                                        | (92) |
| 胡锦涛强调用科学发展观推动国防和军队建设发展 .....                                                | (92) |
| “十一五”规划纲要发布 .....                                                           | (93) |
| 国务院印发《全民科学素质行动计划纲要(2006—2010—2020 年)》 .....                                 | (93) |
| 谭竹青先进事迹报告会在京举行 .....                                                        | (93) |
| 中共中央颁布《干部教育培训工作条例(试行)》 .....                                                | (93) |
| <b>2006 年 4 月</b>                                                           |      |
| 第二期全国宣传文化系统“四个一批”人才建设研修班在京举行 .....                                          | (94) |
| 新闻界座谈学习宣传贯彻社会主义荣辱观 .....                                                    | (94) |
| 中国民间文艺家协会第七次全国代表大会在京召开 .....                                                | (94) |
| 全国县委书记、县长“建设社会主义新农村”专题培训班试点班在中央党校举办 .....                                   | (94) |
| 全国文化体制改革工作培训班在京举行 .....                                                     | (95) |
| 中共中央、国务院转发了《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法制宣传教育的<br>第五个五年规划》 .....                      | (95) |
| <b>2006 年 5 月</b>                                                           |      |
| 第十届“中国青年五四奖章”颁奖座谈会在京召开 .....                                                | (95) |
| 全国保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设理论研讨会在北京举行 .....                                     | (95) |
| 中央精神文明建设指导委员会在北京召开第七次全体会议 .....                                             | (96) |
| 《中央精神文明建设指导委员会关于深入学习实践社会主义荣辱观 大力加强思想道德建设<br>的意见》发布 .....                    | (96) |
| 中国科学技术协会第七次全国代表大会在京召开 .....                                                 | (96) |
| 全国省(区、市)巡视工作座谈会在京召开 .....                                                   | (96) |