

王东京 主编

2007年卷

第

1

辑

中国经济观察

CHINA ECONOMIC SURVEY

改革和发展要坚持分类指导

中国经济要闻评点

效率与公平解惑

“包而不办”：英国医疗模式评析

节约源自“产权清晰”

用“笨心眼儿”看贫富差距

健康快乐的经济学分析

国有经济布局与结构调整的三个层面

中国资本市场的回顾与展望

准商品住宅购买中的公平悖论

解读石油美元：规模、流向及其趋势

“四个放开”推进中国石油市场化改革

防止富人搭穷人的便车

调控的有效性与规划的科学性

人均 3000 美元不是和谐社会的“入场券”

泰国资本管制“新政”发出的警告

研究城市住宅理论三十年

新农村建设与农村工业化

中共中央党校出版社

2007年卷 第1辑

中国经济观察

CHINA ECONOMIC SURVEY

王东京 主编

中共中央党校出版社

本书所载文章，均为作者个人见解，不代表本社观点

责任编辑 朱晋平
封面设计 孙超英
版式设计 李 灵
责任校对 王巧艳
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济观察. 2007 年卷. 第 1 辑/王东京主编.
北京: 中共中央党校出版社, 2007. 3
ISBN 978-7-5035-3651-9

I. 中… II. 王… III. 经济-研究-中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 027441 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

2007 年 3 月第 1 版 2007 年 3 月第 1 次印刷

开本: 700 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 12

字数: 170 千字

定价: 25.00 元

《中国经济观察》

顾问 (按姓氏笔画排列):

王珏 江小娟 刘伟 刘海藩
李兴山 张卓元 张尧学 苏星
宋涛 林毅夫 顾海良 梁小民

主编: 王东京

副主编: 赵振华 (常务) 韩保江

编委 (按姓氏笔画排列):

万安培 王天义 王东京 王国平
王健 宁向东 张军 张维迎
陈甬军 陈晓红 杨秋宝 杨瑞龙
郑介甫 柳欣 赵振华 洪银兴
顾海兵 黄少安 梁朋 韩保江
谢鲁江 潘云良

学术委员会 (按姓氏笔画排列):

于永臻 王君超 石霞 田应奎
刘振英 刘艳梅 李蕾 李继文
李省龙 李旭章 李鹏 张玉杰
张燕喜 陈文通 陈宇学 赵锦辉
施虹 胡希宁 徐平华 徐祥临
贾华强 曹立 曹新 董艳玲
鲍永升

编辑部主任: 孙小兰

主办: 中共中央党校经济学部

卷首语

改革和发展 要坚持分类指导

李君如

我受常务副校长苏荣同志委托，参加由我们中共中央党校经济学教研部举办的中国经济观察论坛，很高兴。

本期《中国经济观察》论坛，选了中共中央党校经济学教研部四个调研报告进行评议。这四个报告的选题，针对性非常强，攻坚难度大，对实践有指导意义。你看，“资源型城市经济转型研究”，“提升企业自主创新能力的调查与思考”，“农业大县发展现代农业的探索”，“新农村建设要以县委县政府为统筹主体”，这四个题目多好？我还要说一句，本期论坛邀请来点评的专家很权威。由我们的老经济学家杨启先同志来点评“资源型城市经济转型研究”，由中国科技促进发展研究中心副主任杨启全同志来点评“提升企业自主创新能力的思考”，由国务院发展研究中心农村部部长韩俊同志来点评“农业大县发展现代农业的探索”，由国家发展改革委地区经济司司长、著名的经济学家范恒山同志来点评“新农村建

本文系中共中央党校副校长李君如教授2007年1月6日在“《中国经济观察》论坛：中国经济热点调查”研讨会上的讲话。标题为编者所加。

设要以县委县政府为统筹主体”，他们的点评应该引起我们的重视。当然，对于我们的调研成果如何评价，最后还是要靠实践来“点评”。

讲到实践，就引出了一个话题，这就是改革也好，发展也好，都应该从中国复杂的国情实际出发，从人民群众的利益出发。这两个“出发”，是实事求是思想路线所坚持的认识的出发点。但是，我在这里不是要一般地讲党的思想路线，只是想强调一个问题，即改革和发展要坚持分类指导的原则。我感到，我们今天点评的四个调研报告及其提出的主张，一个很重要的特点，就是坚持了分类指导的原则。这一点很可贵。

最近，我也到东、中、西部一些省份调研，深感中国国情之复杂和特殊，我们研究改革和发展，指导改革和发展，都必须坚持区别对待、分类指导的原则。

那么，怎么坚持区别对待、分类指导的原则呢？我想讲四点意见：

第一，坚持从党和国家全局出发，推进改革和发展。我们讲分类指导，并不是没有原则的指导。一个大原则，就是党和国家工作的全局。不久前召开的中央经济工作会议，对我们当前的经济社会发展提出了明确的指导方针和工作要求。概括起来可以说是“一个继续，四个着力，一个推动”。“一个继续”，就是要继续加强和改善宏观调控；“四个着力”，第一个着力点是要调整经济结构和转变增长方式，第二个着力点是要加强资源和环境保护，第三个着力点是要推进改革、自主开放，第四个着力点是要解决社会发展和民生问题；“一个推动”，就是要推动经济社会发展切实转到科学发展的轨道，有利于实现又好又快发展。我想，这“一个继续，四个着力，一个推动”大体上反映了当前我们国家经济社会发展全局的要求。分类指导，首先要把握全局，有利于全局的发展。

第二，要坚持从我国基本国情和各地实际情况出发，推进改

革和发展。我在前面讲到了我们国家有特殊的国情。特殊在哪里？当年小平同志讲了一句非常深刻的话，说我国人口多耕地少。人口多特别是农业人口多，耕地少包括耕地和矿产等资源少，这就是我们国情的一大特殊性。这么有限的资源要养活那么多的人口，还要实现中华民族的伟大复兴，谈何容易？我们国情的特殊性，还表现在经济社会发展非常不平衡。这个不平衡是历史造成的，是自然条件制约造成的，当然跟我们的政策出现的某些偏差也有一定的关系。在我国一些边远地区，在一些山区，同城市和沿海地区没法比。我们任何一个理论工作者都不要想企求哪一天晚上可以把中国变成一模一样的，这是一个基本的国情。讲国情的特殊性，还要考虑制度因素，即我们现在实行的社会主义市场经济体制和对外开放格局。这也是我们研究问题时要认真考虑的。这三条，一是人口多资源少，二是经济社会发展不平衡，三是实行社会主义市场经济体制和对外开放，指导改革和发展必须考虑到这三大国情特点。

第三，要坚持从人民群众的切身利益出发，推动改革和发展。我们讲实事求是，要注意从实际出发，这是科学分析的出发点；同时还要从人民群众的利益出发，这是价值分析的出发点。两者之间要协调好，对于执政党尤其要考虑这一问题。执政党要为人民执好政掌好权，必须从人民群众的利益出发，满足人民群众日益增长的物质文化需要。当然，人民群众的利益要求很复杂，有个人利益与集体利益、局部利益与整体利益、眼前利益与长远利益之别，我们要在这些利益关系中找到平衡点，兼顾各种利益，尽量解决群众迫切要求解决的问题。至于目前还没有条件解决的，我们要给群众以希望，但是千万不要大肆渲染，把群众胃口吊高了。同时也要引导群众正确对待和处理这些利益关系。我们领导经济也好，领导改革开放也好，都要对群众利益进行分析，区别不同情况，努力满足群众的利益要求，解决群众最关心最直接最现实的问题。



第四，就是一个结论：要坚持区别对待，分类指导。上面这三个“坚持”，即坚持从党和国家的全局出发，坚持从我国基本国情和各地实际情况出发，坚持从人民群众的切身利益出发，综合起来就是把党和国家的大局与各地实际、各地人民群众的切身利益结合起来，做到区别对待、分类指导。粗线条地讲，东、中、西部情况不一样，应该分类指导；从一个省的范围讲，各个县的情况不一样，应该分类指导；从一个县的范围讲，各个乡（镇）的情况不一样，也要分类指导。我们今天评议的四个调研报告，好就好在体现了“分类指导”的原则。

分类指导是一句老话，今天重提是有现实意义的。当然，今天重提这个问题，也碰到了许多新情况，需要我们好好研究。

一个问题是，如何处理“分类指导”原则与“制度化”的关系问题。这几年我们加强了制度建设，制度建设强调的是规范性，分类指导强调的是灵活性，这就使问题复杂了。建立什么样的制度才能够既有利于分类指导，又有利于规范化管理，这是要认真研究的问题。我们的制度如果能把统一的要求和不同的情况很好地结合起来，问题就解决了。这是我们整个制度设计的难题，希望大家深入研究并求解。

另一个问题是，如何处理“分类指导”原则与“依法治国”的关系问题。我们要依法治国，这是已经决定了的基本的治国方略。法律法规强调的是统一性、强制性，分类指导强调的是特殊性、软约束，两者如何协调，确实是个难题。我想，只能在制度设计和法律法规制定时考虑中国国情的特殊性，在法律法规中既体现统一性要求又体现分类指导的原则。

总之，在今天提出要坚持分类指导的原则，不是对这一原则的简单重复。我们希望大家共同来研究和解决这一问题。只有这样，才能在具有特殊和复杂国情的中国更好地推进改革和发展。

目 录 Contents

第 1 辑

.....

卷首语

Preface

1 改革和发展要坚持分类指导

李君如

Reform and Development must Stick to Classified Guidance

BY LI Junru

热点聚焦

Hot Spots in Focus

3 2006 中国经济要闻评点

王佳宁

Comment on China's Economy News in 2006

BY WANG Jianing

探索与争鸣

Exploration and Contention

21 效率与公平解感

胡培兆

Dispel Doubts about Efficiency and Impartiality

BY HU Peizhao

- 32 “包而不办”：英国医疗模式评析 周其仁
“Take Charge but Not Handle Affairs”: Analysis and Evaluation of the Medical Treatment Mode of England

BY ZHOU Qiren

- 44 节约源自“产权清晰” 韩保江
Thrift Originates from “Well-defined Property Right”

BY HAN Baojiang

- 53 用“笨心眼儿”看贫富差距 徐祥临
View the Gap between the Rich and the Poor “Awkwardly”

BY XU Xianglin

- 65 健康快乐的经济学分析 刘春雷
Analysis of Healthy and Happy Economics

BY LIU Chunlei

改革与发展

Reform and Development

- 83 国有经济布局与结构调整的三个层面 王忠明
Three Levels of State-owned Economic Layout and Structural Readjustment

BY WANG Zhongming

- 96 中国资本市场的回顾与展望 祁斌
Retrospection and Prospect of China's Capital Market

BY Qi Bin

- 108 准商品住宅购买中的公平悖论 王玉霞
Paradox of Equity in the Transaction of Quasi-marketable Residential Buildings

BY WANG Yuxia

- 115 解读石油美元：规模、流向及其趋势 钟伟等
Analysis of Oil Dollar: Scope, Direction and Trend

BY ZHONG Wei

- 126 “四个放开”推进中国石油市场化改革 曹新
Promote China's Petroleum Market Reform via "Four-Looseness"

BY CAO Xin

短论四篇

Four Essays

- 137 防止富人搭穷人的便车 汤敏
Prevent the Rich from Hitchhiking the Poor's Car

BY TANG Min

- 140 调控的有效性与规划的科学性 顾海兵
Effectiveness of Readjustment and Scientificity of Planning

BY GU Haibing

- 146 人均 3000 美元不是和谐社会的“入场券” 姜波
Per Capita GDP of USD 3,000 is not "Admission Ticket" for Harmonious Society

BY JIANG Bo

152 泰国资本管制“新政”发出的警告

左小蕾

Warning of "New Deal" of Thailand Capital Control

BY ZUO Xiaolei

经济学家回眸

Economists' Retrospection

159 研究城市住宅理论三十年

苏星

Study on Urban Housing Theory in the Past Thirty Years

BY SU Xing

调研报告

Report of Investigation and Research

171 新农村建设与农村工业化

李文溥

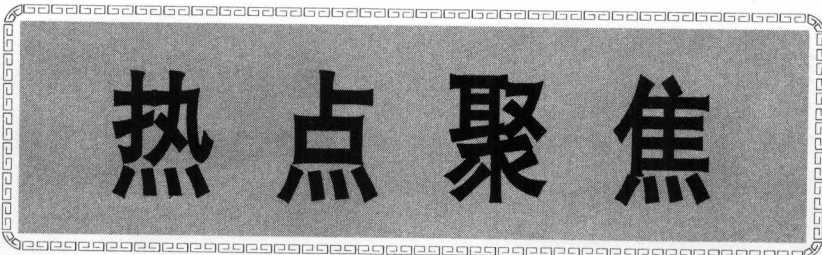
New Socialist Rural Construction and Industrialization of Rural Areas

BY LI Wenpu

稿约

中国经济观察

2007 年卷 第 1 辑



热点聚焦

Hot Spots in Focus

中國經濟

1987年

中國經濟

Hot Spots in Focus

2006 中国经济 要闻评点

王佳宁

长江流日夜、墨彩耀当今。当改革开放的巨轮驶入 21 世纪第七个年头，泱泱大国构建和谐社会和全面实施“十一五”规划已给公众留下里程碑式的回忆。站在 2007 年春天的门槛回眸，主流经济大势历历在目，微观经济现象“点”映大局。

一、正视构建和谐社会背后的科学决策

构建和谐社会是中央关注民生、提高全民福祉的一项重大政策安排。和谐社会于 2004 年中共十六届四中全会正式提出；2005 年 2 月，胡锦涛总书记对构建和谐社会提出的目标是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处；随后，各地开始探索如何构建和谐社会。十六届六中全会将其作为主要议题，使和谐社会从理论到实践得到全面丰富，并为今年召开的中共十七大凝聚共识。

“和谐”是科学发展观的必然延伸。科学发展观的第一要义是科

作者系改革杂志社执行总编辑。



学,科学与发展的关系只能是主次关系,而不能各行其道,更不能主次颠倒。因为,没有科学的基本态度,就不会有科学发展的正确思路;没有科学的正确思路,势必会造成发展上的混乱。从这个意义上说,无论是现在还是将来,科学态度、科学理念、科学决策、科学规划、科学实施、科学管理、科学总结和科学引导皆是构建和谐社会的基本前提。在这根“链条”上,又以科学决策为肯綮。

从哲学上看,决策可以说是处于一定社会关系中的决策主体的知识、思维、行为及其艺术的一种对象化活动。人类决策机制的形成是人类改造对象世界而取得的一个重要认识成果。《资治通鉴》系反映封建社会最高统治者决策经验与教训的重要典籍;《孙子兵法》则是中国春秋战国时期大小频繁的千百次战争中决策经验的总结,它指导将帅如何对战争进行正确的选择与决策。无疑,科学决策将为构建“和谐”提供思想方法论的基础。

一级政府、一个机构选择什么样的决策方式,不仅受社会需求制约,还与公众对决策方式、绩效的认识密切相关。能否认识科学决策方式的要义,以及与自己需要、利益的相关性,则在一定程度上左右着公众的视野与言行。诺斯等的制度变迁理论引入中国以来,因为契合了中国的改革实践,很快取得了对改革进程的解释权。20世纪80年代以来在中国多个领域、行业改革的成功实践,无不折射科学决策的光环。

尤其是,改革开放实行28年来,中国经济保持了令人瞩目的高增长,综合国力和人民生活水平有了大幅度的提升,但收入差距加大、城乡失衡、环境破坏等问题也开始凸显。“黄金发展期”和“矛盾凸显期”这两个官方判断,已成为中国当下的阶段特征。而相比过去“把蛋糕做大”的经济效率至上,现阶段更强调“把蛋糕分好”的利益重组。因此,细化构建和谐社会的指标将成为各地继续探索构建和谐社会的必答题,一如在经济快速发展条件下如何考核干部。

由上引申,科学决策的价值判断视域切合构建和谐社会的科学性与价值性的双重分析,二者具有内在的关联。在社会价值体系范围内思考科学决策,将科学决策与社会价值评判的现实条件结合在一起是

科学性的必然结果，同样的逻辑适用于构建和谐社会。现阶段不仅要用科学支撑来论证和推动构建和谐社会的客观必然性，而且需要用价值导向的引导和教化，才能将构建和谐社会的可能性转化为现实性。

所以，科学决策既是一个探索的过程：在制订科学决策之前，决策者应当会同专家对构建和谐社会的目标和实际状况进行研究和评估，提出发展目标和具体的运作手段，并随着政策的实施进行监督和修正；科学决策又是一个参与的过程：构建和谐社会需要各利益群体和个人参与政策的讨论和政策的制定，并参与政策实施，这些参与者在实施科学决策的过程中或者获得一部分利益，或者失去一部分利益。而政府推行科学决策，就是要在对各种利益群体冲突目标的协调中实现构建和谐社会的目标。

作为一种执政理念，中共十六届六中全会就构建和谐社会出台的一系列纲领性文件和重大决定，彰显当代政治家正视现实的勇气与智慧。

二、理性观瞻中国加入 WTO 这五年

2006 年 12 月 11 日是历史长河的接点，中国加入 WTO 已整整 5 周年，这个全球最大的市场接受了自由贸易的游戏规则，在开放进程中，作为贸易强国、能源大国、汽车大国、世界制造业中心的“轨迹”显示：只有参与自由的世界贸易，才能保证中国经济持续高速增长。通过加入 WTO 自加改革压力，中国坚持市场经济的方向方不被逆转。

一如李嘉图关于“自由的国际贸易是促进经济增长的重要因素之一”，这五年来，中国在分享加入 WTO 的经济红利：GDP 从 2001 年的约 1.3 万亿美元增长到了 2005 年的约 2.2 万亿美元，年均增长 9.5%。难怪哈耶克认为“自由的国际贸易具有促进繁荣的自我调节机制”。诚然，新古典经济学借助于方法论上的个人主义，在经济人假定下，研究制度、技术、偏好既定前提下的资源配置问题。纵然中国由加入 WTO 之初的世界第六大经济体一跃成为今天的第四大经济