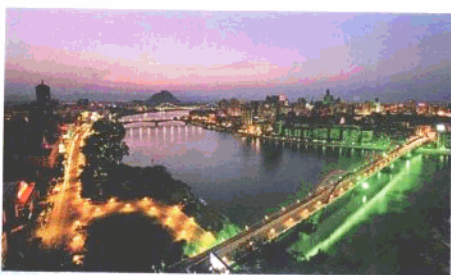


柳州市党建学会
2006年

优秀党建 论文集

中共柳州市委组织部 编
柳州市党的建设学会



LIUZHOU SHI
DANGJIAN XUEHUI
2006NIAN
YOUXIU DANGJIAN
LUNWENJI

广西科学技术出版社

柳州市党建学会 2006 年 优秀党建论文集

中共柳州市委组织部 编
柳州市党的建设学会

LIUZHOU SHI
DANGJIAN XUEHUI
2006 NIAN
YOUXIU DANGJIAN
LUNWENJI

广西科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

柳州市党建学会 2006 年优秀党建论文集 / 中共柳州市委组织部, 柳州市党的建设学会编. —南宁: 广西科学技术出版社, 2007. 8

ISBN 978-7-80666-856-6

I. 柳... II. ①中...②柳... III. 中国共产党-党的建设-文集 IV. D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 149280 号

柳州市党建学会 2006 年优秀党建论文集

中共柳州市委组织部 编
柳州市党的建设学会

*

广西科学技术出版社出版

(南宁市东葛路 66 号 邮政编码 530022)

广西新华书店发行

广西柳州市柳江商标装璜印刷厂印刷

(柳州市柳江县拉堡镇柳东路 45 号 邮政编码 545100)

*

开本 890mm×1240mm 1/32 印张 17.125 字数 438 000

2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80666-856-6 / G·451 定价: 35.00 元

本书如有倒装缺页, 请与承印厂调换

顾 问 蒋济雄 陈向群 彭晓春

编委主任 骆振严

编 委 吴仕能 刘 玉

廖铁生 白先如

冷永景 朱海鹏

吕洪安 邹继业

郭 宁 梁志雄

责任总编 廖铁生

执行总编 梁志雄

执行副总编 马武昌

编 辑 吴有根 吴伟贤 马宏伟 周泉东

庞智勇 黄盛泽 农志光 唐明荣

庞瑞忠 韦小廷

目 录

特 约 文 章

实践“三个代表”重要思想 创新干部政绩考核办法

..... 柳州市委常委、组织部部长 骆振严(3)

党建学会优秀论文

一等奖

柳州市 2006 年企业党建工作调查报告

柳州市基层办课题组 周伍柳 杨庆蔚 庞瑞忠 苏巧香 何嘉兴(13)

柳城县“农家致富加油站”的创新实践与思考

柳城县委组织部、县基层办课题组 曾文忠 唐新创 罗远智 蒙再权(23)

柳州市建立健全保持共产党员先进性长效机制研究

...柳州市委组织部课题组 吴仕能 唐明荣 马武昌 段红光(39)

从鹿寨县的实践谈如何加强县级党委班子执政能力建设

..... 鹿寨县委组织部 韦修勇(51)

柳江县农村党员科技培训基地建设的实践与思考

..... 柳江县白沙乡党委 秦文斌(61)

二等奖

乡镇干部队伍现状及建设探索

..... 柳江县进德镇党委 韦 荣(71)

柳城县吸收、培养、使用“乡土人才”的实践与探索

..... 柳城县委组织部 王慧明 潘雪鹏 陶 冶(82)

组织部门“三个之家”建设的研究与思考

..... 柳北区委组织部 吴 欢(94)

柳城县培养、选拔女干部的实践与思考

柳城县委组织部课题组 韦慧源 黄海文 韦明业 许燕芬(102)

冲脉镇创建“党员创业基金会”的实践与思考

..... 柳城县基层办、县委组织部 邓克轶 覃雨佳(113)

创新工作思路 筑牢基层组织建设基础

..... 柳江县直工委、县委党校 周筱俊 颜纯欣(124)

提高党驾驭社会主义市场经济能力 做好新形势下的发展和改革工作

——从新兴工业园的建设实践谈提高党的执政能力建设

..... 柳江县开发区工委 何开琦 韦恒燕 兰宏范(133)

柳城县党员干部现代远程教育的实践与思考

..... 柳城县委组织部 李文强(142)

新时期加强流动党员教育管理研究

..... 三江县委组织部 李 华(150)

柳江县党建理论发展问题思考

..... 柳江县委党校 覃炳宏(159)

提高基层党员领导干部民主生活会质量问题研究

..... 柳州市委组织部 马武昌(165)

加强和改进企业党建工作的调查与思考

..... 柳钢集团公司党校 李昌荣(173)

民主的程度:一个模型

——太阳村镇 2006 年人大换届选举调研报告

..... 柳南区太阳村镇党政办 陈 晨(185)

浅谈街道社区党员困难的成因及对策

..... 潭中街道办事处 潘家新 覃胜利(197)

创新非公企业党建工作理念和方法的思考

..... 柳电电气有限公司 李品俊(204)

三等奖

柳城县社区党建工作存在的问题与思考

..... 柳城县委组织部、县基层办 李文强 周尚佳 罗远智(212)

柳江县农村党员队伍建设的调查与思考

..... 柳江县白沙乡党委 秦文斌(223)

抓紧构建具有地方特色的惩治和预防腐败体系

..... 柳江县纪委 周筱俊 李惠阳(234)

干部考察工作中如何提高谈话的质量

..... 融水县杆洞乡党委 贾乙斌(245)

开展“四培养三服务两带富”活动的实践与思考

..... 柳江县里高镇党委 覃传会 韦巧秋 方婉香 熊 俊(251)

新农村建设中基层党校要突出抓好“三项教育”

... 融安县委党校课题组 韦亮和 韦善曦 韦尚阳 韦秋业(258)

实行常委分工负责制的思考

..... 鹿寨县委办 周天智(266)

柳城县农民协会的调查与思考

..... 柳城县委组织部 韦慧源(271)

关于加强党的建设“三个增强”的思考

..... 融水县国税局 苏贵忠 于融波(283)

柳江县开展“四培养、三服务、两带富”活动的实践与思考

..... 柳江县基层办 覃金旺 何柳宏 钟建军(288)

柳城县整合“农村党群致富联合体”资金的实践与探索

..... 柳城县基层办、县委组织部 罗远智 陶 冶(296)

组织部门如何服务于和谐社会建设

..... 鹿寨县委组织部 潘树旺(302)

浅谈构建农村党员先进性教育长效机制的途径

..... 柳江县基层办 蓝志定 钟建军 何柳宏(309)

融水县征求群众意见和建议进行整改的实践与探索

..... 融水县委组织部 莫显飞(314)

论非公有制企业党建工作的机制构建与制度创新

..... 鱼峰区委组织部 朱林生(322)

融安县企业党组织建设的调查与思考

..... 融安县经贸局 黄新跃(330)

浅谈县乡党校教学体制改革

鹿寨县委党校 伍尚军(336)

少数民族贫困地区发展村级集体经济的实践与思考

..... 三江县委组织部 覃治军(343)

浅谈新农村建设中农村党员角色定位问题

..... 三江县委组织部 龙 文 李 华(352)

适应新形势 把握新规律 积极探索社区党员电教工作新途径

..... 柳北区委组织部 陈肇晓(360)

关于提高党内民主生活会质量的思考

..... 融安县直属机关工委 张彦红(368)

建立和完善村干部激励约束机制的实践与思考

..... 柳北区委组织部 吴 欢 陈 骏(375)

推行企业党建工作标准化 创新企业党组织运行模式

..... 五菱柳机党委 匡家镇 陈运荣(380)

加强村级干部队伍建设的调查与思考

..... 鹿寨县江口乡党委 葵月红(385)

以党的先进性建设促进新农村建设的研究与思考

融安县委宣传部课题组 曾凡新 黄小菊 韦祖祠 陆 峰(390)

“柳州创造”必须充分发挥人才的基础性作用

..... 柳州市委组织部 邹应能 黄盛泽(397)

企业退休职工党员社会化管理工作的调查与思考

..... 城中区中南街道映山社区 贺 云(402)

干部选拔任用中扩大民主问题的探索与思考

..... 柳南区纪委 李桂林(407)

建立健全干部监督机制 切实加强对“一把手”的监督管理

..... 潭中街道办事处 覃胜利(413)

强化城区政府化解矛盾纠纷职能 积极构建和谐社会的实践与思考

..... 柳南区委政法委 石永柱(419)

组织工作指定性课题

柳城县关于探索建立帮扶农民致富有效载体的实践与思考

柳城县委组织部课题组 曾文忠 李文强 韦贇竣 何新亮(427)

调查研究成果转化和运用问题研究

- 柳州市委组织部调研室课题组 唐明荣 马武昌 段红光(442)
- 探索发展村级集体经济的有效途径 融安县委组织部
课题组 黄余政 陈祯超 罗长青 曾彦华 韦德军 梁敏娟(452)
- 对县区、乡镇重大人事任免推行票决制的实践与思考
..... 柳州市委组织部 唐 伟 刘 俊 陈利民(463)
- 柳州市农村党员干部现代远程教育的实践与思考 中共柳州
市委党员电教中心课题组 吴有根 张英杰 蒋 庆 李文强(471)
- 柳州人才小高地建设的实践与思考
..... 柳州市委人才办、市委组织部人才科课题组(478)

组织工作公开招标课题

- 以党的先进性建设促进欠发达地区新农村建设的思考
融水县委组织部课题组 杨娜玲 曾庆书 吴卫斌 彭著刚 赵
东明 赵德清 马忠华 莫显飞 周路记 李耀忠 韦和华(489)
- 改进和完善人才培养、选拔和使用机制问题研究 柳州
市人事局课题组 冷永景 李厚菊 全必清 黄四锋 刘洪涛(499)
- 构建符合科学发展观要求的实绩考核评价体系 推进柳州干部队伍
建设 柳州市教育局课题组
唐汉兴 朱伟才 殷苗雄 侯智明 谭 燕 巫卫东 覃玲梅(513)
- 编后语 (536)

特 约 文 章



实践“三个代表”重要思想 创新干部政绩考核办法

柳州市委常委、组织部部长 骆振严

国以贤兴,政以才治。中国的社会主义现代化建设,人才是决定因素。为政之道,首在用人,建设高素质的干部队伍,首要是选准人,用好人。立政之道,察吏为先,能否选准人,用好人,科学正确地考核干部的政绩是关键。十六届四中全会从提高执政能力的高度,把立党为公、执政为民,树立正确的政绩观,建立科学的干部政绩考核制度,作为实践“三个代表”重要思想,建设高素质干部队伍的根本任务来抓,更突出了搞好干部政绩考核的重要意义。

一、正确地考核干部政绩是新形势下干部工作的需要

政绩,是指各级领导班子和领导干部履行职责所取得的工作实绩。对领导干部来说,政绩是德才素质在实践中的综合反映;对领导班子来说,政绩是领导能力的整体展示,事业发展的重要标志。可见,政绩既体现为一种生产力,又体现为一种公信力,既代表领导个人的成绩,又代表公共组织的成效。

(一)面对“拐点”的思考:正确的政绩考核是发展的要求

当前,我国正处在历史发展的“拐点”上。一方面,加入 WTO 和全球一体化的发展机遇,我国不断增强的经济实力,使我们具有更加快速发展的潜能;另一方面,随着改革发展的不断深入,各种深层次的矛盾不断涌现,如果得不到及时有效的梳理解决,随时可能成为贻害我们现代化建设事业的祸患。当前和今后一个时期,是我国面向世界,

面向未来,全面建设小康社会,加快推进现代化建设步伐,提高整体综合国力和竞争力的重要时期。面对新形势和新任务,面对新考验和新挑战,如何认真实践“三个代表”重要思想,树立正确的政绩观,创新干部政绩考核的方法,是值得我们认真思考的问题。

(二)面对现状的思考:正确的政绩考核是必然的选择

不可否认,目前我们党员干部队伍中存在着不求真务实,习惯做表面文章,热衷于搞“形象工程”、“政绩工程”,脱离群众,劳民伤财等现象,即所谓的政绩四类型现象:一是不求进取型。守好摊子,保住位子,为官一任,山河依旧。二是急于求成型。重眼前,轻长远;重开发,轻保护;贱卖土地和资源;重经济增长,轻社会事业齐头并进。三是自搞一套型。或缺位,或错位,或越位,甚至搞“上有政策,下有对策”。四是追名逐利型。政策决策重个人“政绩”,政策实施轻群众疾苦;重领导印象,轻百姓口碑;重“形象工程”,轻民心工程;留下“前任政绩后任债务”、“一任政绩五任包袱”的后患。这些扭曲了的政绩现象,对干部政绩考核工作带来了严重的负面影响,阻碍了党的路线方针的贯彻落实,严重影响了党群干群关系,严重败坏了党风政风。

(三)面对考核机制自身的思考:创新才是出路

这些现象产生的原因,除了领导干部个人不正确的政绩观之外,另一个很重要的因素是我们对干部政绩考核的评价机制不科学,标准界定模糊,人为标准占很大比例,程序操作随意性大。比如,GDP 作为政绩考核一个重要指标,固然有能反映当地经济发展的态势作用,但由于这个指标不具有实效性,可以随意虚高,从而成为某些干部追名逐利的工具,产生了 GDP 崇拜现象。又如上一级领导的一句话,就可以把某项工作作为对下级干部考核的重要内容,人为标准超越了组织标准,导致各级干部的所有工作不是以人为本,而是围绕领导人的注意力开展,往往上级领导重视什么就在什么方面下工夫,上级不重视的就置若罔闻。一些考核人员,由于立场观念淡薄,素质较低,被考核对象同化,往往为考核对象粉饰政绩,掩盖错误,等等,因此如何搞好

和创新干部政绩的考核工作,不仅直接体现我们是否公道正派选人用人问题,更关系到是否认真实践“三个代表”重要思想,实事求是,与时俱进,永葆党的先进性,巩固党的执政地位,确保党和国家的宏伟事业不断兴旺发达的问题。

二、正确把握领导干部政绩的考核评价标准

正确把握好干部政绩的考核评价标准,才能使考核结果能够全面、客观、准确地反映领导干部的德才表现和工作实绩。具体工作中,我们应主要把握好以下几个方面:

(一)正确的政绩观是为政之本

有没有正确的政绩观,主要是看领导干部能否坚持以立党为公、执政为民的政治思想观创造政绩。在新的历史时期,党中央反复强调,领导干部一定要讲政治、讲大局。考核领导干部政绩,同样要看各级领导干部是否把立党为公、执政为民的政治思想观贯穿于创造政绩的过程中。正确的政绩观,体现在决策上必须以人为本,以民为本,而不是以名为本,以利为本;体现在实践上必须依法行政,以实绩实效为标准,而不是以形象、虚假为标准;体现在工作安排中必须把握好政治方向,把实现最广大人民群众的根本利益作为创造政绩的最高目的。正如胡锦涛总书记所强调的:“树立正确的政绩观,说到底就是要忠实实践党的宗旨,真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。”

(二)科学的发展观是为政之源

在考核评价干部政绩中,要仔细考察领导干部是否坚持科学的发展观。科学发展观是正确政绩观的重要前提和基础。在科学发展观上出现盲区,往往会在政绩观上陷入误区;缺乏正确的政绩观,往往会在实践中偏离科学的发展观。从根本上说,科学发展观是否科学,是政绩观是否正确的重要前提和基础。新形势下,正确考核干部的政绩,就是要重点考核领导干部是否把坚持以人为本,全面、协调、可持续发展的要求体现到想问题、定政策、办事情的全过程,所取得的政绩是否经得起历史、群众和实践的考验。

(三) 实事求是是为政之道

实事求是既是毛泽东思想、邓小平理论的活灵魂,又是“三个代表”重要思想精髓。考核领导干部的政绩,要看领导干部是否坚持实事求是的思想路线,把上级的工作部署与本地实际结合起来。要正确认识和把握领导干部无论在任何时候,从事何种工作,实现政绩的思路、方法,是否既坚定不移地贯彻落实上级的各项决策部署,又符合客观实际、符合科学规律,真正做到不唯上,不唯书,只唯实;制定一项政策,推动一项改革,是否既充分论证它的可行性,又充分考虑其社会影响,充分估计社会可承受的程度;启动一项工程,上马一个项目,是否既审慎考察其市场前景、资金来源、技术条件,全面分析人才状况、管理能力,又客观分析对目前和今后经济、社会以及资源、环境带来的影响,追求实实在在、为民造福的政绩。

(四) “三个有利于”是为政之度

“三个有利于”是邓小平理论的重要基石,是衡量一切工作得失、是非、成败的根本标准,也是考核干部政绩的重要标准。考核干部政绩,就是要按照“三个有利于”这个标准,看这种政绩能否坚持以经济建设为中心,把本地、本部门的发展放在全党全国工作大局中去思考、去谋划,并结合地方实际,团结和带领当地人民群众,创造性地开展工作,促进当地生产力的发展;看这种政绩能否统筹城乡发展,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,实现地方经济发展和社会全面进步,切实提高当地经济社会的整体实力;看这种政绩能否真正造福于民、施惠于民,为人民群众办实事、谋实利,从群众最关心、最迫切解决的事情抓起抓落实,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及人民群众。

三、创新政绩考核方法,提高考核的实效性

全面了解、公正评价干部,必须全面了解、公正评价干部的政绩,这是选准人用好人的关键。如何考核政绩,对领导干部树立什么样的

政绩观,追求什么样的政绩,客观上起着引导的作用。因此,必须建立科学的干部政绩考核体系,改进和完善考核方法。

(一)从“一维度考核”到“多维度考核”

一维度考核的弊端往往使政绩定格在 GDP 增长指标上,使各级领导干部把邓小平“发展才是硬道理”理解为“增长率才是硬道理,GDP 增长才是硬道理”,为追求一时的经济发展速度,违背经济规律,背负巨额债务,盲目上项目,造成大量资源浪费和低水平的重复建设。另外,现实生活中的 GDP 成了“一俊遮百丑”的硬指标,成为维系干部荣辱升迁的“数字游戏”。而其他与干部升迁联系不大,但关系国计民生或百姓疾苦,以及影响可持续发展的事业,领导干部会充耳不闻,熟视无睹。而多维考核是一种多角度、多方位、多层面考核的办法,主张全面、公正看待一个人的政绩,最能体现干部政绩考核标准的科学性,从根本上改变一维考核导向性的错误倾向。

实行多维考核评价,应坚持做到“五看、五结合、五区分”。

“五看”就是:一是既看经济增长这个核心指标,又看反映经济发展质量和结构的其他指标;二是既看经济综合指标,又看全面反映经济、社会和人的全面发展情况;三是既看反映经济和社会发展的真实数字,又看具体的成效,不能唯数字论英雄,防止“干部出数字,数字出干部”;四是既看城乡经济社会发展的成果,又看党的建设的成效;五是既看当前的发展,又看发展的可持续性。

“五结合”就是:在全面考核干部德、能、勤、绩、廉情况的基础上,正确地运用“五个结合”来全面考核干部政绩,而不是孤立地、片面地只看一时一点的政绩:一是民主评议与个别谈话结合;二是个人述职与实地现场考察结合;三是自上而下与自下而上结合;四是组织评议与群众评价结合;五是定量考核与定性分析结合。

“五区分”就是:一是把干部资历与实际工作能力区分开来,不能只重资历不看能力,只看在职岗位时间长短,不看能否创造性地开展工作;二是把得票多少与群众公认区分开来,不能简单地以票取人,而