



宋月红=编著

20世纪50年代初至60年代中，地处中国
西南边陲的雪域高原掀开了历史新篇章。

西藏是吉祥和平解放的，人民解放军是

怎样进驻西藏的，第十世班禅额尔德尼

又是怎样由内地返回西藏的？

中央人民政府为什么设立中央驻藏代表，

毛泽东为什么选派张经武奔赴西藏，第十
四世达赖喇嘛为什么从亚东又返回拉萨？

西藏自治区是怎样筹备成立的，1959年西藏全面武装叛乱是怎样平定的，西藏是怎样走上民主改革道路的？

.....

以上这许许多多的问题，阅读本书后，相信你会逐一解开。

中央
驻藏代表

张经武与西藏

བྱུང་དབྱང་བོད་ལྗོངས་སྐོར་ཆུ་ཆེན་
བྱུང་ཅིན་བྱུང་དང་བོད་ལྗོངས་



中央 驻藏代表 张经武与西藏

宋月红=编著



人民出版社

责任编辑：马长虹

装帧设计：曹 春

图书在版编目 (CIP)数据

中央驻藏代表张经武与西藏 / 宋月红编著

—北京：人民出版社，2007.12

ISBN 978-7-01-006674-5

I. 中... II. 宋... III. 张经武 (1906—1971) —生平事迹

IV. K827=7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 180548 号

书 名	中央驻藏代表张经武与西藏 ZHONGYANG ZHUZANG DAIBIAO ZHANGJINGWU YU XIZANG
著 译 者	宋月红编著
出版发行	人 民 出 版 社 (北京朝阳门内大街 166 号 邮编 100706)
邮购地址	100706 北京朝阳门内大街 166 号
网 址	http://www.peoplepress.net
总 经 销	人民出版社发行部
邮购电话	(010)65132886 65250042 65289539
经 销	各地新华书店
印 刷	北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销
版 次	2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷
开 本	710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 31
字 数	510 千字
印 数	1—8,000 册
书 号	ISBN 978-7-01-006674-5
定 价	68.00 元

前 言

西藏是中国不可分割的一部分。中华人民共和国成立以来，西藏逐步实现了由旧到新的历史性变革和由封建农奴制度到社会主义制度的历史性跨越，确立并发展了民族区域自治制度。民族平等、团结，经济发展和社会进步，成为当代西藏地方历史发展的主题。

凡书写西藏和平解放至西藏自治区成立这一不平凡的历史，就不能不载入中央人民政府最初一任、最后一任也是唯一一任驻西藏代表张经武的思想与业绩。在西藏和平解放、西藏自治区筹备、平定西藏叛乱与民主改革，以至西藏自治区成立的整个历史进程中，张经武先是作为中央人民政府全权代表之一，直接参与了和平解放西藏谈判，其后一直以中央人民政府赴藏和驻藏代表之职，直接领导和参加了西藏革命与建设的伟大实践，为在西藏贯彻执行《中央人民政府和西藏地方政府关于和平解放西藏办法的协议》（简称《十七条协议》），为实现祖国统一、维护国家主权、巩固民族团结和促进中华民族共同繁荣，建立了不朽的历史功勋，厥功甚伟。

在西藏地方与中央的关系史上，为管理西藏，元朝曾在中央设释教总制院，后为宣政院，推行政令于整个藏区，并在西藏地方设“宣慰使司都元帅府”和“万户”等机构；明朝设朵甘卫、乌思藏卫，后改为行都指挥使司；清朝在西藏设置驻藏大臣衙门，派驻藏大臣督办藏务；中华民国时期，中央政府先后设蒙藏处、蒙藏事务局、蒙藏院和蒙藏委员会，派中央政府驻西藏办事长官或设驻藏办事处。新中国成立和西藏和平解放初期，根据《十七条协议》，“西藏的现行政治制度，中央不予变更”，“在中央人民政府统一领导下，西藏人民有实行民族区域自治的权利”，“中央人民政府在西藏设立军政委员会和军区司令部”。后因历史条件变化，未设军政委员会，而改设西藏自治区筹备委员会，进而正式成立了西藏自治区。因此，基于中国社会性质的变化、社会制度的变革，以及民族平等政策的实行和西藏民族区域自治的实现，中央人民政府驻西藏代表无论在性质、职能上还是在历史地位上，都是

“驻藏大臣”和“驻西藏办事长官”不能与之相提并论的。毛泽东说：张经武“不只是中央人民政府的代表，而且是中国共产党的代表”。历史越发展，人们对于张经武作为中央驻藏代表的历史地位就认识得越清晰。在创建和发展新西藏的历史进程中，当年与张经武建立起深厚感情，成为相处相知、肝胆相照的挚友的阿沛·阿旺晋美，在纪念张经武同志诞辰100周年时说，张经武代表是新中国成立后开辟西藏工作的先锋。他是第一个进入西藏的高级领导人，也第一个把共产党高级干部的良好形象展现在西藏僧俗人民面前，同时把中央对西藏的方针政策，特别是《十七条协议》的基本原则传达给了西藏的僧俗官员和人民群众，起到了稳定人心、稳定政治局势的重要作用。他把第一面五星红旗插在了拉萨城头，向世人宣告，西藏是中国的西藏，是西藏人民的西藏。

中央人民政府派驻西藏代表，是新中国对西藏拥有主权、行使治权的一个重要而具体的象征与标志。张经武作为中央人民政府驻西藏代表的活动与业绩、思想与实践，是西藏社会从封建农奴制、政教合一制，通过民主改革和社会主义改造，走上社会主义道路和实现民族区域自治这一伟大历史变革的富有代表性的缩影，是建国以来中国共产党的西藏工作和中央治藏方略与实践中具有奠基性和开创性的重要组成部分，也是他最光辉的人生篇章。为此，研究张经武的中央驻藏代表生涯，可资揭示张经武在复杂的民族工作中与西藏各族人民结下的不可分割的历史联系，表现他作为民族团结的楷模和反分裂斗士的风范与形象，纪念他，并学习他的“老西藏精神”；可资系统反映中央驻藏代表制度的确立与发展，以及这一制度的历史地位与作用，并挖掘这一制度性历史资源，为丰富、发展和完善民族区域自治制度提供历史借鉴；可资总结西藏民族平等团结和民族区域自治的历史经验，探索西藏社会历史发展的规律与特点。

本书按照人物生平和历史发展的阶段与脉络，首先，阐述张经武赴藏前的人生历程，交代其之所以被中央选派为赴藏和驻藏代表的历史背景与机遇。其次，论述张经武作为中央人民政府全权代表之一，参加和平解放西藏谈判的经过，主要反映其对西藏的初步认识和在谈判中的作用与贡献。其三，记述张经武赴藏之旅，主要反映中央对其赴藏的部署，以及他在赴藏征程中的历经艰辛而一往无前的气概。其四，探求张经武在西藏工作将近15年的活动与业绩，主要反映他在贯彻执行《十七条协议》、加强中央与西藏地方关系、

增强民族团结、筹备成立西藏自治区、平定西藏叛乱和开展西藏民主改革，以及促进西藏地方经济、政治、文化和社会建设，在“西藏问题”上反分裂斗争等方面的生动实践、历史作用与贡献。

在西藏社会处在由旧到新的历史变革与转折关头，处在开创和发展的关键时期，历史选择了张经武，张经武也成就了历史。他深深扎根于西藏高原，倾心贡献于西藏和平解放和民族区域自治，在当代西藏历史上树立起一座不朽丰碑。

目 录

前言	1
第一章 解放西藏的召唤	2
第一节 一定要解放西藏	3
第二节 进军西藏的政治动员令	8
第三节 和平解放西藏的方针	20
第四节 张经武从西北转战西南	31
第二章 中央人民政府全权谈判代表	37
第一节 委以西藏和平解放谈判重任	38
第二节 投身西藏和平解放谈判工作	43
第三节 签订《十七条协议》	57

第三章 中央人民政府赴藏代表	69
第一节 奉命赴藏	70
第二节 赴藏到达亚东	76
第三节 亚东劝返达赖	83
第四节 进驻拉萨	87
第四章 进藏初期工作	93
第一节 向中央报告工作	94
第二节 提出《先遣支队入城十条注意事项》	100
第三节 促达赖拥护《十七条协议》	109
第四节 依历史惯例发放布施	117
第五节 迎接进藏部队会师拉萨	124
第五章 中央人民政府驻藏代表	135
第一节 驻藏兼任西藏工委书记	136
第二节 “不只是中央人民政府的代表， 而且是中国共产党的代表”	151
第三节 统一西藏地方外事工作	155

第六章 做好西藏稳定团结工作	169
第一节 处理非法“人民会议”事件	170
第二节 迎接第十世班禅返藏	184
第三节 克服粮食困难	191
第四节 自我工作检讨	200
 第七章 增进西藏社会文明	 206
第一节 指导拉萨小学的创办	207
第二节 关心西藏青年工作	217
第三节 重视西藏妇女工作和医疗卫生事业	224
第四节 纪念西藏和平解放	227
 第八章 保障西藏代表出席全国人民 代表大会	 237
第一节 协商确定西藏代表	238
第二节 “达赖来京，张经武必须同行， 妥为照护”	247
第三节 与西藏代表一起出席全国人大会议	254

第九章 筹备成立西藏自治区筹备委员会	266
第一节 筹备小组组长	267
第二节 成立西藏自治区筹备委员会的决策	273
第三节 中央赴藏代表团副团长	286
第十章 贯彻西藏“六年不改”方针	299
第一节 西藏“六年不改”方针的提出	300
第二节 宣传贯彻西藏“六年不改”方针	311
第三节 筹建西藏公学	323
第十一章 在西藏平叛和民主改革中	331
第一节 参与西藏平叛改革政策工作	332
第二节 深入西藏农牧区调研	351
第三节 宣传西藏民主改革成果	361
第十二章 执行西藏“稳定发展”方针	371
第一节 西藏“稳定发展”方针的确立	373
第二节 主持制定西藏农牧区稳定发展政策	380

第三节 鼓励引导农奴互助生产	387
第十三章 在西藏自治区成立的日子里	395
第一节 参加西藏基层选举	396
第二节 再任中央祝贺代表团副团长	401
第三节 从驻藏到返京任职中央	405
附录一 回忆和学习张经武同志	415
附录二 张经武年谱简编	422
主要参考文献与著述	469
后记：张经武研究缘起	479



བོད་ཕྱི་ལོ་
བཅོམ་པ་འགྲོ་ལ་བྱེད་ཀྱི།

第一章

解放西藏的召唤



第一节

一定要解放西藏

西藏地方是中国不可分割的一部分。然而，在半殖民地半封建的近代中国，西藏地方实行着封建农奴制度，并遭受着以英美帝国主义为代表的列强的侵略，西藏独立活动也十分猖獗。

正是在列强的唆使下，1948年6月间，西藏地方当局派遣所谓商务代表团“访问”华盛顿和伦敦，在“商务”式的集会中，大谈其西藏“独立”问题，而在这个“商务代表团”中，却有一位非“商务”的军人绥康。该代表团在伦敦时，英国首相艾德礼亲自接见。

特别是在中华人民共和国成立前夕，英美帝国主义惯用挑拨西藏地方与中国中央政府的关系的伎俩，乘国民党政府陷于四分五裂，中国人民解放军尚未到达西藏的间隙趁火打劫，企图窃取西藏，掠夺中国领土主权，并实行“反共”，妄图阻滞或延缓西藏人民和西藏少数民族解放的步伐。1949年7月初，印度驻拉萨代表处负责人理查逊与西藏地方政府摄政达扎密谈，“要立即把汉人驱逐出藏，如不这样，势必里应外合，引进共产党……”^① 7月8日，西藏地方当局通告国民党政府驻藏办事处，“为

^① 噶雪·曲结尼玛：《1949年夏西藏上层反动集团发起的“驱汉事件”的来龙去脉》，《西藏党史通讯》1984年第5期。

防止赤化的必要措施，决定请彼等及其眷属立即准备离藏内返”。随后，“大批全副武装的藏兵包围了驻藏办事处，没收国民政府交通部拉萨无线电台，并占领中央气象测绘局拉萨气象测绘所，关闭了国立拉萨小学。国民政府驻藏办事处人员及家属和其他汉族人员二百多人，分三批被藏兵武装押送至中印边境，经印度由海路遣返内地”。^①这就是史书上所称的7·8“驱汉”事件。

当时，英国电讯称：“英国从未承认中国所说的西藏是中国的一部分并受中国统辖的讲法。”^②美国则表示极端“关切”西藏局势的发展。8月10日，华盛顿外交人士特别声称，1948年6月“访问”美国的西藏商务代表团曾向美国表示“愿与美国通商”。正如印度《闪电》报所指出的：“英美煽动的西藏暴动，实际上是阴谋使西藏隶属于英美。”

面对列强的侵略，西藏各族人民始终是怀念着祖国的，他们维护祖国统一、反对西藏独立的正义斗争也一直未曾停止过。

中国共产党自领导中国人民进行反帝反封建的新民主主义革命以来，就始终倡行中华各民族一律平等，反对各种民族压迫和歧视。为创建新中国，中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》规定：“中华人民共和国境内各民族一律平等，实行团结互助，反对帝国主义和各民族内部的人民公敌，使中华人民共和国成为各民族友爱合作的大家庭。”^③

针对拉萨发生的“驱汉”事件，新华社1949年9月2日发表了题为《决不容许外国侵略者吞并中国的领土——西藏》的社论，指出：“七月八日西藏地方当权者驱逐汉族人民及国民党驻藏人员的事件，是在英美帝国主义及其追随者印度尼赫鲁政府的策划下发动的”，其目的就是企图在中国人民解放军即将解放全国的时候，使西藏人民不但不能得到解放，而且进一步丧失独立自由，变为外国帝国主义的殖民地奴隶。^④“英、印反动派为了吞并西藏，竟敢妄想否认西藏是中国领土的一部分，这是侵略者在白昼说梦话。任何人找遍中外公开出版的地图和关于中国内政外交的文件也无法找出任何的‘根据’。”社论强调，“中国人民解放军必须解放包括西藏、新疆、海南岛、台湾

① 中共西藏自治区委员会党史研究室：《天宝与西藏》，中共党史出版社2006年版，第1页。

② 张植荣：《国际关系与西藏问题》，旅游教育出版社1994年版，第73页。

③ 中共中央文献研究室编：《建国以来重要文献选编》（第一册），中央文献出版社1992年版，第12页。

④ 《决不容许外国侵略者吞并中国的领土——西藏》，中国藏学研究中心编：《和平解放西藏五十周年纪念文集》，中国藏学出版社2001年版，第15—16页。



在内的中国全部领土，不容有一寸土地被留在中华人民共和国的统治以外。西藏是中国的领土，绝不容许任何外国侵略；西藏人民是中国人民的一个不可分离的组成部分，绝不容许任何外国分割。这是中国人民、中国共产党和中国人民解放军的坚定不移的方针。”^①

接着，9月7日，《人民日报》发表署名杜波的文章，题为《中国人民一定要解放西藏》。文章指出：“中国人民解放战争胜利的发展，即将彻底解放全中国，国民党反动派的残余势力即将完全被消灭，帝国主义侵略势力在遭到了可耻的失败之后，正在阴谋分割与窃取中国的一部分领土主权。美帝国主义策动吞并台湾是一例，美、英、印的侵略者同时向我边陲西藏施展其侵略阴谋又是一例。最近西藏的‘反共’事变，充分暴露了帝国主义企图分割西藏，奴役西藏人民，进而卷土重来，继续奴役中国人民的尴尬行为。”这是中国人民所坚决反对的。文章并指出，西藏是中国领土的一部分，是中华人民共和国的一部分。中国共产党的政策，是主张中国境内各民族人民一律平等，团结互助，对少数民族的利益采取保护政策，尊重少数民族自己的风俗习惯和宗教信仰自由，反对各民族间的压迫与敌视。“这次西藏地方当局驱逐伪蒙藏委员会代表团时，借口‘防止共产党活动’，这不仅毫无事实根据，而且是极端错误与反动的借口，显然是在受了英美帝国主义的指使与挑拨，这是违背西藏人民与西藏少数民族利益的。久受帝国主义与国民党反动派奴役的西藏人民和西藏少数民族应该团结起来，揭穿美英帝国主义的阴谋，摆脱帝国主义所加于西藏的束缚，准备迎接人民解放军进军西藏，解放西藏，解放全中国。”^②

9月30日，《中国人民政治协商会议宣言》宣告：“全国同胞们，中华人民共和国现已宣告成立，中国人民业已有了自己的中央政府。这个政府将遵照共同纲领在全中国境内实施人民民主专政。它将指挥人民解放军将革命战争进行到底，消灭残余敌军，解放全国领土，完成统一中国的伟大事业。”^③

解放西藏，这是历史发展的必然，是包括藏民族在内的全国各民族人民的内在要求和强烈愿望。

^① 《人民日报》1949年9月3日。

^② 《中国人民一定要解放西藏》，《人民日报》1949年9月7日。

^③ 西藏社会科学院、中国社会科学院民族研究所等编：《西藏地方是中国不可分割的一部分》，西藏人民出版社1986年版，第546页。

天宝，即桑吉悦希，这位由毛泽东亲自取名、参加过长征的藏族红军，当时是藏族中唯一的全国政协委员。1949年9月8日，他在《人民日报》发表题为《西藏全体同胞，准备迎接胜利的解放！》的文章。他说，西藏是中国领土的一部分，这是天经地义，藏族人民加入中国各民族的大家庭，已有悠久的历史。“我们西藏人民要想避免殖民地奴隶的命运，求得自己民族的自由与发展，必须在中共领导下和汉族及国内其他兄弟民族亲密的、巩固的团结起来，坚决反对任何分裂民族团结的阴谋。不仅我们藏族即中国境内的任何少数民族，今天都不能和汉族人民分裂，否则，必然会沦为帝国主义的殖民地奴隶。我们藏族人民绝不愿做殖民地的奴隶，我们要做独立、自由、民主、统一的新中国的主人。”^①

1949年10月1日，居住在青海的班禅额尔德尼^②于中华人民共和国举行开国典礼当日，致电毛泽东主席和朱德总司令，表示拥护中央人民政府成立，期望西藏早日解放。他说：“钧座以大智大勇之略，成救国救民之业，义师所至，全国腾欢。班禅世受国恩，备荷优崇。二十余年来，为了西藏领土主权之完整，呼吁奔走，未尝稍懈。第以未获结果，良用疚心。刻下羁留青海，待命返藏。兹幸在钧座领导之下，西北已获解放，中央人民政府成立，凡有血气，同声鼓舞。今后人民之康乐可期，国家之复兴有望。西藏解放，指日可待。班禅谨代表全藏人民，向钧座致崇高无上之敬意，并矢拥护爱戴之忱。”^③

接读班禅来电，毛主席和朱总司令甚为欣慰，并于11月23日联名复电班禅并嘉慰，指出：“西藏人民是爱祖国而反对外国侵略的，他们不满意国民党反动政府的政策，而愿意成为统一的富强的各民族平等合作的新中国大家庭的一分子。中央人民政府和中国人民解放军必能满足西藏人民的这个愿望。希望先生和全西藏爱国人士一致努力，为西藏的解放和汉藏人民的团结而奋斗。”^④

① 天宝：《西藏全体同胞，准备迎接胜利的解放！》，《人民日报》1949年9月8日。

② 此为第十世班禅额尔德尼确吉坚赞（1938—1989），出生于青海循化县。班禅额尔德尼，藏传佛教格鲁派中与达赖喇嘛并称的活佛转世系统，以扎什伦布寺为驻锡之地。班，梵语“班智达”的简称，意为“通晓五明的学者”；禅，系藏语“钦波”的简称，意为“大”。班禅，意为“大班智达”，即大学者。额尔德尼，为满语音译，系“珍宝”之意。清康熙五十二年（1713）册封五世班禅洛桑益西为“班禅额尔德尼”，颁发金册金印，从此，历世班禅须经中央政府册封成为定制。

③ 《人民日报》1949年11月24日。

④ 《人民日报》1949年11月24日。