

北京联合大学台湾研究院文库〔第一辑〕
系列丛书

台湾研究论文精选

总 主 编：徐博东
副总主编：孙玉海

对外关系与军事篇

主 编：陶文钊

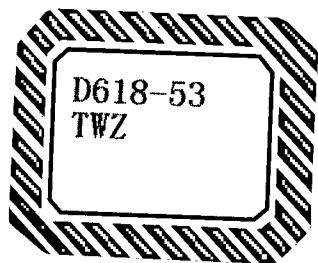
台海出版社

《北京联合大学台湾研究院文库》第一辑

台湾研究论文精选

总 主 编：徐博东

副总主编：孙玉海



台海出版社

对外关系与军事篇

主 编：陶文钊

副主编：李振广 朱松岭

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾研究论文精选/徐博东编. —北京: 台海出版社,
2006. 4

ISBN 7 - 80141 - 487 - X

I. 台... II. 徐... III. 台湾问题—文集
IV. D618 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 031189 号

书名/台湾研究论文精选

责任编辑/杨燕民

封面设计/姜学亮

出版单位/台海出版社

经销/全国新华书店

印制/保定天德印务有限公司

开本/32 规格/880 × 1230 印张/125 字数/3000 千字

版次/2006 年 4 月第一版 2006 年 4 月第一次印刷

书号: ISBN 7 - 80141 - 487 - X 定价: (全七册) 280.00 元

社址: 北京市景山东街 20 号 邮编: 100009 电话 84045801

《北京联合大学台湾研究院文库》

编辑委员会

总 顾 问：唐树备

学术顾问：（按姓氏笔画为序）

王建民	王晓波	尹章义	邓孔昭	刘 红	刘国深
安 然	严安林	李家泉	杨毅周	吴能远	余克礼
辛 旗	张麟征	陈毓钧	邵宗海	郭伟峰	郭震远
陶文钊	黄嘉树	章念驰	楚树龙		

总 主 编：徐博东

副总主编：孙玉海

编 委：（按姓氏笔画为序）

朱松岭	孙玉海	孙兆慧	李 立	李振广	宋淑玉
陈文寿	陈 星	陈险峰	胡文生	徐博东	郭 艳

编 务：崔国辉 刘 扬

第一辑：《台湾研究论文精选》

(2000 - 2005)

系列丛书

总 主 编：徐博东

副总主编：孙玉海

一、论文集

《政治篇》 主 编：李家泉

副主编：李振广 陈 星

《经济篇》 主 编：王建民

副主编：孙兆慧 朱松岭

《文史篇》 主 编：邓孔昭

副主编：宋淑玉 胡文生

《两岸关系篇》 主 编：刘 红

副主编：陈 星 郭 艳 李 立

《对外关系与军事篇》 主 编：陶文钊

副主编：李振广 朱松岭

二、工具书

《两岸关系大事记》 主 编：陈文寿

副主编：孙兆慧 李 立 郭 艳

《台湾政局大事记》 主 编：李振广

副主编：宋淑玉 胡文生 李 立

总 序

自2005年4月撤所建院之初，北京联合大学台湾研究院就着手筹设台湾研究“文库”，并把它作为推动涉台研究的重要措施之一。我以为这是一项很有战略眼光的规划和举措。

解决台湾问题，实现祖国的完全统一，是中华民族的愿望。它涉及中国人民在抗日战争和第二次世界大战中付出巨大民族牺牲后，迫使日本侵略者把台湾和澎湖列岛重新归还中国人民这一成果，是否能得到维护；涉及到中国的领土和主权完整；涉及到整个中国的国家安全。当然，两岸的最终统一，也必将更有利于两岸经济的合作和繁荣，造福于两岸人民。

五十多年来，在中国共产党和中国政府的领导下，经过不懈的努力，世界上绝大多数国家均承认或尊重中国政府的如下立场：世界上只有一个中国，中华人民共和国政府是代表全中国的唯一合法政府、台湾是中国的一部分；这就使得台湾有人想搞“一国两府”、“两个中国”、“一中一台”，想把台湾从中国分裂出去的图谋，得不到国际社会的承认和支持。两岸经济已经实现了密不可分，越来越多的台湾民众从这种关系中获得了利益，台湾同胞也为中国大陆的经济发展和改革做出了重要贡献，台湾分裂势力一直想阻挡甚至割断这种互利互惠的纽带，已经失败，今后也不可能获得成功。两岸之间已经达成了体现坚持一个中国原则的“九二共识”，中国共产党和国、亲、新等台湾在野党，通过会谈，确认了这个共识，并决心共同合作反对“台独”。更重要的，中国经济持续以较快速度向前发展，以及中国共产党和中

国政府关于和平崛起的庄严承诺，大大扩大了中国在国际上的影响，两岸综合实力的对比，越来越向着有利于统一的方向发展。所有这一切，减弱了台湾被分割出去的危险，有利于两岸关系的和平和基本稳定、有利于中国抓住当前千载难逢的战略机遇期，实现中国的和平发展，把中国建设成为具有高度民主、高度文明的现代化的社会主义国家。

但是，台湾分裂势力迄今并未放弃把台湾从中国分割出去的活动，他们寄希望于西方与中国发生“新冷战”，以便“火中取栗”；随着两岸力量对比越来越有利于大陆，他们担心“时不我待”，加紧了分裂活动的步伐。西方一部分政治势力出于遏制中国的目的，千方百计地阻挠中国的完全统一，正加速推行美、日、台“军事一体化”，使台湾分裂势力认为可以“有恃无恐”。上述情况，在20世纪末和进入21世纪以来，表现得特别明显。另外，由于长期隔绝而引起的部分台湾民众对祖国政治和社会制度的误解和疑虑，这也需要时间才能化解。

台湾问题不仅是当前中国政治乃至亚太安全中的一个热点问题，而且也是学术领域亟需进行深入、系统研究的一个重大课题。鉴于台湾问题的重要性、长期性和复杂性，加强涉台研究、推动两岸关系的发展与祖国和平统一的进程，乃是学术界义不容辞的重责大任。

在北京联合大学台湾研究院建院一周年到来之际，各位专家通力合作，经过近半年的不懈努力，将2000年以来大陆台湾研究界的学术精品分类结集，作为《北京联合大学台湾研究院文库》的第一批成果正式推出，这既是对近年来台湾问题学术研究精华的一次总结和检阅，也是对台湾研究院建院一周年的最好献礼。以此为肇端，将《北京联合大学台湾研究院文库》逐渐建设成为台湾研究院学术成果的展示平台，陆续将本院专家学者的相关研究成果以“文库”的形式推出，这必将成为台湾研究院

学术建设与发展中的一个亮点。同时,《北京联合大学台湾研究院文库》也应该是一个开放性的平台,除了重点出版本院学者的研究成果之外,但凡与台湾问题相关的确有价值的院外专家学者的论著,也可以有选择的纳入文库的编辑出版计划。

作为大陆对台工作的参与者、亲历者,我深切期望着台湾研究院的专家学者们通过《北京联合大学台湾研究院文库》这个平台,对台湾问题进行深入的科学研究,不断拿出精品,依靠本身的优势与研究特色,既要注重有关台湾问题的理论性、基础性研究,又要关注、追踪两岸关系、岛内政局及国际环境的发展变化,及时进行高质量的战略及策略性分析,为对台工作的开展提供科学的理论支持和政策与对策支持;同时,我也期望这个平台能够成为台湾研究院推动中青年学术骨干成长、培养专家型学者、壮大学术队伍的重要渠道,并为海内外研究界及广大读者提供一套宝贵而又富有特色的研究成果。

就此而言,编辑出版《北京联合大学台湾研究院文库》,其本身就是一项任重而道远的事业。台湾研究院在今后的建设中,应当有效地利用“文库”这个平台,以实现自身的发展壮大,并创造出丰硕的学术研究成果,把台湾研究院打造成高水平的涉台调研基地和学术研究中心,在不断提升北京联合大学台湾研究院的学术声誉与学术地位的同时,也为两岸关系的发展及祖国统一大业做出更大的贡献。我相信,这也正是北京联合大学台湾研究院建院及“文库”建设的终极目的之所在。

谨以此为序。

总顾问 唐树备

2006年2月10日于北京

序 言

2006年4月23日是北京联合大学台湾研究院建院一周年，在此之际，《北京联合大学台湾研究院文库》正式出版问世，本人甚感欣慰。

我院建院之初，为及时反映学术界及我院同仁在台湾问题方面的优秀科研成果，我们就决定把编辑出版系列“台湾研究文库”作为我院发展规划中的长期工程之一。此次，我们将选编的五部“论文集”与两部“大事记”先行推出，作为《北京联合大学台湾研究院文库》的第一辑。

台湾问题自20世纪90年代中期以来逐渐成为大陆学术界研究的一个热点，涌现出了大量的优秀论著。尤其是随着民进党在2000年上台执政，岛内政局、两岸关系进入了一个新的发展时期，与此相对应，大陆台湾研究的重点也进入了一个新的阶段。这一时期，大陆台湾问题专家与青年学者针对台湾问题发展中出现的新情况、新问题进行了深入的探讨，发表了大量的高水平研究论文。台湾研究是综合性的研究，涉及到多学科、多领域。为反映当前大陆台湾研究界的最新研究成果，我们决定按照台湾政治、经济、对外关系与军事、历史文化、两岸关系五大主题，对2000年以来公开发表的优秀论文，经过精心挑选，并由担任相应分册主编的著名台湾问题专家严格把关，筛选、定稿，分类编纂成论文集，希望这套论文集能够反映当前大陆台湾研究界的最高学术水平，以便广大关心台湾问题的读者、涉台事务工作者和研究人员全面系统地了解近几年来台湾问题的发展状况以及大陆

台湾研究界的最新研究成果。

台湾问题研究内容丰富、体裁多样。我们此次选编的论文集，只收录字数在 5000 字以上、符合学术规范的论文，时事评论性文章不在收录之列。此外，限于条件，肯定会有一些更优秀、更有创见的论文被遗漏，而且由于篇幅所限，即便我们已经收集到的一些优秀论文也不得不忍疼割爱。在此，尚望学界同仁予以谅解。

在选编这五部论文集的同时，我们还编辑了两部配套工具书，即《两岸关系大事记》和《台湾政局大事记》，分别对 1979 年 1 月——2005 年 12 月这一时段之间两岸关系和台湾政治生活中发生的大事、要事逐一予以纪录。透过这两部大事记，读者可以较为详尽地了解自 1979 年以来两岸关系和台湾政治发展的历史脉络。因此，这两部大事记无论是作为历史资料还是作为工具书，都具有较高的实用价值和收藏价值，希望能成为广大读者、涉台事务工作者和研究者必备的案头工具书。

此次出版的五部论文集与两部大事记是《北京联合大学台湾研究院文库》的第一辑。按计划，我们将以此为开端，把《北京联合大学台湾研究院文库》继续编纂出版下去。今后，文库的选题与编纂将逐步过渡到以我院学者的科研成果为主，凡我院科研人员参与重大课题研究的成果、学术专著都将列入文库出版计划。另外，我们还计划定期将我院同仁撰写的学术论文、研究报告以及时事评论文章，按专题汇集成集，以文库的形式出版。我们希望通过《北京联合大学台湾研究院文库》这个平台，及时展示我院的科研成果，促进我院青年学者的成长，从整体上提高我院的科研水平。同时，我们更希望通过这个平台，向海内外学术界朋友坦诚交流、虚心请教。

当然，我们这个平台理应是一个“开放性”的平台，本院客座教授以及其他海内外专家学者高水平的涉台研究论著和确有

价值的资料汇编，也将纳入文库的出版视野，从而不断丰富我们这块共同的园地，进一步拓展和深化我们共同关注的台湾问题研究。

我院台湾研究文库的建设，从策划、启动到文库第一辑的顺利出版，得到了多方面的支持和帮助。我要特别感谢国台办和北京市台办、市教委以及北京联合大学领导对我院文库建设的指导和大力支持。这种支持是我们启动和实施文库建设计划的基础与保证。我院名誉院长唐树备先生，学术顾问李家泉教授、刘红教授，以及客座教授陶文钊研究员、王建民研究员、邓孔昭教授等著名台湾问题专家，长期以来关心、支持我院的发展与建设，更是《北京联合大学台湾研究院文库》计划的积极支持者，为文库建设提出了很多宝贵的建议，而且他们还欣然同意分别担任本文库的总顾问和本辑丛书的各分册主编，他们的支持和参与是文库质量的重要保证。此外，在本辑丛书的编纂过程中，众多台湾研究界的同行专家积极赐稿、荐稿，我谨代表文库编委会，表示衷心的感谢。

本辑丛书的编辑出版，还得到了台海出版社社长安然博士、责任编辑杨燕民先生等的鼎力支持，在此也一并表示诚挚的谢意！

总主编 **徐博东** 谨上

2006年2月16日

目 录

总 序	唐树备/1
序 言	徐博东/4
台湾对外交往权相关问题研究	黄嘉树 林 红/1
关于台湾民间对外交往的几个问题	王丽平 刘 红/15
台湾当局“全民外交”策略评析	李 鹏/30
非政府组织并非台湾“外交”的新空间	张 卫/43
李登辉“务实外交”综评	刘国奋/53
一条走不通的路 ——陈水扁、李登辉推行“务实外交”分析 ...	郭震远/72
台湾当局“过境外交”的演变与特点	修春萍 刘 宏/88
浅析台湾当局近期“攻势外交”的若干特点	李建涛 季亚军/100
台湾当局谋求加入世界卫生组织问题的分析	刘国奋/110
美国对台政策的演变：一个历史的思考	牛军/123
反应与调整：1996年台海危机与美国对台政策	吴心伯/143
台湾政局变迁后美国对台政策的调整及影响	杨洁勉/159
2004年台湾地方领导人选举和美国对台政策	陶文钊/172
布什政府第二任期“不支持台独”政策评析	邵育群/197
检视布什政府对台政策	许世铨/209
从布什政府对台军售看美台军事关系的变化	张清敏/222

论美国台海政策的两难后果	潘忠岐/251
美台军事关系发展述评	夏立平/262
美国国会与台湾问题	
——简析台湾当局的国会游说活动	郑安光/276
冷战后的日台关系浅析	孙 云/294
日台关系的新走向	吴万虹/304
日台关系的新发展	杨运忠/312
日本对台海安全的战略考虑及其影响	李 鹏/326
俄罗斯的对台政策对中国两岸统一的影响	
..... 蔡 娟 杨中强/343	
90年代东南亚与台湾的关系	吴献斌/352
台湾当局“南向政策”透视	冯邦彦 赖文凤/366
台湾又向东南亚抛“绣球”	
——评陈水扁的新南进政策	曹云华/378
论冷战后中国与东盟国家关系中的台湾问题	王彦智/393
台湾军事战略的演变与现行军事战略分析	赵宗九/405
民进党上台执政两年的台湾军事情势走向	曾 威/422
台军加强信息战能力的措施及影响	董玉洪/433
后 记	编 者/444

台湾对外交往权相关问题研究

黄嘉树 林 红

半个多世纪以来，两岸在台湾当局的“国际地位”问题上反复较量。在国际社会普遍接受“一个中国”原则的格局下，台湾涉外关系基本上被纳入一个非国家的框架，但是随着台湾领导人“台独”意识的强化，台湾当局不断突破限制，图谋“独立的国际主权地位”，而国际社会在全球化大趋势的推动下，与台湾建立了日益密切的经贸联系，这些经贸联系激发了某些政治关系的发展。本文将在分析台湾对外关系基本格局的同时，讨论有关台湾对外交往权的相关问题。

一、台湾对外关系格局分析

根据国际法的规定和国际承认的基本现状，台湾作为中国领土的一部分，并非“主权独立国家”，它的对外交往权受到严格的限制，被世界上绝大多数国家接受和维护的“一个中国”原则决定了台湾对外关系应处于纯粹的非官方经贸关系层级，它只能以地区经济实体的身份参与国际活动，两岸目前暂时的分离状态不能成为台湾拥有“独立主权”的理由。

从1949年到1971年，台湾在美国的支持下，利用联合国的席位，构建了以“国家关系”为主体的对外关系格局，它以“中华民国政府”的名义，声称代表全中国，与中华人民共和国政府展开了激烈的承认争夺战，在两岸的“邦交国”之争中，台湾曾经一度领先。1971年台湾当局被逐出联合国后，所处的

国际环境大变,“邦交国”数量从1970年的67个骤减至1988年的22个,直至今日,台湾的“邦交国”虽略有增加,但都未曾超过30个,到2003年也仅有27个。蒋经国执政时期,台湾当局对外仍坚持以“中华民国”为指向的“一个中国”立场,继续与中华人民共和国政府争夺国际承认。但是,由于台湾自居的“国家”地位的国际承认度急剧下降,对外交往权日益受限制,在发展正式“官方”关系方面基本上一无所获,台湾当局不得不调整其对外活动的方向,把重点放在发展与重要国家的“实质关系”上。从整体框架看,这一时期台湾涉外关系以非国家关系为主,内容上以经贸性质的活动为主。

李登辉上台以后,台湾当局开始逐渐偏离“一个中国”立场,对外关系格局虽然仍然以非国家关系为主,但并不甘于这种局限,开始实施“务实外交”策略,企图通过推动实质关系,发展官方或半官方的政治关系。根据台湾当局20世纪90年代以来在国际舞台上的一贯表现,“务实外交”的各种活动多集中在每年的4月中下旬到9月联合国大会结束,主要活动内容包括:①台美军售与安全会谈;②5月的世卫大会;③对美日及亚洲周边国家活动;④对“邦交国”的例行“固邦”出访;⑤9月的联合国大会搞提案。^①其中对美活动最频繁,包括不同层次的军事对话、军事设备采购、“过境”、重要官员的访美活动、以民间智库形式进行的非正式对话等。

20世纪90年代以来,台湾当局发展对外关系的基本策略可以在两个层次上界定。在战略层次上,2000年以前一直在台执政的国民党当局声称继续坚持“一个中国”的立场,并未对大陆宣布放弃统一愿望,在对外事务尤其是“邦交关系”中仍然使用“中华民国”的“国号”。2000年民进党上台后,台湾当局在维护“邦交”、开拓“邦交”以及处理大部分非官方实质关系等事务上,仍不得不继续打着“中华民国”的旗号。

这种“外交”定位在战略上主要考虑了这两方面因素，一方面，民进党当局考虑到以“台湾”为“国号”另起炉灶极具风险和缺乏基础，必须继续利用“中华民国”几十年来积累下来的“外交资源”，其中包括以“中华民国”为名义建立的台湾现在的“邦交关系”、“中华民国”在国际上的历史存在及其与重要国家的实质关系，因此，“中华民国”的衣钵尚可为其提供苟安于国际的条件；另一方面，考虑到两岸交流的不可避免，考虑到“一中原则”所得到的普遍认同，加之受到在野党的牵制，民进党当局仍须继续使用尚可作为两岸谈判基础的“中华民国”概念，以便同大陆维持“斗而不破”的局面，留下谈判的余地。总的来说，台湾当局在战略上不得不接受“一个中国”原则框架下的国际现实，虽然将建立“正式关系”作为其“外交”努力的终极目标，但在实践上面临种种障碍，到目前为止，台湾涉外关系的主体仍然是非国家级关系，这种格局今后也很难改变。

在战术层次上，台湾当局不甘于现实的束缚，日益清晰地确立台湾“独立”的政治追求，企图通过台湾的各种国际活动，将以经贸交往为主体的台湾对外关系泛政治化，造成台湾问题国际化的事实，从而改变台湾当前的国际政治地位。经过 1971 年以来三十多年的经营，台湾当局建立了一个功能完备、层级分明、重点突出的“外交”体系。2001 年，台湾驻外的“大使馆”、“总领馆”、“领事馆”，代表处，办事处等等各类“外交”机构共计 124 个，^②这些机构根据情况分属不同的层级，具有不同的功能，其中小部分属于正式“外交机构”，大部分都是在非“邦交国”的非官方代表机构，如 2003 年，台湾在非“邦交国”的派出机构共有 89 个，它们虽然属于非正式机构，但并不妨碍其发挥某些正式“外交”的功能。

台湾当局在“外交”实务中主要是以各国对台湾作为“国家”的认同度深浅来规划对外关系格局和处理涉外事务。台湾