

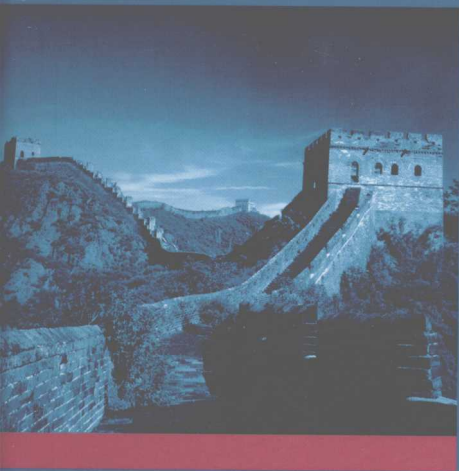
中国社会保障体系：

改革与和谐发展

ZHONGGUO SHEHUI BAOZHANG TIXI

GAIGE YU HEXIE FAZHAN

上海财经大学出版社



张欣
郭士征
钟仁耀
俞卫
李华

编著

中国社会保障体系： 改革与和谐发展

张 欣 郭士征 钟仁耀
俞 卫 李 华 编著

 上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国社会保障体系:改革与和谐发展/张欣,郭士征,钟仁耀,俞卫,李华
编著. —上海:上海财经大学出版社,2007. 11
ISBN 978-7-5642-0072-5/F · 0072

I. 中… II. ①张… ②郭… ③钟… ④俞… ⑤李… III. 社会保障-
中国-文集 IV. D632. 1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 161604 号

□ 责任编辑 江 玉

□ 封面设计 周卫民

ZHONGGUO SHEHUI BAOZHANG TIXI; GAIGE YU HEXIE FAZHAN

中国社会保障体系:改革与和谐发展

张 欣 郭士征 钟仁耀 俞 卫 李 华 编著

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海华业装璜印刷厂印刷

宝山葑村书刊装订厂装订

2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

787mm×1092mm 1/16 28.5 印张 510 千字

印数:0 001—1 500 定价:39.00 元

序

中国共产党第十六届六中全会《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出了在今后十多年的时间里,我国要建立覆盖城乡居民的社会保障体系。中国政府的这种决策是通过分析国内外经济社会发展的现状和发展趋势后做出的构建社会主义和谐社会的战略决策;是在市场经济条件下,贯彻落实“三个代表”重要思想,坚持以人为本,保障全体公民生存权和发展权的重要体现;是深入贯彻和落实科学发展观,正确处理生产与消费、效率与公平的关系,消除“三大差别”,实现社会和谐的重大举措,符合中国实际及广大城乡居民的心愿和要求。但是,建立覆盖城乡居民的社会保障体系是一项复杂的社会系统工程,面临的许多理论和现实问题需要进一步研究和探讨,有可能产生的矛盾和出现的问题将有待从科学发展观的高度加以处理和解决。诸如:覆盖城乡居民的社会保障体系包括哪些基本内容?该体系的基本特征是什么?实现这一目标必须具备哪些条件?从社会保障体系框架和制度设计的层面上看,实现全覆盖需要处理好哪些方面的关系?中央政府与各级地方政府之间,不同的政府职能部门之间在社会保障责任上的人权、事权和财权关系如何界定?衡量社会保障经济效益和社会效益的主要尺度是什么?在现有经济社会条件下,随着劳动者的劳动权益逐步实现,它将对社会保障模式产生哪些影响?如何建立一种花钱不多、全民受益的医疗保障制度?根据我国国情,建立农村新型养老保险制度应遵循统一原则,还是遵循弹性原则?我国社会保障基金筹集、有效运作与积累的有效途径是什么?目前,在社会保障基金筹集、有效运作与积累方面,需要消除哪些制度障碍和认知误区?随着社会保障理论研究及其工作实践的不断深入和完善,我国当前的社会保障制度和管理运行体制需要从哪些方面进行改革和深化?如此等等。

张欣、郭士征、钟仁耀、俞卫、李华等专家教授编著的《中国社会保障体系:改革与和谐发展》一书,站在全球社会保障改革与发展的高度,立足国

情,借鉴外国,直面现实,从六个方面对我国社会保障制度的理论框架和制度安排及其改革的重点与难点进行了深入的研究和探讨。首先,该著作从宏观战略角度回顾和前瞻了中国社会保障制度改革过程,探讨了社会保障和经济持续增长的内在关系,研究了社会保障与和谐社会建设的关系,分析了社会保障的理念、模式、政府责权配置、事权重心定位、道德风险,以及农村社会保障体系建设等内容;其次,从微观角度具体研究了社会保障基金会计主体假设的适用基础、个人账户第二层资金缺口与给付年金化,探讨了CGE模型在社会保障融资研究中的可行性及结构,社保基金资本市场投资风险预警模型,以及社会保障基金投资模式、监管对策与金融市场、财政及政府的互动等;其三,主要研究了正在全国推广普及的新型农村合作医疗制度的筹资与保障水平、制度内外的公平性与模式选择,医疗保险中的风险与费用控制及其社会医疗保险的兼容性;其四,探讨了社会养老保险理论最新进展,城镇灵活就业人员参加社会养老保险倾向的影响因素、养老保险基金收支和养老保险基金投资管理,以及企业年金等;其五,研究了农村社会保障体系,作为社会保障权的住房权,失地农民保障机制,被征地农民就业与完善失地农民社会养老保障制度的对策等;最后,对西方发达国家社会保障管理进行了比较分析,研讨了智利养老保险改革等相关问题。

总之,该著作起点高,角度新,学术视野开阔,涉及内容广泛系统,运用方法科学适当,阐述的问题全面准确,书中提出的对策与建议针对性强,很有学术价值和实践意义。衷心祝愿这朵盛开的社会保障理论之花,结出丰硕的实践之果!

邓大松
2007. 8. 28

前言

当今世界各国,不管是欧洲高福利体制,还是美国崇尚自由市场的政府,或者东欧、独联体等转型经济,都面临着社会保障制度上的不少亟待解决的问题。中国是世界上最大的发展中国家,正在由传统经济体制向市场经济体制转型。社会保障制度作为整体制度体系的具体安排,也经历了改革的过程。面对社会保障从理论到政策分析的种种问题,我们在六个方面,有针对性地选编了上海财经大学 2006 年社会保障国际讨论会的一些文章。这些文章代表性地反映了这方面存在的一些问题和讨论了相应的可供选择的对策。

一、社会保障综合研究

上海社会科学院左学金的文章详尽而又精辟地回顾和总结了我国社会保障制度的改革过程。他讨论了由计划经济体制向市场经济体制转变和人口老龄化背景下我国城乡养老保险制度和医疗保险制度改革的经验 and 不足,分析了我国未来社会保障制度改革面临的挑战和政策选择。认为,我国社会保障制度的公平性较差;社会保障制度面临巨大的财务压力;社会保障基金在制度上和管理上还存在许多值得认真研究改进的问题;人口不断加深的老龄化对社会保障制度将带来重大影响和冲击。

正如人们所知,早在中共十六大就曾明确提出“社会更加和谐的目标”,中共十六届四中全会又向全党和全国人民发出了“适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置”的号召,紧接着中共十六届六中全会更是审议通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,不仅提出构建和谐社会的目标和任务,而且对构建社会主义和谐社会做出全面部署,从而把我国和谐社会的建设推向一个新的高度。作为构建和谐社会的重要内容,社会保障承担了特殊的重任,特别是在解决好人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题的伟大实践中,将

能发挥不可估量的作用。怎样处理好社会保障和和谐社会建设的关系,调整 and 改革社会保障制度是社会保障领域要深入研究的问题。**郭士征**针对我国社会保障发展,提出了七条必经之路径,即以民为本、注重公平、科学发展、完备法制、政府主导、社会协同、勇于借鉴。**钟仁耀**则从理论和实践两方面分析了影响和谐社会建设的社会保障因素,并指出了改革思路 and 具体步骤。**郝晓薇、李晓龙、阴良魁**着重指出了社会保障与构建和谐社会的关系,并提出了完善我国社会保障体系的具体路径。这些研究对于树立社会保障根本理念,构建中国社会保障制度,促进社会主义和谐社会发展具有重要意义。

《贝弗里奇报告》是世界社会保障理论和制度史上的著名文件,对英国乃至世界社会保障制度的发展产生极为深远的影响。**丁建定**认为,我们对《贝弗里奇报告》进行评价时不能忽视下列历史事实:贝弗里奇委员会因成员间的部门利益而存在严重分歧,导致英国政府成立该委员会的初衷难以更好地实现;《贝弗里奇报告》的基本原则与主张在该报告出现前的两份重要备忘录中已经确定,报告是对两份重要备忘录所提出的原则和主张的具体化;英国社会对《贝弗里奇报告》的反应存在一个从分歧到共识的转变过程;战后英国福利国家实践与《贝弗里奇报告》的原则和主张存在一定差别;《贝弗里奇报告》在主要西欧国家的反应也存在明显差别。这些历史事实对我们全面客观地评价《贝弗里奇报告》具有不可忽视的意义,应该受到学术界的关注。

通常,学术界是将社会保障支付作为一种消费支付、一种政府财政支出、一种社会平衡表的负债来处理的。但是,在一个综合的宏观经济框架下,社会保障支付对宏观经济变量的影响就复杂了。**张欣**的文章从凯恩斯理论框架下分析社会保障对总需求、总供应、总产出的影响。他指出,在一定的宏观条件下,社会保障支付可以刺激总需求;社会保障支付可以影响劳动力的就业意愿和熟练水平,从而影响总供应;最后合成对宏观经济变量如总产出、增长、通货膨胀、政府财政开支等造成各种正负效应。对中央政府来讲,在制定社会保障支付预算时,应该同时考虑社会保障的宏观效应。**汪曾涛**在分析我国城市贫困问题现状的基础上,用可计算一般均衡模型 CGE 的数量分析手段,着重用线性支出系统估计我国用以维持基本生存的各种消费品的数量,对不同的低保标准进行数量模拟分析,从而为我国在低保政策的制定上提供一种理论标准和分析框架。

陈小春、李胜、李菲漓认为社会保障是以经济手段解决社会问题进而达

到特定政治目标的制度安排,社会保障制度改革的实质是公平理念的回归和利益格局的调整,使社会保障的建设更加接近社会保障制度的本质和更加富有现实价值。非营利组织参与社会保障一方面是政府失灵和市场失灵的需要,另一方面是社会保障对象多元化和保障内容多样化的需要。非营利组织参与社会保障能够进一步完善我国社会保障制度,进而提升整个社会的社会保障水平。**刘同芳、沈秀敏**回顾了我国计划经济平均主义到公平正义与人道主义核心理念逐步确立的演变过程,反思了理论准备不足、政府定位不准、社会保障理念不清导致的社会保障制度建设道路上的偏差。长期以来,我国社会保障制度面临的一大突出难题就是各级政府提供社会保障的责权不分。合理划分各级政府在社会保障供给中的责任和权力,已经成为我国社会保障制度进一步改革与完善的关键。**陶勇**以财政分权理论为基础,借鉴西方发达国家的经验,结合中国的现实情况,对于如何合理划分各级政府在社会保障供给中的责权,提出若干政策建议。在分税制财政管理体制中,有关社会保障事权重心的定位,我国与一般市场经济国家相比存在很大差异。一般市场经济国家社会保障的事权重心在中央政府,而我国则在地方政府。**朱萍**认为我国社会保障事权重心定位过低有其客观原因,但是我国目前社会保障方面存在的诸多问题,究其根源,其事权定位的不合理也是主要原因之一。因此说,深化分税制财政管理体制改革,合理界定中央与地方在社会保障方面的职责,是健全我国社会保障制度的一条重要路径。

曾纪茂探讨了社会保障的道德风险及其防范。从假定人在常规状态下会遵守社会准则的社会理论来分析,社会认定为机会主义的行为有不同的类型,包括主观上不认为自己是机会主义的,以及主观上能认识到但在客观环境里忽略自己是不诚实,还有蓄意诈骗的。对于前两种机会主义行为可以采取制度上的一些善意的规定而减少。**何应森**认为社会经济的自组织性的形成是需要一定条件的,通过社会保障制度的安排,社会内部呈非线性非平衡财富分布的禀赋和属性,这是社会经济能够形成自组织的必要条件。为了实现社会经济的发展能够以自组织的方式来达到更加有序的高级形态,社会保障制度可能是一个不可缺少的制度安排。

三、社会保障基金问题

社会保障基金是政府、企业和个人三方筹集的专项资金,对其进行有效的管理是社会保障制度可持续发展的重要保证。文章从微观和宏观层面挖掘了社会保障基金管理的路径和对策。研究涉及社会保障基金会计制度,

社会养老保险基金管理、与金融市场、财政和政府的关系,社会保障基金投资组合模式,社会保障基金监管体制,社保基金资本市场投资风险预警系统等。

中国于1999年7月1日起实行《社会保险基金会计制度》和《社会保险基金财务制度》,标志着我国以基金为会计主体的社会保险基金会计制度的建立。**林治芬**认为,从表面形式上看,我国与美国的社会保险基金会计均以其基金为会计主体,以财政专户为管理手段。但深入分析,中美两国的社会保险基金会计“形似而神异”,在管理范围、制度基础、投资方式、管理主体、会计文化以及法制环境等方面均有着很大的不同,尤其是以基金为会计主体假设的制度基础带有根本的不同。美国纳入政府财政专户管理的是单一现收现付、政府责任的公共社会保险基金,而我国纳入财政专户管理的是社会统筹和个人账户的混合基金。对两种性质不同的基金使用同一套会计模式管理,使得我国社会保险会计理论与实践产生一系列混乱和矛盾。完善中国社会保险会计的根本对策是实行社会统筹与个人账户基金的分账管理和单独核算,并以此为基础按社会统筹和个人账户两种基金主体构建两套会计制度。

“统账结合”模式是我国养老保险制度改革中最为重要的制度创新,而社会统筹和个人账户两个账户基金的自求平衡和良性运转是制度追求的最终目标。**林东海**认为个人账户养老金的计发办法虽经改革,却并不能从根本上规避隐含资金缺口的风险,为此,个人账户给付年金化理应成为制度发展的不二选择。实践上,人寿保险业通过提供多种年金产品可让制度更有弹性,不同偏好的个人能够选择实现自身福利的给付方案;年金化引入了市场化的竞争机制也可能使退休群体进一步受惠;考虑到群体间的公平问题,制度应该允许低收入者或特殊境遇的群体不进入年金化,通过弹性化的设计、竞争机制和例外原则,推行给付年金化应可以避免个人效用损失,从而提高社会群体的总体福利。

于洪则用现代数量理论可计算一般均衡模型(CGE),对社会保障融资研究中的可行性进行了分析,并选择、修正及构建具有社会保障研究特点的模型框架。**李辉婕**着重研究了社会保险基金管理、与金融市场、财政和政府的互动关系。**孙可娜、赵丽华、张炼周**提出了以资本市场、产业投资、创新的投资工具为主导的,具有多元化、多层次和超前性的投资组合模式,借以分散社保基金的投资风险和实现保值增值。**庄序莹、程北南**提出了在确保社保基金安全和保值增值的核心原则下,建立相应的信息披露制度,强制社保基金结余运营机构定期公布他们的投资组合和经营情况等完善社会保障基

金的监管体制的建议。**陈伟、沈洪**用 BP 神经网络建立起了社保基金资本市场投资风险预警模型。

三、医疗保障问题

新型农村合作医疗是以农民为参保对象的农村初级社会医疗保险制度,是国家为了保障广大农民健康,缓解“因病致贫,因病返贫”,“看病贵,看病难”问题的重要举措。截至 2006 年年底,新型农村合作医疗制度已经试点运行了三个周期,预计 2008 年在全国农村基本普及。如何在现有制度安排下,调整、改革和完善该制度,促进其长期稳定发展,是理论和实践部门都须认真考虑的问题。**邓大松、杨红燕**运用调查数据,从筹资与保障水平角度对新农合的保障效果进行了测算与分析。认为,新型农村合作医疗 30 元或 50 元筹资所能够提供的保障水平非常有限,难以从根本上解决农民看病难问题。东部和中部经济发展水平较好和中等的地区,提高财政支持力度和农民筹资水平都有空间。应适当增加农民的缴费标准。同时,探索有效的筹资与管理方法,降低管理费用。而西部少数贫困地区则应集中有限的财力发展农村公共卫生和医疗救助,控制传染病、流行病、地方病的发生,对于最贫困人群的最基本医疗需求给予保障。要实现保障水平的提高,必须控制医疗费用绝对水平和增长速度。**李华**则从制度外部和内部分析了新型农村合作医疗制度的公平性,指出:城乡卫生资源配置不均等是新型农村合作医疗制度的外部不公平,可及性差、筹资水平公平的不公平和高共付率的不公平是新型农村合作医疗的制度内不公平。提出了卫生资源配置“倾农”、稳步推进新型农村合作医疗制度的普及和可持续发展、逐步实现合作医疗筹资的垂直公平、降低农民自付医疗费用比率等政策建议。**王枝茂**认为,新型农村合作医疗制度应该根据不同的县域选择不同的模式:第一类贫困地区可以选择福利型加医疗救助模式;第二类经济发达地区选择风险福利型加城镇医保模式;第三类中等发达地区选择风险福利型模式;第四类不发达地区可以选择风险型模式。

社会医疗保险费用的过快增长是一个全球性问题,如何有效规避道德风险、控制医疗费用,以满足国民的基本医疗需求,则是一个世界性难题。**黎民**分析了社会医疗保险、道德风险与医疗费用不合理增长三者之间的关系,认为社会医疗保险制度的特殊性决定了道德风险具有巨大的活动空间,道德风险的肆虐又直接导致了医疗费用的不合理增长甚至失控;而防范道德风险、控制医疗费用,则需要从宏观和微观两个层面构建相应的制度约束机制。**吴传俭**通过对我国目前多种社会医疗保险模式共存的背景及其负面

影响分析,阐述了社会医疗保险模式兼容性可以兼容的理论、政策与现实基础,从推动社会成员公平享受社会医疗保障角度,提出了和谐社会建设层面提高社会医疗保险模式兼容性的建议措施。

四、养老保障问题

随着世界人口老龄化进程的加快,中国也面临着人口老龄化的压力,社会养老保障成为社会保障制度中日益重要的组成部分。现有养老保险制度对于经济增长和社会福利究竟有何影响?如何构建我国的农村养老保障制度?现收现付和基金制孰优孰劣?如何设计统账结合的养老保险制度?养老保险基金如何投资升值?这些都是社会养老保障领域需要深入研究的问题。

作为一项理想的、可持续的公共政策,保持其对经济的中立性是十分重要的。**宋健敏**运用内生增长模型与世代重叠模型的结合,试图从理论上探讨在考虑人们遗产动机的情况下,公共养老保险制度对于经济增长率和社会福利(social welfare)所产生的效应。研究再次确认了现收现付方式养老保险制度的中立性,养老保险制度的建立不会对经济增长率和社会福利水平产生影响。但要保持现收现付方式养老保险制度的中立性,至少两个条件是重要的:一是个人为拥有遗产动机的利他主义者,二是个人对养老保险制度具有充分的信息。文章指出,如何建立一个具有高度公信力和高度透明的养老保险制度是问题的关键。

农村居民的养老问题一直是困扰社会各界的难题。中共十六大报告明确指出,“有条件的地方,探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度”。2006年中央一号文件也进一步强调:“探索建立与农村经济发展水平相适应、与其他保障措施相配套的农村社会养老保险制度”,从而为农村养老指明了方向,养老保险将是农村养老的选择。然而“农保”是否是解决农村养老问题的最佳选择?“农保”是否可以持续开展?带着这些问题,**杨翠迎、米红**对浙江省各地进行了深入的调查,认为农村社会养老保险是解决农村居民养老问题的基本途径,当前农村社会养老保险制度要持续发展,还必须通过制度创新对其进行完善。并从人口发展趋势、社会发展阶段、经济水平、群众意识及工作基础等方面,分析了浙江省已经具备完善和创新农村社会养老保险的时机和条件,并进一步提出了完善农村社会养老保险制度的设想。**雷晓康**基于国内学者柏杰(2000)和李晓莹(2002)的综述,对近几年养老制度改革以来新出现的文献进行梳理和评述。认为现收现付制和基金制这两种主要的筹资方式,对于经济增长、社会公平、劳动力供给等三方面

问题有着完全不同的影响。**温海红、南岳**通过对西安城镇灵活就业人员的抽样调查,运用多元回归模型,分析了影响城镇灵活就业人员参加社会保险倾向的因素,得出年龄和家庭月收入会影响灵活就业人员参与社会保险的倾向,社会保险政策满意度和认知度也会对此产生影响,而性别、家庭规模和参保观念认同度并没有显著影响。

杨丹芳研究了统账结合的养老保险模式存在的问题和改进制度设计的政策建议。**郑春荣**认为,根据我国国债市场现状和我国基本养老保险的运行特点,养老基金无法借鉴这三种模式,需要取消地方社保部门的养老基金管理权,归并养老基金投资账户,由中央政府养老基金管理机构统一招标确定基金托管银行和投资机构,地方社保部门再根据资金需求申购或赎回养老基金。**刘晓雪**对我国基本养老保险基金的收支缺口作了预测,分析了基金收支形势恶化的原因之一是政府没有合理解决隐性债务问题,应该采用划拨国有股的方式来充实养老保险基金。**姜亦峰**从人力资源管理的角度出发,提出了如何进一步贯彻、完善企业年金制度的具体建议。**倪奕**认为制约我国企业年金发展的重要原因之一是缺乏税收优惠制度。从企业年金实行税收优惠政策的理论依据出发,对我国当前的相关税收规定进行了分析,并在此基础上对我国企业年金税收优惠政策的模式和具体制度进行了构想和探索。

五、土地与农村社会保障机制

针对全国城市房价高涨,政府宏观调控效果不理想,贫困阶层买不起房,政府是否应承担起保障居民住房权这一基本人权的责任?城市化是人类文明进步的重要标志,失地农民的产生也是城市化进程中出现的正常现象,如何保护失地农民的利益?住房保障和失地农民社会保障问题是该部分研究的重点。**宋斌文**从政府与市场的关系角度入手,阐述中国现实生活中广泛存在着不完全的市场行为和不完全的政府行为,构建有中国特色的农村社会保障体系,既要依靠政府和市场的力量,也要利用社会“第三部门”的力量。**刘守刚**把住房权作为一项社会保障权,探索了以期权模式构建作为社会保障的住房权。指出:因为房地产问题在中国仅仅被视为经济问题,而没有将住房权上升到基本人权的高度来认识。中国房地产市场的基本悖论,决定了公民的住房权应该是政府的基本社会保障责任,是保障人权的基本途径。解释了中国房地产市场的基本悖论,并试图以期权模式构建中国人的基本住房权,实现居民的社会保障权和基本人权,并为未来的土地制度变革奠定一定的基础。城市化的快速发展对土地的需求日益增加,由此产

生的土地征用形成了失地农民这一特殊群体。如何保障失地农民的基本生活? **叶方**主张设立土地发展权,新增建设用地的发展权由国家和失地农民共同分享,国家利用土地发展权获得的收益用来支持城乡建设用地调整和支持农业发展,不管是征地还是农村自行改变农地用途,都必须向国家缴纳发展权的价值。通过赋予农民分享土地的发展权,使失地农民的发展得到有效保障,也可以有效遏制征地权的滥用,农民拥有农地的发展权兼顾了公平与效率的双重原则。**查建华**从上海市城市化进程的改革思路、征地农民制度的历史沿革及征地农民现状谈起,探讨土地征用后征地农民就业问题、补偿安置问题及相应建议。**赵晖**指出农民在失去土地的同时,成为了农民与城市居民之间的一个特殊群体——无土地、无工作、无保障的“三无”人员,其利益受到严重损害,也将面临未来的养老困境。因此,如何保障失地农民的利益,建立起失地农民社会保障制度是摆在政府面前的一个重要课题,其意义是深远的,对建立城乡一体化的社会保障体系的促进作用是实质性的。

六、社会保障的国际比较与其他问题

它山之石,可以攻玉。现代社会保障制度起源于欧洲,在经济发达的市场经济国家得到逐步完善和发展。中国社会保障制度建设既需要学习和借鉴西方发达国家和发展中国家的经验,也需要避免和防止其偏离正确的轨道。**郑振儒**对英国、美国、法国、德国、日本等西方发达国家社会保障管理进行了比较分析,认为推动非营利组织的发展和社会保障管理的社会化,符合世界社会保障管理的发展趋势,也理应是我国社会保障管理体系建设中需要加以关注的内容。对于行业保险和行业组织介入社会保障管理需要审慎对待。我国养老保险改革已经明确了由目前实质上的现收现付制向基金制转移的目标。但是,向基金制的转移必然会遇到各种各样的问题,其中最重要的一个问题就是“转制成本负担问题”。**张熠**提出我们要学习和借鉴作为向基金制转变最成功的范例——智利经验的主张。我国的社会保障制度存在着各地分割的现象,苏州工业园区由于其建立背景的特殊性,园区内的社会保障制度也独具特色。**沈珍**介绍了苏州工业园区公积金管理制度的特点。通过对苏州工业园区公积金管理制度的特点介绍,借鉴新加坡的经验,分析其取得成功经验的同时,在其运行过程中存在的一些问题,并对于如何使其长远发展,提出了一些建议。

中国的社会保障制度改革是一个现实严峻的社会问题,它关系到我国各阶层人民的福祉,关系到社会的和谐发展,关系到经济的持续增长。我们

感谢这些作者从各个角度的探讨,以期寻求有效的政策。

张 欣 李 华

2007 年 7 月于上海财经大学公共经济与管理学院

目 录

社会保障综合研究

3	中国社会保障制度改革:回顾与前瞻	左学金
19	论和谐社会构建中社会保障“中国特色”的发展之路	郭士征
29	完善社会保障对构建和谐社会的影晌分析	钟仁耀
38	论社会保障体系完善与构建和谐社会	
	郝晓薇 李晓龙 阴良魁	
46	《贝弗里奇报告》评价中应该注意的几个问题	丁建定
57	社会保障支付和经济持续增长	张 欣
68	城镇穷困与我国的低保平均标准的选择 ——基于中国的 CGE 模型分析	汪曾涛
78	互助式保障:非营利组织参与社会保障的重要途径	
	陈晓春 李 胜 李菲漓	
87	对我国社会保障理念的回顾与反思	刘同芎 沈秀敏
96	对社会保障供给中政府间责权配置的研究	陶 勇
108	关于我国社会保障事权重心定位的探讨	朱 萍
117	社会理论视角下的道德风险与防范 ——也谈社会保障中的道德风险	曾纪茂
123	社会保障制度的深度剖析	何应森

社会保障基金问题

- 133 社会保险基金会计主体假设的适用基础
——基于中美社会保险基金会计的比较 林治芬
- 143 个人账户第二层资金缺口与给付年金化
——兼论社会保障市场化竞争机制的引入 林东海
- 158 CGE 模型在社会保障融资研究中的可行性分析及结构
初步设计 于 洪
- 166 社会保险基金管理 with 金融市场、财政及政府的互动 李辉婕
- 173 社保基金投资模式的比较研究及对象选择
孙可娜 赵丽华 张炼周
- 182 社会保障基金监管对策研究 庄序莹 程北南
- 195 基于 BP 神经网络的社保基金资本市场投资风险
预警模型研究 陈 伟 沈 洪

医疗保障问题

- 209 新型农村合作医疗筹资与保障水平分析 邓大松 杨红燕
- 217 试析新型农村合作医疗制度的公平性 李 华
- 229 新型农村合作医疗制度模式选择
——以山西为例的实证分析 王枝茂
- 236 社会医疗保险中的道德风险与费用控制 黎 民
- 245 影响我国和谐社会建设的社会医疗保险模式兼容性问题
吴传俭

养老保障问题

- 257 遗产动机与公共养老保险制度的效应 宋健敏

268	农村社会养老保险:重在完善与创新 ——对浙江省农村养老保障的调查分析	杨翠迎 米 红
284	养老保险理论最新进展的评述	雷晓康
294	城镇灵活就业人员参加社会养老保险倾向的影响因素分析	温海红 南 岳
303	我国养老保险模式中一些制度设计的经济学思考	杨丹芳
310	完善养老保险基金投资管理的若干思路	郑春荣
332	我国基本养老保险基金的收支问题研究	刘晓雪
341	从人力资源管理角度对发展企业年金的思考	姜亦峰
347	关于我国企业年金税收优惠政策的思考	倪 奕

土地与农村社会保障机制

359	略论构建我国农村社会保障体系的总体思路	宋斌文
367	以期权模式构建作为社会保障权的住房权	刘守刚
373	城市化进程中农村土地征用与失地农民保障机制研究	叶 方
381	上海浦东新区征地农民就业问题的探究	查建华
390	上海失地农民社会养老保障制度的现状及完善对策	赵 晔

社会保障的国际比较与其他问题

401	西方发达国家社会保障管理比较分析及其启示	郑振儒
412	对智利养老保险改革的再思考	张 熠
421	完善苏州工业园区公积金管理制度的探析	沈 珍
428	致谢	