

广东农村青年

人才发展论坛论文集



共青团广东省委员会 编

广东省出版集团
广东人民出版社

广东农村青年 人才发展论坛论文集

共青团广东省委员会 编

广东省出版集团
广东人民出版社
·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东农村青年人才发展论坛论文集/共青团广东省委员会编.
广州: 广东人民出版社, 2008. 3

ISBN 978 - 7 - 218 - 05697 - 5

I. 广… II. 共… III. 农村—青年—人才—培养—广东
省—文集 IV. C964.2 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 191542 号

责任编辑	钟 菱
封面设计	邓 原
责任技编	周 杰
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州佳达彩印有限公司
开 本	787毫米×1092毫米 1/16
插 页	2
印 张	20.5
字 数	340 千
版 次	2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 05697 - 5
定 价	55.00 元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020 - 37579604】

广东农村青年人才发展论坛主办单位

共青团广东省委员会
广东省农业厅
中共广东省委农村工作领导小组办公室
广东省人口和计划生育委员会
广东省科技厅
广东省财政厅
广东省劳动和社会保障厅
广东省文化厅
广东省林业局
广东省海洋与渔业局
广东省科学技术协会
中国科学院广州分院
广东省农业科学院
广东省农村信用社联合社
广东省扶贫开发领导小组办公室
广东省水库移民工作办公室

广东农村青年人才发展论坛承办单位

广东省青少年研究中心
广东省青少年研究协会

广东农村青年人才发展论坛协办单位

共青团中山市委员会

目 录

共商农村青年人才发展策略 建设和谐新农村

- 在广东农村青年人才发展论坛上的讲话 陈 东 (1)

适应新农村建设需求 培养和造就大批农村新型实用人才

- 在广东农村青年人才发展论坛上的演讲 杜志雄 (5)

广东农村青年人才培养状况调查报告 共青团广东省委员会 (11)

广东农村青年生产经营(标兵)能手状况分析报告

- 广东省青少年研究中心 (27)

农村人力资源开发方式的比较研究 万俊毅 张日新 (35)

“三农”问题与农村青年人才的培养 刘景成 (45)

社会主义新农村建设与农村青年素质培训 江仁辉 (48)

试论社会主义新农村建设与农村青年素质培训 朱峻亭 (53)

依托农村青年中心 开发农村青年人才 符策良 (58)

抓住机遇,充分利用“信息直通车”工程培养广东新型

- 农村青年人才 曾志康 叶毓峰 万 忠 (64)

农村青年劳动力转移问题探讨 黎明泽 刘小敏 (71)

中山市农村青年劳动力转移的对策研究 郑海声 (79)

湛江市农村劳务输出存在的问题及对策分析 江国全 (94)

浅论农村青年劳动力再就业问题 黄少娥 (102)

农村劳务输出现状存在问题及对策 陈永梅 (109)

论当今社会农村大学生的回归	曾 毅 (113)
新知青运动：当代大学生在农村锻炼成长	黎 燕 (119)
构建与和谐社会相适应的农村团工作新格局	林振伟 (123)
农村基层团组织存在的问题和对策	黄漳宁 (130)
试论新农村建设中团员作用的发挥	王 志 (136)
浅议妇联基层组织在社会和谐稳定发展中的作用	徐爱东 (140)
农村小学教师队伍建设的思考与对策	徐丽鸾 (144)
在农村青少年中开展荣辱观教育的思考	蔡 敏 (149)
防微杜渐，共建和谐农村	
——当前农村青年伤害案件的特点、成因及对策	江 瑾 (152)
广东省农村留守少年儿童需求和期望调查报告	吴宏志 (158)
农村留守儿童问题探讨	井 凤 刘小敏 (174)
构建农村留守少年儿童的帮助机制	曾锦华 廖根深 (182)
铁洞小学农村留守儿童教育的调查报告	何志东 (191)
当今农村留守儿童存在的问题及解决对策	武慧娟 (202)
谁来托起留守的“太阳”	
——农村留守儿童问题探讨	陈春艳 (210)
农村留守少年儿童面临的问题及帮助机制的建设	杨红莲 (215)
农村留守儿童问题及帮助机制建设	陈善福 (219)
农村留守儿童问题及帮助机制之浅见	沈小虹 (225)
试论农村留守少年儿童面临的主要问题及帮助机制的建设	杨凌艳 (229)
探索农村留守少年儿童帮助机制的建设	吕清元 叶 新 (239)
矛盾中生存着的社会群体：外出务工的父母与留守的少年儿童	
.....	曾锦华 (244)

城市农民工子女被“边缘化”问题的思考	乔 平 (252)
城市流动儿童的社会整合及其对策	张立忠 (260)
普及高中教育解决农村闲散未成年人问题	廖根深 (268)
珠江三角洲地区农民工子女品德问题的个案研究	骆 风 (280)
营造非莞籍学生成长的氛围 构建新莞人子弟成才的平台	吴房添 (288)
同在一片蓝天下，都是祖国的娃	
——论农民工子弟的教育、成长环境和社会适应问题	潘贯虹 (292)
让农村留守少年儿童成长在爱的蓝天下	
——浅析农村留守少年儿童面临教育问题与研究对策	欧天宇 (298)
谈谈农村“留守儿童”的教育	詹赵雄 (304)
建设新农村，培养青年人才是要务	
——广东农村青年人才发展论坛综述	(309)
附录：媒体报道	(313)
广东将建立“南粤农村青年人才库”	《南方日报》(313)
团省委等单位评出一批杰出农村青年并予以重奖	南方网 (317)
广东农村青年人才发展论坛在中山举行	《广州日报》(319)
我省在三乡重奖农村优秀青年中山罗秋枝开新车回家	中山网 (320)
专家畅谈培养农村优秀青年	《中山商报》(321)
后记	《中山商报》(323)

共商农村青年人才发展策略

建设和谐新农村

——在广东农村青年人才发展论坛
上的讲话（2007年10月9日）

陈 东

共青团广东省委副书记

尊敬的各位专家学者、各位领导、同志们：

在举国上下喜迎党的十七大召开之际，首届“广东省农村青年科技文化月活动”（以下简称“活动月”）领导小组在中山市三乡镇举办广东农村青年人才发展论坛，共商我省农村青年人才发展策略，非常有意义。今天的论坛得到了中山市委、市政府的大力支持，中山市副市长谭颖同志亲自出席论坛，中国社会科学院杜志雄博士等专家学者作了很好的发言。中共广东省委组织部人才工作处李小东处长也谈了很好的意见。在此，我代表“活动月”领导小组向各位领导、各位专家学者表示衷心的感谢！同时向参加论坛的青年朋友们致以亲切的问候！

下面，我代表“活动月”领导小组办公室谈三点体会：

第一，社会主义新农村建设需要加大农村青年人才的培养力度

社会主义新农村建设是我国经济社会发展的一大重点，更是科学发展观的本质要求。科学发展观的重要内涵之一就是要实现协调可持续发展，而进一步缩小城乡差距，需要实现城市和农村的协调发展。推动农村的可持续发展，迫切需要一批“有理想、有技术、懂管理”的新型农民，这批新农民是担当社会主义新农村建设重任的主体力量。当前，我省农村青年人才总体状况与社会主义新农村建设的总体要求还有较大差距。作为经济强省的广东，理应在社会主义新农村建设中争当排头兵，广东农村应当成为全国新农村建设的样板和标兵。要实现这一目标，必须培养和使用一大批熟悉农业科技生产应用，敢于投身现代的市场竞争，能代表农村先进生产力发展要求的农村新型实用人才，这就要求我们必须高度重视农村青年人才培养，进一步加大农村青年人才培养力度，为广东的新农村建设源源不断地输送新鲜血液，提供人才支撑，增强发展后劲。

第二，广东省农村青年科技文化月是培养农村青年人才的有效载体

为进一步加强我省的人才队伍建设，省委省政府于2004年出台了《中共广东省委广东省人民政府贯彻落实〈中共中央 国务院关于进一步加强人才工作的决定〉的意见》（粤发〔2004〕15号），成立了省人才工作协调小组，提出“六大人才培养工程”。中共广东省委副书记刘玉浦同志高度重视青年人才培养工作，指示团省委要按照该意见的有关要求开展工作，服务好青年的成长成才，为青年人才的脱颖而出创造条件。根据省领导的指示，按照省委组织部的统一部署，团省委开展了南粤青年人才培养的探索。其中，针对农村青年

人才的培养,团省委联合省科技厅、省农业厅、省文化厅等16个厅局,推出了“广东青年科技文化活动月”。“活动月”以“和谐新农村,青春你我行”为主题,以乡镇为重点,结合地方特色,开展了一系列形式新颖、内容丰富的主题活动。通过组织各类比赛,挖掘发现农村青年人才;通过评比表彰,激励、鞭策农村青年人才;通过培训教育,提高农村青年人才;通过结对帮扶,服务农村青年人才,切实帮助广大农村青年人才增强本领,提升素质,丰富农村青年精神生活,活跃农村青年文化。我们这次“活动月”,评选出了省、市、县、镇四级各类农村青年人才3万多名。接下来,我们将在省委组织部的具体指导下,为这一群体建立南粤农村青年人才网,推动人才的交流合作,推动农村青年人才与职能部门的有效对接,推动人才队伍的整体发展。实践证明,我省“农村青年科技文化活动月”,是农村青年人才培养的有效载体,它让我们的培养目标更加明确,培养渠道更加畅通,培养措施更加得到强化,受到了农村青年的广泛欢迎,受到了社会各界的肯定和赞同。

第三,农村青年人才的培养需要长效运行机制

农村青年人才培养不是一朝一夕就能实现的,它是一个系统工程,需要长时间的努力,需要社会各方和各职能部门的共同努力。“广东农村青年科技文化活动月”这一形式,既然在实践中证明可行,党政认可,群众也欢迎,我们就应当坚持好、完善好、发展好。今年,首届“活动月”的重点是挖掘、评选好青年人才。我们设想,明年“活动月”的重点是培训,全面对评选出来的农村青年各类人才进行培训,用新观念、新技能培养武装他们,使他们成为有理想、懂经营、会管理的名副其实的新型农民。后年,我们设想把重点放在农村青年人才的成长效果上,力争通过落实小额贷款、农业项目和科技项目等扶持措施,让农村青年人才迅速成长发展起来,让他们成为农村经济发展的新的增长点。再后年,我们将把活动的重点放在帮带联动上,引导、鼓励成长起来的农村青年人才,在本乡本土帮助、带动、覆盖更多的农村青年,使农村青年人才队伍得到拓展、扩大、壮大。

我们希望通过持久的系列活动,能够形成农村青年人才培养的长远效应,让更多的农村青年人才,成为社会主义新农村建设的主力军。同时,我们还在活动中,着重考虑建立农村青年人才培养的长效机制,通过活动摸清底子,把握需求,突破瓶颈,积极探索建立农村青年人才培养的激励机制、评价机制、使用机制、奖励机制、服务机制和管理机制等一系列运行机制,以有效的长效机制,保障农村青年人才的成长发展。

今天,我们在这里举办论坛,是首届“活动月”的一项重要内容,其目

的是通过论坛广泛听取专家学者的建言建议，融合各职能部门的意见和建议，为以后农村青年人才培养工作提供理论支撑。显然，大家的畅所欲言，大家的真知灼见，进一步拓展了我们的视野，启发了我们的思路。今天的论坛，必将对广东农村青年人才培养工程产生积极的作用，我在这里再一次对大家的热情参与表示衷心的感谢！

谢谢大家！

适应新农村建设需求 培养和
造就大批农村新型实用人才

——在广东农村青年人才发展论坛
上的演讲（2007年10月9日）

杜志雄

中国社会科学院农村经济发展
研究所研究员、博士

尊敬的各位领导、各位专家、各位青年朋友：

大家好！

非常高兴有机会应共青团广东省委的邀请来参加广东农村青年人才发展论坛。抵达广州后，听取了本次系列活动一些背景情况的介绍，我也学习了各位作者提交本次论坛的论文和报告，这些都给了我非常大的启发。总体上，我从自身研究的角度感觉到，开展这项活动，共青团广东省委和广东省其他十几个政府部门做了一件政府关注、青年欢迎、有利于新农村建设大局，而且是实实在在、效果明显、意义深远的非常值得持续地做下去的事。团省委的同志希望我在本次论坛上，讲讲自己对农村青年人才发现、培养和使用等问题的看法。下面就我个人的一些观察谈点看法，就教于在座的各位，不对之处敬请批评指正。

我发言的题目是：“发挥团的优势，适应新农村建设需求，培养和造就大批农村新型实用人才。”下面讲四个问题。

一、农村人才是农村先进生产力的重要代表和载体

农村人才是指具有一定的知识或技能，能够起到示范带动作用，为当地经济、社会和环境可持续发展做出贡献、得到农民群众广泛认可的农村劳动者。一般地讲，可分为生产能手（含：种植能手、养殖能手、捕捞能手、加工能手）、经营能人（企业经营人才、经纪人、农民专业合作组织带头人）以及能工巧匠（技能带动型人才——具有某些技能或特长、文体艺术类人才——民间艺术、手工艺、民间体育）等。

农村人才从某种意义上说是农村先进生产力的代表和载体。之所以这样讲，是因为我们可以发现，农村人才往往是新知识与新技术的乡村先行接受者和使用者，是乡村就业机会的创造者和提供者，是农村地区新生产和生活方式的试验者和示范者，同时也是民主和公平理念的朴素的追求者和实践者。他们本身就是农村有文化、懂技术、会经营、守法制、讲风尚、爱健康的新型农民，同时他们还是造就更多新型农民、提高农民整体素质的领头羊。据研究，目前各类农村人才总量大约在 7000 万至 1 亿左右。

党和国家在提出新农村建设的同时，一直高度重视农村人才队伍建设，主要表现在以下几个方面：

党的十六届五中全会在提出社会主义新农村建设的新时期农村工作重点任务时就指出，要“培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质”。

2006 年中央 1 号文件指出：提高农民整体素质，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，是建设社会主义新农村的迫切需要。继续支持新型农

民科技培训,提高农民务农技能,促进科学种田。

在《国民经济和社会发展第十一个五年规划》第七章第二节里指出,支持新型农民科技培训,提高农民务农技能和科技素质。

2007年中央1号文件明确提出“用培养新型农民发展农业”,要求扩大“新型农民科技培训工程”实施规模。文件中还强调了推进现代农业建设的“五大支撑”,分别是物质装备、科技进步、产业发展、市场体系和人才智力。这是首次明确提出农村人才智力支撑的问题。

此外,胡锦涛总书记、温家宝总理和回良玉副总理也先后多次参加会议、专门批示,发出加大农民培训、培育农村人才的号召。

二、新农村建设对人才特别是青年人才提出了多方面的需求

新农村建设是一项对我国小康建设、和谐社会建设、在农村落实好科学发展观以及现代化整体进程具有深远影响的系统工程。从新农村建设的“五句话、二十个字”的目标可以看出,其建设内容涉及经济发展、社会事业发展、民主和法制建设等范围十分广泛的领域。

常言道:“国以才立,政以才治,业以才兴。”同样地,建设社会主义新农村,离不开大批素质高、有专长的农村基层人才。特别是由于新农村建设涉及领域广,更需要量大、面广的超出传统生产型人才的更多方面的人才,即新农村建设对人才提出了多方面的需求。

新农村建设近两年来的实践表明,新农村建设还有大量的困难需要克服,如新农村建设资金短缺、农民参与程度差,等等。但其中,各地普遍反映的最大困难却是缺乏人才,人才短缺正成为新农村建设的重要瓶颈之一。随着国家财政能力增强,可以逐步增加投入,金融资本以及其他社会资本也会逐步参与到其中去。但钱有了,如何高效率地使用好这些钱,始终还是离不开人才的问题。可以说,没有高素质的新农村建设人才,一切都还是空中楼阁。

在新农村建设提出了多方面的农村人才需求的同时,我们也非常遗憾地看到,现实情况是,有限的农村人才特别是其中的青年农村人才,还在随着城市就业机会的增多、城乡收入差距的扩大而出现人才外流,农村人才流失现象严重。在有一定知识水平、年富力强的从农村进入城市后,留下的人口中,文盲半文盲的比较多,这已是一个不容忽视的现实。数据显示,2004年,农村文盲率为10.7%,农民平均受教育年限不足7.7年,初中及以上文化程度的占39.1%,远低于城市人口65.4%的水平。本次论坛发布的共青团广东省委课题组对广东省农村青年人才的调研结果也反映出了与全国农村青年人才素质类似的趋势。

为了克服新农村建设对多样化人才的需求与农村人才短缺的矛盾，有必要调动社会一切力量，包括政府、企业、协会以及共青团、妇联等群众组织的作用，营造大环境，开展大合唱，真正培养和造就出一大批用得上也好用的农村先进适用人才。

三、发挥共青团紧密联系青年的优势，发现、培养和使用好农村青年人才

新农村建设对人才的量大面广的需求，为农村青年顺利、健康成才创造了良好的机会和平台。共青团组织完全可以牢牢抓住农村青年渴望成才、渴望创业、渴望建功立业和脱贫致富的强烈要求和愿望，把培养农村青年创业人才作为共青团服务新农村建设的突破口以及在新时期进一步做好农村青年工作的重要抓手。

农村青年人才更能代表发展的未来和希望。团组织具有其自身独特的青年人才培养、发现和使用的优势，其系统、完整的纵向和横向组织结构可以调动多种资源帮助培养农村青年，同时农村青年渴望成才、创业的热情和冲动也为人才培养提供了内在动力。

本人对共青团的工作不是很熟悉。我曾专门到团中央的网站上去学习和了解了情况。我发现共青团系统近年来围绕这样的工作思路已经并正在继续做大量的工作和努力。如，2006年中央提出建设社会主义新农村的重大历史任务后，团的系统针对共青团如何服务社会主义新农村建设的重大课题，在深入调查研究、认真总结实践经验的基础上，推出了青春建功新农村行动，以“新农村、新青年、新风采”为主题，以培养新型青年农民、发展青年文化、促进公共事业发展、创新青年组织形式为着力点，广泛动员社会力量，积极整合团内资源，引导农村团员青年在社会主义新农村建设中建功立业。共青团中央于2006年2月制定《关于团结带领广大团员青年为建设社会主义新农村作贡献的意见》，特别提出“推进农村青年人才资源开发”的任务，提出要“适应农业发展新阶段的要求，抓住培养、凝聚、举荐、配置等关键环节，树立一大批农村青年星火带头人、青年经纪人、青年农业产业化带头人、青年转移就业创业带头人等农村青年典型，为经济社会发展提供人才支撑。积极争取有关部门从政策、资金、技术和信息等方面给予支持，营造鼓励农村青年人才干事业、支持青年人才干成事业的良好氛围，为他们施展才华、建设家乡开辟更加广阔的天地”。

此外，共青团系统还和有关部委合作直接参与到农村青年农民科技培训的相关项目当中去。

共青团广东省委今年以来联合其他政府部门共同组织的“广东农村青年科技文化活动月”、表彰广东农村青年生产经营能手（标兵）、评选广东农村青年科技文化事业贡献奖等活动，无疑是大大深化和拓展了共青团组织青年积极参与新农村建设、在新农村建设中成才立业的广度和深度。从实际工作看，这些活动有如下几个特点：一是多部门配合，有利于调动和整合多方面资源用于农村青年人才的培养；二是深入到基层，文化月活动深入到基层，有利于广大青年的广泛参与；三是着眼于使用，对活动中培养、发现的农村青年人才给予资金、技术等服务，为利用好人才创造条件；四是放眼于未来、注重制度建设和农村青年人才发现和使用的长效机制建设。共青团广东省委根据活动中发现的问题，已初步制定了《关于加快广东农村青年人才培养的实施意见》，从意义、目标、原则、培养、评价、使用、服务、奖励及管理等方面全面系统地提出了农村青年人才培养的行动纲领。我仔细阅读了这个文件，认为它非常好，它不仅对农村青年人才而且对整个农村的人才培养都有重要指导意义，同时对全国农村青年人才培养也具有借鉴意义。

我认为，类似共青团广东省委组织的这样的活动有必要继续深入下去，有必要以此为契机逐步建立起广东农村青年人才工作的长效机制。这样扎扎实实地做下去，一定对造就一大批优秀、适用人才，对促进广东省新农村建设做出巨大贡献。

四、为青年人才脱颖而出、在新农村建设中建功立业创造优良的政策环境

1. 在加大农村青年人才培养的同时，加强“学习型农村”建设。从长远看，培训加自我学习，可能是农村人才生产的根本出路。同时，人才的概念是动态的，今天的人才如果不继续学习，明天可能会落伍甚至被社会淘汰。

2. 对已经发现的现有农村青年人才应该在政治上关心、实践上重用。应该原谅青年人才固有的某些缺点和毛病，宽容地对待他们，让他们充分发挥个性、施展才干，并将其中特别优秀的人才充实到当地的基层领导岗位上去。

3. 建立健全农村青年人才服务体系，使农村人才人尽其能，为新农村建设和农村发展贡献力量。社会应该为青年人才发挥才干提供资金、技术、管理等各方面的服务。

4. 增强对农村人才的激励，重奖其中特别优秀的部分。人才激励可循着物质激励（如财政支持，满足农民人才对资金的需要；劳动保障，提高农村人才的物质待遇；物质奖励，激发农村人才劳动的积极性）、发展激励（提供学习的机会，鼓励农村人才提高自身素质、打破身份限制，给农村人才提供更

大的施展才华的空间)以及精神激励(授予各种荣誉称号,营造尊重农村人才的氛围;评定技术职称,认可农村人才的能力)等渠道进行。这次共青团广东省委重奖农村青年人才,一定会产生重大的示范效应。

5. 提高共青团服务社会主义新农村建设、服务农村青年人才培育和使用的能力。充分发挥团组织和青年组织的组织网络优势,通过丰富的活动项目、灵活多样的活动方式引导农村青年走上成才之路。同时,团的系统可主动和各级党委组织部门、政府的人事部门相互配合,共同为培养和使用好农村青年人才而努力。相关政府部门也可以释放出部分人才培养资源交由团系统运用,发挥共青团紧密联系农村青年的优势,提高资源使用效率。