

中国财政学会 编

第十七次 全国财政理论 讨论会文选



中国财政经济出版社

第十七次全国财政理论讨论会文选

中国财政学会 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

第十七次全国财政理论讨论会文选/中国财政学会编. —北京: 中国财政经济出版社, 2008. 3

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0494 - 9

I. 中… II. 中… III. 财政 - 经济理论 - 学术会议 - 文集 IV. F810 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 017885 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

北京财经印刷厂印刷

850 × 1168 毫米 32 开 47.875 印张 1 148 000 字

2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月北京第 1 次印刷

定价: 98.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 0494 - 9 / F · 0415

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编 者 的 话

中国财政学会 2007 年年会暨第十七次全国财政理论讨论会于 2007 年 4 月在南京市召开，来自中央有关经济综合部门、各地团体会员单位、财经院校的理事和理事代表 300 余人出席了会议。会议共收到交流论文 140 余篇。这些论文紧密围绕我国财政经济体制改革中的重点、难点、热点和疑点问题进行了广泛深入地探讨。研究内容涉及公共财政理论、经济社会发展和财税政策、财政体制与财政管理、三农问题、税收制度改革、地方财政改革等诸多方面。论文集中反映了近年来我国财经理论界专家学者的最新研究成果，他们提出的观点和对策建议，对我国的财经改革与发展具有积极意义，成果丰硕喜人。为了集中反映各地财政学会和科研机构、各财经院校专家学者的最新研究成果，我们编成了这本论文集。由于受篇幅所限，这本论文集未能将理事提交的全部论文编入，只从其中选取了 90 余篇。在编辑中，我们基本上未对入选文章进行删节，较大程度保持了论文的完整性。

由于我们水平有限，肯定会有不少疏漏之处，请读者和作者予以批评指正。

中国财政学会秘书处

2007 年 7 月

目 录

一、会议文件

王丙乾会长在中国财政学会 2007 年年会暨第十七次全国 财政理论讨论会上的讲话	(3)
刘仲藜副会长在中国财政学会 2007 年年会暨第十七次全 国财政理论讨论会上的讲话	(9)
以科学发展观为统领,大力促进构建社会主义和谐社会 ——张少春副部长在中国财政学会 2007 年年会暨第 十七次全国财政理论研讨会上的讲话	(22)
求真务实,勇于创新,努力开创财政学会工作新局面 ——丁学东部长助理在中国财政学会 2007 年年会暨 第十七次全国财政理论研讨会闭幕式上的讲话	(36)
中国财政学会第七届理事会工作报告 中国财政学会副会长兼秘书长 贾 康	(52)

二、公共财政理论研究

顺应经济全球化发展方向,以马克思主义过渡期理论为 指导,深入开展广义财政基础理论创新	许 毅 (75)
完善公共财政制度,逐步实现公共服务均等化	安体富 (114)

社会分工还是市场失效

——论公共财政的理论基础 崔满红 李煜伟 (127)

完善和强化我国公共财政制度的覆盖率和力度

——关于我国公共财政制度建设中目前存在的差距

和发展潜力的分析 余天心 (141)

论社会主义市场经济下的财政职能 ... 郭代模 杨舜娥 (158)

服务型政府与公共财政建设 武彦氏 (167)

三、经济社会发展与财税政策

论居民收入分配中政府维护公正、兼顾均平的分类调节

..... 贾 康 (177)

对财政与教育的几点思考 邓子基 (187)

构建和谐社会要求全面履行财政职能

——学习十六届六中全会决议体会 陈宝森 (201)

完善竞争机制,积极稳妥地推进城市建设投融资改革

..... 唐建华 徐 芳 (212)

财政支持经济增长方式转变问题研究

..... 关 礼 范世祥 方 杰 黄力明 徐彬又 (224)

财政支持企业自主创新的政策和措施探讨

..... 何 晞 靳黎民 郭宏震 时文彦 (244)

完善公共财政职能 促进长春市经济可持续发展

..... 卢友富 付国勤 王 康 (272)

促进企业整体效益提高的财政政策研究

..... 刘家庆 刘 玮 (286)

调节居民收入差距的税收政策取向 ... 于海峰 谭 韵 (309)

加强财政促进经济增长方式转变的力度 谢贤星 (321)

促进经济增长方式转变的财税政策思考

..... 寇铁军 周 波 (331)	
我国私营企业的经济绩效、政治参与和财政后果	
..... 冯俏彬 (341)	
论财政调节我国目前的收入分配差距	阮宜胜 (360)
理顺收入分配关系 合理调节收入差距的思考与建议	
..... 张东生 (374)	
和谐社会视野下财政对公共医疗体系支持的政策研究	
..... 李兰英 郭彦卿 (388)	

四、财政体制与财政管理

健全财力与事权相匹配的财税体制研究	何振一 (405)
深化政府收支分类改革 推进财政透明度和绩效评价	
工作	孟 春 李 明 (415)
构建和谐社会与财政制度创新	
... 郝志刚 闫 伟 郭 明 王振宇 连家明 张 季 (432)	
现行财政体制“缺陷”及其优化	王振宇 (448)
完善省会城市财政管理体制的思考与建议	梁争平 (465)
财政分权与地方政府经济行为的差异性	陈 工 (476)
中央政府与地方政府间的责任划分与支出分配研究	
..... 中央财经大学课题组 (487)	
财政预算制度应当深化改革	吕旺实 (519)
深化我国分税制财政体制改革研究	
..... 福建省财政厅课题组 (536)	
我国财政收入体制特征和改革路径	王美涵 (553)
我国绩效预算的推行及其完善	林致远 黎鹭红 (567)
项目支出绩效评价：财政支出绩效评价的突破口	
..... 邓 毅 (577)	

基于公共服务均等化的转移支付制度研究

..... 王玉华 刘国栋 (590)

构建国有资本预算制度的思考 李松森 (603)

我国财政体制对经济增长方式转变的影响机理分析

..... 阎 坤 于树一 (633)

我国绩效评价指标体系建设中的几个问题

——以公共教育支出绩效评价为例 马国贤 (651)

绩效预算的逻辑 张 青 吴晓玲 (667)

部门预算难点问题研究 ... 重庆市涪陵区财政局课题组 (677)

转移支付的均等化效应分析 许建国 蔡红英 (693)

五、地方经济发展与财政政策

中国地方财政支出的收敛性研究 杨灿明 孙群力 (705)

浅论地方政府债务管理 刘建华 (718)

云南缓解县乡财政困难跟踪研究

..... 计毅彪 贺大坤 杜一敏 谭 文 (731)

创新县乡财政体制 支持新农村建设

..... 李保春 张 吕 (752)

完善福建省财力分配布局研究

..... 福建省财政科研所课题组 (762)

促进浙江省服务业发展的财税对策研究

..... 浙江省财政税务科学研究所课题组 (782)

内蒙古自治区工业反哺农业统筹城乡发展的财政政策思考

..... 内蒙古财政学会课题组 (800)

内蒙古财政收入与 GDP 关系问题研究

..... 内蒙古财政科研所课题组 (815)

对西安市财政改革的调查和探讨	梁淑贞 (838)
深化分税制改革 完善省以下财政制度	
——基于湖北省财政状况的分析 ...	李大明 龚振中 (857)
基于农民视角的主要农村公共品供给情况调查	
——以山东省 11 个县 (市) 的 32 个自然村为例	
.....	赵 宇 (870)
我国地方财政不平衡的经验分析	陈志勇 张明喜 (889)
山西省义务教育经费保障状况的分析与研究	
.....	李 浩 杨满旺 (899)
地方政府公共服务分类技术标准研究	宋立根 (915)

六、“三农”问题与财政政策

构建农村公共卫生体系的财政政策研究	
.....	王东生 王建国 (945)
构建我国农村低保制度理论与实践研究	
.....	秦凤翔 谢 禹 (956)
构建财政资金为主导的多元化农业投融资体系的思考	
.....	王心农 朱起进 丁凤琴 (971)
宁夏财政推进农村医疗体系创新探讨	
.....	王和山 王心农 朱起进 (979)
整合支农资金支持社会主义新农村建设问题研究	
.....	魏永和 秦凤翔 张景辉 王瑛琿 (992)
发挥财政职能作用 大力推进社会主义新农村建设	
.....	山东省财政厅课题组 (1007)
论人口老龄化背景下农村养老保障体系的构建	
.....	李 杰 (1026)
构建农村义务教育经费政府分担机制思路与对策	

- 郭 平 郑利娜 (1041)
- 财政农业投入分析及农民增收对策探讨
- 贺忠厚 武永义 李秋菊 靳东方 袁 艳 (1053)
- 新农村建设中的财政政策分析 马海涛 殷瑞锋 (1074)
- 我国粮食直接补贴政策的经济学分析
- 樊丽明 郭 健 (1086)
- 中国当代农民社会负担研究 赵云旗 (1102)
- 新农村建设需要扭转农村金融资源大量流出的趋势
- 加大金融机构支农惠农服务的力度 王石生 (1142)

七、税收制度改革

- 统一内外资企业所得税分析 叶振鹏 周金荣 (1155)
- 国有企业改革与财政 叶振鹏 (1175)
- 要适当下放地方税立法权 王诚尧 (1184)
- 纳税人的“知情权”与“阳光财政” 酆志刚 (1194)
- 中国历次赋税改革的社会效应研究 ... 孙文学 王振宇 (1210)
- 企业所得税理论与政策的发展与完善 蒋金法 (1227)
- 中国税式支出成本估算的国际经验借鉴设想 ... 张晋武 (1241)
- 试论我国税法基本原则 陈穗红 (1254)
- 中国金融权证工具市场税制构想 尹音频 (1270)
- 论促进和谐社会建设的税制改革 李齐云 (1279)
- 构建和谐社会：论个人所得税的公平调节
- 徐 进 吕呈娟 (1296)
- 构建社会普遍服务体系应成为新时期财政政策的着力点
- 许正中 樊继达 (1307)

八、其他

国际金融组织贷款新模式还款机制研究

..... 苏 明 孔志峰 (1325)

房地产价格虚高背后的政府因素 张 巍 张 捷 (1349)

财政资源转移配置制度研究 段国旭 (1355)

优化我国污染控制政策 促进人与自然的和谐

..... 雷根强 李玉梅 (1381)

政府职能部门与事业组织的效率边界和预算资助问题

..... 吴俊培 张 青 (1392)

基本养老保险隐性负债的一个测算模型

——以河北省为例 孙健夫 田贵贤 (1403)

社会初始公平与长期发展效率

——基于新增长理论的分析 匡小平 吴智峰 (1420)

和谐社会建设呼唤公共品提供机制改革

..... 储敏伟 李 艳 (1436)

汇率、国际资本流动与经济发展 张中华 (1444)

中国军费增长效应的实证分析 黄瑞新 夏 荣 (1482)

论降低政府行政成本的经济含义 刘小兵 (1494)

香港回归十年的财政经济及其借鉴 韩继东 (1501)

一、会议文件

王丙乾会长在中国财政学会 2007 年年会暨第十七次全国财政理论讨论会上的讲话

(2007 年 4 月 26 日)

同志们：

大家好！

我们这次年会是在“十一五”规划实现良好开局，全党全国人民认真贯彻党的十六大以来中央各次会议精神的大好形势下召开的。这次年会的主题是，认真落实科学发展观，大力促进构建和谐社会，积极发挥公共财政的职能作用，更好地完成党和国家提出的各项财政经济任务。

中国财政学会在部党组的领导下，两年来的工作取得了显著的成绩。课题研究的水平明显提高，协作研究的领域逐步拓宽，学术活动的形式不断创新，对外交流合作相应增多，财政宣传的力度进一步加大。在为党的中心工作服务和为现实服务中发挥了不可缺少的重要作用，得到了中央有关领导和各级政府的重视与好评，我代表中国财政学会向大家致以崇高的敬意！

为了贯彻落实好中央提出的重要战略思想和基本任务，我结合财政改革和发展的实际，讲几点意见，供大家讨论参考。

第一，树立科学理财观，贯彻落实科学发展观

科学发展观，就是以人为本、全面协调、可持续的发展观。它是指导发展的世界观和方法论的集中体现。坚持以科学发展观

统领经济社会发展全局是我们党从实际出发，解决当前经济社会发展面临的诸多矛盾和问题所应遵循的基本原则，也是我国“十一五”规划的核心。财政是保障国家利益，推动经济发展、社会进步的重要手段，树立科学的理财观是财政领域落实科学发展观的根本要求。科学的理财观，是坚持以人为本，以发展经济为中心，以促进经济、社会、资源与环境等方面的安全和协调为宗旨，加快社会主义公共财政体系建设，制定相应的公共财政政策、体制和机制，在生财、聚财、分财、管财、用财等各个环节把握好尺度，促进经济社会的协调发展。

财政促进经济社会协调发展的着力点：

一是注重财政宏观调控，促进经济又好又快的发展。在经济全球化的新形势下，我国正处于经济社会转轨时期，社会经济不断发生变化。财政政策要根据新情况，不断地、适时地、主动地实施宏观调控，及时解决出现的问题。不是等问题出现了才去调控，也不是单纯为了防止问题才去调控，而要从有利于经济社会协调出发去调控。目前，特别要注意处理好地区之间、产业之间、财政和银行之间的关系，促进东中西部不同区域的协调发展，推动产业结构优化，加快经济增长方式转变，确保经济平稳快速地增长。

二是增强忧患意识，防范财政风险。近几年来，财政形势很好，收入增长很快，大家都很高兴。但公共需求与公共供给之间的矛盾日益突出，我们切不可盲目乐观。要居安思危，随时注意听取各地区、各部门的反映和意见，认真分析财政运行中可能出现的种种问题和不利因素，深入研究逐步实现财政平衡的对策，确保财政安全，做好经济社会协调发展的后盾。

三是量力而行，尽力而为。这是陈云、李先念同志一再强调的理财原则，实践证明是正确的，我们仍要严格遵守。现在有些

事情摊子铺得过大，什么都要财政买单，财力难以满足。要科学的选择，与国力相适应，有先有后，有急有缓，立足重点，兼顾全面，循序渐进，不可急于求成，以防造成经济损失。但是必须尽力而为，尤其要关注城乡差别、地区差别等不协调的方面，通过规范转移支付制度，完善省以下分税制，努力创造一切有利条件，促进经济社会及各方面事业的协调发展。

第二，优化财政收支结构，支持构建和谐社会

构建社会主义和谐社会，坚持共建共享，努力形成全体人民各尽所能、各得其所、和谐相处的局面，是我们党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大战略任务。财政是构建社会主义和谐社会的物质基础、政策手段和体制保障。要通过调整收入分配政策和优化财政收支结构，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，切实促进各项社会事业的进步，逐步解决民生问题和促进民主，是财政支持和谐社会实现的有效途径。

首先，要积极支持社会主义新农村建设。财政支出要向农村倾斜，加大对“三农”的支持力度，不断扩大公共财政覆盖农村的范围和领域，逐步改变农村的落后面貌。关键要提高农民收入，改善农民生活，着力解决农村发展、农民生活最紧迫的问题，防止搞形式主义。还要注重倾听农民的呼声，加快农村民主制度的建设，保障农民的话语权、参与权、表决权，使他们心平气和，建立经济繁荣、政治和谐的新农村。

其次，注重发展各项社会事业，促进经济社会协调发展。在财政支出中，要坚持教育优先的方针，统筹城乡教育发展，完善各种教育救助和资助的政策措施，加大对职业教育的投入，注重师资培养。逐步提高医疗卫生水平，建立健全城乡医疗救助制度，缓解群众看病难、看病贵的问题。加强基层文化和体育建

设，改善城乡文体设施，提高全民族的文化和体育素质。

再次，促进社会就业，着力解决社会弱势群体的基本生活保障。财政政策要有利于解决好城乡居民的就业问题，特别是农村劳动力的就业；进一步完善城镇职工基本保险制度和低保制度，积极探索建立农村居民最低生活保障制度，切实保障困难群众的生活。

另外，逐步提高城乡居民的收入水平，实现社会公平分配。一方面通过促进经济可持续发展改善人民的收入水平，另一方面还要加强对收入分配的调节，依法保护合法收入，坚决取缔非法收入，整顿不合理收入，调节过高收入，实现社会收入公平分配。

第三，创新财政管理方式，增强执政理财能力

加强党的执政能力，按照转变职能、权责一致、强化服务、改进管理、提高效能的要求，深化行政体制改革，改进政府管理方式，是关系到中国社会主义事业兴衰成败和国家长治久安的重大战略课题。随着经济一体化的深入发展，国内外形势日益复杂，提高党的执政能力更显得重要。理财是执政的基础和保障，提高理财能力日益成为提高党的执政能力的一个重要的方面。在新的考验和挑战面前，要努力创新管理方式，提高财政管理能力。

一要牢固地树立节俭意识，建立节约型政府。毛主席早就教导我们要勤俭建国、勤俭办一切事业。但现在铺张浪费的现象却屡禁不止，吃喝成风，花钱不讲效益，不仅给国家造成巨大的浪费，而且在社会上影响极坏。厉行节俭、反对浪费不可简单地看作理财问题，而是一个关系党风建设、廉政建设的政治问题。我们一定要按照“勤俭建国”的思想，牢固树立节俭意识，建立节约型政府。一切从节约出发，在继续做大“蛋糕”的前提下，