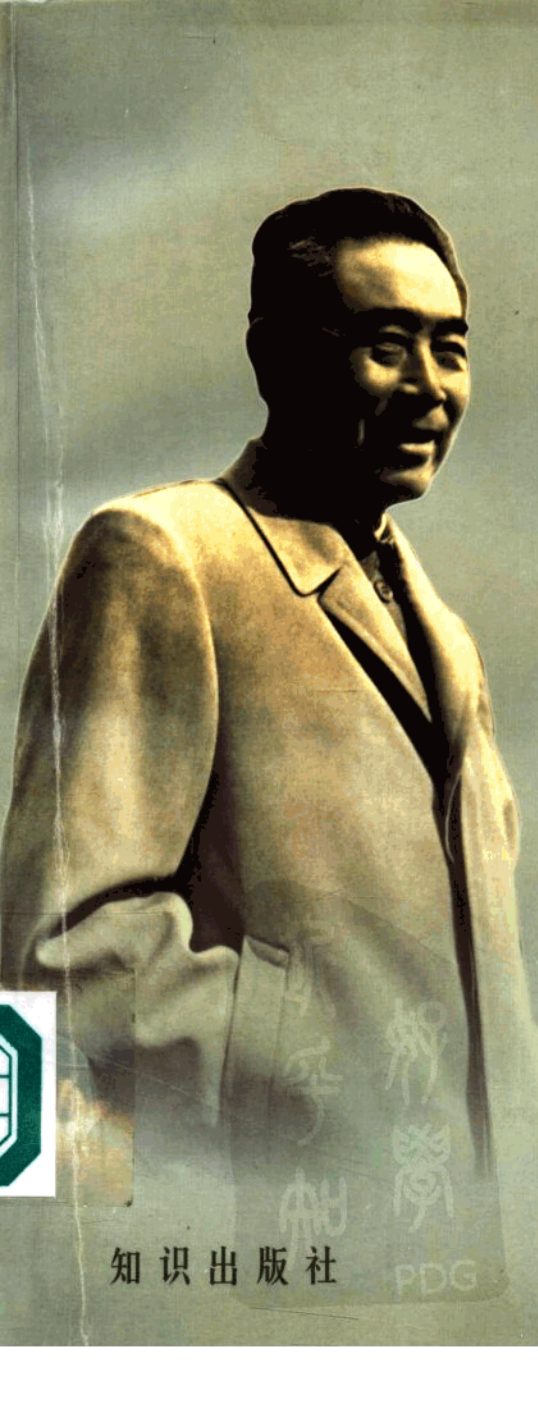


A sepia-toned portrait of Zhou Enlai, smiling and looking slightly to the right. He is wearing a light-colored jacket over a dark shirt. The background is a plain, light color.

周恩來行政管理思想 与政府建設

中国行政管理学会／编

薄一波題

A green logo with a white geometric design, possibly a stylized 'K' or a traditional motif.

知识出版社

PDG

周恩来行政管理思想与政府建设

—
'97

「周恩来行政管理思想与政府建设研讨会」论文集

● 中国行政管理学会 编

知识出版社·北京

责任编辑/朱明秀

金 波

特约编辑/季 哲

责任校对/冯 巍

封面设计/童行侃

图书在版编目(CIP)数据

周恩来行政管理思想与政府建设: '97“周恩来行政管理思想与政府建设研讨会”论文集/郭济主编;中国行政管理学会编. —北京:知识出版社, 1998. 1

ISBN 7-5015-1645-6

I. 周… II. ①郭… ②中… III. ①周恩来—行政管理—思想评论—文集②周恩来—国家行政机关—建设—思想评论—文集
IV. D2-0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 29709 号

知识出版社出版发行

(北京阜成门北大街 17 号 邮政编码 100037)

国家统计局印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

1998 年 1 月第 1 版 1998 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 14.75 字数: 374 千字

印数: 1~3000 册

定价: 25.00 元

序

李贵鲜

周恩来同志是在国内外享有崇高威望的老一辈无产阶级革命家、政治家、军事家和外交家，是中国杰出的马克思主义者，是中国共产党、中华人民共和国、中国人民解放军的主要创建人和主要领导人之一。新中国成立后，周恩来同志任中央人民政府总理长达 26 年，以卓越的聪明才智、杰出的领导艺术、对党和人民的无限忠诚，呕心沥血地组织管理国家行政事务，为新生的人民政权的建立和巩固，为国民经济和各项社会事业的发展，作出了不可磨灭的贡献，也形成了博大精深、特色鲜明的行政管理思想，积累了丰富而宝贵的政府建设经验。

周恩来行政管理思想,是毛泽东思想的一个重要组成部分。周恩来的行政管理实践,对邓小平理论的形成起了巨大的影响作用。认真学习和研究周恩来行政管理思想,不仅是继承老一辈无产阶级革命家光荣传统,弘扬周恩来培育的“兢兢业业,忠于职守;艰苦奋斗,廉洁奉公;严肃认真,谦虚谨慎”的工作作风的需要,而且对于我们按照党中央、国务院的要求深化行政管理体制改革,建立“办事高效、运转协调、行为规范”的行政管理体系,建设廉洁、高效、务实、文明、人民满意的公务员队伍,把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪,都具有重要的现实意义。

“行政学”是一门科学。在学习和借鉴国外行政学理论的同时,研究、探索适合我国国情的行政学,是当前行政管理研究的重要课题,而行政学的进一步发展,无疑将有力地促进行政管理的研究。

在敬爱的周恩来诞辰 100 周年纪念日即将到来之际,中国行政管理学会和湖北省行政学会联合召开了《周恩来行政管理思想与政府建设》研讨会,并将与会论文编辑出版,这是一件好事。

收入本书的论文,从多方位、多角度对周恩来行政管理思想和实践进行了研究,着重就坚持为

人民服务根本宗旨的“人民政府观”，提高政府决策的科学化、民主化水平，加强廉政勤政建设，提高行政机关工作人员素质等问题，作了较深入的探讨，丰富了具有中国特色行政管理科学的内容，值得一读。

周恩来是中国人民的忠实儿子和优秀代表，是人民的公仆，为政清廉的榜样。他的英名与他的崇高品德、哲人风范、不朽思想将作为我们宝贵的精神财富而永存。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，勤奋学习，扎实工作，像周总理那样，无私奉献，为我国的社会主义现代化事业努力奋斗！

97.12.11

目 录

继承和发扬周恩来培育的政府机关优良作风·····	崔占福(1)
学习周恩来行政管理思想 努力搞好政府建设·····	郭 济(4)
研究周恩来行政管理思想与政府建设 ·····	李大强(15)
深切的回忆 永远的怀念 ·····	王伏林(19)
周恩来是有中国特色的行政全才、雄才和奇才·····	夏书章(23)
纪念周恩来 学习周恩来 为实现“四个现代化”而努力 ·····	武树帜(30)
周恩来行政管理思想与政府建设研讨会综述 ·····	中国行政管理学会学术部(34)

周恩来的行政管理思想主要内容及其形成特点

周恩来宝贵的行政理论贡献 ·····	李世英(38)
周恩来行政管理思想述评 ·····	孙定喜 梁仲民(47)
民政 衡政 廉政 勤政 ·····	周大仁 赵诗清(54)
周恩来行政管理思想的主要观点和基本内容 ·····	陈尤文(62)

周恩来公共行政思想	乐基伟(70)
周恩来行政管理思想初探	姚悦龙(77)
周恩来行政管理思想的几个重要观点	周永乾 李廷海(86)
周恩来行政管理思想的主要特色	余朝群(93)
周恩来行政管理思想的特征	聂 慧(98)
周恩来行政管理思想的指导意义	宋天和(101)
论周恩来的行政意识观与中国人文精神	顾 杰(105)
论周恩来行政中的文化哲学精神	周毅之(112)
周恩来行政伦理思想	胡仙芝(119)
周恩来与邓小平行政资源开发与利用思想比较	李又才(124)
论周恩来的行政权威	陈志能 胡仙芝(130)
周恩来的行政文化观	方国雄(136)

周恩来的公仆意识、思想作风与廉政思想

公仆风范	李世英(139)
周恩来关于人民公仆的思想与实践	南同茂 董光训(148)
周恩来的公仆思想	时运生(151)
周恩来是实践领导做表率楷模	马永顺(155)
论周恩来行政管理作风	刘 焱(164)
论周恩来的伟大人格风范	刘进才 周子云(170)
求真务实 兼听虚怀 求同存异	周 屏(175)
论周恩来行政中的人民主体思想根源	张传烈(182)
弘扬周恩来全心全意为人民服务的从政精神	陈国权 王 勤(186)
周恩来关于实事求是、密切联系群众和克服官僚主义 的思想与实践	王涛志(191)
周恩来的行政管理风格	葛树卿(196)
宴请想到周恩来	武树帜(201)
论周恩来行政效率思想	宋德慈(203)

中南海国务院机关学习周总理,保持优良传统作风纪事

.....	赵庆云(209)
周恩来廉政建设思想与实践.....	杨建臻(213)
周恩来关于政府要接受各方面监督的思想.....	王健(218)
周恩来的行政监督思想.....	吕振挺 胡天忠(223)
周恩来反对官僚主义的思想.....	吴玉宗 都淦(227)
周恩来关于政府工作要发扬民主的思想.....	罗振宇(231)
周恩来克服和反对官僚主义理论的实践意义.....	姬养洲(236)
反对官僚主义 提高行政效率.....	戴小明(242)
周恩来关于反腐倡廉的基本方针和思想原则.....	张葆君(248)
周恩来勤俭节约从政的品格.....	周富荣(252)
周恩来、邓小平反对官僚主义思想比较	张成美(258)

周恩来的行政决策思想及其行政领导艺术风格

周恩来行政决策思想的基本特征.....	张立荣(261)
周恩来实事求是的行政决策思想.....	张昌尔(268)
周恩来民主科学决策思想.....	林志慧 洪文革(272)
论周恩来的行政决策思想.....	朱进(279)
学习周恩来民主决策与群众路线理论.....	胡象明(284)
周恩来——科学决策的大师.....	王光华(289)
周恩来制定政策的原则.....	冯静(295)
周恩来政策策略思想及其特点.....	蒋硕亮(301)
周恩来的决策思想与实践.....	陶宇威(307)
周恩来的行政决策指导思想.....	李中锋(313)
周恩来行政决策思想的现实意义	成三德 侯兆轶 王淑华(321)
周恩来的领导观.....	陈尤文(324)
周恩来的“隐形领导”思想.....	徐邦友(334)
周恩来领导艺术探微.....	路阳(337)

周恩来的行政领导风格·····	唐琦玉(341)
周恩来行政协调思想·····	李红军(347)
周恩来的协调艺术·····	陈天恩(353)

周恩来的法治行政思想及其他

周恩来民主行政思想与实践·····	杨光明(357)
周恩来的依法治国思想·····	蔡放波(363)
周恩来关于处理中央与地方关系的思想·····	徐双敏(371)
论周恩来的行政体制改革思想·····	张绍春(376)
周恩来正确处理与亲友、身边人的关系 ···	曹应旺 何 平(382)
论周恩来的民族区域自治行政管理思想·····	曾庆忠(385)
周恩来经济建设思想·····	封 毅(391)
周恩来关于干部工作的思想·····	张超群 王 辉(398)
周恩来的人才思想·····	高安宁(403)
周恩来人才思想的基本点·····	袁静博(406)
周恩来外交行政思想与实践·····	刘晓江(413)
周恩来与“文化大革命”初期国民经济的维系和运行 ·····	安建设(417)
周恩来卓越的涉外公关艺术·····	王爱英 李玉静(426)
从治理黄河看周恩来行政管理思想 ·····	栗 志 任德存 卢 旭(434)
论周恩来的治水思想·····	新怀春(441)
周恩来坚持以唯物辩证法指导治水·····	张 辉(452)
编后语·····	(456)

继承和发扬周恩来培育的政府机关优良作风

——在“周恩来行政管理思想与政府建设研讨会”上的讲话

(1997年10月18日)

国务院副秘书长 崔占福

各位专家、学者、同志们：

在全国上下贯彻落实党的十五大精神，推动各项工作开创新局面的时候，中国行政管理学会和湖北省行政学会联合召开了“周恩来行政管理思想与政府建设研讨会”。我有机会参加这次会议，同大家一起学习周恩来同志行政管理思想，感到非常高兴。

今年4月，中共中央办公厅发出了“关于周恩来同志诞辰100周年纪念活动的通知”。中国行政管理学会积极响应，率先组织了这次研讨活动，这是对周恩来同志诞辰100周年很好的纪念，也是对我们进一步学习、继承和发扬周恩来同志行政管理思想，做好政府机关工作的一个促进，是有现实意义的。

周恩来同志是伟大的马克思主义者，是我们党和国家的主要领导人之一，是中国人民解放军的主要创建人之一，是中华人民共和国建国后长达1/4多世纪的政府总理。他在革命生涯中，和毛泽东、刘少奇、朱德等老一辈无产阶级革命家一道，经过千辛万苦，浴血奋斗，创建了中华人民共和国，为中国人民立下了丰功伟绩。建国后，他担任政府总理，正确贯彻执行党中央的路线、方针、政策，日理万机，运筹帷幄，力挽狂澜，为实现五个“五年计划”，为新中国的经济建设和社会发展奉献出了自己毕生的精力。周恩来总理是杰出的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家。他善于在实践中

不断地总结经验和教训，在政府工作的各方面都提出了许多重要思想，积累了丰富的治国经验，也亲自培育了政府机关的优良工作作风。这些重要的思想和优良作风都是留给我们的宝贵财富，我们要认真学习、继承和发扬。

我们党在长期的革命斗争中，形成了许多优良的革命传统和工作作风，诸如理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评、艰苦朴素、谦虚谨慎等。这些优良的传统和作风在周恩来同志长期领导的政府工作中都得到了充分体现和继承发扬。他本人，更是从自身做起，对广大干部起了很好的表率作用和示范作用。

周恩来同志一贯坚持理论联系实际的作风，不讲空话，求真务实。他始终从革命和建设的需要出发，结合工作实践，孜孜不倦地学习马列主义和毛泽东思想，用马列主义、毛泽东思想的立场、观点和方法，正确地分析和解决各种问题。“没有调查就没有发言权。”他特别强调政府工作要加强调查研究。他经常深入基层，深入实际，调查研究。他了解的真实情况，往往比部门的负责同志甚至比做具体工作的同志还清楚。

周恩来同志始终与人民群众保持着密切的联系，时刻关心着人民群众的生活。他总是把自己置身于群众之中，经常到群众中间问寒问暖，对他们关怀备至。特别是哪里发生重大灾情，哪里群众遇到困难，他就出现在哪里，及时送去党中央和人民政府的关怀，把党和政府同人民群众紧紧地连在一起。从他身上，充分体现了党全心全意为人民服务的宗旨。

周恩来同志经常倾听群众意见，开展批评与自我批评，改进政府工作。他坚持原则，不徇私情，对政府部门负责同志、身边工作人员以及亲属要求很严，对形形色色的不良作风和习气，及时进行严肃批评。发生了问题，他总是认真深刻地检讨自己，时常用自己的经验、教训教育干部和群众。他对同志提出批评，也总是从关心爱护同志的愿望出发，从不盛气凌人，使受到批评的同志心悦诚服。对工作中出现的问题和错误，经常主动地为下级承担责任，绝不文

过饰非，谄过于人。他和蔼可亲，善于倾听不同意见，择其善者而从之，使下面和基层工作的同志敢于畅所欲言。

周恩来同志始终保持谦虚谨慎、艰苦朴素的作风。无论是在艰苦的革命战争年代，还是胜利后的和平建设时期，周恩来同志都言传身教，树立了艰苦朴素、勤俭节约的政府形象。周恩来同志担任总理几十年，在革命艰苦年代养成的艰苦朴素的生活习惯始终没有改变。他在会上、会下，走到哪里就讲到哪里：“要提倡艰苦朴素”，“不能大手大脚”，并且从一点一滴作出了表率，成为大家学习的光辉榜样。他勤政廉政为人民的言行，成为举世公认的楷模。他的崇高形象和光辉典范也带出了国务院机关艰苦朴素、谦虚谨慎的优良作风。

周恩来同志培育、李鹏总理亲自倡导的国务院机关的优良传统和工作作风，可以简要地概括为 24 个字，就是：“兢兢业业，忠于职守；艰苦奋斗，廉洁奉公；严肃认真，谦虚谨慎。”他们要求国务院机关的工作人员带头身体力行，全心全意地为人民服务。

我们这次会议全面深入地研讨了周恩来同志的行政管理思想，必将进一步丰富行政管理科学的内容，推动有中国特色的行政管理科学的发展。我们应当将会议成果运用到实际工作中去，使学习和纪念周恩来的活动产生真正的、良好的社会效益。在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，坚定信心，勇于探索，大胆实践，为实现党的十五大确定的战略目标和各项任务而努力奋斗。

学习周恩来行政管理思想

努力搞好政府建设

——在“周恩来行政管理思想与政府建设研讨会”上的讲话

(1997年10月18日)

中国行政管理学会会长 郭 济

同志们：

刚刚胜利闭幕的党的十五大，是在新世纪即将到来的时刻，在我国改革开放和社会主义现代化建设发展的关键时期，召开的一次承前启后、继往开来的大会，是我们党和国家发展进程中的一次意义重大、影响深远的历史性会议，必将对21世纪中国的发展产生深远影响。正当全党和全国人民深入学习贯彻十五大精神的时候，中国行政管理学会与湖北省行政学会共同召开了周恩来行政管理思想与政府建设研讨会。这既是为明年周恩来诞辰100周年纪念举行的一次理论研讨活动，也是全国行政学界学习贯彻党的十五大精神，探讨在改革开放和发展市场经济条件下政府建设的一个实际行动。

周恩来是伟大的无产阶级革命家、军事家、思想家、外交家，中国人民久经考验的卓越的党和国家领导人。他的一生是伟大的一生，是全心全意为人民服务的一生。从新中国成立起，周恩来就一直担任政府总理职务，长达26年。作为我党第一代领导集体的重要成员，他同刘少奇、朱德等老一辈无产阶级革命家一起，协助毛泽东主席，带领人民从新民主主义革命走上社会主义道路，建立了

社会主义国家,使我国实现了由半封建、半殖民地的旧中国向社会主义新中国的转变,由落后的农业国向实现工业、农业、国防和科学技术现代化国家的过渡。他受到全党和全国人民的深深爱戴,他的丰功伟绩永载史册。

周恩来在长期的行政管理实践中,把马克思主义的基本原理同中国的具体国情相结合,从理论上和实践上对社会主义中国的行政管理进行了宝贵的探索,作出了卓越的贡献,形成了富有特色的行政管理思想。这是他留给中国人民的一份宝贵的精神财富,值得我们认真深入地学习研究。

一、学习研究周恩来行政管理思想具有重要的现实意义

周恩来对于毛泽东思想的形成与发展作出了重要的贡献,他的行政管理思想成为毛泽东思想的重要组成部分;同时,他的行政管理思想,对于邓小平理论的形成也有着重要的影响。我们现在学习研究周恩来行政管理思想,必将促进我们进一步学习毛泽东思想和继续高举邓小平理论的伟大旗帜。

学习研究周恩来行政管理思想,对于牢牢掌握经济建设这个中心,加快改革开放和现代化建设,维护国家稳定的政治局面,进一步探索建立有中国特色的社会主义行政管理体制,搞好行政管理体制改革,促进政府管理的科学化、法制化、现代化,树立勤政廉洁高效、为人民服务的政府形象,都具有积极的意义。

学习研究周恩来行政管理思想,有助于我们进一步明确社会主义国家政府管理的本质,加强国家公务员队伍建设,加强廉政勤政观念和为人民服务的公仆意识,提高管理水平,做好管理工作;同时也有助于教学科研人员和政府工作人员一起,深入探索有中国特色社会主义行政管理科学的学科建设。

学习研究周恩来行政管理思想,就是要从这个思想宝库中找到解决行政管理实际问题的立场、观点和方法,搞好政府建设,使政府成为党领导人民实现社会主义现代化的组织保证,起到像江

泽民同志在党的十五大报告中讲的那样：“从制度上和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻落实，保证党始终发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用”。

二、周恩来行政管理思想的重要内容

周恩来在长期领导国家行政工作中，对国家的政治、经济、外交、文化、科技、教育以及社会事务等方面的行政管理都有许多重要论述，构成了周恩来行政管理思想的丰富内容。诸如：人民利益高于一切，为人民谋利益是政府管理的出发点和归宿；政府工作人员是人民的公仆，必须廉洁奉公、全心全意为人民服务；组织好经济建设是政府工作的重点；科学决策是领导者的首要职责；实事求是和群众路线是政府管理决策科学化、民主化的根本途径；行政管理体制要改革，机构要精简；要有科学的领导方法和领导艺术；文化管理是政府的重要职能；和平共处五项原则是我国外交政策的基础；注重人才的选拔和培养；加强人民对政府的监督是政府勤政、廉洁、高效的重要保证；政府管理中要注意广泛团结，调动一切可以调动的积极因素，等等。这些内容的基本精神，至今仍然是我们应当坚持和发展的。这里我着重就周恩来行政管理思想中几个重要内容谈谈认识，与大家共同探讨。

1. 坚持人民公仆的原则，全心全意为人民服务

坚持国家干部是人民公仆的原则，这是周恩来行政管理思想的基石之一。他常说，我们国家的干部，不论职务高低，都是“人民的公仆”，决不可特殊化。他要求政府工作人员牢固树立人民公仆的意识，他自己更是以身作则。他常说：“不要以为我是总理就可以特殊，我是人民的总理，是人民的勤务员。”他历来尊重、信任和依靠人民群众，虚心向人民群众学习，重视和发挥人民群众的伟大作用。他说：“力量的源泉是人民，归根到底，一切胜利的取得是依靠人民的力量。”“人民的力量是不可战胜的。”他强调：“我们的一切工作都是为了人民的。”“我们考虑一切问题，都要从人民的需要、

人民的爱好来着眼。”为人民服务，必须“做实实在在的事，做实事，收实效，才会对人民有利”。他指出，国家干部必须做到：“永远不与群众隔离，要向群众学习，并帮助他们。”这是他一生中坚持的原则，他始终同人民群众保持紧密联系。周恩来以身作则，用人民公仆的理论和实践，教育了新中国政府工作人员，周恩来也成为人民公仆的光辉楷模，得到广大人民的衷心拥护和爱戴。

2. 从国情出发，建立中国特色的行政管理体制

在领导新中国政府工作的整个过程中，周恩来不是照本本或者硬搬别国经验，而是实事求是，按照我国国情来办事。

一是建立适合中国国情的国家结构。新中国建立时，周恩来就指出：我国只能实行中央政府领导下的民族区域自治体制，不能搞苏联式联邦制。他说：“我国和苏联的情况很不同。在我国，汉族人口多，占的地方少，少数民族人口少，占的地方大，悬殊很大；在苏联，俄罗斯人口多，但占的地方也大。中国如果采取联邦制，就会在各民族间增加界墙，增加民族纠纷。……这对各民族的团结和发展都很不利。所以我们不采取这种办法，而要采取民族区域自治的政策。”又说这种自治政策，“利于合，利于团结，利于各民族共同发展”。

二是根据历史发展形势的需要，适时地进行行政管理体制的调整和改革。新中国成立初期，周恩来就领导政府实行了以中央高度集权为特征的计划经济管理体制，对全国的人财物实行统一计划、集中控制和统一调配。这种行政体制，对于迅速医治战争创伤、发展经济、安定社会，发挥了重要作用。

到 50 年代中期，随着我国社会主义改造的胜利，大规模的经济建设已经开始，高度集权体制下中央统得过死、压抑地方积极性等弊端日益显现。对此，周恩来又指出，必须进行改革，实行中央向地方适当分权。他说：“在中央统一领导下实行中央与地方的适当分权，是为了更能发挥地方和广大人民发展生产、加强工作的积极性和创造性。这样，就更有利于社会主义建设”。1956 年前后国务