

节能减排法律政策 知识问答

JIENENG JIANPAI FALU ZHENGCE
ZHISHI WENDA

★ 配合最新《**节约能源法**》，融合相关法律、政策、常识，兼具权威性和实用性。

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

节能减排法律政策 知识问答

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

节能减排法律政策知识问答/中国法制出版社编. —北京:中国法制出版社,2007. 11

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0257 - 6

I. 节… II. 中… III. ①节能 - 能源法 - 法规 - 中国 - 问答②节能 - 经济政策 - 中国 - 问答 IV.

D922. 605 F426. 2 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 167494 号

节能减排法律政策知识问答

JIENENG JIANPAI FALU ZHENGCE ZHISHI WENDA

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2007 年 11 月第 1 版

印张/ 8. 125 字数/ 175 千

2007 年 11 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0257 - 6

定价:16. 00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话:66010402

市场营销部电话:66033393

邮购部电话:66033288

编辑说明

节约能源，是当今世界上很多国家面临的共同课题。随着社会经济发展对能源的需求日益加大，我国能源供求形势愈加严峻，节能也面临许多新问题与新需求，一些问题也凸显出来。胡锦涛总书记十七大报告上明确提出要“加强能源资源节约和生态环境保护，增强可持续发展能力。”节能减排已成为政府、企事业单位和普通公民共同关注的问题。

节能减排工作的开展需要与之配套的法律政策体系，我国已经颁布了一系列节能环保方面的法律文件和政策规定，包括环境保护法、水污染防治法、大气污染防治法和刚刚修订的节约能源法以及国务院关于加强节能工作的决定等法律文件。

为了方便政府、企事业单位和普通公民学习、理解节能减排工作的重要意义和主要方法，为了促使全体公民养成节约意识，我社特精心编辑出版《节能减排法律政策知识问答》。本书体例新颖，打破常规法律问答的编排方式；内容全面，以修订后的《中华人民共和国节约能源法》为基础，涵盖了节能减排的重要常识性知识和基本法律政策。本书适合在节约能源法和节能减排工作宣传、学习中使用。

本书的编辑工作得到了相关部门同志的支持和帮助，在此表示感谢。由于时间和编者水平限制，内容不妥和疏漏之处在所难免，恳请读者批评指正。

2007年11月

目 录

第一篇 节能减排知识问答

- 一、节能减排知识 (1)
 - 1. 什么是能源? (1)
 - 2. 什么是节约能源? (1)
 - 3. 什么是资源综合利用? 如何保障资源综合利用? (1)
 - 4. 严格控制公共建筑空调温度有什么重要意义? (3)
 - 5. 《关于严格执行公共建筑空调温度控制标准的通知》的适用范围和对象是什么? 执行什么样的空调温度控制标准? (4)
 - 6. 实现合理控制公共建筑空调温度, 有哪些基本措施? (4)
 - 7. 如何动员全社会积极参与控制空调温度? (5)
 - 8. 相关部门如何推进国土资源管理领域的节能减排工作? (6)
 - 9. 如何做好煤炭工业节能减排工作? (7)
 - 10. 什么是 POPs 公约? (8)
 - 11. 什么是空气污染指数? 它的分级标准是什么? (9)
 - 12. 燃烧秸秆、散煤对环境有什么危害? (10)
 - 13. 什么是绿色国民经济核算体系? (11)
 - 14. 什么是绿色 GDP? (11)

15. 什么是化学需氧量? (12)
16. 确定 COD 和二氧化硫为主要污染物控制指标
的原因是什么? (12)
17. 酸雨是怎样形成的? 对环境和人有什么危害? (13)
- 二、节能减排目标与规划** (15)
18. 当前我国能源消费呈现哪些特点? (15)
19. 节能工作面临的形势和任务是什么? (15)
20. 《节约能源法》的立法目的是什么? (16)
21. 我国的能源发展战略是什么? (16)
22. 我国节能工作应遵循的原则是什么? (16)
23. 国务院和县级以上地方各级人民政府如何进行
节能规划和计划? (17)
24. 国务院和县级以上各级人民政府每年向谁报告
节能工作? (17)
25. 国家在节能目标 and 责任方面实行什么制度? (17)
26. 省、自治区直辖市每年向谁报告节能目标责任
的履行情况? (18)
27. 我国如何利用产业政策和产业结构鼓励节能工
作? (18)
28. 如何加快构建节能型产业体系? (18)
29. “十一五”规划时期, 我国能源发展面临的主
要问题和挑战是什么? (19)
30. “十一五”时期我国能源建设有什么总体安排? (20)
31. 能源发展“十一五”规划提出的节能和环保主
要目标是什么? (21)
32. 实现能源发展“十一五”规划的保障措施有哪
些? (21)
33. 《节能中长期专项规划》提出的目标是什么? ... (24)

34. 未来我国节能的重点领域和重点工程集中在哪几个方面? (24)
35. 实现节能中长期规划的保障措施有哪些? (25)
36. 资源综合利用的重点领域和重点工程有哪些? ... (27)
37. 发展循环经济的基本原则和主要目标是什么? ... (28)
38. 发展循环经济的重点工作和重点环节是什么? ... (28)
39. 如何建立和完善促进循环经济发展的政策机制? ... (29)
40. 如何依法推进循环经济发展? (31)
41. 《节水型社会建设“十一五”规划》提出的目标是什么? (32)
42. 节水型社会建设的主要任务是什么? (32)
- 三、节能减排管理制度** (34)
43. 国务院和县级以上地方各级人民政府如何加强对节能工作的领导? (34)
44. 县级以上人民政府管理节能工作的部门和有关机关如何履行节能监督管理职责? 履行监督管理职责能否向监督管理对象收取费用? (34)
45. 节能标准体系如何建立? (34)
46. 建筑节能标准如何制定? (35)
47. 国家对固定资产投资项目节能实行什么制度? ... (35)
48. 国家对落后的耗能过高的用能产品、设备和生产工艺实行什么制度? (35)
49. 国家对明令淘汰或者不符合强制性能源效率标准的用能产品、设备采取什么措施? (36)
50. 国家对使用面广、耗能量大的用能产品如何管理? (36)
51. 生产者和进口商如何在用能产品上标注能源效率标识? 谁对能源效率标识及其相关信息的准

- 确性负责？应当标注而未标注能源效率标识的产品能否销售？ (36)
52. 用能产品的生产者、销售者如何取得节能产品认证证书并在用能产品或者包装物上使用节能产品认证标志？对于节能产品认证标志，禁止哪些行为？ (36)
53. 哪些部门负责建立健全能源统计制度？如何建立健全？ (37)
54. 国务院统计部门会同国务院节能工作的部门，定期向社会公布哪些信息？ (37)
55. 国家对节能服务机构采取哪些措施？ (37)
56. 如何建立健全节能保障机制？ (37)
57. 如何加强节能管理队伍建设和基础工作？ (39)
58. 用能单位应当按照什么原则加强节能管理，制定并实施节能计划和节能技术措施，降低能源消耗？ (40)
59. 用能单位应当如何加强能源计量和统计工作？ ... (40)
- 四、节能减排措施** (41)
60. 加强节能工作应当着力抓好哪些重点领域？ (41)
61. 国务院和省、自治区、直辖市人民政府如何优化用能结构和企业布局？ (42)
62. 国务院管理节能工作的部门会同国务院有关部门制定哪些行业的节能技术政策，推动企业节能技术改造？ (42)
63. 国家鼓励工业企业采用哪些设备和技术？ (42)
64. 能源生产经营单位能否向本单位职工无偿提供能源？单位对能源消费能否实行付费制？ (42)
65. 电网企业按照什么规定，与哪些发电机组并网

- 运行？禁止新建哪些发电机组？ (42)
66. 建筑工程的哪些单位应当遵守建筑节能标准？
不符合标准的建筑工程，如何处理？在建建筑工程
执行建筑节能标准的情况由谁检查？ (43)
67. 房地产开发企业在销售房屋时，应当向购买人
明示哪些节能信息？并在哪些文件中载明，并
对其真实性、准确性负责？ (43)
68. 哪些公共建筑应当实行室内温度控制制度？具
体办法由谁制定？ (43)
69. 国家采取措施，对实行集中供热的建筑实行什
么制度？新建建筑或者对既有建筑进行节能改
造，应当安装哪些装置？具体办法由谁制定？ ... (44)
70. 哪些部门应当加强城市节约用电管理？并严格
控制哪些照明能耗？ (44)
71. 国家鼓励在新建建筑和既有建筑节能改造中使
用什么材料和设备，安装什么系统？ (44)
72. 哪些部门负责全国交通运输相关领域的节能监
督管理工作？哪些部门制定交通领域的节能规
划？ (44)
73. 国务院及其有关部门如何指导、促进建设节能
型综合交通运输体系？ (45)
74. 县级以上地方各级人民政府对于公共交通应当
采取哪些措施？ (45)
75. 国务院有关交通运输主管部门应当如何加强交
通运输组织管理，提高能源利用效率？ (45)
76. 国务院有关部门针对交通运输营运车船燃料消
耗制定什么标准？不符合标准的，如何处理？
哪些部门应当加强对交通运输营运车船燃料消

- 耗检测的监督管理? (45)
77. 公共机构应当遵循什么原则提高能源利用效率?
公共机构节能规划由谁制定? 是否包括公共机构既有建筑节能改造计划? (46)
78. 针对节能工作, 公共机构应当制定什么目标和方案, 加强哪些方面的管理? 公共机构向谁报送上年度的能源消费状况报告? (46)
79. 公共机构的能源消耗定额由谁制定? 哪个部门根据该定额制定能源消耗支出标准? (46)
80. 公共机构如何加强本单位用能系统管理? 如何进行能源审计? (47)
81. 公共机构采购用能产品、设备, 应当优先选购哪些产品、设备? 禁止采购哪些产品、设备? ... (47)
82. 节能产品、设备政府采购名录由谁制定并公布? ... (47)
83. 重点用能单位包括哪些? 重点用能单位节能管理办法由谁制定? (47)
84. 重点用能单位应当每年向管理节能工作的部门报送什么报告? 报告包括哪些内容? (48)
85. 管理节能工作的部门如何对重点用能单位报送的能源利用状况报告进行审查? (48)
86. 重点用能单位是否应当设立能源管理岗位? 如果设立如何聘任能源管理负责人? (48)
87. 能源管理负责人承担哪些工作? 是否应当接受培训? (48)
88. “十一五”规划重点建设的能源工程有哪些? ... (49)
89. 节能减排全民行动实施方案包括哪些内容? (49)
90. 如何鼓励家庭、社区积极参与节能减排全民行动? 由哪些机关负责? (50)

91. 如何鼓励青少年积极参与节能减排全民行动?
由哪些机关负责? (51)
92. 如何鼓励企业积极参与节能减排全民行动? 由
哪些机关负责? (53)
93. 如何鼓励学校积极参与节能减排全民行动? 由
哪些机关负责? (55)
94. 如何鼓励军营积极参与节能减排全民行动? 由
哪些机关负责? (56)
95. 如何鼓励政府机构积极参与节能减排全民行动?
由哪些机关负责? (58)
96. 如何开展节能减排科技活动? 由哪些机关负责? ... (60)
97. 如何开展节能减排科普行动? 由哪些机关负责? ... (62)
98. 如何开展节能减排媒体行动? 由哪些机关负责? ... (63)
99. 《节水型社会建设“十一五”规划》提出的节
水重点领域是哪几个方面? (65)
100. 节水型社会制度建设的主要内容是什么? (65)
101. 《节水型社会建设“十一五”规划》提出的节
水型社会建设的保障措施是什么? (66)
102. 发展农业循环经济有什么重要意义? (66)
103. 推进农业循环经济发展的重点是什么? (68)
104. 如何推动农业循环经济发展? (69)
- 五、节能减排技术进步** (72)
105. 国家怎样鼓励节能技术和节能宣传教育? (72)
106. 国家鼓励行业协会在哪些方面支持节能工作? (72)
107. 节能技术政策大纲由谁发布? (72)
108. 县级各级人民政府如何鼓励节能技术研究开
发? (72)
109. 节能技术、节能产品的推广目录由谁制定并公

- 布? (72)
110. 重大节能科研项目、节能示范项目、重点节能工程由谁组织实施? (73)
111. 县级以上各级人民政府应当按照什么原则加强农业和农村节能工作? 增加哪些方面的资金投入? (73)
112. 农业、科技等有关部门应当支持、推广哪些技术和产品? 鼓励更新和淘汰哪些机械或船舶? (73)
113. 国家鼓励、支持农村发展和推广哪些节能项目? ... (73)
114. 应从哪些方面推进节能技术进步? (74)
115. 国家鼓励开发、生产、使用哪些类型的交通运输工具? 对于老旧交通运输工具实行什么制度? 国家鼓励开发和推广应用交通运输工具使用的哪些燃料? (75)
- 六、节能减排激励措施** (76)
116. 中央财政和省级地方财政如何支持节能工作? (76)
117. 国家对生产、使用哪些需要支持的节能技术、节能产品时, 实行税收优惠等扶持政策? 国家如何支持节能照明器具等节能产品的推广和使用? (76)
118. 国家如何促进能源资源的节约及其开采利用水平的提高? (76)
119. 国家对节能技术、设备、产品的进出口实行什么政策? (76)
120. 节能产品、设备政府采购名录如何制定? 应当优先列入哪些产品、设备? (77)
121. 国家如何引导金融机构支持节能工作? (77)
122. 国家如何加大对节能的资金投入, 加快节能

- 技术改造? (77)
123. 国家如何引导用能单位和个人节能? (77)
124. 各级人民政府对节能工作中的哪些单位和个人给予表彰和奖励? (77)
125. 用能单位应当建立什么制度, 对节能工作取得成绩的集体、个人给予奖励? (78)
- 七、节能减排监督 and 法律责任** (79)
126. 加强节能工作, 应从哪些方面加大节能监督管理力度? (79)
127. 单位和个人是否应当履行节能义务, 检举浪费能源行为? (81)
128. 新闻媒体采取哪些工作措施宣传和监督节能工作? (81)
129. 我国节能工作监督管理体系如何构成? (81)
130. 负责审批或者核准固定资产投资项目的机关违反《节约能源法》规定, 对不符合强制性节能标准的项目予以批准或者核准建设的, 如何处理? (82)
131. 固定资产投资项目建设单位开工建设不符合强制性节能标准的项目或者将该项目投入生产、使用的, 如何处理? (82)
132. 生产、进口、销售国家明令淘汰的用能产品、设备的, 使用伪造的节能产品认证标志或者冒用节能产品认证标志的, 如何处理? (82)
133. 生产、进口、销售不符合强制性能源效率标准的用能产品、设备的, 如何处理? (83)
134. 使用国家明令淘汰的用能设备或者生产工艺的, 如何处理? (83)

135. 生产单位超过单位产品能耗限额标准用能，情节严重，经限期治理逾期不治理或者没有达到治理要求的，如何处理？…………… (83)
136. 违反《节约能源法》规定，应当标注能源效率标识而未标注的，如何处理？…………… (84)
137. 违反《节约能源法》规定，未办理能源效率标识备案，或者使用的能源效率标识不符合规定的，如何处理？…………… (84)
138. 伪造、冒用能源效率标识或者利用能源效率标识进行虚假宣传的，如何处理？…………… (84)
139. 用能单位未按照规定配备、使用能源计量器具的，如何处理？…………… (84)
140. 瞒报、伪造、篡改能源统计资料或者编造虚假能源统计数据的，如何处理？…………… (85)
141. 从事节能咨询、设计、评估、检测、审计、认证等服务的机构提供虚假信息的，如何处理？…………… (85)
142. 违反《节约能源法》规定，无偿向本单位职工提供能源或者对能源消费实行包费制的，如何处理？…………… (86)
143. 电网企业未按照本法规定安排符合规定的热电联产和利用余热余压发电的机组与电网并网运行，或者未执行国家有关上网电价规定的，如何处理？…………… (86)
144. 建设单位违反建筑节能标准的，如何处理？…… (86)
145. 设计单位、施工单位、监理单位违反建筑节能标准的，如何处理？…………… (86)
146. 哪些部门负责建筑节能的监督管理工作？建

- 筑节能计划由谁编制? (87)
147. 房地产开发企业违反《节约能源法》规定, 在销售房屋时未向购买人明示所售房屋的节能措施、保温工程保修期等信息的, 如何处理? (87)
148. 公共机构采购用能产品、设备, 未优先采购列入节能产品、设备政府采购名录中的产品、设备, 或者采购国家明令淘汰的用能产品、设备的, 如何处理? (87)
149. 重点用能单位未按照本法规定报送能源利用状况报告或者报告内容不实的, 如何处理? (88)
150. 重点用能单位无正当理由拒不落实《节约能源法》第五十四条规定的整改要求或者整改没有达到要求的, 如何处理? (88)
151. 重点用能单位未按照《节约能源法》规定设立能源管理岗位, 聘任能源管理负责人, 并报管理节能工作的部门和有关部门备案的, 如何处理? (88)
152. 违反《节约能源法》规定, 构成犯罪的, 如何处理? (89)
153. 国家工作人员在节能管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的, 如何处理? (89)

第二篇 节能减排法律文件

- 中华人民共和国节约能源法 (90)
(2007年10月28日)

中华人民共和国环境保护法	(106)
(1989年12月26日)	
中华人民共和国水污染防治法	(114)
(1996年5月15日)	
中华人民共和国大气污染防治法	(127)
(2000年4月29日)	
中华人民共和国固体废物污染环境防治法	(142)
(2004年12月29日)	
国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的 通知	(161)
(2005年6月27日)	
国务院关于加强节能工作的决定	(171)
(2006年8月6日)	
国务院关于加快发展循环经济的若干意见	(181)
(2005年7月2日)	
“十一五”资源综合利用指导意见	(189)
(2006年12月24日)	
节能减排全民行动实施方案	(204)
(2007年8月28日)	
节能中长期专项规划	(220)
(2004年11月25日)	

第一篇 节能减排知识问答

一、节能减排知识

1. 问：什么是能源？

答：根据《节约能源法》第2条的规定，本法所称能源，是指煤炭、石油、天然气、生物质能和电力、热力以及其他直接或者通过加工、转换而取得有用能的各种资源。

2. 问：什么是节约能源？

答：根据《节约能源法》第3条的规定，本法所称节约能源（以下简称节能），是指加强用能管理，采取技术上可行、经济上合理以及环境和社会可以承受的措施，从能源生产到消费的各个环节，降低消耗、减少损失和污染物排放、制止浪费，有效、合理地利用能源。

3. 问：什么是资源综合利用？如何保障资源综合利用？

答：根据《“十一五”资源综合利用指导意见》规定，资源综合利用主要是指在矿产资源开采过程中对共生、伴生矿进行综合开发与合理利用；对生产过程中产生的废渣、废水（液）、废气、余热余压等进行回收和合理利用；对社会生产和消费过程中产生的各种废物进行回收和再生利用。

根据《“十一五”资源综合利用指导意见》规定，认真落实节约资源基本国策，把综合利用资源，发展循环经济贯彻到制定